محمع عالي چاوپن

تقييم التجربة الديمقراطية الثالثة في السّودان

دراسة توثيقية

في إنجازات وإخفاقات النظام الديمقراطي 1985 ، 1989م

الليضة رات

2 0 1 9



دراسة توثيقية في إنجازات وإخفاقات النظام الديمقراطي 1985، 1989م

### شعت علي شعب

باحث ومؤرخ في حقل الدراسات السياسية والاقتصادية. حائز على إجازة في الاقتصاد والعلوم الاجتماعية من جامعة الخرطوم. وهو ناشط في مجالات معمل العام منذ مرحلته الطلابية. شارك بفعالية في مجالا مجلة «الثقافة الوطنية» سبعة أعداد (9/1988م).

مؤلف. مشارك لكتاب «الثورة المهدية: مشروع رؤية جديدة».

### ترجم عن الإنجليزية:

- صراع السلطة والثروة في السودان «تيم نبلوك» بالاشتراك مع الفاتح التجاني، دار جامعة الخرطوم 1995م.
- زراعة الجوع في السودان «تيسير محمد أحمد علي»، مركز الدراسات السودانية، القاهرة 1995م. أفارقة بين عالمين «د.فر انسيس دينق»، بالاشتراك مع معتصم صغيرون.

اللفنارات

للنشر والطباعة والتوزيع

الخرطوم غرب، شارع الشريف الهندي المتفرع من شارع الحرية

ت: 912294714 و244

elrayah1995@gmail.com



تقييم التجربة الديمقراطية الثالثة في السّودان

### محمد علي جادين

### تقييم التجربة الديمقراطية الثالثة في السّودان

دراسة توثيقية في إنجازات وإخفاقات النظام الديمقراطي 1985 ـ 1989م



حار المصورات للنشر والكباعة والتوزيع

2019م

الكتاب: تقييم التجربة الديمقر اطية الثالثة في السودان

الكاتب: محمد علي جادين

الناشر : دار المصورات للنشر والطباعة والتوزيع تاريخ النشر: الطبعة الثانية 2019م

الخرطوم: غرب شارع الشريف الهندي المتفرع من شارع الحرية

+249912294714:

رقم الإيداع :{ 2002/10393م}

banaga1985@yahoo.com

المدير المسؤول : إسامة عوض الريح

تصميم الغلاف : محمد الصادق الحاج

## حقوق النشر محقوظة ⑤ لا يسمح بإعادة إصدار هذا الكتاب أو اي جزء منه ، أو تخزينه كنسخة الكترونية أو نقله بأي شكل من الأشكال دون إذن خطي مسبق من الناشر

### محمدعلىجادين

# تقييم التجربة الديمقراطية الشيالثة في السيودان

دراسة توثيقية في انجازات وإخفاقات النظام الديمقراطي ١٩٨٥ – ١٩٨٩

### مدخـــل ومقـــدمة

السبودان، كما هو معروف، من أوائل الأقطار العربية والأفريقية التى نالت استقلالها السياسى، فى مطلع عام ١٩٥٦. ومنذ ذلك الوقت وحتى الآن مر بست فتران سياسية متميزة، هى: فترة الحكم الذاتى والديمقراطية الأولى ١٩٥٤–١٩٥٨)، الحكم العسكرى الأول (١٩٥٨–١٩٦٤)، ثورة أكتوبر ١٩٦٤ والديمقراطية الثانية (١٩٦٩–١٩٦٩) الإنقلاب العسكرى الثانى (٢٩–١٩٨٥) إنتفاضة مارس/ابريل والديمقراطية الثالثة (٨٥–١٩٨٩)، وأخيراً نظام الحكم الذى جاء بإنقلاب ٣٠ يونيو ١٩٨٩.

وبذلك يتضح أن السودان ظل يعيش، طوال الثلاثين عاماً ونيف الماضية، في دوامة حلقة مفرغة، بين الانقلابات العسكرية والفترات الديمقراطية البرلمانية، كل فترة فيها تقود إلى الفترة اللاحقة، وأنه عاش أكثر من ٢٦ عاماً من سنوات مابعد الاستقلال (٣٧ عاماً) تحت سيطرة أنظمة عسكرية وحوالي ١١ عاماً فقط تحت ظل أنظمة ديمقراطية. وهذا الوضع لابد أن يطرح أسئلة عديدة حول الأسباب الحقيقية التي تقف خلف هذا الدوران في هذه الحلقة المفرغة أوالشريرة كما تصفها بعض الكتابات؟ والإجابة على مثل هذه الأسئلة تطلب دراسة العوامل السياسية والاقتصادية والاجتماعية التي أدت إلى فشل الحكومات الوطنية المدنية والعسكرية المتعاقبة في إستكمال انجاز أهداف مرحلة مابعد الاستقلال، ومتابعة حركة الصراع السياسي والاجتماعي الجارية في البلاد، وتحديد مواقع القوى السياسية والاجتماعية المختلفة في دائرة هذا الصراع، ومواقفها من قضايا الديمقراطية والتنمية الاقتصادية الاجتماعية وتعزيز الوحدة الوطنية، وذلك لأن مايسمي حلقة مفرغة أوشريرة هو نتاج ظروف سياسية واقتصادية واجتماعية محددة يمكن مفرغة أوشريرة هو نتاج ظروف سياسية واقتصادية واجتماعية محددة يمكن

متابعتها ودراستها وتشخيصها.

وإنطلاقاً من هذه الحقائق كان إهتمام هذا الكتاب بمتابعة ودراسة حركة الصراع السياسى والاجتماعى خلال فترة الديمقراطية الثالثةومحاولة البحث عن مداخل واقعية للوصول إلى حقيقة مايسمى بالحلقة المفرغة والعوامل الأساسية التى تودى إلى إجهاض التجربة الديمقراطية والعودة إلى حكم العسكر.

وفى هذا الإطار، فقد توفرت لتجربة الديمقراطية الثالثة ظروف عديدة كان من المكن أن تساعد على استمرارها وترسيخ جذورها فى أرض الواقع، فى مقدمتها تجربة النظام الديكتاتورى المايوى التى امتدت لأكثر من خمسة عشر سنة، (ولم تخلف وراءها سوى الخراب الاقتصادى والاجتماعى وفقدان السيادة الوطنية وتهديد وحدة البلاد)، وإتساع الإحساس بأهمية الديمقراطية وضرورتها لمواجهة قضايا التطور والبناء الوطنى، وضخامة التحديات التى تواجه البلاد، ووجود رئيس وزراء مستنير يتمتع بثقافة عربية إسلامية وعصرية واسعة وإيمان عميق بالحوار السلمى الديمقراطى، وحيوية الحركة السياسية والنقابية السودانية وجديتها التى برزت فى مساهماتها الفكرية والسياسية العميقة لمعالجة قضايا البناء الوطنى وتوطين الديمقراطية...بالإضافة إلى القضايا الجادة التى طرحتها ظروف الحرب الأهلية فى الجنوب وتركيبة السودان السكانية وارتباطاته العربية والأفريقية. وقد ساعدت هذه الظروف والعوامل، بالفعل، فى خلق حركة فكرية وسياسية جادة ومتنوعة خلفت تراثاً غنياً سيكون له تأثيره الكبير فى تطورالحركة السياسية السودانية وإنضاجها فى الفترات اللاحقة.

إن الحقائق الجغرافية الأولية عن السودان هي أنه يقع في قلب القارة الأفريقية وفي الحدود الجنوبية للوطن العربي، مابين خط العرض ٢٢ شمالاً إلى قرب خط الاستواء جنوباً، وتبلغ مساحته المليون ميل مربع، أي مايعادل مساحة كل بلدان غرب أوروبا، ويعتبر من أكبر البلدان الأفريقية والعربية، ويجاوز تسع دول هي مصر وليبيا في الشمال، وتشاد وأفريقيا الوسطى في الغرب، زائير ويوغندا وكينيا في الجنوب وأثيوبيا وارتريا والبحر الأحمر في الشرق. بيد أن أهمية الموقع الجغرافي الحقيقية هي في إنعكاسها على تركيبته السكانية المركبة والمتنوعة وارتباطاتها العربية والأفريقية، بحيث ظلت الكتابات السياسية تطلق على السودان أوصافاً متعددة ومتناقضة في بعض الأحيان، شملت: أفريقيا المصغرة، الجسر الذي يربط بين العرب والأفارقة أوبين أفريقيا شمال الصحراء وأفريقيا جنوب الصحراء، والبوتقة التي إنصهرت فيها تيارات الثقافة العربية والثقافات الأفريقية أوبلد الغابة والصحراء، بالإضافة إلى أوصاف أخرى، يربطه بعضها بالوطن

العربى أوبالشرق الأوسط أوشرق أفريقيا والقرن الأفريقي.

إن كلمة (السودان)،. حسب إجماع المصادر، هي اسم أطلقه الجغرافيون والمؤرخون العرب، خلال مرحلة الإنتشار العربي وصعود الحضارة العربية الإسلامية، على المنطقة المعروفة بالحزام السوداني، المتدة خلف الصحراء الكبرى، من شواطئ المحيط الأطلسي في غرب أفريقيا حتى شواطئ المحيط الهندي والقرن الأفريقي شرقاً. وهي منطقة واسعة تضم عدة أقطار أفريقية تتشابه في جغرافيتها وبعض السمات العامة لسكانها ونمط حياتها الاقتصادية والاجتماعية، وتربطها علاقات تاريخية، تجارية وثقافية، مع المنطقة العربية تمتد إلى فترات تاريخية طويلة، الأمر الذي أدى إلى إنتشار الاسلام، واللغة العربية بدرجة أقل، وسط معظم سكانها. ومع ذلك فإن تاريخ منطقة «جمهورية السودان» بحدودها الحالية، التي لم تكن معروفة ككيان سياسى محد قبل عام ١٨٢١، بل كانت تخضع لكيانات سياسية متعددة، يمتد إلى أعماق وبدايات الحضارة الإنسانية. ففي العصور القديمة شهدت صعود ممالك ودول عديدة في منطقة حوض النيل، أهمها مملكتي مروى ونبتة، وكانت لها مساهمتها الحضارية المتميزة. فقد اشتهرت مروى بصناعة الحديد، ومنها انتقلت هذه الصناعة إلى المناطق المجاورة. ولذلك أطلق عليها بازل ديفيدسون «بيرمنجهام أفريقيا القديمة». وعاشت هذه المالك وتفاعلت مع المالك والحضارات القديمة في وادى النيل ووادى الرافدين والمناطق المجاورة في أفريقيا والجزيرة العربية، وظلت هذه المنطقة تتفاعل مع التيارات الحضارية الكبرى التي شهدتها المنطقة العربية والمناطق الأفريقية المجاورة.

وشهدت الفترة اللاحقة نشوء وصعود الممالك المسيحية في شمال المنطقة ووسطها، وكانت لها علاقات قوية مع المراكز والدول المسيحية في مصر ومنطقة الشام، ومع منطقة غرب أفريقيا. ومع ظهور الإسلام وانتشاره في مصر وشمال أفريقيا، وتدفق الهجرات العربية إلى داخل الأراضي السودانية من جهات الشرق والشمال والغرب، خلال الفترة الممتدة بين القرن السابع والقرن الرابع عشر، تواصلت عمليات التفاعل والتمازج الطويلة بين السكان المحليين والمجموعات العربية الوافدة لتؤدي إلى إنتشار الإسلام في أجزاء واسعة من مناطق البلاد وإستكمال تعريب معظم سكان المناطق الشمالية والوسطى. مع تصاعد هذه التحولات الكبري وإنهيار المالك المسيحية، نتيجة تطورات داخلية وخارجية عديدة، نشأت كبري المالك والسلطنات العربية الإسلامية: سلطنة سنار (١٥٠٤ – ١٨٢١) في المناطق الوسطى والشمالية، سلطنة الفور (١٦٤٦ –١٨٧٥) في الغرب وسلطنة المسبعات في كردفان. وكانت تسيطر على معظم مناطق شمال وغرب السودان الصالي، ولها

الاقات سياسية وطيدة مع مركز الخلافة العثمانية وعلاقات تجارية وثقافية واسعة ع مصر وبلدان شمال وغرب أفريقيا والجزيرة العربية، من خلال طرق القوافل لتجارية الطويلة، ومع مراكز العلم في مصر والحجاز والمغرب من خلال تدفق لعلماء ورجال الطرق الصوفية، من مصر والعراق واليمن والحجار، الذين وجدوا لترحيب والرعاية من سلاطين سنار والفور. وفي بداية القرن التاسع عشر زحفت جيوش محمد على باشا، والى مصر، لتقوم بالقضاء على تلك السلطنات وتفرض سيطرة الحكم التركى المصرى على السودان لأكثر من ستين عاماً. وشملت مناطق سيطرته كل الأراضى التي تشكل جمهورية السودان الحالية تقريباً، وإمتدت حتى البحيرات الكبرى في وسط أفريقيا واريتريا والصومال في الشرق. ومن هنا جاء القول بأن الحكم التركى المصرى (١٨٢١-١٨٨٥) هو الذي قام بتوحيد مناطق السودان المختلفة وإخضاعها لحكم مركزي موحد، لأول مرة في تاريخها. وساعد ذلك على خلق عوامل سياسية وإقتصادية إضافية أدت إلى إعادة صياغة التركيب القبلى للسكان ودفع عملية الإندماج الوطنى خطوات إلى الأمام ولكن ذلك لا يقلل من شأن العوامل الداخلية، الاقتصادية والسياسية والثقافية التي ظلت تدفع في إتجاه التوحيد والاندماج الوطني منذ فترة طويلة. ولولا ذلك لما استطاع الحكم التركى فرض سيطرته على كل أقاليم البلاد بكل سهولة ويسر.

فالصراع بين سلطنتي سنار والفور لتوسيع مناطق نفوذهما في منطقة كردفان، مثلاً، كان يعبر عن نزوع توحيدي فرضته تطورات ثقافية وإقتصادية عميقة، كانت تجرى وسط المجموعات السكانية في مختلف مناطق البلاد. وتمثلت أهم هذه التطورات في إنتشار اللغة العربية ومراكز العلم والثقافة والطرق الصوفية في معظم مناطق السلطنات العربية الإسلامية، وفي نمو طبقة التجار وتعاظم دورها في الحياة السياسية والاقتصادية. وجاء الحكم التركي المصرى ليدفع هذه التطورات في اتجاهها التاريخي المحتوم وليضاعف من تأثيرها في تسريع عملية التوحيد والاندماج الوطني وسط المجموعات السكانية في المناطق الشمالية عموماً.

والواقع أن إنفجار الثورة المهدية عام ١٨٨١ في وجه الحكم التركي المصرى والنفوذ الاستعماري الغربي، الذي تغلغل في جهاز الدولة وسيطر على النشاط الاقتصادي والتجاري في البلاد، لم يكن بعيداً عن تأثيرات هذه العوامل في تسريع عملية الاندماج الوطني وانضاجها. إذ لولا ذلك لما تفجرت الثورة المهدية نفسها كأول ثورة وطنية نجحت في هزيمة قوات الحكم التركي المصرى وإقامة دولة مستقلة إستمرت لأكثر من ثلاث عشرة عاماً، رغم إتساع الهجمة الاستعمارية الغربية وإشتداد صراعاتها لإقتسام المنطقة العربية والأفريقية خلال تلك الفترة.

وفى عام ١٨٩٨ قامت بريطانيا، بعد أن فرضت سيطرتها على مصر، بغزو السودان والقضاء على دولة المهدية، وفرض سلطتها على البلاد بحدودها الحالية. وإستمر الاحتلال البريطاني مايقارب الستين عاماً، حتى تمكنت الحركة الوطنية السودانية من انتزاع استقلال البلاد في مطلع عام ١٩٥٦.

وهكذا يمكننا متابعة تاريخ الدولة السودانية لفترة تاريخية طويلة، رغم حداثة كيانها الجغرافي السياسي الحالى. وخلال هذه الفترة التاريخية الطويلة تعرض السودان، بحكم موقعه وثرواته الطبيعية الكبيرة والمتنوعة، إلى غزوات وصراعات عديدة مع جيرانه، ومع القوى الإقليمية الكبرى المهيمنة على المنطقة، خلال الحقب التاريخية المختلفة، كما تعرض إلى هجرات سكانية عديدة ومتنوعة ومن بين هذه الهجرات كان إنتشار الإسلام وتدفق الهجرات العربية إلى داخل البلاد يمثلان الحدث الأكثر أهمية وتأثيراً، بحكم دورهما المؤثر والفعال، والمتصل حتى اليوم، في إعادة تشكيل وصياغة الشخصية الوطنية والقومية لشعب السودان. فقد كانت الهجرات العربية، كما يقول د. مدثر عبدالرحيم (۱)، هي الأكثر نجاحاً، حيث أصبحت ثقافتها وديانتها، ألتي حلت محل ثقافات وديانات الرومان واليونانيين وقدماء المصريين، ذات أثر دائم في السودان. وإنتشار الإسلام في معظم مناطق البلاد وتعريب معظم مناطقها الشمالية لم يكن نتيجة غزو عسكري، بل كان، بشكل رئيسي، بواسطة المهاجرين العرب المسلمين الذين تسربوا، تدريجياً، إلى داخل المالك المسيحية. وهذا التأثير نلمسه اليوم في إنتشار الإسلام في معظم اقاليم البلاد وفي تركيبة سكانها وإنتشار اللغة العربية وسط معظم مجموعاتهم

وفى ذلك يقدر إحصاء ١٩٨٣ سكان السودان بصوالى ٢٠.٦ مليون نسمة، بنسبة زيادة سنوية تعادل ٨٠٢٪، ٧٧٪ منهم يعيشون فى الأقاليم الشمالية والبقية فى الإقليم الجنوبي(٢٣٪).

وفى داخل هذه التركيبة السكانية يشير إحصاء ١٩٥٥، الذى أجرى عشية إعلان الاستقلال، إلى أن هناك على الأقل ١٩ مجموعة سكانية رئيسية، وحوالى ٥٩٧ مجموعة فرعية. ووسط هذه المجموعات تمثل المجموعات التى تدعى الأصول العربية حوالى ٤٠٪ من مجموعة السكان، بينما تمثل مجموعة البجة فى الشرق حوالى ٢٪ والنوبيون فى الشمال حوالى ٢٪، والمجموعات غير العربية فى الغرب حوالى ٢٪، والنوبة فى كردفان ٥٪ وقبيلة الدينكا، المجموعة الرئيسية وسط سكان الإقليم الجنوبي، حوالى ١٢٪ ومجموع القبائل النيلية. القبائل النيلية (الدينكا،

<sup>(</sup>١) نقلاً عن تيسير محمد أحمد في «زراعة الجوع في السودان» ترجمة محمد على جادين (مركزُ الدراسات السودانية ١٩٩٥).

الشلك، النوير) حوالي ١٨٪. ولكن هذه الإحصائيات، كما يقول د.عبد الغفار محمد أحسد (٢)، تظل فقط تمثل الإتجاهات الشعبية في نظرة السكان لبعضهم البعض وعلاقاتهم التاريخية والحدود التي يتحركون ويكسبون معاشهم في ربوعها، وذلك لأنه لا توجد سوى مجموعات متحدودة جداً يمكنها أن تدعى عدم الاختلاط بالمجموعات السكانية الاخرى. وبتعميم أوسع يمكن تقسيم سكان السودان إلى مجموعتين أساسيتين، هما: القوقازيون (حاميون وساميون) والسود (نيليون وسىودانيون). المجموعة الأولى تعيش في شمال وشرق القطر، والمجموعة الثانية في الغرب والجنوب. وكل مجموعة تضم في داخلها مجموعات إثنية وثقافية متعددة ومتنوعة. وبجانب هذا التنوع الإثني، هناك التنوع اللغوى المرتبط به. وفي ذلك يشير إحصاء ١٩٥٥ إلى أن هناك حوالي ١١٥ لغة تستخدمها هذه المجموعات السكانية، معظمها في الجنوب، ومن بينها ٢٦ لغة يتخاطب بكل منها أكثر من ١٠٠ ألف نسمة. وفي هذا الإطار تمثل اللغة العربية اللغة الرسمية للدولة وأهم لغة في البلاد، وهي السائدة وسط سكان الأقاليم الشمالية عموماً، بجانب بعض اللغات واللهجات في الشرق والغرب والشمال الاقصى. وفي الإقليم الجنوبي تمثل اللغة الإنجليزية اللغة الرسمية، وتستخدم اللغة العربية المهجنة، المعروفة بعربي جوباً، في التخاطب بين المجموعات القبلية المختلفة وفي المدن والمراكز الحضرية. وبالنسبة للمعتقدات الدينية يشكل المسلمون حوالي ٧٠٪ من السكان والمسيحيون حوالي ٤٪ والبقية من أصحاب المعتقدات التقليدية الأفريقية، في الجنوب ومنطقة جبال النوبة وجنوب النيل الأزرق.

ومع كل هذا التنوع الاثنى واللغوى، ظلت المجموعات السكانية المختلفة تواصل تفاعلها وتمازجها مع بعضها البعض من خلال الهجرات السكانية الداخلية الواسعة والنشاط الاقتصادى المسترك، المرتبط بالسوق الوطنى والدولة المركزية الموحدة، بالإضافة إلى التجربة التاريخية المشتركة. وانعكس ذلك فى تسارع عمليات الاندماج الوطنى وتنامى الشعور بالوطنية السودانية فى إطار ارتباطاتها العربية والافريقية وإطار تنوعها الأثنى والثقافى الذى يمثل حقيقة سكانية وجغرافية وتاريخية موضوعية. وبذلك يمكن القول أن السودان يمثل دولة مركبة تتعايش فى داخلها مجموعات سكانية متعددة ومتنوعة، بعضها إكتملت خصائصه كهوية قومية ذات سمات لغوية وثقافية واضحة، وبعضها الآخر لايزال فى طوره القبلى. ولهذا السبب بالتحديد ظلت مشكلة الجنوب وقضايا الهوية وتعزيز الوحدة الوطنية تمثل أهم قضايا الصراع السياسى طوال فترة مابعد الاستقلال، وخاصة فى فترة

<sup>(</sup>٢) السودان بين عروبته وأفريقيته، دار نشر جامعة الخرطوم ١٩٨٨.

الديمقراطية الثالثة، وذلك بسبب فشل الحكومات الوطنية المتعاقبة، المدنية والعسكرية، في إستكمال إنجاز أهداف مرحلة مابعد الاستقلال، المتمثلة في تدعيم الاستقلال السياسي بالاستقلال الاقتصادي/ التنمية الاقتصادية الاجتماعية الشاملة والمتوازنة/ تعزيز الوحدة الوطنية/ توطين الديمقراطية وتوسيع الحريات العامة والمشاركة في الحكم/ والتكامل السياسي والاقتصادي والثقافي مع المحيط الجغرافي والتاريخي والحضاري للسودان. . وهناك بالطبع كتابات عديدة تناولت التطورات السياسية والاقتصادية خلال سنوات مابعد الاستقلال وفشل الحكومات الوطنية المتعاقبة في مواجهة المشاكل والتحديات السياسية التي يعيشها السودان، يمكن الرجوع إليها، ولكن المهم هنا إن هذه المشاكل والتحديات طرحت نفسها بعد إنتفاضة مارس/ أبريل ١٩٨٥ دفعة واحدة وبصورة مكثفة وعنيفة. ولذلك كان على القوى السياسية مواجهتها بإدراك عميق ومسئولية وطنية عالية لخطورتها.

ومن هنا كان الاهتمام بمتابعة ودراسة حركة الصراع السياسى والاجتماعى خلال فترة الديمقراطية الثالثة، ومحاولة تلخيص أهم دروسها وخبراتها كخطوة نحو تلمس مداخل واقعية للوصول إلى حقيقة الحلقة الشريرة ومصادر الإنقلابات العسكرية ومستلزمات تأمين وحماية الديمقراطية.

الفيصل الأول من الكتاب يعرض خلفية للسيمات العامة للواقع الوطني في السنوات الأخيرة للنظام المايوي، والفصل الثاني يتابع حركة المقاومة الشعبية والعسكرية ضد النظام الديكتاتوري المايوي حتى إنتفاضة مارس/أبريل ١٩٨٥ وإنحياز القيادة العامة للقوات المسلحة. والفصل الثالث يتابع عملية الانتقال إلى النظام الديمقراطي وأداء مؤسسات الفترة الانتقالية. وفي الفصل الرابع نتابع أداء الحكومة الائتلافية الأولى والثانية (١٩٨٨/١٩٨٦) وتراجعها عن تنفيذ برنامجها المعلن وصولاً إلى ارتمائها في أحضان قوى بقايا مايو. وفي الفصل الخامس نتابع ماسمى حكومة الوفاق الوطني، بعد مشاركة الجبهة الاسلامية في الحكم، وأزمة الإسلام السياسي في مواجهة مشكلات البلاد وصولاً إلى إنتفاضة ديسمبر ١٩٨٨ ومذكرة القوات المسلحة في فبراير ١٩٨٩ وخروج الاتحادي الديمقراطي من الحكم وتكوين حكومة تحالف حزبي الأمة والجبهة الإسلامية القومية حتى سقوطها. وفي الفصل السادس نتابع ظروف تكوين حكومة الجبهة الوطنية المتحدة ومسيرة عملية السلام، المكن والمستحيل، وظروف الصراع السياسي والاجتماعي التي أدت إلى إجهاض الديمقراطية وقطع الطريق على عملية السلام بإنقلاب ٢٠ يونيو ١٩٨٩ ... ويختتم الكتاب بفصل سابع نستخلص فيه نتائج التجربة والدراسة على ضوء هذا التطور الخطير.

ونأمل أن تنجح هذه المحاولة فى تسليط الأضواء على سلبيات وإيجابيات التجربة الديمقراطية الثالثة، وفى إثارة المزيد من الأسئلة حول قضايا التطور الديمقراطى فى السودان، والمساهمة فى الحوار الواسع الجارى الآن وسط مختلف فئات الشعب السودانى حول قضايا الديمقراطية والبناء الوطنى. لا يدعى الكتاب بأنه قد تناول كل جوانب القضية، فذلك أمر غير ممكن بحكم تعقيداتها وتشعباتها، وبحكم تواضع الإمكانيات، ولكنه يطرح رؤيته ويأمل أن تثير الاهتمام.

وفى الختام لابد من توجيه شكر خاص إلى الاستاذ تيسير مدثر المحامى، لدوره فى إعداد بعض فصول هذا الكتاب، ولكل الآخرين الذين ساعدوا فى إستكماله شكرى وتقديرى على تشجيعهم وخدماتهم ومساهماتهم، التى لولاها لما إكتمل هذا العمل وكان بودى ذكرهم واحداً واحداً لكن الظروف لا تسمح بذلك.

الخرطوم - أكتوبر ١٩٩٣

### الفصل الأول

الملامـح الأساسية للواقع الوطني في السنوات الأخيرة للحكم المايوي لقسط ظل الحكم الديكتاتوري المايوى (١٩٦٩–١٩٨٥) طوال سنوات حكمه يركز على انجازاته في مجالات التنمية الاقتصادية وتعزيز الوحدة الوطنية والقضاء على القوى المهيمنة التقليدية وتأسيس نظام حكم جديد، تشارك فيه كل القوى الاجتماعية الفاعلة في المجتمع ورغم أن النظام المايوى

قد مر بتقلبات سياسية عديدة بدءاً بفترة الشعارات الاشتراكية والقومية العربية، ثم فترة الشعارات الوطنية والمصالحة الوطنية، وإنتهاءاً بشعارات الشريعة الاسلامية السيمحاء. رغم هذه التقلبات السياسية ظلت توجهاته السياسية والاقتصادية الأساسية ثابتة، خاصة بعد يوليو ١٩٧١، وكان لها تأثيرها الكبير والعميق في التركيب الاقتصادي والاجتماعي في المجتمع وفي ارتباطات السودان الإقليمية والدولية. وهذا مايمكن متابعته، بشكل خاص، في تطورات الواقع الاقتصادي الاجتماعي وتطورات مشكلة الجنوب، منذ إتفاقية أديس أبابا عام ١٩٧٧ حتى تجدد أعمال العنف والحرب الأهلية في صيف ١٩٨٨، وكذلك في تطورات الركائز الأساسية لنظام الحكم من الجمهورية الرئاسية والحزب الواحد حتى نظام الإمامة.

ومن خلال كل ذلك يمكن التعرف على الملامح الأساسية للواقع الوطنى فى السننوات الأخيرة للحكم المايوى وعشية إنتفاضة مارس/أبريل ١٩٨٥. وفى الصفحات القادمة نناقش هذه التطورات ونتابع تأثيرها فى إسقاط النظام المايوى وحركة الصراع السياسى والاجتماعى فى البلاد خلال فترة الحكم الانتقالى والديمقراطية الثالثة.

### أولاً: الملامح الأساسية للواقع الاقتصادي والاجتماعي:

كان شعار التنمية الإقتصادية الاجتماعية من أهم شعارات النظام المايوى. وإذا كان هذا الشعار قد إرتبط فى الفترة الأولى، بتوجهات إشتراكية تقدمية، فقد شهدت فترة مابعد يوليو ١٩٧١ تراجعاً واضحاً عن هذه التوجهات لصالح توجهات أخرى، إستهدفت خلق المناخ الملائم لجذب رأس المال الخليجي والأجنبي لتمويل برنامج

قائم على التوسع في الاستثمار في إطار التركيب الاقتصادي والاجتماعي الموروث من سلطات الاحتلال البريطاني. وفي الفترة ١٩٧١-١٩٧٤ إستكملت الإجراءات الضرورية لتأكيد هذه التوجهات، وتمثل أبرزها في التراجع عن تأميمات ١٩٧٠ وإرجاع الشركات المؤممة لأصحابها أوتعويضهم عنها، إعادة العلاقات مع المانيا الغربية والولايات المتحدة ومراكز النفوذ الغربي بعد اتفاق أديس أبابا ١٩٧٢، وكذلك بلدان الخليج والسعودية، صدور قوانين تشجيع وتنظيم الاستثمار الصناعي والزراعى في مجالات الخدمات بهدف تكريس الانفتاح الاقتصادي ومساواة رأس المال الأجنبي والمحلى في كافة الامتيازات التي تضمنتها هذه القوانين، السماح بفتح فروع للبنوك الأجنبية في القطر، إلغاء نظام إتفاقيات التجارة الثنائية، عودة المفاوضات مع صندوق النقد والبنك الدوليين وتبنى أول برنامج متفق عليه بين الطرفين في عام ١٩٧٢، تحرير التجارة وتخلى القطاع العام عن مجالات هامة للقطاع الخاص المحلى والأجنبي الخ.. هذه الإجراءات، في مجملها، استهدفت خلق المناخ الملائم لجذب رأس المال الخليجي والأجنبي لتمويل برنامج يقوم على زيادة وتنويع الانتاج والصادرات في إطار البنيان الاقتصادي الاجتماعي القائم، دون إجراء أي تغيير جدى فيه، وذلك بهدف تحويل السودان إلى سلة غذاء الوطن العربي بالتعاون مع رأس المال الخليجي والتكنولوجياء . والغربية . وإنطلاقاً من ماسمي بالبرنامج الأساسى للتنمية الزراعية قامت الفئة الحاكمة بتعديل الخطة الخمسية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية (١٩٧٠-١٩٧٧)(١). وفي عام ١٩٧٧، حيث انتهت الخطة الخمسية المعدلة، أعلنت خطة ستية (١٩٧٧–١٩٨٣) تقوم على نمط برنامج العمل المرحلي وتوجهات صندوق النقد الدولي. وهكذا جاءت السياسات الاقتصادية في السبعينات وبداية الثمانينات مرتكزة على هذه الخطط وعلى برامج صندوق النقد الدولى المتتالية، بدءاً ببرنامج الإصلاح المالى والتركيز الاقتصادى، ثم برنامج الإنعاش الاقتصادى وإنتهاءاً بالبرامج الثلاثية. وقد أدت هذه الخطط والبرامج إلى إدخال السودان في أزمة اقتصادية خانقة، بدأت في منتصف السبعينات وتطورت إلى أزمة هيكلية في بداية الثمانينات. ففي عام ١٩٧٨ أعلن وزير المالية (الشريف الخاتم) أن الجهات المستولة تمكنت فقط من إنجاز عدد محدود من المشاريع الجديدة ودون أن تحقق الهدف المرجو منها، بينما تعثرت المشاريع الاخرى لأسباب مختلفة. وكانت عائدات مؤسسات القطاع العام، الزراعية والصناعية، القديمة تتدهور بشكل متزايد طوال السنوات السابقة حتى ارتفع دعم الخزينة العامة للمؤسسات الخاسرة إلى خمسة ملايين جنيه في ذلك العام وخلال نفس الفترة تدهور معدل نمو الدخل الوطني من ٤٪ في بداية السبعينات إلى ما تحت الصفر

في عام ١٩٧٨، وارتفعت المديونية الخارجية إلى ثلاثة مليارات، مقارنة بحوالي ١٧٠ مليون دولار ١٩٧٠(٢). لذلك اضطر وزير المالية لإعلان فشل برامج التنمية وتجميد الخطة الستية، بعد عام واحد من إعلانها، واستبدالها ببرنامج يركز على المشاريع التي لم تكتمل وحل مشاكل المشاريع القديمة وتوفير الخدمات الإنتاجية. وفي نفس تلك السنة أعلنت الفئة الحاكمة خضوعها لشروط صندوق النقد الدولى الاخرى بتخفيض سعر صرف الجنيه وإعلان برنامج جديد للإصلاح المالي والتركين الاقتصادي. وهكذا تحولت شعارات التنمية، خلال سنوات معدودات، إلى أوهام وقيود تكبل السيادة الوطنية وترهن ثروات البلاد لقوى الرأسمالية الغربية ممثلة في صندوق النقد الدولي ومجموعة نادي باريس. وفي مواجهة تساؤلات جماهير الشعب، كانت الفئة الحاكمة ترجع هذا الفشل والتدهور المتسارع إلى ارتفاع اسعار البترول وأسباب أخرى غير مباشرة، وأضاف له بعض الأكاديميين سوء التخطيط والتخبط والفساد الإداري والسياسي (٢). ومع تقديرنا لدور هذه العوامل، فإن العامل الرئيسي يتمثل في حقيقة ارتباط خطط التنمية المايوية بشبكة علاقات طبقية في المجتمع وعلاقات إقليمية ودولية محددة ومتداخلة. فقد كانت مراكز النفوذ الغربى وشركاتها الدولية النشاط تركز جهودها في تلك الفترة على إمتصاص الفوائض المالية الخليجية والسعودية الناتجة عن أسعار البترول بعد عام ١٩٧٣، وذلك تحت غطاء برنامج تتكامل فيه هذه الفوائض مع إمكانيات السودان الاقتصادية والتكنولجيا الغربية، ووجدت هذه المراكز في الفئة المايوية الصاكمة الأداة المناسبة لتحقيق أهدافها، وذلك بحكم تركيبها الاجتماعي المتخلف وتطلعاتها الرأسمالية الشرهة. وبالفعل، فقد كان لهذه الحقيقة تأثيرها الكبير والمباشر في صياغة الخطط والبرامج وربطها بسياسة الانفتاح الاقتصادي وبإطار البنيان الاقتصادى والاجتماعي الموروث من سلطات الاحتلال البريطاني وتركيز نشاط الدولة على مشاريع البنيات الأساسية ومنح القطاع الخاص المحلى والإجنبي دورأ رائداً في كافة المجالات والدخول معه في شراكات وتمهيد الطريق له عن طريق الاستثمارات الحكومية في قطاعات السكر والنسيج وغيرها. ولهذا السبب، بشكل خاص، لم تنجح تلك الخطط والبرامج إلا في تدمير القوى المنتجة وإضعاف القاعدة الإنتاجية للاقتصاد السوداني وتنمية الفئات الراسمالية وتمكين رأس المال الاجنبي من السيطرة على مواقع هامة في مختلفة القطاعات الاقتصادية وإغراق البلاد في بحر من الديون. ولنحاول الآن متابعة هذه التطورات في بعض القطاعات الاقتصادية ومناقشة نتائجها الاقتصادية والاجتماعية في داخل المجتمع السوداني وفي علاقات السودان الاقليمية والدولية.

#### (١) تدمير القطاع التقليدي وتخريب القطاع الزراعي:-

فى القطاع الزراعى ركزت الخطط الاقتصادية المايوية طوال فترة السبعينات على التوسيع الأفقى بهدف زيادة وتنويع محاصيل الصادرات. وهذا التوجه ليس جديداً فى السياسات الزراعية السودانية، فقد بدأته الخطة العشرية (٦٠-١٩٧٠)، أثناء فترة الحكم العسكري الأول، التي ركزت على التوسع في الزراعة المروية. وفي السبعينات تركز هذا التوجه في قطاع الزراعية الآلية، بشكل رئيسي، حيث أضافت الخطة الخمسية المعدلة لهذا القطاع حوالي (٢,٨) مليون فدان، وأضافت له الخطة الستية سنة ملايين فدان. لذلك ارتفعت مساحة مشاريع الزراعة الآلية، الخاصة بالسمسم والذرة والقطن، من (١.٦) مليون فدان في عام ١٩٦٩ إلى (٣,٢) مليون فدان عام ١٩٧٤، ثم إلى ٩ مليون فدان عام ١٩٨٤. وبذلك أصبحت هذه المشاريع تمتد في منطقة واسعة من منطقة القضارف شرقاً حتى جنوب كردفان ودارفور غرباً، مروراً بجنوب النيل الأزرق والجريرة والنيل الأبيض. وذلك يعنى أن هذا التوسع، الذي حدث خلال الفترة ١٩٦٩-١٩٨٤ يعادل ستة أضعاف التوسع الذي حدث منذ بداية الزراعة الآلية عام ١٩٤٧ حتى عام ١٩٦٩. والواقع أن هذا التوسع يرجع أساساً إلى إتساع حجم الفئات الرأسمالية في البلاد، وخاصة الفئات التجارية والطفيلية، وتطلعها للحصول على أكبر قدر من الفائض الاقتصادي بأقل تكلفة ممكنة وفي أقصر وقت. وهذا التوسيع المحموم في حد ذاته يعبر في الواقع عن نهم متنامى وسط هذه الفئات، وجد التشجيع والحماية والدعم من قبل الدولة بإعلان الخطة الخمسية وبرامج العمل المرحلي والخطط اللاحقة، وكذلك قوانين تشجيع وتنظيم الاستثمار وانحياز الدولة بالكامل إلى جانب الفئات الراسمالية، وخاصة الفئات التجاربة والطفيلية. وفي هذا الجانب كان قطاع الزراعة الآلية يوفر فرصاً واسعة للنمو الرأسمالي، مقارنة بقطاعات أخرى، وذلك بسبب خصوبة الأراضى وتوفرها بمساحات واسعة ولانخفاض تكلفة الانتاج وتوفر الأيدى العاملة الرخيصة، حيث توصلت بعض الدراسات إلى أن تكلفة استصلاح فدان الزراعة المروية يعادل عشرة أضبعاف تكلفة استصلاح فدان الزراعة الآلية. ولذلك يظل هذا التوسع، والمكانة الهامة التي ظلت تحتلها مشاريع الزراعة الآلية خلال السبعينات، مرتبطاً بنمو الفئات الراسمالية وإتساع حجمها وإزدياد نفوذها الاجتماعي والسياسي وبإزدياد نفوذ رأس المال الأجنبي في مختلف القطاعات الاقتصادية خلال تلك الفترة. فقد وفرت الفئة الحاكمة حرية واسعة لهذه الفئات لم تعرفها من قبل. ويضاف إلى ذلك أن الزراعة الآلية تسمح بالزراعة الواسعة التي تشمل ألاف

الأفدنة، وأن قانون الاستثمار الزراعى يمنح المستثمرين المحليين والأجانب امتيازات واسعة، تشمل إيجار الأرض بأسعار رمزية وتسهيلات البنك الزراعى وخدمات إنتاجية عديدة.

لكل هذه الاسباب تكشف الدراسات الميدانية أن العناصر التي اتجهت إلى الاستثمار في هذا النشاط جاءت من ثلاثة مصادر رئيسية هي:

١- كبار موظفى الدولة فى الخدمة المدنية والعسكرية وأركان الفئة الحاكمة من الوزراء وقيادات الاتحاد الاشتراكى وأعضاء مجالس الشعب وغيرهم.

٢- الفئات الرأسمالية في المدن والمراكز الحضرية، خاصة الفئات التجارية والطفيلية.

٣- قيادات الإدارة الأهلية والزعامات الطائفية والقبلية.

وتوجه عناصر هذه الفئات للاستثمار في هذا القطاع لا يرجع فقط إلى إمكانياتهم المالية، بل أيضاً إلى إمتلاكهم مداخل الاتصال بمراكز إتخاذ القرار المركزية والإقليمية بما في ذلك مداخل الإفساد والرشوة، بالإضافة إلى رغبة الفئة البرجوازية البيروقراطية الحاكمة في تمتين علاقاتها وتحالفاتها وتوسيع قاعدتها من خلال مساعدة هذ العناصر وتدعيم مواقعها الاقتصادية والاجتماعية. ومع إتساع حجم هذه الفئات وإزدياد وزنها السياسي، خاصة بعد دخول رأس المال الغربي والخليجي في قطاع الزراعة الآلية، أصبحت قادرة على توجيه سياسات الدولة تجاه القطاع الزراعي لخدمة مصالحها وترسيخ نفوذها السياسي والاجتماعي، حيث كان لها تأثير واضح في قرارات نميري الخاصة بتصفية نظام الشراكة الثلاثية في مشاريع الزراعة المروية ومزارع الدولة في قطاع الزراعة الآلية.

لقد أصبحت هناك ثلاثة أنواع من المشاريع هي مشاريع القطاع الإشرافي، وهي مشاريع خاصة لكنها ترتبط بإتفاق معين مع البنك الدولي، والمشاريع المخططة حسب قوانين ولوائح الدولة، وهناك مشاريع عشوائية لم يلتزم أصحابها بخطط الدولة واولوياتها. والنوع الأخير يمثل قطاعاً كبيراً وخطيراً كما سيتضح في الصفحات اللاحقة.

لقد كان للتوسع الكبير في مشاريع الزراعة الآلية خلال السبعينات آثاره السلبية المباشرة وغير المباشرة والتي يمكن تلخيصها في الآتي:

أولاً: فقدان مناطق واسعة من الأراضى الزراعية لخصوبتها خلال سنوات معدودات، وذلك بسبب التوسع العشوائي وغير المسئول الناتج من عدم الإلتزام بنظام محدد لصيانة التربة والمحافظة على خصوبتها، لأن أصحاب المشاريع لا يهمهم سوى الحصول على أكبر قدر من الأرباح بأقل تكلفة وفي أقصر وقت ممكن.

وانعكس ذلك فى تدنى إنتاجية الأرض وإستمرار زحف المشاريع بإتجاه الغرب حتى وصلت إلى جنوب كردفان ودارفور فى أقصى الغرب.

ثانياً: تبديد موارد البلاد من الموارد الطبيعية، خاصة الغابات والمراعى وأراضى الزراعة التقليدية، التى تعتبر ثروة وطنية غالية لا يمكن تعويضها بسهولة. فقد دمرت مساحات واسعة من الغابات والمراعى والأراضى الزراعية بسبب التوسع العشوائى في المشاريع وفقدت هذه المساحات غطاءها النباتي. وهذا ماساعد على إتساع وتعميق مشكلة الجفاف والتصحر في مناطق واسعة وعلى إتساع الصراعات القبلية حول مصادر المياه والمراعى التي أصبحت محدودة.

ثالثاً: تقويض إقتصاديات القطاع التقليدى وتحويل أقسام كبيرة من سكانه إلى أجراء وعمال موسميين. فبعد أن إفترست المشاريع الزراعية مناطق الرعى والغابات وأراضى الزراعة التقليدية التى يعتمدون عليها، لم يجد سكان هذه المناطق سوى التحول إلى أجراء أوالهجرة الداخلية والخارجية بحثاً عن مورد رزق. وفي مواجهة هذا الهجوم الرأسمالي الكاسح دخل سكان هذه المناطق في صدامات كثيرة مع أصحاب المشاريع دفاعاً عن مراعيهم وأراضيهم. ووقتها فقط كانت الحكومة تتدخل لتقف بجانب أصحاب المشاريع بإسم المحافظة على الأمن، دون أي إهتمام بمصالح الملايين من سكان القطاع التقليدي.

وفى قطاع الزراعة المروية تكررت نفس الظاهرة، حيث ظلت أوضاع المشاريع المروية تتدهور عاماً بعد الآخر، بما فى ذلك مشروع الجزيرة الذى كان حتى بداية السبعينات يمثل العمود الفقرى للاقتصاد السودانى والمصدر الرئيسى لتمويل الخزينة العامة ولعائدات البلاد من العملات الصعبة. ففي منتصف السبعينيات اصبحت هذه المشاريع، تنتج نصف ما كانت تنتجة من محاصيل، بما فى ذلك المساريع الجديدة، الرهد والسوكى، الأمر الذى أدى إلى إنخفاض صادرات السودان من القطن من ٧٨٠ ألف طن عام ١٩٨٨ إلى ٥٥٠ ألف طن عام ١٩٨٨. وفى بداية الثمانينات أصبحت الصادرات تعتمد على محاصيل قطاع الزراعة المطرية بشكل رئيسى. ومع تدهور المساريع المروية تدهورت أوضاع المزارعين وسكان المناطق المجاورة لتلك المشاريع، الذين يعتمدون عليها فى معاشهم. ونتيجة لذلك أضطر آلاف المزارعين إلى ترك الحواشة للزوجة إذا لم يجدوا من يشتريها من أثرياء المزارعين. والواقع أن هذا التدهور لا يرجع فقط إلى إهمال جوانب الصيانة وإعادة تعمير الآليات والينيات الأساسية، وإنما أيضاً إلى إدخال نظام الحساب الفردى في المشاريع الجديدة أولاً ثم تصفية نظام الشراكة الثلاثية في مشروع الجزيرة والمشاريع المجديدة أولاً ثم تصفية نظام الشراكة الثلاثية في مشروع الجديرة والمشاريع المخرى وفرض نظام الحساب الفردى على قطاع الزراعة المروية المروية والمشاريع الأخرى وفرض نظام الحساب الفردى على قطاع الزراعة المروية الموروة والمشاريع الأخرى وفرض نظام الحساب الفردى على قطاع الزراعة المروية الموروة والمشاريع المناح والمساب الفردى على قطاع الزراعة المروية المروية والمشارية والمشا

بكامله خضوعاً لضغوط البنك الدولى وفئات الرأسمالية الزراعية المتنفذة. فقد ظل البنك يمارس ضغوطه في هذا الاتجاه منذ بداية الستينات، أثناء الحكم العسكرى الأول، ولكن مقاومة حركة المزارعين، والحركة الشعبية بشكل عام، لم تمكنه من تحقيق أهدافه. وجاء النظام المايوى ليفرض هذا الاتجاه في عام ١٩٨١، رغم رفض اتحادات المزارعين ومقاومتهم التي عبرت عن نفسها في إضرابات عديدة. وبذلك اكتملت سيطرة البنك وسياساته على القطاع الزراعي المروى والمطرى الآلى بكامله، لصلحة فئات الرأسمالية الزراعية ورأس المال الأجنبي على حساب الآلاف من فقراء المزارعين والعمال الزراعيين. فإذا كان نظام الشراكة الثلاثية يوفر لهم حداً معقولاً من عائدات إنتاجهم من العمل وتلبية احتياجاتهم الدنيا، فإن فرض نظام الحساب الفردى لم يترك لهم سوى البحث عن مصدر رزق جديد بعد أن فقدت الحواشة قيمتها كمؤسسة إقتصادية مجزية.

### ٢- تغلغل رأس المال الأجنبي في مواقع هامة:

عرف السودان الاستثمارات الأجنبية في العصر الحديث في فترة الحكم التركي المصرى، ثم في فترة الإحتلال البريطاني، حيث ظلت تسيطر على مواقع هامة في قطاعات الاقتصاد السوداني حتى تأميمات ١٩٧٠ التي شملت معظمها. وبعد ١٩٧١ انفتح الطريق من جديد لتدفق رأس المال الاجنبي وإعادة سيطرته على مواقع اقتصادية هامة، وذلك من خلال إجراءات وسياسة الانفتاح الاقتصادي التي سبق أن ناقشناها. وفي هذا الإطار يمثل مصنع سكر كنانة واستثمارات شركة شيفرون في قطاع البترول أهم الاستثمارات الأجنبية الجديدة في فترة السبعينات وبداية الثمانينات.

\* بدأ مصنع سكر كنانة الإنتاج في عام ١٩٨١ متأخراً ثلاثة سنوات عن الموعد المحدد له. كان المشروع قد ولد في مناخ العلاقة الحميمة بين شركة لوبرو ورأس المال الخليجي وأركان النظام المايوي في بداية السبعينات، الأمر الذي سمح له بالحصول على امتيازات واسعة لم يحظ بها أي مشروع آخر، شملت إعفاءات جمركية وضريبية كبيرة ورفع قيود الاستيراد واستنجار الأرض بأسعار رمزية وتوفير الأيدي العاملة الرخيصة وغيرها. ومع كل هذه الامتيازات كان نصيب حكومة السودان ٣٠٪ من أسهم المشروع، وبقية الأسهم لمصلحة حكومتي السعودية والكويت وشركة لونرو وشركات أخرى. والمشروع يقوم على تصدير معظم إنتاجه وبيع جزء محدود منه لحكومة السودان بشروط محددة وأسعار تتجاوز تكلفته

المتضخمة بفعل ضخامة حجم المصنع وارتفاع نفقاته الإدارية. وبذلك يتحمل المواطن مخاطر وتكاليف المسروع لأن عليه أن يتحمل عبء سداد الديون التى استدانتها الحكومة لدفع نصيبها من الأسهم، وعليه أيضاً أن يتحمل الآثار السلبية الناتجة عن تركيز موارد الدولة في مشروع واحد بحجم مصنع كنانة وبهدف الانتاج للتصدير، بدلاً من إنشاء عدة مصانع صغيرة ومتوسطة بهدف الإنتاج لتلبية احتياجات الاستهلاك الداخلية، وعليه أن يتحمل أعباء قيام المشروع على حساب ميانة وتعمير المشاريع الزراعية والصناعية القائمة ولذلك لم يحقق المشروع الإكتفاء الذاتي من السكر رغم ضخامة استثماراته، لأنه لم ينشأ أصلاً لتحقيق هذا الهدف. بدلاً من ذلك ظلت الحكومة ترفع أسعار السكر عاماً بعد الآخر حتى سحبت منها الدعم الحكومي بالكامل في بداية ١٩٨٥. وبجانب ذلك ظل المصنع يمثل جزيرة منعزلة وسط منطقة تقليدية لا يجمعه معها سوى الموقع المشترك، مثله في ذلك مثل كل الاستثمارات الأجنبية الكبيرة في كل بلدان العالم الثالث. وبذلك لم يحصد سكان المنطقة سوى الدمار وتحويلهم إلى أجراء وعمال موسميين.

\* شركة شيفرون، هى الأخرى، حظيت بإمتيازات واسعة، كانت الفئة الحاكمة تخفيها حتى على مؤسساتها التشريعية والتنفيذية. ويبدو أن الشركة إستفادت من العلاقات السودانية الأمريكية المتطورة فى تلك الفترة. فإتفاق الامتياز يمنح الشركة امتيازاً يغطى ٢٠٪ من مساحة السودان الكلية. وهذا يذكرنا بالامتيازات التى كانت تحصل عليها شركات البترول فى فترة ماقبل الحرب العالمية الثانية، الأمر الذى يفتح الطريق أمامها للتحكم فى عمليات التنقيب والإنتاج، وربما التدخل فى الشئون السياسية للبلاد، كما ظلت تفعل فى بلدان عديدة. أما العائدات فينص الاتفاق على خصم ٣٠٪ منها لتغطية نفقات الشركة فى عمليات التنقيب، ويوزع الباقى بنسبة خصم ٣٠٪ منها لتعطية نفقات الشركة فى عمليات التنقيب توزع العائدات بنسبة ١٥٪ للشركة و٤٤٪ للحكومة. وبعد استرداد نفقات التنقيب توزع العائدات بنسبة ١٠٪ للحكومة و٣٠٪ للشركة.

وهكذا يتضح أن الاتفاقية مجحفة ولا تتماشى مع التطورات التى حدثت فى مجال العلاقة بين شركات البترول والبلدان المضيفة خلال فترة الستينات، خاصة بعد قيام منظمة البلدان المصدرة للبترول وتأميم العراق لبتروله عام ١٩٧٢. فقد إستطاعت دول محافظة، مثل السعودية والكويت، انتزاع حق إعادة النظر فى شروط الاتفاق بعد بداية الإنتاج، واستطاعت مصر – السادات التوصل إلى إتفاق أفضل مع الشركات خلال نفس تلك الفترة. وبالإضافة إلى ذلك تضمن الإتفاق امتيازات واسعة، شملت إستخدام العمال الأجانب دون إذن مكتب العمل، إعفاءات جمركية كبيرة، رفع القيود عن استيرادات الشركة، إنشاء اسطول نهرى خاص، عدم

الإشراف الحكومي على نشاط الشركة وحساباتها. وهذا ما ساعدها على تضخيم مصروفاتها لتصل إلى ١٠٢ مليار دولار حتى عام ١٩٨٤، وعلى القيام بتهريب اليورانيوم م السوداني كما أشارت أوساط صحفية أوروبية عام ١٩٨٢. ومع ذلك ظلت الشركة تتمنع من الدخول في مرحلة الإنتاج لأسباب غير مقنعة. كما تمنعت أيضاً في إقامة مصفاة للإستهلاك المحلى. وفي بداية ١٩٨٤ شاركت شركة شل في إمتيازها دون سبب واضع. وهكذا يبدو أن الشركة لها حساباتها الخاصة التي تدفعها لتوفير البترول السوداني لفترة قادمة، خاصة وأنها تمثل واحدة من الشركات السبع الكبري في العالم.

\* إن توجه رأس المال الأجنبى للسيطرة على مواقع هامة فى الاقتصاد السودانى لم ينحصر فقط فى قطاعى السكر والبترول، بل شمل مواقع هامة فى قطاعات المصارف والزراعة الآلية والصناعة ومجالات أخرى عديدة. وإذا كان هذا التوجه قد اتخذ شكل السيطرة الكاملة وشبه الكاملة فى قطاعى البترول والسكر، فإنه قد اتخذ فى القطاعات الأخرى شكل المؤسسات الأجنبية الكاملة، مثل البنوك الأجنبية، وشكل المشاركة مع الحكومة و/ أو القطاع الخاص.

وهكذا عاد رأس المال الأجنبي وشركاته الاحتكارية، من جديد إلى السودان، تحت غطاء المشاركة في الاستثمار، لاستنزاف ثرواته في شكل امتيازات وتسهيلات وأجور ومرتبات وأرباح فاحشة تحت حماية الدولة وعلى حساب افقار الملايين من جماهير الشعب. ويصف لنا تيم نيبلوك نفوذ رأس المال الأجنبي وشركاته خلال الحكم المايوي حيث يقول: «إن تضاريس السياسة الاقتصادية لم تعد تحكمها مصالح السودان السياسية والاقتصادية والاجتماعية، بل تقرر فيها متطلبات بعض الأفراد والمصارف والمؤسسات والحكومات الأجنبية المستعدة لإقراض الحكومة السودانية وللاستثمار في السودان... وكل هؤلاء هم الذين أصبحوا فيما بعد دائني السودان..» (3)

### ٣- تنمية الفئات الرأسمالية:

تميزت سنوات الحكم المايوى بنمو واسع وسط الفئات الرأسمالية، خاصة الفئات التجارية والطفيلية، وذلك بسبب سياساته الاقتصادية التي حطمت القوى المنتجة واضعفت القاعدة الإنتاجية للاقتصاد الوطني وكرست سياسات الانفتاح الاقتصادي الملائمة للنشاطات الطفيلية بمختلف أشكالها. ويمكننا متابعة هذا النمو الواسع في كافة القطاعات الاقتصادية، لكننا سنركز على الجهاز المصرفي وقطاع

التجارة الخارجية لدورهما الكبير في تنمية هذه الفئات. فبعد تكريس سياسات الانفتاح الاقتصادي، قامت المصارف الخاصة، الأجنبية والمشتركة، بالسيطرة شبه الكاملة على الجهاز المصرفي وتوجيهه لمصلحتها ومصلحة الفئات الرأسمالية المرتبطة بها، حيث ارتفع عدد الممارف في نهاية السبعينات إلى أكثر من عشرين مصرفاً (٥)، وأصبحت المسارف الخاصة تنافس المسارف الحكومية. وبذلك أعادت المصارف الخاصة نفوذها وسيطرتها التي فقدتها بتأميمات ١٩٧٠.وفي إطار سياسات الدولة كان دور الجهاز المصرفي يتمثل في تمويل عجوزات الميزانية العامة وتنمية الفئات الرأسمالية المختلفة. فقد ارتفعت مديونية الحكومة والمؤسسات العامة للجهاز المصرفي من ٥٠ مليون جنيه عام ١٩٧٠ إلى ٤٠٠ مليون عام ١٩٨٢ وحوالي ١،٢ مليار جنيه خلال الفترة ١٩٧٩-١٩٨٢. وذلك يعنى أن الدولة ظلت تعتمد بشكل رئيسى على الجهاز المصرفي في تمويل عجوزات ميزانياتها، الأمر الذي أدى إلى تصاعد معدلات التضخم، وبالتالي ارهاق الطبقات الشعبية وتنمية ثروات الطبقات المتملكة. وفي الوقت نفسه ظلت المصارف التجارية تقوم بتنمية الفئات الرأسمالية المختلفة. فقد ارتفعت مديونية الجهاز المصرفي للقطاع الخاص من ٧٥ مليون جنيه عام ١٩٧٠ إلى حوالي ١.٦ مليار جنيه عام ١٩٨٤. وفي ذلك تستوى المصارف الحكومية والأجنبية والمشتركة والإسلامية. فكل مصرف يقوم بتمويل نشاطات مجموعات معينة من التجار ورجال الأعمال، أي مساعدتهم في تمويل نشاطاتهم وتنمية إمكانياتهم ومراكمة ثرواتهم. ونشير هنا إلى مديونية أحد كبار رجال الأعمال من أحد المصارف الحكومية التي بلغت حوالي ١٨٠ مليون جنيه في عام ١٩٧٨، جزء كبير منها عملة صعبة، إستفاد منها في تشييد مصانعه وتطوير أعماله، وفشل فى تسديدها. وماجرى لبنك الشعب وبنك النيلين فى بداية الثمانينات خير شاهد على دور الجهاز المصرفي في تنمية الفئات الرأسمالية. وهذا هو أحد أهم الأسباب في تكاثر المسارف وتعددها لدرجة تفوق حاجة الإقتصاد الوطني. والواقع أن هذه المصارف تعتمد في نشاطها التمويلي، بشكل رئيسي، على ودائع الجمهور التي بحوزتها وليس على رأسمالها الخاص. فقد ظل مجموع قروضها يفوق رأسمالها المصرح به. ومن خلال تجاوزها للسقوف والإجراءات التي يحددها البنك المركزي ظلت تحقق أرباحاً ضخمة دون مساهمة في تنمية القاعدة الإنتاجية للاقتصاد الوطنى. ففي عام ١٩٨٤ مثلاً بلغ مجموع رأس المال المدفوع للبنوك الأجنبية حوالي ٤٠ مليون جنيه، بينما بلغ حجم ودائعها ٣٠٠ مليون، ووصلت سلفياتها إلى حوالي ٢٠٠ مليون جنيه. أما البنوك المشتركة (الإسلامية وغير الإسلامية) فقد بلغ مجموع رأسمالِها ١٨٠ مليون، بينما وصلت ودائعها إلى ٦٠٠ مليون وبلغت سلفياتها ٤٢٠

مليون جنيه خلال نفس العام. ومع هذه الأرقام يمكننا أن نتأمل حجم الفئات التجارية والطفيلية المرتبطة بهذه البنوك. ومعظم نشاطها التمويلي يتجه إلى مجالات التجارة والعقارات وسوق العملات الصعبة. فأكثر من ٦٠٪ م من قروضها وسلفياتها يتجه إلى التجارة الخارجية وحدها ولا تجد مجالات الإنتاج سوى ٣٪ فقط وبجانب كل ذلك لابد أن نشير إلى التسهيلات والامتيازات الكبيرة التي وجدتها البنوك المشتركة، خاصة المسماة إسلامية. فقد تمتع أحد هذه البنوك بامتيازات واسعة تجاوزت ماهو مسموح به في قانون الاستثمار لسنة ١٩٨٠. إذ أنها شملت الإعفاء من كافة أنواع الضرائب، بما في ذلك ضريبة الدخل الشخصى، والإعفاء من الالتزام بضوابط وإجراءات البنك المركزى الخاصة بتوجيه عمليات البنوك التجارية والإشراف على نشاطها التمويلي. لذلك حقق هذا البنك أرباحاً وصلت إلى عشرة ملايين جنيه في عام ١٩٨١، بينما خسرت الخزينة العامة ما يعادل ستة ملايين جنيه، هي قيمة ضريبة أرباح الأعمال المستحقة عليه في ذلك العام. ويضاف إلى ذلك أن نشاطات البنك تتركز في عمليات التجارة الخارجية والداخلية والسلفيات قصيرة الأجل، ولا يساهم أي مساهمة ملموسة في مجالات التنمية. وهذه العمليات تشكل مصدراً هاماً للتراكم الرأسمالي تستفيد منه مجموعات معينة من الفئات الراسمالية خاصة الفئات التجارية والطفيلية، تماماً كغيره من البنوك التجارية الاخرى.

وفي نفس الاتجاه ظل يسير قطاع التجارة الخارجية. فمنذ بداية السبعينات تراجعت الفئة الحاكمة عن إجراءاتها لسيطرة الدولة على تجارة الصادرات والواردات لتفتح الطريق أمام القطاع الخاص. وباسم تحرير التجارة اطلقت ايدى القطاع الخاص في النشاط التجارى بشكل لم يتوفر له حتى في البلدان الرأسمالية العتيقة. وضمن هذا الإطار ارتفع حجم التجارة الخارجية من ٤٥٠ مليون جنيه عام ١٩٧٥ إلى حوالى ١٠ مليار عام ١٩٨٨. فإذا افترضنا هامش ربح في حدود ٢٠٪ فقط، فإن إجمالي الأرباح، التي يمكن أن تكسبها مؤسسات القطاع الخاص العاملة في هذا القطاع، تصل إلى ٥٠ مليون في عام ١٩٧٥ وحوالي ١٢٠ مليون جنيه في عام ١٩٨٨، بإفتراض أن القطاع العام يقوم بحوالي ٥٠٪ من عمليات التجارة الخارجية. وقد تتضاعف هذه الأرباح إذا وضعنا في الاعتبار ظروف غياب الرقابة الحكومية على الأسعار والفساد الإداري والتلاعب في الفواتير والسوق الأسود وغير ذلك من الأساليب التي تتقنها الفئات التجارية كل ذلك يؤكد أن قطاع التجارة الخارجية كان ولايزال يمثل مصدراً هاماً لنمو الفئات الرأسمالية وإتساع حجمها وازدياد وزنها الإقتصادي والاجتماعي.

وبحكم ارتفاع حجم التبادل التجارى بين السودان والبلدان الرأسمالية المتقدمة، فقد وجدت هذه الفئات فرصاً واسعة لتنمية علاقاتها مع رأس المال الأجنبى وشركاته الاحتكارية وبحكم تخلى الدولة عن دورها فى التجارة الخارجية قامت هذه الفئات بإغراق السوق بالسلع الاستهلاكية والترفية، فى وقت انعدمت فيه السلع الضرورية للإنتاج والخدمات الأساسية، وبالتالى تبديد موارد البلاد من العملات الصعبة وجزء هام من فائضها الاقتصادى، بحكم علاقاتها غير المتكافئة مع البلدان الرأسمالية المتقدمة والسماح للمصدرين بالإستفادة بنسبة معينة من عائدات الصادرات.

وهكذا، لم ينحصر نمو وإتساع حجم الفئات الرأسمالية في هذين القطاعين بل شمل مختلف القطاعات الاقتصادية. فظروف الانفتاح الاقتصادي وتدفق رأس المال الأجنبي إلى داخل البلاد وتضخم الانفاق الحكومي، كل ذلك ظل يمثل عوامل هامة في تنمية الفئات الرأسمالية في مختلف المجالات، خاصة مجالات التجارة والمقاولات والعقارات وغيرها. وإذا كانت هذه المجالات قد ظلت تشكل المجالات التقليدية لفئات الرأسمالية السودانية، فقد شهدت توسعاً كبيراً في فترة السبعينات والسنوات اللاحقة. وفي مجال الصناعة توسع النمو الرأسمالي بشكل ملحوظ وتميز بالارتباط برأس المال الأجنبي والاعتماد على الامتيازات والتسهيلات الحكومية والمصرفية. وخلال ظروف مصادرة الديمقراطية وتفشى الفساد وسط جهاز الدولة، وتطلع فئاته العليا وأركان الفئة الحاكمة إلى الثراء ودخول عالم البرجوازية، تبلورت فئات البرجوازية البيروقراطية وتداخلت علاقتها وتشابكت مع الفئات التجارية والطفيلية. وبذلك يمكننا أن نقول أن الفئات الرأسمالية قد شهدت تغييرات هامة وكبيرة أدت إلى إتساع حجمها وازدياد وزنها الاقتصادي والاجتماعي في المجتمع ولكن هذه التغييرات ظلت تسير في نفس الاتجاه الذي ظل يحكم تطور هذه الفئات طوال تاريخها، أي في اتجاه غلبة النشاط الطفيلي والتجاري والارتباط برأس المال الأجنبي وعجزها عن الارتكاز إلى عمود فقرى زراعي صناعي.

#### ٤- إتساع الانقسام الطبقى والتفاوتات الإقليمية

نسبة لتكريس سياسات الانفتاح الاقتصادى وتجميد المشروعات الجديدة منذ عام ١٩٧٨، إزداد الانقسام الطبقى اتساعاً بين أقلية تزداد ثراء وأغلبية تزداد فقراً كل يوم، كما إزداد التفاوت في مستوى النمو الاقتصادى بين الأقاليم، وبين المناطق الحضرية والريفية.

فالتقديرات الحكومية تشير إلى أن فئة الـ١٠ العليا في المجتمع تستحوذ على ٢٦ من الدخل الوطني، بينما لايتجاوز نصيب فئة الـ١٠ الدنيا الـ ٢ فقط. وأكثر من ذلك تشير الإحصائيات إلى أن ٦٦ من سكان المناطق الريفية، وحوالي ١٨ من سكان المناطق الحضرية، يعيشون في مستوى الكفاف، وأن متوسط الدخل السنوى لفئة الـ١٠ العليا في المناطق الحضرية يفوق متوسط دخل فئة الـ١٠ الدنيا في المناطق الريفية بحوالي سبعة عشر ضعفاً. وإذا أضفنا إلى ذلك الأهمال الذي وجدته مناطق الاطراف في الشرق والغرب والجنوب والشمال، والدمار الذي شهده القطاع التقليدي، يتضح لنا حقيقة واقع الانقسام الطبقي في المجتمع والتفاوت في مستوى التطور الاقتصادي بين الأقاليم.

وتجسدت أهم مظاهر هذه التطورات في إتساع الهجرة الخارجية إلى البلدان البترولية العربية التي شملت خيرة القوى العاملة في القطاعين التقليدي والحديث، وخيرة الخبرات الفنية والإدارية. ووصلت الهجرة الخارجية إلى درجة من الخطورة جعلت مدير مصلحة العمل يصرح في بداية عام ١٩٨١ بأنها تقدر بما يفوق المليونين وبأنها شملت ٤٠٪ من القوى العاملة الحديثة، وأن ذلك يظهر بشكل صارخ في بعض القطاعات، حيث فقد السودان وقتها نصف الأطباء وثلث المهندسين وأساتذة الجامعات العاملين في البلاد. وتجسدت أيضاً في الهجرات الداخلية الواسعة من المناطق الريفية إلى المناطق الحضرية، حيث اكتظت المدن بمئات الآلاف من العاطلين وشبه العاطلين عن العمل، وارتفعت نسبة سكان المدن والمراكز الحضرية إلى ٥٣٪ من مجموع السكان، نصفهم في العاصمة وحدها. وبذلك انتشرت ظاهرة مدن الكرتون في أطراف المدن والقرى الكبيرة، جنباً إلى جنب مع الأحياء السكنية الراقية.

صحيح أن النظام المايوى لم يخلق ظاهرة الانقسام الطبقى والتفاوتات الإقليمية، لكنه هو الذى فجرها بهذا العمق والاتساع. ففى مقابل نمو الفئات الرأسمالية واتساع حجمها ووزنها الاقتصادى، اتسعت الطبقات الشعبية الكادحة، خاصة فى القطاع الزراعى وسط المزارعين والعمال الزراعيين وفى أوساط الموظفين والمهنيين والعمال، وذلك نتيجة لظروف انكماش القطاعات الإنتاجية وإهدار العمل لحساب النشاطات الطفيلية، وبسبب ظروف تصاعد معدلات التضخم وثبات هيكل الأجور والمرتبات فى القطاع العام. ونتيجة لذلك تدهورت أوضاع الفئات الوسطى فى جهاز الدولة، وإزداد حجم العمال الموسميين بعد تقويض اقتصاديات القطاع التقليدى، وإزداد حجم الطبقة العاملة فى الورش والمسانع وقطاع الخدمات وتطور تركيبها ليشمل مجموعات من خريجي المدارس الثانوية والصناعية. وهذا يعنى إتسباع المشمل مجموعات من خريجي المدارس الثانوية والصناعية. وهذا يعنى إتسباع المشمل مجموعات من خريجي المدارس الثانوية والصناعية.

قاعدة الطبقات الشعبية الكادحة في المدن والارياف. وإذا اضفنا إلى كل ذلك طبيعة النظام الديكتاتوري الذي يحرم هذه الطبقات من حقها في التنظيم السياسي والنقابي المستقل، وكافة الحقوق الأساسية الأخرى، نصل إلى حقيقة عمليات الأفقار والاستغلال البشيع الذي ظلت تعيشه طوال سنوات الحكم المايوي. ويضاف إلى ذلك تخلى الدولة عن دورها الاقتصادي والاجتماعي وتدهور الخدمات الإجتماعية منذ منتصف السبعينات. ففي مجال التعليم لاتزال الأمية تشمل ٨٠/ من السكان. والمؤسسات التعليمية تستوعب حوالي ٥١٪ من مجموع الأطفال في سن السابعة، ١٨٪ في التعليم الثانوي و٢٪ فقط في التعليم العالى. وفي مجال الخدمات الصحية يتوفر سرير واحد فقط لكل ألف مواطن، ومستشفى واحد لكل ١٥٠ الف نسمة، وطبيب واحد لكل ١٠ آلاف مواطن، ونصف الأطباء العاملين في البلاد يعملون في العاصمة. وهكذا حال الخدمات الضرورية الأخرى حيث تشير الإحصائيات الحكومية إلى إنخفاض نسبة الانفاق الحكومي على الخدمات الاجتماعية من عوالي ١٩٪ من إجمالي الانفاق الحكومي في الستينات، و١٣٪ في بداية السبعينات، إلى حوالي ٥٪ فقط في بداية الثمانينات. والواقع أن دور الدولة في هذا المجال ظل يشهد تدهوراً ملحوظاً منذ بداية السبعينات وأصبحت جماهير الشعب تعتمد أكثر وأكثر على العون الذاتي في بناء المدارس والمستشفيات والمراكز الصحية، وتتحمل نفقات العلاج والدواء والخدمات الأخرى. ومع ضعفها وتدهورها هذا فإن معظم الخدمات لايزال يتركز في منطقة الخرطوم والوسيط.

من هذا العرض السريع يتضح لنا أن النهج الاقتصادى المايوى قد أدى إلى تكريس وتعميق واقع التخلف والتبعية الموروث من سلطات الاحتلال البريطانى، ووصل به إلى مستوى الاندماج العضوى فى السوق الرأسمالية العللية، وذلك من خلال تغلغل رأس المال الاجنبى فى قطاعات إقتصادية هامة وتسليم إدارة البلاد لصندوق النقد الدولى، ومن خلفه قوى نادى باريس. وبذلك تعزز واقع التبعية بشكل يفوق كثيراً واقعها قبل ١٩٦٩، حيث تجاوز الأمر حدود التبعية الاقتصادية المرتبطة بالبنيان الاقتصادى الموروث إلى التفريط فى السيادة الوطنية والاستقلال، وارتبط كل ذلك بعملية نهب واسعة لثروات البلاد ومديونية وصلت إلى ١٢ مليار دولار، اتجه معظمها للانفاق الاستهلاكى، مع كل ما يحمله معه ذلك من أعباء إقتصادية واجتماعية. وتلازمت هذه التطورات مع تجدد أعمال العنف والحرب الأهلية فى الجنوب لتدخل البلاد فى أزمة سياسية واقتصادية مأساوية ومخيفة.

#### ثانياً، من إتفاقية ١٩٧٢ إلى تجدد الحرب الأهلية،

مشكلة الجنوب من المشاكل المزمنة في السياسة السودانية، فقد تفجرت عشية إعلان الاستقلال في أغسطس ١٩٥٥ وإستمرت أعمال العنف والحرب الأهلية سبعة عشر عاماً، حيث توصل الحكم المايوي إلى إتفاق مع حركة الانيانيا الأولى في بداية ١٩٧٢. وبعد عشر سنوات اندلعت أعمال العنف والحرب الأهلية من جديد، وبشكل

أوسع وأعنف. لماذا حدث ذلك؟ وماهو أساس المشكلة؟ وإلى أين إتجهت الأحداث؟

ولقد تعرضنا في مقدمة هذا الكتاب إلى الظروف التاريخية التي أدت إلى الاختلافات التاريخية والثقافية والإثنية بين المجموعات السكانية في شمال السودان وجنوبه. وعرفنا أن عمليات التفاعل التاريخية الطويلة والمعقدة التي تمت بين السكان المحليين والهجرات العربية الوافدة، خلال أكثر من سبعة قرون، قد أدت إلى إنتشار الإسلام في المناطق الشمالية واستكمال تعريب معظم سكانها. ومن هنا اتخذ الشمال هويته العربية الاسلامية بسماتها السودانية المحددة. أما المناطق الجنوبية فقد بقيت محتفظة بهويتها وثقافتها الأفريقية بسبب ظروف المستنقعات والمناخ الإستوائي التي جعلت منها مناطق داخلية مقفولة. ومع كل ذلك ظل التفاعل مستمراً بين المجموعات السكانية في مختلف مناطق البلاد، وخاصة بين القبائل الشمالية والجنوبية في مناطق التداخل القبلي ومن خلال الهجرات الداخلية الواسعة والتجرية المشتركة خلال الحقب التاريخية المختلفة، خاصة خلال فترة السلطنات العربية الإسلامية والحكم التركى المصرى ودولة المهدية. وظل الحال يسبير في هذا المنحى حتى جاءت قوات الاحتلال البريطاني، التي سيطرت على ا السودان بحدوده الحالية لأكثر من ستين عاماً (١٨٩٨–١٩٦٥)، لتضع العلاقة بين الجنوب والشمال في مجرى جديد وليظهر إلى الوجود ما عرف بمشكلة الجنوب. وذلك لأن المشكلة في أساسها ترجع إلى التفاوتات الكبيرة التي خلقتها الإدارة البريطانية. في مستوى التطور الاقتصادي والاجتماعي بين مختلف الاقاليم عموما وبين الجنوب والشمال بشكل خاص. فقد ركزت سلطات الاحتلال استثماراتها الأساسية في المناطق الشمالية، حيث أقامت مشروع الجزيرة ومشاريع الطلمبات في النيلين الأزرق والأبيض لتلبية احتياجات الصناعة البريطانية من القطن، ومدت خطوط السكك الحديدية من ميناء بورسودان في البحر الأحمر حتى مناطق الإنتاج الزراعي في منطقة الشرق والوسطحتي سهول كردفان في الغرب أما الجنوب فقد تركته في أوضاعه التقليدية المتخلفة وأهملته إهمالاً كاملاً، وذلك لأن ظروفه لا تسمح باستثمارات اقتصادية مجزية ومناسبة لإمكانياتها وأهدافها وفي الوقت نفسه

انتهجت سياسات تعليمية وإدارية في الجنوب مختلفة كلية عن سياساتها في الشمال فقد قامت سياستها التعليمية في الجنوب، التي تركتها الكنائس وجمعيات التبشير المسيحي الغربية، على عزل الجنوب عن الشمال ومحاربة الإسلام واللغة العربية ومنع انتشارهما في المناطق الجنوبية، مع العمل على نشر المسيحية واللغة لانجليزية. كما عملت أيضاً على زرع روح العداء للعرب والإسلام وتحميل الشماليين أوزار تجارة الرقيق في القرن التاسع عشر أثناء فترة الحكم التركي المصرى، وذلك عن طريق تزوير حقائق التاريخ المعروفة. صحيح أن القرن الماضى شهد انتشار تجارة الرقيق في المناطق الجنوبية وشارك فيها بعض التجار الشماليين، ولكن الحكم التركي المصرى والإداريين البريطانيين والتجار الأوروبيين هم الذين لعبوا الدور الرئيسي في إنتشار هذه التجارة، إمتداداً لدورهم في بقية أجزاء أفريقيا، حيث قاموا بترحيل مئات الآلاف من الأفريقيين لاسترقاقهم وإستخدامهم في المستعمرات الأمريكية. وذلك لا ينفي انتشار تجارة الرقيق وسط بعض القبائل الجنوبية ومشاركة بعض التجار الشماليين فيها، ولكنها كانت محدودة ومرتبطة بالخدمات المنزلية.

وفي سياستها الإدارية عملت الإدارة البريطانية على عزل الجنوب وفصله عن السودان وضمه لستعمراتها في شرق أفريقيا. لذلك أصدرت قانون المناطق المقفولة لمنع الشماليين من دخول المناطق الجنوبية والعمل فيها، ومنعت القبائل الجنوبية من إستخدام اللغة العربية وملابس الشماليين. وفي عام ١٩٤٧ قررت تغيير هذه السياسة وإعادة دمج الجنوب في سودان موحد، تحت ضغط مؤتمر الخريجين وظروف المستعمرات البريطانية في شرق افريقيا وتدهور أوضاع الامبراطورية البريطانية بعد الحرب العالمية الثانية. ففي ذلك العام عقدت سلطات الاحتلال مؤتمراً إدارياً في مدينة جوبا، ضم إداريين بريطانيين وعدداً من الجنوبيين والشماليين، لناقشة مستقبل الوضع الإدارى للجنوب. وبعد مناقشات ومناورات عديدة قرر المؤتمر دمج الجنوب في السودان الموحد ومشاركته في الجمعية التشريعية التي كان من المقرر قيامها في عام ١٩٤٨، بهدف تمكين السودانيين من المشاركة في الحكم وتقرير مصير البلاد. ولكن وقتها كانت السياسة البريطانية، الإدارية والتعليمية، قد نجحت في تكوين صفوة سياسية جنوبية مختلفة في تكوينها الثقافي وتوجهاتها السياسية عن الحركة الوطنية التي تكونت في الشمال وقادت السودان إلى انتزاع استقلاله في مطلع عام ١٩٥٦. وفي الوقت نفسه كان التفاوت في مستوى التطور الاقتصادى الاجتماعي بين الشمال والجنوب قد أصبح حقيقة بارزة وفحوة كبيرة لا يمكن ردمها بسهولة.

ومع كل ذلك كانت الحركة الوطنية، ممثلة في الأجزاب السياسية الكبيرة، غير قادرة على رؤية هذه الحقائق، وبالتالي معالجتها عن طريق الاعتراف بخصوصية الجنوب واحترام مطالبه المشروعة في إطار سودان موحد ومستقل ونتيجة لغياب مثل هذه الرؤية ارتكبت الأحزاب والسياسيون الشماليون أخطاء قاتلة أثناء فترة الحكم الذاتي (٥٤-١٩٥٦) أدت إلى ترسيخ وتعميق روح العداء والكراهية وعدم الثقة في الشمال التي زرعتها السياسة الاستعمارية البريطانية وجمعيات التبشير المسيحى الغربية في أوساط المتعلمين الجنوبيين. وتمثلت أهم هذه الأخطاء في استبعاد السياسيين الجنوبيين من الحوار مع دولتي الحكم الثنائي خلال عام ١٩٥٢م، الذي أدى إلى إتفاقية الحكم الذاتي في فبراير ١٩٥٣. واستبعدوا أيضاً من المناقشات التي جرت في نهاية ١٩٥٥ حول ترتيبات إعلان إستقلال السودان بقرار وطنى موحد من البرلمان. وعند سودنة الوظائف تنكر السياسيون الشماليون لوعودهم التي اطلقوها أثناء إنتخابات ١٩٥٢ بمنح الجنوبيين أولوية في الوظائف الإدارية في الجنوب ومواقع هامة في الشمال، حيث استحوذ الشماليون على غالبية الوظائف ولم يجد الجنوبيون سوى ست وظائف غقط، من مجموع الثمانمئة وظيفة عليا ومتوسطة التي كان يشغلها البريطانيون. وبذلك أصبيت القيادات الجنوبية بالإحباط وتزايدت شكوك الجنوبيين في موقف الشماليين من مطالبهم المشروعة، وانقلبت هذه الشكوك إلى روح معادية للشمال بشكل عام. ومع إنساع حالة التذمر والسخط وسط المتعلمين الجنوبيين، وإنشعال الأحزاب الشمالية بصراعاتها حول السلطة، انفجر تمرد الفرقة الجنوبية في توريت في اغسطس ١٩٥٥، قبل شهور قليلة من إعلان الاستقلال. ونتيجة لذلك شهدت العلاقة بين الجنوب والشمال هزة عنيفة أدت إلى ولادة البذور الأولى لحركة المقاومة الجنوبية وإلى وضع العلاقة بين الطرفين في مجرى الصراع والاقتتال العسكري بدلاً من الحوار الديمقراطي السلمى. وبالطبع لا يمكن عزل كل ذلك عن السياسة البريطانية ودور الكنائس وجمعيات التبشير المسيحية الغربية في الجنوب، طوال أكثر من خمسين عاماً. لكن أيضا لا يمكن إعفاء السياسيين الشماليين وأحزاب القوى المهيمنة التقليدية وتجاهل أخطائهم القاتلة طوال سنوات الحكم الذاتي والسنوات الأولى التي أعقبت الاستقلال. كما لا يمكن تجاهل دور القيادات الجنوبية، التي انقسمت على نفسها وخضعت لمناورات الاحزاب التقليدية وارتبطت بالقوى الاستعمارية الغربية وتحاهلت أهمية الحوار والتحالف مع الحركة الشعبية في الشمال طوال السنوات اللاحقة. فقد إتجهت هذا القيادات، بعد أحداث أغسطس ١٩٥٥، إلى التركيز على حماية خصوصية الجنوب عن طريق المطالبة بحكم فيدرالي. لذلك رفضت هذه القيادات

الموافقة على إعلان إستقلال السودان من داخل البرلمان في ديسمبر ١٩٥٥ إلاً بعد أن اتخذ البرلمان قراراً يقضى بوضع الاعتبار الكافى، عند وضع الدستور، لمطالبة الجنوبيين بحكومة فيدرالية في الجنوب، ولكن الاحزاب التقليدية لم تلتزم بهذا القرار وظلت تواصل تجاهلها لمطالب الجنوبيين وتتجاهل ماكان يجرى في الجنوب من توتر وتذمر وشكوك حول نوايا السياسيين الشماليين.

وفى فترة الحكم العسكرى الأول (١٩٥٨-١٩٦٤) اتسعت أعمال العنف وروح العداء للشمال وظهرت حركة الأنيانيا الأولى بسبب توجهات الحكم العسكرى لفرض التعريب والأسلمة وإعادة تنظيم جمعيات التبشير المسيحية وطرد بعض القساوسة بعد اتهامهم بالعمل ضد الحكومة ومساعدة المتمردين. وظل الحكم العسكرى يواجه أعمال العنف المتزايدة بحملات عسكرية واسعة، باعتبارها تمردأ عسكرياً يجب القضاء عليه، وذلك دون تقدير لدوافعها السياسية ودون تمييز بين المدنيين الأبرياء والعناصر المتورطة في أعمال العنف.

ومن خلال عملياتها العسكرية فى الداخل ونشاطها السياسى فى الخارج، تمكنت حركة الانيانيا من الحصول على تأييد ودعم المؤسسات الكنسية وبعض الدول الأفريقية والأوروبية.

وهكذا تحولت مشكلة الجنوب إلى نزيف متواصل وبوابة للتدخل الأجنبى في شئون السودان الداخلية، بهدف عرقلة تقدمه وتطوره وتهديد وحدته الوطنية وتخريب العلاقات الافريقية العربية والتفاعل الايجابي بين حركة التحرر الوطني الأفريقية وحركة التحرر القومي العربية. وبعد ثورة أكتوبر ١٩٦٤، التي كانت الحرب الأهلية في الجنوب أهم أسباب انفجارها، وجدت مشكلة الجنوب اهتماماً فكرياً وسياسياً كبيراً، وصل قمته بإنعقاد مؤتمر المائدة المستديرة عام ١٩٦٥، ولكن المؤتمر لم ينجح في إحتواء المشكلة، بسبب إنقسامات الجماعات الجنوبية وتشتتها بين شعارات (الانفصال والفيدرالية وتقرير المصير) وتزايد التدخل الاجنبي في أوساطها، وإنشغال الاحزاب التقليدية المهيمنة بصراعاتها حول السلطة. لذلك استمرت أعمال العنف والحرب الأهلية في الجنوب حتى إنقلاب ٢٥ مايو ١٩٦٩.

كانت مشكلة الجنوب من بين القضايا الأساسية التى وجدت اهتمام انقلاب مايو ١٩٦٦٩. ففى ٩ يونيو أى بعد أقل من شهر من إستلامهم للسلطة، أصدر العسكريون إعلاناً حول المشكلة تضمن اعترافاً صريحاً بالفوارق والاختلافات التاريخية والثقافية بين الجنوب والشمال، وبحق الجنوب فى تطوير ثقافاته وتقاليده الخاصة وفى الحكم الذاتى الإقليمى فى إطار سودان اشتراكى موحد. وكان هذا الإعلان يمثل أول إعلان حكومى يضع المشكلة فى إطارها التاريخى الصحيح

المرتبط بخصوصية الجنوب الثقافية والإثنية وبأوضاع التفاوت في مستوى التطور الاقتصادي الاجتماعي بين الشمال والجنوب بشكل عام. ومع أن الحكومة العسكرية اتخذت إجراءات عديدة لتأكيد مصداقيتها وجديتها في تنفيذ بنود الإعلان، وأهمها تكوين وزارة الجنوب ومواصلة الحوار مع الجماعات الجنوبية في الخارج، إلا أن خطواتها في هذا الاتجاه لم تتسارع إلا بعد يوليو ١٩٧١، حيث قامت الفئة الحاكمة بإجراء تغييرات أساسية في توجهاتها السياسية والاقتصادية. وساعدها على ذلك عاملان هامان .. العامل الأول تمثل في نجاح جوزيف لاقو في توحيد الجماعات الجنوبية المختلفة في إطار حركة تحرير جنوب السودان وقوات الأنيانيا. وبذلك أصبح من المكن التعامل مع حركة موحدة بدلاً من حركات وجماعات متعددة ومتصارعة، كما كان الحال خلال الفترة السابقة. أما العامل الثانى فقد تمثل في إعلان مجلس كنائس عموم أفريقيا عن إستعداده للتوسط بين الحكومة وحركة الأنيانيا بهدف إنهاء أعمال العنف والنزاع المسلح عن طريق الحوار السلمى (٦). وبذلك انفتح الطريق للحوار والمفاوضات بين الطرفين وشاركت فيها قوى عديدة، بجانب مجلس كنائس عموم أفريقيا، شملت مجلس الكنائس العالمي والامبراطور هيلى سلاسي، امبراطور اثيوبيا السابق، بجانب تأييد ودعم دول الجوار الأفريقية، خاصة يوغندا وكينيا. ويبدو أن التغييرات التي أحدثها النظام المايوي في توجهاته السياسية والاقتصادية بعد ١٩٧١ هي التي دفعت هذه القوي للقيام بدورها هذا. فالمعروف أن حركة انيانيا كانت لها عالاقات وطيدة مع هذه القوى ومع الكيان الصهيوني والمخابرات الأمريكية بعد ١٩٦٧، كما وضح أثناء محاكمة المرتزق الالماني شتاينر في الخرطوم سنة ١٩٧٠. وهكذا جسرت مفاوضات الطرفين، تحت رعاية ومتابعة الامبراطور هيلاسلاسي، وتوصلت إلى ماعرف بإتفاقية أديس أبابا في بداية عام ١٩٧٢، والتي تضمنت الاعتراف بخصوصية الجنوب وحقه في الحكم الذاتي الإقليمي وفي تطوير ثقافاته وتقاليده الخاصة. ووجدت الاتفاقية قبولاً واسعاً وسط الجنوبيين باستثناء مجموعة صغيرة ظلت متمسكة بشعار الانفصال، وكان لها دور هام في تجدد الحرب الاهلية في ١٩٨٢<sup>(٧)</sup>.

بذلك دخل الجنوب مرحلة جديدة طويت فيها دعوة الانفصال وأعمال العنف المسلح، وأصبح الاقليم يدار فيها، لأول مرة في تاريخه، من خلال حكم اقليمي له مؤسساته التشريعية والتنفيذية بصلاحيات واسعة متضمنة في دستور البلاد. وفي الوقت نفسه تم استيعاب قوات الانيانيا في الجيش السوداني ومواقع مدنية أخرى كما تم توطين اللاجئين الذين شردتهم الحرب الأهلية.

ظل النظام المايوي يعرض الاتفاقية كإنجاز تاريخي هام أعاد للسودان وحدته الوطنية ووضعه في طريق الاستقرار السياسي والتنمية الاقتصادية الاجتماعية، وكفرصة لتعويض شعب الجنوب عن ما فاتهم خلال سنوات أعمال العنف والحرب الأهلية، وكنموذج للبلدان الأفريقية ذات المشاكل المشابهة. والواقع أن الاتفاقية أمدت النظام المايوى بدعم سياسى كبير، ووجد فيها نميرى مددأ لتقوية مركزه السياسى، وسط الفئة الحاكمة وفي مواجهة قوى المعارضة السياسية من خلال ربط انجاز الاتفاقية وضمان استمرارها بشخصه. وبذلك وطد تحالفه مع قيادات الانيانيا ومجموعات الصفوة الجنوبية التي أصبحت ترى في إستمرار وجوده في الحكم ضماناً لاستمرار الحكم الاقليمي وحماية لخصوصية الجنوب في وجه (نزعة السيطرة الشمالية المتأصلة). ولكن مقتل الاتفاقية كان أولاً في أنها جاءت في ظروف حكم ديكتاتوري معادى للديمقراطية والحقوق الأساسية للإنسان والمجموعات الثقافية والإثنية المختلفة، وفي ظروف ضرب الحركة الشعبية في الشمال، الحليف الأساسي لتطلعات شعب الجنوب المشروعة. وكان ثانياً، في ارتباطها بمراكز النفوذ الاستعماري الغربي في أفريقيا، الذي أدى إلى إفراغ مشكلة الجنوب من محتواها الديمقراطي المعادي للاستعمار. وتمثل ذلك في خلوها من أي إشارة إلى قضايا التنمية في الجنوب وحقوقه الاقتصادية والاجتماعية، وفي اعتبار حركة الانيانيا المثل الوحيد للجنوب، دون أن تتبح للجنوبيين حرية إختيار قياداتهم، رغم ما عرف عن الحركة عن علاقات وطيدة مع الكيان الصهيوني ومراكز النفوذ الاستعماري في المنطقة وفهم عنصري متخلف لشكلة الجنوب

يقول البعض أن سنوات مابعد الاتفاقية كانت تمثل سنوات الأمل في تنمية الجنوب وردم فجوة التفاوت في مستوى التطور الاقتصادي بينه وبين الشمال، وإزالة كل أسباب العزلة ودعوات الانفصال، وفي تنمية الثقافات الجنوبية المحلية في إطار ثقافة وطنية متنوعة وموحدة ومتسامحة. وكانت الاتفاقية تمثل بالنسبة لهؤلاء نموذجاً لبلدان المنطقة وعاملاً هاماً في دفع عمليات التفاعل الايجابي بين الثقافة العربية الاسلامية في شمال افريقيا والثقافات الافريقية في وسط وشرق القارة (١٠) ولكن هل كان ذلك ممكناً؟؟ لقد سادت مثل هذه النظرة الحالمة المتفائلة وسط مجموعات التكنوقراط، التي ظل يعتمد عليها النظام المايوي طوال فترة السبعينات، ووسط تيار السودانوية الذي راجت اطروحاته في الإعلام الحكومي خلال تلك الفترة. ولكن نسى هؤلاء أن طبيعة النظام المايوي وتركيب وتوجهات القيادات الجنوبية، التي تحملت مسئولية الحكم الإقليمي، لم تكن تسمح بتحقيق مثل هذه الأمال الكبيرة والعزيزة على قلوب أبناء وبنات السودان. فالطبيعة الديكتاتورية

الفردية للنظام المايوي كانت تتناقض، في جوهرها، مع الشروط الضرورية للحكم الإقليمي وحماية خصوصية الجنوب وتنمية أوضاعه الاقتصادية والاجتماعية. وهذا ما أكده تطور الاحداث، حيث قام نميري نفسه بمواصلة تدخله في شئون الحكم الاقليمي وبتمزيق الاتفاقية نفسها في بداية الثمانينات، رغم نصوص الاتفاقية ودستور ١٩٧٣ الواضحة في تحديد صلاحيات مؤسسات الحكم الاقليمي وصلاحيات رئيس الجمهورية والمؤسسات المركزية. أما الصفوة الجنوبية، التي تسلمت إدارة الجنوب، فقد كانت بحكم تركيبها الثقافي وتوجهاتها السياسية المرتبطة بالسياسة التعليمية والإدارية البريطانية خلال سنوات الاحتلال، وبصراعاتها مع الاحزاب التقليدية خلال فترة الحكم الذاتي حول مغانم السودنة ووراثة جهاز الدولة الكولونيالي، ويشعارات الانفصال وقوى الاستعمار الجديدة خلال فترة الستينات. وانطلاقاً من كل ذلك كانت هذه الصفوة ترى أن القضية هي فقط تسليم إدارة الجنوب للجنوبيين، دون أي تفكير في قضايا التطور الاقتصادي الاجتماعي وتعزيز الوحدة الوطنية وعلاقات السودان وارتباطاته العربية والأفريقية. لذلك قامت منذ البداية بتبديد موارد الاقليم في الصرف البذخي على المكاتب والاثاثات والمنازل والسبيارات وخلافها، ويتحويل مؤسسات الحكم الاقليمي إلى مصدر للثراء والنمو الرأسمالي، من خلال توطيد علاقاتها مع الفئات التجارية والطفيلية الشمالية، للحصول على مغانم ضخمة مقابل عقود المشتريات والمقاولات الحكومية وغيرها. ومن خلال ممارسات الفساد الإداري والمالي وتجاهل احتياجات الاقليم في التنمية والخدمات الأساسية، ظهرت إلى السطح، خلال سنوات معدودات رأسمالية جنوبية واسعة من داخل جهاز الدولة الاقليمي وصفوف الصفوة الحاكمة. وساعد في ذلك مناخ الفساد السياسي، الذي كان سائداً وسط أركان الفئة الحاكمة والفئات العليا في جهاز الدولة في الشمال وضعف الجهاز الإداري في الجنوب وغياب الرقابة الإدارية والمالية المركزية والاقليمية.

وفى ظل هذه الظروف انفجرت الأزمة الاقتصادية الخانقة فى البلاد. وقامت الحكومة المركزية فى عام ١٩٧٨ بتجميد الخطة الستية (٧٧-١٩٨٣) وانتهاج سياسات تقشفية فى السنوات اللاحقة، تحت إشراف صندوق النقد الدولى. وكان لهذه الإجراءات تأثيرات كبيرة على الأوضاع الاقتصادية والمعيشية فى الاقليم الجنوبى، بسبب حرمانه الطويل من الخدمات الاقتصادية والاجتماعية الأساسية والأثار المدمرة للحرب الأهلية وتجاهل مؤسسات الحكم الاقليمى لاحتياجات السكان الأساسية خلال السنوات السابقة. وهكذا تفاعلت هذه العوامل مجتمعة لتعكس نفسها فى إنقسامات وصراعات سياسية وقبلية وشخصية وسط مجموعات

السياسيين الجنوبيين من أجل السيطرة على مؤسسات الحكم الاقليمي. وتركزت هذه الانقسامات والصراعات، بشكل رئيسى، بين أبناء قبيلة الدنيكا والقبائل النيلية الأخرى، الذين ظلوا يسيطرون على أجهزة الحكم الاقليمي بحكم أغلبيتهم العددية، وأبناء القبائل الاستوائية الذين لعبوا الدور الرئيسي في حركة تحرير جنوب السودان وقوات الانيانيا في فترة ماقبل إتفاقية ١٩٧٢، ووجدوا أنفسهم بعد الاتفاقية في مواقع هامشية تحت سيطرة مجموعات لم تساهم بما ساهموا به. وكانت السلطة المركزية في الخرطوم تعمل على تشجيع وتصعيد هذه الصراعات، بهدف تقوية مركزها ونفوذها في الجنوب...وهذا ما أدى إلى شلل مؤسسات الحكم الاقليمي وتمزيقها، وبالتالي تردى الخدمات الاجتماعية والأوضاع الاقتصادية والمعيشية في الإقليم. فقد شهدت الفترة ١٩٧٢ - ١٩٨٣ تكوين ست حكومات إقليمية، هي حكومة أبيل الير ١٩٧٢- ١٩٧٨، حكومة جوزيف لاقو ٧٨-١٩٧٩، حكومة بيتر جاتكوث ١٩٧٩–١٩٨٠، حكومة أبيل البر الثانية ١٩٨٠–١٩٨١، حكومة قسم الله عبدالله رصباص ۱۹۸۱–۱۹۸۲، حكومة جوزيف طميرة ۱۹۸۲–۱۹۸۳<sup>(۹)</sup>. وواضح أن السنوات الخمس الأخيرة (١٩٧٨-١٩٨٣) شهدت تكوين حكومة كل سنة تقريباً. وهذا وحده يكفي ليوضح حدة الانقسامات والصراعات وحالة الفوضى التي دخلها الاقليم، وما افرزه كل ذلك من احساط ويأس وعدم ثقة في السلطة المركزية، التي كانت تستغل هذه الأوضاع من خلال لعبة التوازنات لاضعاف الجنوب كمركز ضغط موحد. ومع انشغال السياسيين بصراعاتهم السياسية والقبلية والشخصية فقدت مؤسسات الحكم الاقليمي احترام جماهير الجنوب وابتعدت عن مسئولياتها المباشرة (١٠). ووسط هذه الأجواء بدأت ترتفع، منذ ١٩٧٩ الأصوات المعارضة لربط مصير الجنوب بشخص نميرى ولتدخلاته المتكررة في شئون الحكم الاقليمي. وتطورت حالة السخط لتعبر عن نفسها في ظهور انيانيا الثانية وانتشار أعمال العنف المسلح من جديد. ثم توالت الاحداث لتؤدى إلى تجدد الحرب الاهلية في منتصف عام ١٩٨٣ بصورة أوسع وأعنف من سابقتها. وكان لاكتشاف البترول في منطقة بانتيو ببحر الغزال دور كبير في اثارة وتحريك المشاعر الانفصالية وارتفاع الأصوات المطالبة بجنوب قوى في مواجهة الشمال، وبحقه في ثروته الجديدة. ونتيجة لذلك اتسعت الانقسامات والصراعات وسط الصفوة الجنوبية. وتمثلت أهم الاحداث التي أدت إلى تأجيج هذه الصراعات وتجدد الحرب الأهلية في تدخلات نميري والسلطة المركزية في شئون الحكم الاقيمي وصراعات السياسيين الجنوبيين.

وعند بدء العمل في قناة جونقلي اثيرت إشاعات حول وصول مزارعين مصريين

للمنطقة، حركتها أجواء الصراعات وتزايد الشيكوك حول نوايا الحكومة المركزية. وتبعتها مشكلة حدود الاقليم الجنوبي التي حسيمها رئيس الجمهورية برفض قرارات مجلس الشعب الاقليمي حول إعادة تخطيط الحدود. ثم جاء الخلاف حول موقع مصفاة البترول، حيث أصدر نميري قراره بإقامتها في كوستي بدلاً من بانتيو، كما كانت ترى الحكومة الاقليمية. وفي عام ١٩٨٣ قرر أيضاً تقسيم الاقليم إلى ثلاث أقاليم، إرضاء لجوزيف لاقبو وأبناء الاستوائية، الذين كانوا يريدون التخلص من سيطرة أبناء الدينكا، وبهدف إضعاف الجنوب، وذلك رغم أنه لم يكن يملك هذا الحق حسب نصوص إتفاقية ١٩٧٢ إلاً بإجراء إستفتاء شعبى(١١)، وهنا، كما يقول عبدالغفار محمد أحمد، كان هذا الإجراء البداية الفعلية لتمزيق الاتفاقية في الذهن الشعبي، ووجد الذين حملوا السلاح من مجموعات انيانيا الثانية المبرر العملي لما كانوا يقومون به من أعمال عنف مسلح، وأصبح في مقدورهم استقطاب بعض السياسيين الذين يئسوا من إعادة الروح لأجهزة الحكم الاقليمي ووحدة الجنوبيين في مواجهة تدخلات نميري (١٢). وفي هذا الإتجاه إتسعت أعمال العنف في منطقة بحر الغزال في بداية ١٩٨٣، وفي فبراير من نفس العام تمردت الكتيبة ١٠٥ في بور ورفضت تنفيذ أوامر نقلها إلى الشمال، وكان معظمها من جنود وضباط الانيانيا السابقين. فتحركت القيادة الجنوبية لاجبارها على تنفيذ الأوامر، وبعد قتال مرير بين الطرفين هرب عدد كبير من جنود وضباط الكتيبة إلى الغابة ومعهم أسلحتهم. وفي البداية انضموا لحركة الانبانيا الثانية. وفي أغسطس تأسست حركة تحرير شعب السودان، بقيادة العقيد جون قرنق، الذي لحق بجنود وضباط الكتيبة ١٠٥ ونجح في توحيد جماعات مسلحة عديدة. وفي سبتمبر من نفس العام أصر نميري على تأجيج الصراعات والانقسامات بإعلان قوانين سبتمبر ١٩٨٢. صحيح أن إعلان القوانين لم يكن سبباً مباشراً في تجدد الحرب الاهلية، لكنها زادتها اشتعالاً (١٣). وبذلك عادت أعمال العنف المسلح والحرب الأهلية في الجنوب، بسبب تدخلات نميري وصراعات السياسيين الجنوبيين وفشل تجرية الحكم الاقليمي في تحقيق تطلعات الجنوب. وهناك بالطبع عوامل خارجية ساعدت في دفع التطورات الداخلية في هذا الاتجاه، تمثل أهمها في دور النظام الاثيوبي في دعم الحركة بمساعدات كبيرة وفعالة، وذلك كرد فعل لصراعاته مع نظام نميري، وشاركه النظام الليبي لأسباب مماثلة. وهكذا أدى تجدد الحرب الأهلية في الجنوب إلى إنهيار أكبر الانجازات، التي ظل يتغنى بها النظام المايوي، وكان لها أثر كبير

فى إضعافه وتعميق أزمته السياسية والاقتصادية. ففى عام ١٩٨٤ اتسعت أعمال العنف المسلح لتشمل معظم مناطق أعالى النيل وبحر الغزال، ولتهدد الملاحة النهرية بين ملكال وجوبا. وبذلك أصبحت حركة تحرير شعب السودان عنصراً هاماً فى السياسة السودانية خلال السنوات اللاحقة. وتزامنت هذه التطورات مع تطورات هامة أخرى فى الأزمة السياسية والاقتصادية للنظام المايوى وفى تحالفاته السياسية، خاصة بعد مصالحة ١٩٧٧.

#### ثالثاً: تفاقم الأزمة السياسية والاقتصادية:

تمكنت الطبقة المايوية الحاكمة، منذ سنواتها الأولى، من إستكمال بناء الركائز الأساسية لنظامها السياسي، المتمثلة في حكم الفرد المطلق والحزب الواحد وقانون أمن الدولة والقوانين الاستثنائية الأخرى. وذلك بهدف احتكار السلطة وتسخيرها لمصلحة البرجوازية البيروقراطية الحاكمة وحلفائها وارتباطاتها السياسية والاجتماعية المحلية والاقليمية والدولية. وجسدت كل ذلك في صبيغة دستورية وقانونية جامعة تقوم على مصادرة الديمقراطية وحرمان جماهير الشعب من أبسط حقوقها السياسية والاقتصادية والاجتماعية، وإطلاق أيدى الطبقة الحاكمة وحلفائها من استنزاف ثروات البلاد على حساب افقار الملايين من أبناء وبنات السودان. فالاتحاد الاشتراكي، حزب الحكومة، هو الحزب الوحيد المسموح له بالعمل والنشاط السياسي، بينما حرمت الاحزاب الأخرى من أي نشاط وتعرضت قياداتها إلى شتى صنوق القمع والاضطهاد. وهو التنظيم الأساسي الذي يشرف على النشاط الحكومي وعلى النقابات والتنظيمات الجماهيرية الأخرى وتوجيهها لخدمة سياسات وتوجهات الحكومة. وبذلك تضمن الفئة الحاكمة وحلفاؤها السيطرة على هذه التنظيمات، التي ظلت، ولاتزال، تلعب دور1 هاماً في تاريخ السودان الحديث. وقانون أمن الدولة والقوانين الاستثنائية الأخرى، تحرم المواطن من كافة حقوقه السياسية، بما في ذلك حقه في التعبير عن معاناته اليومية، ويمنح جهاز أمن الدولة سلطة اعتقال أي مواطن لمجرد الشك في نواياه، دون تهمة محددة، وبدون إذن قضائي أو محاكمة، ولفترة غير محددة. ورغم وجود دستور سنة ١٩٧٣ ومؤسسات تشريعية مركزية وإقليمية إلا أن واقع الحال كان يعكس تركيز سلطات تشريعية وتنفيذية كبيرة في أيدى الحاكم الفرد ومؤسسة الجمهورية الرئاسية، بالإضافة إلى طغيان

أجهزة الأمن وأحكام الطوارئ والقوانين الاستثنائية الأخرى ومصادرة استقلال القضاء. وفي هذا الاطار تمثلت التحالفات الداخلية للفئة الحاكمة في البرجوازية البيروقراطية المدنية والعسكرية، وفئات الرأسمالية التجارية والطفيلية، واقسام من القوى التقليدية القبلية والطائفية المسيطرة في المدن والارياف. فقد ظلت هذه القوى تسيطر على قيادات الاتحاد الاشتراكي والمؤسسات التشريعية والتنفيذية والمواقع الاساسية في قيادات النقابات والتنظيمات الجماهيرية الاخرى. ومن خلال كل ذلك ظلت تسيطر على جهاز الدولة وتسخره لخدمة مصالحها الطبقية الضيقة. وتمثلت علاقاتها الخارجية في الارتباط بمراكز النفوذ الاستعماري الغربي، وفي مقدمتها الولايات المتحدة الأمريكية وصندوق النقد والبنك الدوليين، بالإضافة إلى نظام السادات في مصر والأسر الحاكمة في السعودية والخليج. وفي ذلك يقول د. تيم نبلوك: إن نظام نميري، الذي حطم القوى المهيمنة التقليدية في سنواته الأولى، قد انتهى إلى خلق حالة أصبحت فيها الدولة السودانية رهن إشارة متطلبات رأس المال العالمي (١٤). وفي نفس الاتجاه يقول د تيسير محمد أحمد: إن فئات الرأسمالية التجارية والطفيلية قد استطاعت، بالتحالف مع البرجوازية البيروقراطية والفئة المايوية الحاكمة، القيام بإعادة ترتيب القوى المهيمنة في البلاد والسيطرة عليها بكاملها، وذلك من خلال مناورات وصراعات وتوازنات متعددة ومتنوعة (<sup>(١٥)</sup>. وبحكم طبيعتها هذه وتحالفاتها الداخلية والخارجية، فشلت الفئة المايوبة الحاكمة في كل محاولاتها لاحتواء أزمتها السياسية والاقتصادية، بدءاً ببرنامج التركيز الاقتصادي والاصلاح المالي في عام ١٩٧٨، وبرنامج الانعاش الاقتنصادي في عام ١٩٨١، وانتهاءاً ببرامج صندوق النقد الدولي المتتالية حتى إجراءات مارس ١٩٨٥. فكل هذه المحاولات، لم تفشل فقط في تحقيق أهدافها المعلنة، بل أدت عملياً إلى تفاقم الأزمة السيايسة والاقتصادية يوماً بعد يوم، لتلقى بأعبائها على كاهل جماهير الشعب في المدن والأرياف. ويرجع ذلك إلى أن كل تلك المحاولات كانت تتحاشي مواجهة الأسباب الأساسية للأزمة، المتمثلة في الخيارات السيايسة والاقتصادية للطبقة الحاكمة، وفي قاعدتها الاجتماعية الداخلية وارتباطاتها الخارجية الاقليمية والدولية. فقد ظلت كل تلك المحاولات تعتمد على وصفات صندوق النقد الدولي وقوى نادى باريس، القائمة على تخلى الدولي عن دورها الاقتصادي والاجتماعي وإشاعة الاتجاهات الليبرالية في كافة قطاعات الاقتصاد الوطني وتعميق تبعيته للسوق الرأسمالية العالمية. ووصفات الصندوق غير علمية، لأن سياساته لم تصمم أصلاً

للبلدان المتخلفة وإنما للبلدان المتقدمة، وهي لذلك لا تؤدي إلا إلى الافقار وتوقف التنمية، كما تشهد على ذلك تجربة السودان والبلدان المتخلفة الاخرى، التي طبقت تلك الوصفات. وهي ثانياً: غير موضوعية لانها تنحاز إلى جانب مصلحة البلدان المتقدمة، ولها توجهات سياسية معينة، حيث تتشدد مع البلدان التي لاتحظى سياستها برضى الصندوق. وهي ثالثاً: غير محايدة، بل منحازة لايديولوجية السوق الحر. وهي بذلك تلتزم اتجاها سياسياً محدداً هدفه إعادة إنتاج التقسيم الدولي الراهن للعمل والعلاقات غير المتكافئة بين البلدان الراسمالية المتقدمة والبلدان الراهن للعمل والعلاقات غير المتكافئة بين البلدان الراسمالية في بلدان العالم الثالث ومناهضة أي سياسات تستهدف التنمية المستقلة والشاملة في هذه البلدان. ففي السودان ظل صندوق النقد الدولي يحدد البرامج والسياسات الاقتصادية، منذ عام السودان وهذا ما أكده وزير المالية عند تقديم ميزانية ٤٨/٥٨٥، حيث أكد أنه لا يعقل أن نطلب دعماً يصل إلى ٥٠٠ مليار دولار من مجموعة نادي باريس دون اقتناع هذه المجموعة وموافقتها على سياستنا المالية والاقتصادية. وهكذا لم تفشل برامج الصندوق فقط في احتواء الازمة، بل أدت عملياً إلى اتساعها وتفاقمها.

أما القاعدة الاجتماعية للنظام المايوى، ممثلة في البرجوازية البيروقراطية وفئات الرأسمالية التجارية والطفيلية، بشكل خاص، فقد كانت تستهدف فقط إمتصاص اكبر قدر من الفائض الاقتصادي للبلاد، حتى لو أدى ذلك إلى تقويض القوى المنتجة وأضعاف القاعدة الانتاجية للاقتصاد الوطني، وذلك بحكم طبيعتها الطفيلية وارتباطها الحميم برأس المال الاجنبي. وهذا ماحدث بالفعل في قطاع الزراعة المروية والمطرية الآلية، كما سبق أن أشرنا، وفي قطاعات إقتصادية أخرى. فنشاط هذه الفئات يقوم عملياً على تقويض عمليات الانتاج والتبادل والتوزيع، وتشويه التركيب الاقتصادي والاجتماعي في البلاد. ونتيجة لذلك إنكمشت مساهمة القطاع السلعي في الدخل الوطني من ٥٠٪ عام ١٩٧٥ إلى ٢٤٪ عام ١٩٨٤، بينما ارتفعت الخدمات من ٥٠٪ إلى ٥٨٪ خلال نفس الفترة. وفي إطار قطاع الخدمات تضاعفت مساهمة قطاع التجارة عشر مرات، ومساهمة القطاع المصرفي خمس مرات، خلال نفس الفترة. صحيح أن النهج الاقتصادي للنظام المايوي لا يختلف في جوهره عن النهج الاقتصادي الذي ظل سائداً طوال سنوات ماقبل يختلف في جوهره عن النهج الاقتصادي الذي ظل سائداً طوال سنوات ماقبل

الاقتصاد الوطنى وتركيبه القطاعى وعلاقاته الخارجية، كما فصلنا فى مكان سابق وهذه التطورات هى التى أدت إلى تفجر الازمة السياسية والاقتصادية بهذا العمق والاتساع، وتحويلها إلى أزمة هيكلية لا مخرج منها إلا بتصفية أساسها السياسى والاجتماعى بكامله. وجاءت مجاعة ٨٣-٨٥، التى شملت مناطق واسعة، وانفجار الحرب الأهلية فى الجنوب، لتزيد معاناة أهل السودان فى المدن والارياف صحيح أن المجاعة كارثة طبيعية سببتها ظروف الجفاف والتصحر، ولكن الاهمال الذى وجدته اقاليم الشرق والغرب والجنوب، وتدمير الموارد الطبيعية فى مناطق واسعة من السهول الوسطى وتقويض اقتصاديات القطاع التقليدي، بسبب التوسع العشوائي فى مشاريع الزراعة الآلية، كل ذلك أدى عملياً إلى حرمان سكان تلك المناطق من أى قدرة على المقاومة وإمتصاص الآثار والنتائج السلبية لتلك الكارثة، كما أن تمنع الفئة الحاكمة وتأخرها فى إعلان المجاعة وطلب المعونات والمساعدات الخارجية قد ضاعف من آثارها المدمرة.

وهكذا فشلت محاولات الفئة الحاكمة المتكررة لاحتواء أزمتها السياسية والاقتصادية وذلك لانها كانت تتحاشى مواجهة أسبابها الاساسية، المتمثلة فى خياراتها السياسية والاقتصادية وقاعدتها الاجتماعية الداخلية وارتباطاتها الاقليمية والدولية. وفى مواجهة هذا الفشل، وتحول ازمتها السياسية والاقتصادية إلى أزمة هيكلية لا مخرج منها إلا بتصفية النظام الدكتاتورى الفردى من أساسه، ظلت الطبقة المايوية الحاكمة تلجأ إلى محاولات التبرير والتضليل المتواصل.

وكان أخطر هذه المحاولات تمسحها بغطاء الاسلام والشريعة السمحاء، من خلال قوانين سبتمبر ١٩٨٣، وذلك بهدف مواجهة ظروف تفاقم الازمة بمزيد من سياسات القمع والاضطهاد وإعطاء النظام الحاكم وسياساته الاقتصادية والاجتماعية صفة القدسية الدينية، وبالتالى تصفية حركة المقاومة الشعبية تحت ستار حماية الاسلام، والإسلام منها براء. فبالرغم من الحديث المتكرر عن الشريعة السمحاء، ظلت الركائز الأساسية للنظام الديكتاتورى الفردى كما هي، وظلت سياسات الانفتاح الاقتصادى مستمرة. وهكذا تحولت الشعارات الإسلامية إلى ترسانة قوانين قمعية هدفها حماية مصادر الظلم الاجتماعي والاقتصادي الفاضح المتمثلة في رأس المال الأجنبي والفئات الراسمالية المحلية التجارية والطفيلية. وهذا التوجه ليس جديداً على النظام المايوي. فقد لجأ لنفس الاسلوب في تحول ١٩٧١م والمصالحة الوطنية بالسريعة الإسلامية.

#### إتجاهات حركة الصراع السياسي والاجتماعي

وهكذا، على أرضية هذا الواقع ظلت تجرى حركة الصراع السياسى والاجتماعى فى البلاد خلال السنوات الاخيرة للحكم الديكتاتورى المايوى، بين حركة المقاومة الشعبية والعسكرية والطبقة الحاكمة المايوية وحلفائها، بين قوى التطور الديمقراطى المستقل من جهة وقوى التخلف والتبعية والديكتاتورية من جهة أخرى. ومن خلال هذا الصراع الطويل والمعقد تفجرت انتفاضة مارس/ أبريل معلى نفس هذه الأرضية تواصلت حركة الصراع السياسى والاجتماعى فى الفترة الانتقالية وفترة الديمقراطية الثالثة.

وتمحور الصراع بشكل رئيسى حول قضايا تصفية الآثار السياسية والاقتصادية والقانونية للنظام المايوى، وايقاف الحرب الاهلية الجارية فى الجنوب وتحقيق السلام وتعزيز الوحدة الوطنية، ومواجهة قضايا الإصلاح الاقتصادى وترسيخ الديمقراطية. وهذا ما سوف نتابعه فى الفصول القادمة.

#### هوامشالفصلالاول

- ۱ تيم نيبلوك: صراع السلطة والثروة (ترجمة محمد على جادين والفاتح التجانى) مطبعة جامعة الخرطوم ۱۹۹۰، ص ۲۰٦.
- ٢- أزمة الاقتصاد السوداني وطريق الخروج منها (إعداد اللجنة الاقتصادية لحزب البعث) ب. ن، الخرطوم ١٩٨٦. هذا الكتاب يمثل المصدر الرئيسي لهذا الفصل.
  - ٣- تيم نيبلوك: صراع السلطة والثروة، م.س.،ص ١٩٥.
    - ٤- نفسه ص. ٢٦٢- ٢٦٣.
- ٥- وزارة المالية والاقتصاد. العرض الاقتصادى ٨٨/٨٧. في عام ١٩٨٧م بلغ عدد المصارف العاملة في السودان ٢٠ مصرفاً هي المصارف الحكومية التجارية: بنك الخرطوم، بنك النيلين، البنك التجارى السوداني، بنك الوحدة، البنك القومي للتصدير والاستيراد. البنوك الحكومية المتخصصة: البنك الزراعي، البنك الصناعي والبنك العقاري. المصارف المشتركة الإسلامية: بنك فيصل الإسلامي، بنك البركة، البنك الاسلامي لغرب السودان، بنك التنمية التعاوني الإسلامي، البنك الإسلامي السوداني، بنك البنك الاهلي بنك التضامن الإسلامي. البنوك المشتركة الأخرى: البنك العالمي السوداني، البنك الاهلي السوداني، البنك الوطني للتنمية الشعبية، بنك النيل الأزرق المحدود، البنك السعودي السوداني. المصارف الأجنبية: سيتي بانك، بنك عمان المحدود، بنك حبيب المحدود، بنك أبوظبي الوطني، بنك الشرق الأوسط، بنك الإعتماد والتجارة الدولي وهناك سبعة مصارف أخرى تحت التأسيس.
  - ٦- تيم نيبلوك: صراع السلطة والثروة، م.س.ص ٢٥٢.
- ٧- عبدالغفار محمد أحمد: مناقشات في إطار عروبة السودان وأفريقيته، دار جامعة الخرطوم للنشر، ١٩٨٨، ص ٤٣-٤٤.
- ٩- عثمان محمد أحمد: مسائلة جنوب السودان، الثقافة الوطنية، مجلة شهرية،
  الخرطوم، عدد رقم ٥/٩٨٩، ص ٢٧.
  - ١٠- تيم نيبلوك: صراع السلطة والثروة،م.س.ص ٢٦١.
- ۱۱- بشير محمد سعيد (حوار)، مجلة الثقافة الوطنية، م.س.العدد ١٩٨٨/، ص. ١١.١٠.
- ١٢ عبدالغفار محمد أحمد: مناقشات في إطار عروبة السودان وأفريقيته، م.س.
  ص٥٥.
  - ١٣ بشير محمد سعيد: (حوار)، الثقافة الوطنية، م.س. ص ١٠ –١١.
    - ١٤- تيم نيبلوك: صراع السلطة والثروة،م.س.ص ٢٦٢.
- ١٥- تيسير محمد أحمد على: زراعة الجوع في السودان (بالانجليزية)، مطبعة جامعة الخرطوم، ١٩٨٩، ص ١٥٩-١٦٠.

# الفصل الثاني

الطريق الى انتفاضة مارس / ابريل ١٩٨٥

## حركة القساومة الشعبية والعسكرية ١٩٦٩-١٩٧٧،

لـــم تهدأ المعارضة الشعبية والعسكرية للنظام المايوى منذ اليوم الأول للانقلاب في ٢٥ مايو ١٩٦٩ وحتى سقوطه فى السادس من ابريل ١٩٨٥. وظلت حركة المقاومة تتصاعد وتتسع مع إنكشاف طبيعته الفاشية والرجعية المناقضة للشعارات التقدمية والديمقراطية والقومية والوطنية التى ظل

يرددها في سنواته الاولى. فمنذ البداية وقفت القوى التقليدية، بقيادة حزب الأمة وطائفة الأنصار، ضد الانقلاب، باعتباره انقلاباً شيوعياً ويسارياً وله ارتباطات قوية بالنظام الناصرى والمضابرات المصرية وتطور موقف هذه القوى إلى صدامات عسكرية ادت إلى قصف منطقة ودنوباوى في ام درمان بالمدافع والدبابات واحتلال مسجدها، وكذلك قصف الجزيرة أبا بالطائرات العسكرية واغتيال الإمام الهادى ومرافقيه قرب الحدود الاثيوبية خلال عام ١٩٧٠. ونتيجة لإتساع عمليات القمع والاضطهاد اضطرت مجموعات كبيرة من الانصار للهجرة إلى اثيوبيا، واتجهت القوى التقليدية إلى إعادة تنظيم نفسها في الخارج من خلال الجبهة الوطنية، بقيادة الشريف حسين الهندى، التي ضمت حزبي الأمة والاتحادى الديمقراطي والاخوان السلمين. أما القوى الديمقراطية والتقدمية، فقد أيدت، في عمومها، شعارات المسلمين. أما القوى الديمقراطية والاجتماعي التي أعلنتها قيادة الانقلاب، وربطت تأييدها هذا بضرورة إشاعة الديمقراطية والحريات العامة، بما في ذلك حرية النشاط الحزبي والنقابي (١)

وهذا ما أدى إلى إحتكاكات وصراعات بين هذه القوى، في مجموعها، ومجلس قيادة الانقلاب منذ أيامه الأولى. فقد شهد عام ١٩٧٠ اعتقالات وسط الشيوعيين والاشتراكيين العرب في الخرطوم ومدنى الأبيض، وخلافات كبيرة بين هذه القوى

والسلطة الحاكمة حول سياستها الاقتصادية وموقفها من مشروع روجرز الخاص بالصراع العربي - الإسرائيلي وغيره. وإمتدت هذه الصراعات نفسها إلى داخل المجلس وأدت إلى إنقسامه إلى تيارين أساسيين: التيار الاول كان يقوده جعفر نميرى ومجموعة الضباط المرتبطين بالقوميين العرب والنظام المصرى، وكان يستهدف فرض نظام شبيه بالنظام الناصري، ومعادى للحريات العامة والنشاط الحزبي والنقابي المستقل. والتيار الثاني: كان يقوده الضباط الشيوعيون والديمقراطيون في المجلس. ومع اشتداد الصراع بين القوى الديمقراطية والتقدمية وقوى الديكتاتورية داخل مجلس الانقلاب، قامت مجموعة جعفر نميري بعزل التيار الثاني (بابكر النور، هاشم العطا، فاروق حمد الله) من المجلس في ١٦ نوف مبر ١٩٧٠، كما قامت بحملة اعتقالات واسعة وسط القوى السياسية والنقابية شملت اعتقال الصادق المهدى وعبدالخالق محجوب وإبعادهما إلى القاهرة. والواقع أن هذا الصراع كان يمثل إمتداداً للمناقشات الواسعة التي حدثت بعد ثورة أكتوير ١٩٦٤ وسط القوى السياسية والاجتماعية التي تحملت أعباء مقاومة الحكم العسكري الأول وحققت انتصار ثورة أكتوبر ١٩٦٤، وكانت تدور حول تطوير التجرية الديمقراطية في السودان عن طريق تجاوز أخطاء وسلبيات التجرية الأولى ١٩٥٨-٨٩٥٨ والثانية ١٩٦٤-١٩٦٩، وربط الديمقراطية بالقوى الاجتماعية الحديثة.

وكانت هذه المناقشات تمثل أيضاً إمتداداً وانعكاساً لمناقشات واسعة في الساحة العربية شهدتها فترة الستينات، خاصة بعد إنفصال سوريا عن الجمهورية العربية المتحدة في ٢٨ سبتمبر ١٩٦١ وهزيمة يونيو ١٩٦٧، حول أهمية الديمقراطية والعمل الجماهيري المستقل لحماية الأنظمة الوطنية التقدمية وضمان تطورها لمصلحة الجماهير الكادحة. وبرز هذا التوجه في البداية خلال الخلافات الفكرية والسياسية التي ظهرت بين حزب البعث العربي الاشتراكي في سوريا وقيادة جمال عبد الناصر حول التنظيم السياسي في الجمهورية العربية المتحدة وضرورة الاستفادة من الجوانب الايجابية في التجربة الديمقراطية في سوريا، وتطور بعد ذلك ليركز على أهمية الربط الجدلي بين أهداف الحرية والديمقراطية والاشتراكية والوحدة العربية وعلى نقد الافكار الخاطئة التي تركز على الديمقراطية الاقتصادية والاجتماعية ومقاومة القوى الاستعمارية على حساب الديمقراطية السياسية والحريات العامة وحقوق الانسان (٢)

وفى عام ١٩٧٠ شهدت الخرطوم انعقاد ملتقى فكرى شاركت فيه قوى سياسية وشخصيات عربية عديدة، بالإضافة إلى القوى السياسية السودانية، (٢) ضهد شخصيات وأحزاباً من مصر، العراق، فلسطين، السودان، ليبيا، الاردن، لبنان.

وكانت قضية الديمقراطية تشكل محوراً اساسياً في مناقشاته، حيث برز تياران...تيار ينظر لدور القوات المسلحة كدور طليعي في عملية التغيير الاقتصادي والاجتماعي، بحكم تماسكها التنظيمي والفكري، وكان يقوده (القوميون العرب)\* ومجموعات من التكنوقراط المرتبطة بمجلس قيادة الانقلاب. . . أما التيار الآخر فقد كان يركز على أهمية الديمقراطية والنشاط الحزبي والنقابي والجماهيري المستقل وضرورته لضمان سير عملية التغيير الاجتماعي لمصلحة القوى المنتجة ومصلحة الوطن ولمنع الارتداد واحتكار مكاسب التغيير لمصلحة فئة إجتماعية محدودة. وبذلك انعكس الصراع السياسي والاجتماعي حول قضايا الديمقراطية والتطور الاجتماعي، الذي كان جارياً داخل السودان، داخل مناقشات الملتقي الفكري الذي نظمته وزارة الشباب بهدف دعم التوجهات الديكتاتورية والبيروقراطية المناهضة للديمقراطية والنشاط الجماهيري المستقل. داخل مجلس الانقلاب.

وكإمتداد لهذا الصراع كانت حركة ١٩ يوليو ١٩٧١، بقيادة الرائد هاشم العطا ومجموعة من الضباط الشيوعيين والديمقراطييين، التي استطاعت الاستيلاء على السلطة لمدة ثلاثة أيام، ولم تستطع المحافظة على انتصارها لأنها كانت حركة منفردة فاجأت الحركة الشعبية ومعظم القوى السياسية، وبسبب ظروف توازن القوى في البيلاد وتأمير دول ميشاق طرابلس، الذي كيان يضم منصير وليبييا والسودان(٤). فقد قامت مصر بالسماح للواء خالد حسن عباس، وزير الدفاع، بتعبئة القوات العسكرية السودانية المتّواجدة في منطقة قناة السويس إستعداداً لتنفيذ خطة هجوم على الخرطوم. وقامت ليبيا بإختطاف الطائرة المدنية، التي كانت تنقل بابكر النور وفاروق حمد الله، أعضاء مجلس الحركة، من لندن إلى الخرطوم، واحتجازها حتى عودة نميري إلى السلطة مساء ٢٢ يوليو، حيث قامت بتسليمهما للسلطات السودانية. وعبر أنور السادات عن هذا الدور التأمري بقوله وقتها: «إن ميثاق طرابلس ولد بأسنانه». وفي الوقت نفسه ترددت إتهامات عن تورط السعودية في هذا التأمر، نتيجة لسقوط طائرة عراقية في أراضي الحجاز، كانت تحمل وفداً عراقياً لزيارة الخرطوم بقيادة محمد سليمان الخليفة، أحد ابرز قادة حزب البعث في السودان، عضو القيادة القومية للحزب، الأمر الذي ادى إلى استشهاده مع بعض أعضاء الوفد المرافق له، وذلك قبيل عودة نميري إلى السلطة مساء نفس

وبعد عودته للسلطة قام نميرى بإعدام عدد كبير من قيادات حركة ١٩ يوليو،

<sup>\*</sup> في الأدبيات السياسية السودانية يستخدم هذا المصطلح للإشارة إلى الناصريين بالإضافة إلى المرتبطين بالأجهزة المصرية وليس كتنظيم كان معروفاً بهذا الإسم في المشرق العربي وجنوب اليمن ...الخ.

بعد محاكمات ميدانية لم تستغرق سوى ساعات معدودة. وشملت المحاكمات والإعدامات بعض المدنيين من قيادات الحزب الشيوعي. وقامت السلطات بتنفيذ أحكام الاعدام على عجل، خوفاً من حملات الاستنكار العربية والعالمية التي كانت تتصاعد. وبذلك فقد الشيوعيون عدداً من أهم كوادرهم وقياداتهم من المدنيين والعسكريين وتم اعتقال المئات من الشيوعيين والديمقراطيين والبعثيين، وبدأت صفحة سوداء من القمع والاضطهاد في تاريخ السودان الحديث. وإستمرت حملات القمع والاعتقال والتشريد من العمل، التي شملت المئات من العاملين في الخدمة المدنية والقوات النظامية. وهكذا عادت سلطة مايو إلى الحكم لتكشف عن طبيعتها الفاشية والرجعية المعادية للديمقراطية والتقدم، تحت ستار كثيف من شعارات الاشتراكية والتقدم والوحدة العربية. وذلك من خلال ركائز نظامها السياسي القائم على اساس حكم الفرد والحزب الواحد وقانون أمن الدولة والتبعية العوى الاقليمية والدولية المعادية لأماني وتطلعات شعب السودان في الحياة الحرة الكريمة. ولكن رغم ذلك ظلت حركة المقاومة الشعبية والعسكرية مستمرة في أشكال مختلفة ومتعددة.

فى أغسطس ١٩٧٣ أعلن التجمع النقابى، الذى كان يضم عدداً كبيراً من نقابات العمال، إضراباً عاماً فى البلاد، شارك فيه طلاب الجامعات والمعاهد العليا ومعظم المدارس الثانوية فى العاصمة وبعض مدن الاقاليم الاخرى بمظاهرات عاصفة، نددت بالحكم الديكتاتورى وسياساته المخربة. كما خرجت تظاهرة نظمها المحامون من امام الهيئة القضائية فى الخرطوم، اتجهت إلى القسم الشمالى لفتح بلاغ أمام قاضى جنايات الخرطوم ضد نائب رئيس الجمهورية، وقتها، أبوالقاسم محمد ابراهيم، بتهمة التحريض على الفتنة بتصريحات علنية حث فيها المواطنين على ضرب وملاحقة ما اسماهم (قوى الشغب والثورة المضادة). وتكمن أهمية هذه الانتفاضة الشعبية فى أنها كانت أول نشاط واسع بعد حركة يوليو ١٩٧١ وما صاحبها من حملات اعدامات وتشريد واعتقال لذلك قامت الفئة الحاكمة بحملة اعتقالات واسعة، شملت كل قيادات التجمع النقابي والاتحادات الطلابية ومعظم رموز القوى السياسية وكل المحامين الذين شاركوا في موكب فتح البلاغ ضد أبوالقاسم، وذلك بالإضافة إلى محاكمة العشرات من القيادات النقابية.

من هنا كانت إنتفاضة أغسطس تعبر عن نهوض شعبى واسع شاركت فيه كل القوى السياسية، التقليدية واليسارية والوطنية، رغم خلافاتها التى تعمقت بسبب تعقيدات الوضع السياسى فى البلاد بعد انقلاب ٢٥ مايو ١٩٦٩. فقد كانت الاحزاب التقليدية تعمل تحت لواء الجبهة الوطنية، وكان لها نفوذ كبير وسط نقابات

التجمع النقابي. وهناك مؤشرات كثيرة كانت تؤكد ارتباط الانتفاضة بمحاولة انقلاب عسكرى تدبر له قوى الجبهة وقيادتها في الخارج. أما القوى الوطنية واليسارية الأخرى، فقد كانت تعمل من مواقعها المستقلة، وكان للشيوعيين والبعثيين والديمقراطيين نفوذ مؤثر وسط الطلاب ونقابات العمال والمهنيين. وهكذا وجدت القوى السياسية المختلفة نفسها في خندق واحد في مواجهة الفئة الديكتاتورية الحاكمة ومن أجل انتزاع حقها في الحرية والحياة الكريمة. ولكن مع ذلك لم تؤد معسكرات الاعتقال المشتركة إلى أي تغييرات جدية في اتجاه توحيد قوى المعارضة السياسية والنقابية. فقد ظلت قوى الجبهة الوطنية تواصل نشاطها في الداخل والخارج بعيداً عن القوى السياسية الاخرى.

ومن جهة أخرى واصلت الحركة الشعبية في الداخل نشاطها لبناء مراكزها وسط الطلاب والعمال والموظفين، تحت شعارات الديمتراطية ومقاومة سياسات القمع والاضطهاد والغلاء والتخريب الاقتصادى. وضمن هدا الإطار جاءت حركة ٥ سبتمبر ١٩٧٥، بقيادة المقدم حسن حسين، التي ضمت في صفوفها عدداً كسراً من الضباط وضباط الصف، الذين أعادوا نميري إلى السلطة في ٢٢ يوليو ١٩٧١، وشارك فيها عدد من أعضاء الجبهة الوطنية وبعض تنظيمات أبناء الغرب. واستطاعت الحركة الاستيلاء على مبانى الإذاعة والتليفزيون، حيث أداع المقدم حسن حسين بياناً قصيراً تحدث فيه عن أهداف الحركة. كما تمكنت بعض عناصرها من اقتحام سجن كوبر بالخرطوم بحرى واطلقوا سراح المعتقلين من عناصر الجبهة الوطنية وجمعوا المعتقلين الآخرين، من الشيوعيين والبعثيين والديمقراطيين، وهددوهم بتصفية الحساب بعد استكمال عملية استلام السلطة. ولكن الحركة أحبطت في مهدها. ورغم فشلها والتضحيات الكبيرة التي قدمتها، كانت حركة سبتمبر ١٩٧٥ عاملاً هاماً في اضعاف النظام المايوي وتفكيك سنده العسكرى داخل القوات المسلحة. وفي الوقت نفسه كشفت الحركة التناقضات التي كانت تعيشها قوى الجبهة الوطنية، حيث برزت إلى السطح جبهة أبناء الغرب وخلافاتها مع القوى الأخرى داخل الجبهة، وخاصة حزب الأمة. ومع كل ذلك واصلت الجبهة الوطنية محاولاتها للقضاء على النظام المايوى وإسبتلام السلطة بالعمل المسلح. فبعد أقل من عام قام العقيد محمد نور سبعد بقيادة حركة ٢ يوليو ١٩٧٦، التي اعتمدت على مجموعات مدنية تم تدريبها في معسكرات خاصة داخل ليبيا. وتمكنت هذه العناصر من دخول السودان عبر الصحراء الغربية والوصول إلى أطراف مدينة أم درمان والمرابطة هناك لعدة أيام. وعند ساعة الصفر تحركت هذه المجموعات (حوالي ٦٠٠-٧٠٠ مقاتل) بإتجاه الوحدات الأساسية للقوات

المسلحة ومرافق الدولة ومبانى الإذاعة والتليفزيون ومطار الخرطوم. ويعد قتال شرس فى مواقع عديدة مع القوات المسلحة اجهضت الحركة وتم القبض على مجموعات كبيرة من المشاركين فيها. ورغم المباغتة استطاعت الفئة الحاكمة استنفار القوات المسلحة من خلال خطة إعلامية استندت إلى أن البلاد تواجه غزواً ليبيا قوامه مجموعات من المرتزقة وهدفه إبادة الجيش السودانى وإستلام السلطة. وبعد القضاء على الحركة تعاملت الفئة الحاكمة برد فعل عنيف، فلجأت إلى أبشع أساليب التعذيب والبطش والارهاب والقتل الجماعى وعدم الالتزام بأبسط إجراءات التحقيق والمحاكمة، الأمر الذى دفع المدعى العمومى، الاستاذ الصادق سيد أحمد شامى، ووكيل ديوان النائب العام، ديوسف ميخائيل، إلى تقديم استقالتيهما احتجاجاً على تلك الاساليب والمارسات، خاصة المحاكمات التى تمت خارج نطاق القانون وتقاليد القضاء السودانى، وأهمها محاكمة الشريف حسين الهندى والصادق المهدى غيابياً والحكم عليهما بالإعدام، رغم أن القانون ينص على حضور التي أدت إلى إعدام عدد كبير من المشاركين ودفنهم في مقبرة جماعة.

لقد كانت حركة ١٩٧٦ أقوى الحركات التى قامت بها قوى الجبهة الوطنية. وذلك بحكم اعدادها وإمكانياتها الضخمة، وقدمت فيها تضحيات كبيرة. ولكنها كشفت في الوقت نفسه ضعف الجبهة وتناقضات وصراعات قياداتها التى كانت أحد الأسباب الرئيسية في فشل الحركة، كما ظهر ذلك في إعترافات المتهمين وخلافات القيادات السياسية في الخارج. وادى كل ذلك إلى خيبة أمل كبيرة وسط قيادات الجبهة وكوادرها. ويرجع ذلك بشكل رئيسي إلى الجهد والوقت والامكانيات الكبيرة التى بذلت في إعداد وتأهيل قوات الحركة، وإلى الخسائر الفادحة التى تعرضت لها هذه القوات، خاصة وسط انصار حزب الأمة. ويمكن القول أن فشل الحركة كشف حالة الإنهاك الشديد التى أصابت قيادات الجبهة الوطنية وتسلل اليأس إلى بعض مراكزها. وبذلك وجدت نفسها وجهاً لوجه أمام نتائج نهجها واسلوبها في مقاومة النظام المايوي، الذي ظل يعتمد على العمل الخارجي والمغامرات العسكرية وتجاهل العمل الجماهيري في الداخل. وفي الوقت نفسه كشفت الحركة ضعف النظام الحاكم وإمكانية اختراق أجهزته الأمنية الضخمة، الأمر الذي دفعه إلى إجراء تعديلات كثيرة في الدستور وقانون أمن الدولة، بهدف تكريس حكم الفرد وتدعيم أجهزة القمع والاضطهاد دون جدوي.

إن هذا العرض لم يكن يستهدف، بالطبع، رصد ومتابعة مختلف أشكال المقاومة الشعبية والعسكرية ضد النظام الديكتاتوري المايوي، بل إعطاء صورة مبسطة

لقاومة ظلت متواصلة طوال السنوات ١٩٧٠-١٩٧٧، وللتضحيات الكبيرة التى قدمها أبناء شعب السودان فى سبيل الديمقراطية والحياة الحرة الكريمة. وفى هذا الاطار يمكن القول أن هناك ثلاث عقبات أساسية كانت تعترض هذه المقاومة فى تلك الفترة، تمثلت فى الآتى:

#### (١)عدم وحدة قوى المعارضة في مركز موحد:

هناك تعقيدات كثيرة صاحبت إنقلاب ٢٥ مايو ١٩٦٩ كان لها تأثيرها في عدم وحدة قوى المعارضة. فالقوى التقليدية ظلت تعتقد أن الإنقلاب من تخطيط وتدبير القوى اليسارية، خاصة الشيوعيين، وذلك بهدف فرض برنامجها بالقوة المسلحة. وهذا الاعتقاد يرجع إلى عاملين: الأول أن الانقلاب طرح في بياناته الأولى كل المحاور الأساسية لبرنامج القوى اليسارية والتقدمية. والثاني: أن هذه القوى أعلنت تأييدها للانقلاب من خلال تأييدها لبرنامجه، بجانب مطالبتها بالديمقراطية وتوسيع الحريات العامة، وأن عدداً كبيراً من الشيوعيين والديمقراطيين والقومبين العرب شارك في حكومة الانقلاب وفي مواقع تنفيذية أخرى. ورغم أن ظروفاً وتعقيدات كثيرة قد أحاطت بهذه الحقائق، وأدت خلال فترة قصيرة، إلى صراعات وصدامات بين هذه القوى والفئة الحاكمة، ورغم أن اعتقالات ١٩٧١ و١٩٧٣ شملت كل أطراف الحركة السياسية إلا أن كل ذلك لم يؤد إلى خلق مركز موحد لقوى المعارضة. والواقع أن هذا الوضع استمر إلى فترة طويلة لاحقة، الأمر الذي ساعد النظام الحاكم على اللعب بتناقضات المعارضة وإطالة عمره.

#### (٢)نهج القوى التقليدية في المعارضة:

اتجهت احزاب الأمة والاتحادى الديمقراطى والاخوان المسلمين وبعض التنظيمات الاقليمية إلى تكوين الجبهة الوطنية وإنتهاج اسلوب يعتمد على العمل الخارجى والارتباط ببعض القوى الاقليمية واستغلال تناقضات الفئة الحاكمة مع الأنظمة العربية والافريقية المجاورة، خاصة ليبيا واثيوبيا، وعلى المغامرات العسكرية وتجاهل العمل الشعبى فى الداخل. وبذلك ركزت نشاطها فى الإعلام الضارجى ومعسكرات التدريب فى الأراضى الليبية والاثيوبية والمحاولات الانقلابية العسكرية. ورغم إعتمادها فى الداخل على مجموعات من التجار والسياسيين والنقابيين إلا أن نشاط هذه المجموعات لم يركز على تنمية الحركة الشعبية وتوسيعها، بل ظل يعمل لتلبية احتياجات خط المغامرات العسكرية، كما حدث فى إنتفاضة ١٩٧٣ مثلاً. وهذا الاسلوب كلفها خسائر كبيرة دفعتها إلى مصالحة ١٩٧٧.

#### (٣) الطبيعية الفاشية للفئة الحاكمة وارتباطاتها الإقليمية،

ظل النظام الديكتاتورى يواجه حركة المقاومة الشعبية والعسكرية بشراسة بالغة، كما حدث في ٧٠، ٧١، ٧٢، ٥٠، ١٩٧٦ وغيرها. ولم تقتصر هذه الشراسة على الحركات العسكرية فقط، بل حتى ألانتفاضات الشعبية كانت تواجه بمختلف أساليب القمع والبطش والاضطهاد، التى شملت الاعتقال لفترة غيرة محددة، بدون إذن قضائى أوتهمة محددة، بالإضافة إلى التعذيب والمحاكم الايجازية. وبجانب ذلك لجأت الفئة الحاكمة إلى القوانين المقيدة للحريات وإطلاق ايدى رجال الأمن دون حسيب أورقيب. ولجأت أيضاً إلى توطيد تحالفاتها الإقليمية وتوظيفها لخدمة بقائها في كراسي الحكم.

لقد كان لهذه العوامل مجتمعة دور كبير في عرقلة نمو وإتساع حركة المقاومة الشعبية والعسكرية خلال الفترة الاولى، خاصة أن الفئة الحاكمة كانت تعيش عزلة كاملة بعد اخفاقها في تحقيق شعارات التنمية والوحدة الوطنية وغيرها من الشعارات التي كانت ترفعها، وذلك رغم استفادتها المؤقتة من إتفاقية أديس أبابا ١٩٧٧ في توطيد تحالفها مع قوات الانيانيا والسياسيين الجنوبيين. ولكن رغم ذلك ظلت جذوة المقاومة متقدة، خاصة في أوساط الطلاب والعمال والمهنيين، وظهر ذلك بشكل خاص في السنوات التي اعقبت مصالحة ١٩٧٧.

#### مصالحة ١٩٧٧:

كل هذه العوامل تضافرت مع ظروف تفاقم ازمة النظام الديكتاتورى، وبحثه عن مشروعية جديدة لتوسيع قاعدته الاجتماعية بعد اخفاق برنامجه السياسى والاقتصادى، لتدفع نميرى والصادق المهدى للالتقاء وجهاً لوجه فى مدينة بورتسودان وليعلنا التوصل إلى مصالحة بين الطرفين. ولعبت السعودية وبعض رجال الاعمال السودانيين دوراً كبيراً فى تحقيق هذه المصالحة. والملفت أن المصالحة لم تتضمن شروطاً محددة، بإستثناء إجراءات العفو العام وإطلاق سراح المعتقلين والسجناء السياسيين. وانضم حسن الترابى والاخوان المسلمون إلى قطار المصالحة بعد أسابيع قليلة، رغم أن الصادق المهدى لم يستشرهم فى أى خطوة من المصالحة بعد أسابيع قليلة، رغم أن الصادق المهدى لم يستشرهم فى أى خطوة من البداية. وبذلت الفئة الحاكمة والوسطاء، سودانيون وعرب، جهوداً كبيرة لاقناعه وقدمت له السلطة تنازلات كثيرة شملت تعديل قانون أمن الدولة وإعادة النظر فى أسس التنظيم السياسي. ولكن هذه المحاولات لم تنجح. وفى منتصف عام ۱۹۷۸ أعلن الهندى رفضه الصريح والواضح للمصالحة، وأكد مواصلة الحزب الاتحادى

الديمقراطى لخط المعارضة لاسقاط النظام الديكتاتورى وإقامة بديل ديمقراطى وهكذا استكملت إجراءات المسالحة مع حزبى الامة والاخوان المسلمين، التى النظام المايوى فى فترة جديدة أدت إلى إضعافه وارباك توجهاته وتحالفاته وتمثل ذلك فى ارتخاء قبضته رغم إستمرار ترسانة القوانين الاستثنائية المقيدة للحريات، ورغم توسيع قاعدته الاجتماعية. وبذلك انفتح الطريق لبروز تحالفات جديدة فى المسرح السياسى ومناورات متعددة ومتنوعة وسط مراكز السلطة المختلفة. وفى الجانب الآخر اصبح الشريف حسين الهندى زعيماً للمعارضة الخارجية بلا منازع، وخسر الصادق المهدى الكثير من سمعته ونفوذه السياسى دون مقابل حقيقى.

وشهدت الفترة اللاحقة نهوضاً واسعاً وسط الحركة الجماهيرية الديمقراطية، ونشاطاً واسعاً للمعارضة الخارجية، أدى إلى وضع حركة المقاومة الشعبية في مسار مختلف عن الفترة السابقة.

### نهوض الحركة الجماهيرية ١٩٧٨ - ١٩٨٤،

شهدت فترة مابعد المصالحة نهوضاً وإسعاً وسط الحركة الشعبية، حيث شهدت الشهور الاخيرة من عام ١٩٧٨ عدة إضرابات عن العمل، قامت بها نقابات الفنيين والمعلمين. وبعد توقيع السادات لاتفاقية كامب ديفيد مع الكيان الصهيوني، أعلن الصادق المهدى معارضته للاتفاقية وانتقد موقف نميرى المؤيد للسادات وذلك إضافة إلى انتقاداته للسياسات الاقتصادية. وفي تلك الفترة بدأ حزب البعث العربي الاشتراكي يصعد نشاطه من خلال مساندة نقابات المعلمين والفنيين وإدانة اتفاقية كامب ديفيد وتأييد النظام لها. وفي ابريل ١٩٧٩ قامت سلطات الأمن، بقرار من رأس الدولة، بحملة اعتقالات واسعة شملت عدداً كبيراً من البعثيين، ووجه رأس النظام في نفس اليوم خطاباً شن فيه هجوماً شديداً على حزب البعث ونشاطه السياسي واتهمه بتهديد الوحدة الوطنية من خلال تمديد نشاطه إلى مناطق جبال النوبة التي لاعلاقة لها بالعروبة والثقافة العربية الإسلامية، كما هاجم العراق واتهمه بالتدخل في شئون السودان الداخلية. وبذلك افتتحت السجون والمعتقلات من جديد بعد تصفيتها من المعتقلين والسجناء السياسيين في منتصف ١٩٧٨، وواصل النظام سياسة القمع العلني التي كان ابرز نماذجها وقتها الإعلان عن تشكيل محكمة أمن دولة، بقرار رئاسي، لمحاكمة بعض كوادر حزب البعث في مدينة نيالا. وتلاحقت بعد ذلك اضرابات النقابات، خاصة بعد اتفاق ١٩٧٨ مع صندوق النقد الدولى وتخفيض الجنيه السوداني وانتهاج الدولة لسياسات تقشفية.

فقد شهد خريف العام نفسه اضراب اتحاد مزارعي الجزيرة احتجاجاً على تراجع الفئة الحاكمة أمام ضغوط البنك الدولي لفرض ضريبة على مياه الري وإجراء تغيير جوهري في نظام الشراكة الثلاثية. وشهدت نقابات العمال تحركات وإسعة كادت أن تطبع بقيادة الاتحاد الموالية للحكومة. ونتيجة لذلك قامت سلطات الأمن باعتقالات واسعة وسط النقابيين الديمقراطيين والشيوعيين والاتحاديين. وفي نفس الاطار نجح الشريف الهندي في تكريس زعامته للمعارضة، وبدأت ترتسم في الساحة السياسية معالم اصطفاف جديد تبعته تحالفات سياسية وسط اتحادات الطلاب ونقابات المهنيين، ضمت الاتحاديين والبعثيين والشيوعيين. وفي منتصف الطلاب ونقابات المهنيين، ضمت الاتحادين الديمقراطي بقيادة الشريف الهندي، وحزب البعث، وذلك كخطوة أولى في طريق توحيد حركة المقاومة الشعبية. وفي الجنوب بدأت خلافات السياسيين مع رئيس الجمهورية تبرز إلى السطح، وذلك بسبب تدخلاته في شئون الحكم الذاتي الإقليمي وكيفية التصرف في بترول منطقة بانتيو ودمج قوات الانيانيا، بالإضافة إلى دوره في توسيع الانقسامات الشخصية والقبلية والسياسية في أوساطهم.

وتطورت هذه الخلافات إلى صراعات أدت إلى أعتقال أعداد كبيرة من السياسين الجنوبيين خلال الفترة ١٩٧٩-١٩٨٣ وظهور حركة تحرير شعب السودان في يوليو ١٩٨٣.

وخلال الفترة اللاحقة تلاحقت إضرابات نقابة عمال السكة حديد وتظاهرات الطلاب خلال عام ١٩٨١. وفي يناير ١٩٨٢ تفجرت انتفاضة شعبية واسعة في العاصمة ومدن الاقاليم اصطدمت بقوات الأمن والشرطة وقدمت أكثر من اربعين شهيداً من مختلف مدن السودان.

وأدت هذه الانتفاضة إلى إنهيار كامل فى مؤسسات الدولة، حيث قام رئيس الجمهورية بإعفاء كافة قيادات الاتحاد الاشتراكى ومجلس الوزراء وإحالة هيئة القيادة العامة وعدد كبير من القيادات العسكرية للمعاش، وذلك نتيجة لتفاقم الأزمة السياسية والاقتصادية للنظام الحاكم، ولارتفاع بعض الأصوات داخل المؤسسة العسكرية ضد الفساد وممارسات أركان الفئة الحاكمة. وبذلك نجحت الانتفاضة فى وضع النظام الحاكم وجهاً لوجه أمام أزمته وحرمانه من أى هامش للمناورة أواللجوء للتبريرات وتعليق الفشل والاخفاق فى شماعة أداء بعض الوزراء والتضخم الستورد وغيرها من التبريرات، بل فرضت عليه طرح مستقبل النظام نفسه للمناقشة بما فى ذلك الاتحاد الاشتراكى نفسه.

وفي نفس تلك الايام توفي الشريف حسين الهندي، وتحول تشييع جثمانه في

برى اللاماب إلى مظاهرة شعبية ضخمة، عبرت فيها جماهير العاصمة عن تقديرها لنضاله ودوره في المعارضة وعن تطلعها لاسقاط النظام الديكتاتورى وإقامة بديل ديمقراطي. وواجهت سلطات الأمن هذا الانفجار الشعبي باعتقالات واسعة وسط قيادات الحزب الاتحادى الديمقراطي، واتخذت إجراءات أمنية مشددة شملت انزال أعداد كبيرة من الشرطة ورجال الأمن والدبابات في منطقة المطار وجامعة الخرطوم والبراري... وفي أثناء التشييع جرت حوارات جادة بين القوى السياسية توجت بإعلان ميلاد (جبهة تجمع الشعب السوداني)، في مارس ١٩٨٢، التي ضمت الحزب الاتحادي وحزب البعث العربي الاشتراكي وحزب الأمة (جناح الامام الهادي) وحزب سانو.. وكان من المفترض أن ينضم الحزب الشيوعي إلا أن ذلك لم يتم بسبب تأخر مندوبه عن الاجتماع المقرر، ثم رفضه التوقيع على ميثاق لم يشارك في صياغته. وبغض النظر عن ذلك، فقد كان إعلان التجمع خطوة هامة في طريق توحيد قوى المقاومة الشعبية في مركز موحد، رغم محدودية وضعف القوى الشاركة فيه، وظل يمثل المركز الوحيد الذي يجمع قوى سياسية متعددة حتى انتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥.

وفي الفترة اللاحقة تتابعت اضرابات القضاة والاطباء في السنوات ٨٢، ٨٢، ١٩٨٤. ووجد اضراب القضاة، الذي امتد من يونيو إلى سبتمبر ١٩٨٣، تعاطفاً جماهيرياً واسعاً. بدأ الاضراب نتيجة لقيام رأس النظام الحاكم بإذاعة خطاب تعدى فيه على استقلال الهيئة القضائية وقانونها الخاص، وإزدرى مكانة القضاة كسلطة مستقلة في الدولة مصدراً اوامر بفصل أكثر من أربعين قاضياً من الخدمة بتهمة الفساد والمحسوبية، كان من بينهم عدد كبير من القضاة الذين عرفوا بالتزامهم الصارم بمبادئ استقلال القضاء وسيادة حكم القانون ومواجهتهم لتدخلات السلطة التنفيذية في شئون القضاء. وعندما شعر رئيس الجمهورية بإصرار القضاة على مواصلة اضرابهم والتمسك بمطالبهم اضطر إلى الانحناء للعاصفة والوصول معهم إلى تسوية. وبعد أيام من ذلك، وبالتحديد في يوم ٨ سبتمبر ١٩٨٣، أصدر مجموعة من التشريعات، عرفت فيما بعد بقوانين سبتمبر١٩٨٢م، بمساعدة مجموعة من المتصوفين هم: النيل ابوقرون وعوض الجيد محمد أحمد أضافة إلى بدرية سليمان، وذلك بهدف تحويل مجرى معركته مع القضاة في اتجاه آخر، والاستناد على هذه القوانين لخلق مشروعية جديدة للحكم، بعد أن سقطت ورقة الجنوب والوحدة الوطنية والتنمية الاقتصادية الاجتماعية والمسالحة الوطنية، وكجزء مكمل لمسادرة الديمقراطية والحريات العامة وقانون أمن الدولة وحكم الفرد ومنهج العنف والقمع والاضطهاد تجاه حركة المقاومة الشعبية

والعسكرية المتنامية. ولكن حركة الواقع كانت تسير في اتجاه مختلف. فقد وجدت القوانين الجديدة تأييداً مطلقاً من الاخوان المسلمين، رغم أنهم لم يشاركوا في صياغتها. أما مجموعة أعضاء مجلس الانقلاب السابقين ومجموعات التكنوقراط والسياسيين الشماليين، فقد وجدت نفسها في موقف حرج لا تملك فيه قدرة على اتخاذ موقف واضح. وتلقفت حركة تحرير شعب السودان والسياسيون الجنوبيون المتعاطفون معها صدور هذه القوانين لتحولها إلى عامل مساعد لتبرير موقفها وزيادة اشتعال نيران الحرب الاهلية في الجنوب. وفي الشمال أعلن الصادق المهدى، في خطبة صلاة الجمعة بمسجد ودنوباوي في امدرمان (إن هذه القوانين لاتساوى الحبر الذي كتبت به)، وإنها تمثل خطراً على الوحدة الوطنية وعلى الإسلام في نفس الوقت. وبذلك قطع كل حبال المصالحة التي كانت تربطه بالنظام الحاكم. وقامت سلطات الأمن بإعتقاله مع مجموعة كبيرة من قيادات الانصار وحزب الأمة. والواقع أن مواقفه المعارضة كانت قد بدأت منذ أواخر عام ١٩٧٨، وتطورت بشكل حاسم بعد انتفاضة يناير ١٩٨٢. وفي نفس الاتجاه سارت مواقف القوى السياسية الاخرى، وتصاعد نشاطها. وفي عامي ١٩٨٤/٨٣ إمتلأت السجون بالمعتقلين السياسيين والنقابيين الشماليين والجنوبيين من مختلف الاحزاب والاتجاهات السياسية. وفي تلك الفترة نشطت بعض الدوائر في حزب الامة والاتحادى الديمقراطي وبعض العناصر المستقلة لتوحيد قوى المعارضة السياسية في مركز موحد حول برنامج حد ادنى محدد. واجرت حواراً واسعاً داخل السجون والمعتقلات وخارجها، وذلك رغم استمرار جبهة تجمع الشعب السوداني في مواصلة نشاطها. ولكن هذه المحاولات لم تتوصل إلى اتفاق بسبب الخلافات حول بعض القضايا. ونشطت أيضاً حركة تحرير شعب السودان من خلال توسيع اعمالها العسكرية في الجنوب وإذاعتها، التي جذبت اهتمام الجماهير والقوى السياسية. ومع اتساع المعارضة الشعبية اضطرت الفئة الحاكمة إلى إعلان حالة الطوارئ في البلاد مساء ٢٩ أبريل/١٩٨٤، في خطاب إذاعه نميري بنفسه، جاء فيه ما معناه (لن نطبق فيكم الإسلام السمح بل سندخل البيوت ونتابع المعارضين ونعتقلهم). ولم تكتف بذلك، بل اقامت محاكم الطوارئواستباحث حرمة المنازل وشوهت الشريعة السمحاء بعقوبات القطع والصلب والجلد. وبذلك بات واضحاً ان تشريعات سبتمبر ١٩٨٣ كانت تستهدف فقط إعطاء النظام الحاكم صفة قدسية في مواجهة قوى المعارضة السياسية ونشاطها المتصاعد، كما تشهد على ذلك تطورات عام ١٩٨٥/٨٤، وبالإضافة إلى ذلك كانت هذه التشريعات ستاراً لتكريس حكم الفرد. ففي يونيو ١٩٨٤ قدم على عثمان محمد طه، رائد مجلس الشعب القومي،

تعديلات للدستور قام حسن الترابى بإعدادها وصياغتها، تنص على تكريس جعفر نميرى رئيساً للجمهورية وإماماً للمسلمين مدى الحياة وبسلطات مطلقة لاتحدها حدود. ولكنها وجدت معارضة واسعة من بقية مراكز السلطة، خاصة من الجنوبيين والتكنوقراط.

وكانت معركة التعديلات بداية صراع شديد ومناورات كثيرة بين الاخوان المسلمين والمراكز الاخرى وسط الطبقة الحاكمة وامتداداتها الخارجية. وبرز ذلك بشكل واضح في محاكمة محمود محمد طه والبعثيين الاربعة وفي السياسات الاقتصادية والمواقع السياسية في الاتحاد الاشتراكي والجهاز التنفيذي ورئاسة الجمهورية.

#### ١- في الطريق إلى الإنتفاضة:

فى عام ١٩٨٥/٨٤ تجمعت عدة عوامل سياسية واقتصادية لتدفع الشارع السودانى باتجاه الانتفاضة الشعبية والعصبان المدنى والاضراب السياسى الشامل. وتمثلت هذه العوامل فى تدهور الوضع الاقتصادى، وإتساع عملبات القمع والاضطهاد ضد قوى المعارضة الشعبية، وإتساع الحرب الاهلية فى الجنوب، وإنكشاف تبعية الفئة الحاكمة للقوى الاستعمارية الغربية والامريكية.

بدأ تدهور الوضع الاقتصادى منذ منتصف السبعينيات، مع بداية سياسات الانفتاح الاقتصادى وفضوع الفئة الحاكمة لشروط صندوق النقد الدولى ومجموعة نادى باريس التى ظلت تشكل اساس النهج الاقتصادى المايوى خلال السنوات ١٩٧٨ – ١٩٨٨. وانعكست نتسائج هذا النهج فى تدهور سسعسر صسرف الجنيبه السودانى مقابل الدولار من ٢,٨ دولار للجنبه عام ١٩٧٠م ٥,٢ دولار عام ١٩٧٨ ثم إلى ٨,٠ وحوالى ٤,٠دولار عام و١٩٨٥ على التوالى. وبذلك ارتفع سعر الدولار من ٤٠ قرشا عام ١٩٧٨ إلى ٥,٢ جنيه فى فبراير ١٩٨٥. وفى الوقت نفسه تدهور معدل نمو الناتج المحلى الاجمالي من ٤٪ فى بداية السبعينيات إلى ناقص ٨,٨١٪ عام ١٩٨٥/٨٠م. وانعكس كل ذلك فى تفاقم الضائقة المعيشية وزدياد معاناة الجماهير خاصة بعد توقف مشاريع التنمية وقيام الحكومة سحب دعمها للسلع عام ١٩٨٥/١٨م. وبدايات عام الاستهلاكية الضرورية، ووصلت المعاناة ذروتها فى عام ١٩٨٤/٨٥م وبدايات عام ١٩٨٨، حيث ازدادت الاسعار بشكل خاص وانعدمت السلع الضرورية من الاسواق، بسبب عجز الدولة عن توفيرها، ثم جاءت سنوات الجفاف التى ادت إلى انتشار المجاعة فى اقاليم عديدة وإلى هجرات سكانية واسعة من الارياف إلى المدن والمناطق الحضرية. وزاد من وطأة المجاعة أن الفئة الحاكمة تأخرت فى اعلانها والمناطق الحضرية. وزاد من وطأة المجاعة أن الفئة الحاكمة تأخرت فى اعلانها والمناطق الحضرية. وزاد من وطأة المجاعة أن الفئة الحاكمة تأخرت فى اعلانها والمناطق الحضرية. وزاد من وطأة المجاعة أن الفئة الحاكمة تأخرت فى اعلانها والمناطق الحضرية.

لأسباب سياسية، بالاضافة إلى ترافقها مع تأثيرات الحرب الاهلية فى الجنوب. وجاءت اجراءات مارس ١٩٨٥ بتخفيض سعر صرف الجنيه بنسبة ١٥٠٪ وسحب المتبقى من الدعم الحكومى للسلع الاستهلاكية الضرورية لتؤدى إلى ارتفاع جنونى فى الاسعار ولتدهور كبير فى الأوضاع المعيشية للمواطنين، المتدهورة أصلا

### ٢- تزايد عمليات العنف والقمع ضد المعارضة الشعبية والعسكرية،

منذ منتصف عام ١٩٧٨ بدأت حركة المقاومة الشعبية والعسكرية في تصعيد نشاطها المعادي للنظام الديكتاتوري. وبعد انتفاضة يناير ١٩٨٢، والسنوات اللاحقة، كثفت الحركة الشعبية نشاطها عن طريق الاضرابات والتظاهرات والبيانات والنشرات الدورية وترسيخ شعارات العصيان المدني والاضراب السياسي في إطار الانتفاضة الشعبية الشاملة. وقابلت الفئة الحاكمة هذا النشاط بالعنف والقمع والاضطهاد، بدأت ذلك بأعادة فتح السجون والمعتقلات في بداية ١٩٧٩ ومواصلة حملات الاعتقال خلال السنوات اللاحقة. وخلال اضراب القضاء في ١٩٨٨ شملت الاعتقال حددا كبيرا من القضاة والمحامين والسياسيين. وشهد العام نفسه اعتقال اكثر من ٤٠ ضابطا من مختلف فروع القوات المسلحة بحجة انهم كانوا يديرون تنظيما عسكريا لقاب نظام الحكم . . ورغم انهم ظلوا في المعتقل لفترة طويلة الا أن السلطات لم تقدمهم للمحاكمة.

وفى نفس الفترة اعتقات سلطات الأمن الاستاذ محمود محمد طه وعدداً من النصاره من الاخوان الجمهوريين، وذلك بسبب هجومهم المتواصل ضد عمر محمد الطيب،نائب رئيس الجمهورية ورئيس جهاز أمن الدولة، واتهامه بتشجيع الهوس الدينى من خلال السماح لأمام مسجده فى منطقة كوير، وهو مصرى معروف بمشاركته فى تأجيج نيران الفتنة الدينية فى مصر، لمهاجمة الجمهوريين وتسبفيه فكرهم واتهامهم بالكفر وتواصلت بعد ذلك اعتقالات السياسيين والنقابيين. وجاء اعلان الطوارئ فى ابريل ١٩٨٤ بالمزيد من البطش والارهاب والقمع. فخلال فترة الطوارئ الى استمرت خمسة شهور، شهدت محاكمها ست محاكمات سياسية فى الخرطوم وكادقلى وباينوسة وحدها.

وخلال نفس الفترة كانت اذاعة وتلفزيون امدرمان يذيع كل مساء احكام محاكم الطوارئ في العاصمة، وذلك بحجة أن الشريعة تفوض اعلان الاحكام على الناس، الأمر الذي ادى إلى تشويه سمعة المئات من المواطنين دون أي تقدير للحريات وانعكاس ذلك على اسرهم واعمالهم. وفي منتصف مايو ١٩٨٤ داهمت سلطات الأمن وكر طباعة صحيفة الهدف السرية، الناطقة باسم حزب البعث، في منطقة

الفتيحاب بامدرمان، والقت القبض على اربعة من كوادر الحزب. وبعد تعريضهم لمختلف اشكال التعذيب بمبانى جهاز أمن الدولة قدموا للمحاكمة فى نهاية ١٩٨٤م. وشهد تلك الأيام اطلاق سراح الصادق المهدى وانصاره من قيادات حزب الأمة الذبين اعتقلوا بسبب معارضتهم لقوانين سبتمبر ١٩٨٣، كما اطلق الاستاذ محمود محمد طه وانصاره من الاخوان الجمهوريين. وبعد خروج الأخيرين من السجن أصدر بيانا حول قوانين سبتمبر تحت عنوان (هذا او الطوفان)، وصف تلك القوانين بانها اذلت الشعب وشوهت الإسلام وهددت وحدة السودان.

ونتيجة لذلك قامت سلطات الأمن باعادة اعتقال الاستاذ محمود محمد طه مع اربعة من انصاره، وقدموا للمحاكمة أمام محكمة امدرمان بتهمة اثارة الشعب ومعارضة الدولة. وبعد محاكمة لم تستغرق سوى بضعة دقائق رفعت المحكمة حكمها إلى محكمة الاستئناف، برئاسة المكاشفي طه الكباشئ، الذي حول المحاكمة إلى محاكمة لفكر محمود محمد طه وحركة الاخوان الجمهورية واتهامه بالردة استنادا إلى حيثيات محاكمة عقدها خصومة السياسيون من الاخوان السلمين والسلفيين في عام ١٩٦٨ بالخرطوم، واستنادا إلى ذلك حكم عليه بالاندام شنقا وحرق كتبه ومصادرة منزله واستتابه أنصاره. وكان الاخوان المسلمون الاكثر حماسة لهذه الاحكام، واعتبروها انتصارا لهم على خصمهم العنيد والقديم. ورغم الضغوط المحلية والخارجية وتدخل الكثيرين لمنع تنفيذ حكم الاعدام على شيخ تجاوز السبعين، ومنهم اطراف داخل مؤسسات النظام الحاكم، الا أن نميري اصدر موافقته على الحكم وامر بتنفيذ. بحيثيات جديده لم ترد في محكمة المهلاوي أو محكمة الاستئناف. وهكذا نفذ الحكم في يوم ١٨ يناير ١٩٨٥ في حوش الطوارئ سجن كوبر ونقل جثمانه بطائرة هيلوكوبتر، كان يقودها مقدم طيار فيصل مدنى، ودفن في مكان مجهول. وشهد لحظات الاعدام جمهورية غفير من سكان العاصمة وبينما كان الاخوان المسلمون وتجار الهوس الديني يهللون ويكبرون، كانت هتافات المعتقلين السياسيين داخل سبجن كوبر تقاطع تهليلاتهم وتصل إلى اسماع الجماهير المتزاحمة داخل حوش الطوارئ وحول السجن وكبرى القوات المسلحة في النيل الازرق واكتسى الشارع السوداني حال من الحزن والاكتئاب والغضب على المصير الذي لحق بحرية الكلمة، وبالتسامح الذي ظل يميز أهل السودان ويحكم حركة ضراعتهم السياسي والاجتماعي طوال تاريخهم. وتساءل الناس: من يجزم بردة محمود محمد طه؟ أو بمخالفة كتبه للاسلام؟ هل ماحدث هو دفاع عن الدين والعقيدة أم هو تخويف لقوى المعارضة الشعبية وتهديد بالمصيرالذي ينتظر كل من يتجرأ لقول كلمة حق أمام السلطان الجائر جعفر نميرى وبطانته؟؟ ولذلك استأثرت

محاكمة البعثيين الاربعة التي كانت أمام نفس القاضي الذي حكم قضية الجمهوريين. وذلك لانها دخلت طورا خطيرا بعد أن حولها المكاشفي إلى محاكمة لفكر حزب البعث بهدف تكفيره، وشرع بالفعل في دعوة عدد من من الاكاديميين المعروفيين بانتمائهم للاخوان المسلمين لتنوير المحكمة عن الفكر البعثي. ومن هنا جاء الاهتمام الواسع بهذه القضية من قبل نقابة المحامين وكافة القوى السياسية المعارضة وجماهير العاصمة التي ظلت تواظب على حضور كافة جلساتها. وفي الخارج وجدت اهتمام اتحاد المحامين العرب والمنطمة العربية لحقوق الإنسان ومنظمة العفو الدولية وغيرها. وفي الوقت نفسه تحركت قيادات الفكر القومي في كافة اقطار الوطن العربي واعلنت استعدادها للدفاع عن الفكر القومي ودحض بالكفر، وعلى رأسهم د. محمد أحمد خلف الله، ود. محمد عماره ود. عصمت سيف الدولة (مصر) ود. أمين شقير (الاردن) ومنح الصلح (لبنان) ومحمد الفقيه البصرى (المغرب) ود. مسعود الشابي (تونس) وغيرهم. وبذلك تزايدت الضغوط الداخلية والخارجية على الفئة الحاكمة وعلى هيئة المحكمة على السواء، بما في ذلك ضعوط دوائر معنية داخل النظام الحاكم نفسه لم تكن على وفاق مع خط الدجل والشعوذة الذي كان يسير فيه جعفر نميري في سنوته الأخيرة. والواقع أن هذه الدوائر كانت قد بذلت جهدا كبيرا لتعطيل تنفيذ حكم الاعدام على الاستاذ محمود ولكنها لم تنجح - وفي قضية البعثيين تمثل تحركها في المذكرة التي رفعها النائب العام الرشيد الطاهر بكر، إلى رئيس الجمهورية، وشدّد فيها على ضرورة حصر القضية في الاتهامات الاصلية، وبين خطورة تحويلها إلى محاكمة للفكر البعثي، على الوضع السياسى وسمعة النظام الحاكم في الداخل والخارج حسب مجلة التضامن في تلك الأيام. ونتيجة لكل ذلك تراجع المكاشفي، بأمر مباشر من رأس الدولة، واصدر حكمه على المتهمين الاربعة بالسجن لفترات تراوحت بين سنتين واربع سنوات والجلد والغرامة. وفي خضم هذه التطورات الخطيرة نشطت القوى السياسية والنقابية وصعدت فعالياتها ضد النظام الديكتاتوري. ومن خلال ذلك برزت بدايات تكوين التجمع النقابي في بيانه حول اعدام الاستاذ محمود ومحاكمة البعثيين، الذي وقعته ١٨ نقابة وهيئة نقابية، وكان على رأسها نقابة المحامين، اساتذة جامعة الخرطوم، المهندسين، المصارف الخ . . وفي مارس ١٩٨٥ عقدت امنستى سودان وحزب البعث السوداني في الخارج ندوة في باريس تحت شعار: التضامن مع المعتقلين والسجناء السياسيين والنقابيين والدفاع عن الحريات العامة في السودان، شارك فيها عدد كبير من المفكرين والسياسيين العرب والاجانب وجمعيات حقوق الإنسان العربية والدولية. وكان لها تأثير كبير في فضح ممارسات النظام وانتهاكاته لأسبط حقوق الإنسان السوداني.

#### ٣- الحرب الأهلية في الجنوب:

أدى اندلاع الحرب الاهلية مجددا في منتصف ١٩٨٢ إلى خسائر كبيرة في الارواح وسط القوات المسلحة وحركة جون قرنق وسكان مناطق العمليات العسكرية في الجنوب. وكان لها تأثيرها الكبير في الاوضاع الاقتصادية في البلاد، بشكل عام، والجنوب بشكل خاص. وصلت نفقات الحرب إلى المليون دولار في اليوم الواحد، واوقفت العمليات العسكرية، في منتصف ١٩٨٤، العمل في مشروع قناة جونقلي وعمليات التنقيب عن البترول في مناطق بحرالغزال. وعلى المستوى الاجتماعي ادت الحرب الاهلية إلى نزوح مجموعات كبيرة من سكان الجنوب إلى المناطق الشمالية في جنوب كردفان وجنوب النيل الأبيض والمراكز الحضرية ووصلت حتى العاصمة ومدن الاقليم الشرقى. وذلك بالاضافة إلى لجوء مجموعات أخرى إلى دول الجوار خاصة اثيوبيا ويوغندا. وبجانب عمليات اللجوء والنزوح الواسعة انتشرت المجاعة والامراض الفتاكة وسطهذه المجموعات وسكان مناطق العمليات. وهكذا كان لاندلاع الحرب الاهلية وتصاعدها، خلال العشرين شهرا الأخيرة من عمر النظام المايوي، انعكاسات وأثار خطيرة على مجمل الوضع السياسي والاقتصادي والاجتماعي في البلاد بشكل عام، وخاصة المناطق الجنوبية. وإذا كان تجدد الحرب الأهلية في منتصف عام ١٩٨٢م يرجع إلى اسباب داخلية محددة، اشرنا اليها في مكان سابق، فقد تميزت حركة تحرير شعب السودان عن الحركات الجنوبية المسلحة السابقة برفضها لفكرة الانفصيال وتمسكها بوحدة السودان السياسية والجغرافية. ويشير مانفستو الحركة، الذي صدر في مايو ١٩٨٣، إلى أنها تعمل على خلق سودان جديد موحد خالى من كافة اشكال السيطرة والتفرقة العنصرية والاجتماعية، وإلى انها تتوجه في خطابها السياسي إلى كافة أهل السودان يمختلف اصولهم، خاصة سكان المناطق المهمشة فى الغرب والشرق والجنوب وذلك من خلال شعارات التنمية الشاملة والعدالة في التوزيع. وذلك يعكس تطورا هاما في مسيرة الحركة السياسية الجنوبية. وبجانب هذه الجوانب الايجابية كان للحركة جوانبها السلبية، التي تمثلت في قاعدتها الاقليمية الجنوبية بالرغم من شعاراتها الوطنية الفضفاضة، وفي طرحها لنفسها كبديل للحركة السياسية السودانية في عمومها وتوجهها لفرض نظام الحزب الواحد فى البلاد، وفي محاولتها فرض اسلوب العمل المسلح كطريق وحيد لمقاومة النظام الديكتاتوري متجاهلة في ذلك تجرية الحركة السياسية والنقابية في الشمال ودورها المشهود في تاريخ السودان الحديث، وفي خطابها السياسي الذي يصور الصراع -السياسي والاجتماعي في البلاد كصراع عرقي وديني بين (الاقلية العربية

الإسلامية) المسيطرة والمجموعات السكانية المهمشة في الجنوب والغرب والشرق والشمال، حسب تعبيرات المانفستو وهذا يتناقض مع خطابها الوحدوي وشعاراتها الاشتراكية وكان لهذه السلبيات دورها في موقف الحركة خلال الفترة اللاحقة وفي تكتيكاتها تجاه انتفاضة مارس / ابريل ١٩٨٥ والقوى السياسية في البلاد، وخاصة الاحزاب التقليدية. ومع كل ذلك كان الحرب الاهلية والحركة دورهما في توسيع قاعدة قوى المعارضة في الجنوب والشمال على السواء، وفي اضعاف النظام الحاكم وتفجر الانتفاضة واسقاط النظام الديكتاتوري جنبا إلى جنب مع القوى السياسية والاجتماعية الأخرى.

#### ٤- تبعية الفئة الحاكمة للقوى الاجنبية:

بدأت مظاهر تبعية الفئة الحاكمة للقوى الاستعمارية الغربية والامريكية منذ بداية السبعينيات وتمثلت في توجهات السياسية والاقتصادية وخضوعها الكامل لشروط صندوق النقد الدولي وتسليمة ادارة الاقتصاد الوطني، خاصة بعد عام ١٩٧٨، وفي تأييدها لاتفاقية كامب ديفيد ١٩٧٩، بل في مجمل علاقاتها وتحالفاتها الاقليمية والدولية. وفي السنوات الاخيرة شملت فتح البلاد المناورات النجم الساطع في عام ١٩٨٢ والسنوات اللاحقة والموافقة على تقديم تسهيلات لقوات الانتشار السريع الامريكية في منطقة البحر الأحمر ودفن النفايات النووية في الصحراء الشمالية. ومثلما تعمدت الفئة الحاكمة اخفاء المجاعة والتأخر في اعلانها، فقد عملت، أيضا على اخفاء جريمة ترحيل اليهود الفلاشا الاثيوبيين عبر الاراضى السودانية إلى دولة الكيان الصهيوني، وذلك لعدة شهور، بالاتفاق مع الإدارة الامريكية وبعض السماسرة الدوليين. وكذلك عملت على اخفاء اتفاقها مع عدنان خاشقجي بمنحه تسهيلات اقتصادية واسعة وتنازلات كبيرة في مواقع هامة من قطاعات الاقتصاد الوطنى. وهكذا تحول السودان، في السنوات الأخيرة للنظام المايوي، إلى شبه مستعمرة امريكية. لذلك كانت هذه التطورات عاملا حاسما في تفجر الانتفاضة، كما تؤكد ذلك شعارات الجماهير في تظاهراتها ومسيراتها وفي استهدافها للسفارة الامريكية والمركز الثقافي الامريكي في الخرطوم.

لقد تجمعت كل هذه العوامل خلال عام ١٩٨٤ لتدفع الشارع السودانى باتجاه العصيان المدنى والاضراب السياسى العام فى إطار الانتفاضة الشعبية الشاملة. وذلك فى ظروف تفاقم الازمة السياسية والاقتصادية للنظام الحاكم وغياب المركز الموحد لقوى المعارضة الشعبية والعسكرية وفقدان القيادة التاريخية المقتدرة.

جاءت إنتفاضة مارس أبريل ١٩٨٥ نتيجة لتراكمات نضالية طويلة شارك فيها

كل أهل السودان بأحزابهم ونقاباتهم وتنظيماتهم وأقاليمهم المختلفة خلال أكثر من خمسة عشر عاماً وبشكل خاص خلال الفترة ٨٢-١٩٨٥، التي بدأت بانتفاضة يناير ١٩٨٧ وتواصلت باضطرابات وانتفاضات السنوات اللاحقة. وفي بدايات ١٩٨٨ بدأت مشاورات جادة وسط نقابات المهنيين اسفرت عن تكوين التجمع النقابي، واصدرت هذه النقابات بياناً وصفت فيه تنفيذ حكم الاعدام على محمود محمد طه بأنه (ينذر بشر مستطير..) وشهدت الايام اللاحقة حدثاً مثيراً، فقد أعلن جعفر نميري مساء العاشر من مارس، في خطاب طويل اذاعته أجهزة الإذاعة والتليفزيون عن إكتشاف مؤامرة لقلب نظام الحكم يقودها الاخوان المسلمون الذين وصفهم باخوان الشياطين. وفي الوقت نفسه قامت سلطات الامن باعتقال أكثر من والابيض ونيالا.

وكان الحدث متوقعاً بعد ظهور صراعات الاجنحة داخل الاتحاد الاشتراكي والاجهزة الحكومية في الشهور الاخيرة لعام ١٩٨٤ وبدايات عام ١٩٨٥، خاصة الصراع بين مجموعات المايويين والتكنوقراط والسياسيين الجنوبيين من جهة ومجموعة الإخوان المسلمين من جهة أخرى. وتشير الطريقة والسرعة التي تمت بها الاعتقالات إلى أن جهاز أمن الدولة كان يملك معلومات دقيقة عن التنظيم وقياداته العليا والوسطى. ومع ذلك، يبدو أن الحدث كان خارج توقعات قيادة الإخوان لأنها كانت تظن انها نجحت في توطيد تحالفها مع نميري خلال السنوات الثماني السابقة، وخاصة بعد إعلان قوانين سيتمبر ١٩٨٢، وإنها أصبحت تمثل السند الرئيسى للنظام الحاكم. ولذلك كان وقعه عليها كبيراً ومفرعاً، إذ انتشرت إشاعات تقول بأنهم سيقدمون إلى محاكمات سريعة وإيجازية بعد عودة نميري من رحلته لأمريكا. وإذا كان إعلام الجبهة الإسلامية، بعد إنتفاضة مارس/أبريل ١٩٨٥، قد حاول أن يربط بين هذه الاعتقالات وزيارة بوش، نائب الرئيس الامريكي، للسودان في تلك الأيام، فإن تسلسل الأحداث في تلك الفترة ينفي ذلك بشدة. فقد ذكر حسن مكى «إنه بالرغم من سخط الإدارة الأمريكية على تطبيق الشريعة الإسلامية في السودان، إلا أنها تغاضت عن ذلك لأن الرئيس نميري وازن ذلك بالسماح بتهريب اليهود الفلاشا إلى «إسرائيل» ويبدو إن الإدارة الامريكية ارتضت هذا العربون الذي هلل له اللوبي الصهيوني في الولايات المتحدة (١١١) ويبدو هذا التفسير معقولاً إذا ماربطنا السياسية الامريكية تجاه السودان باستراتيجيتها العامة في المنطقة في النصف الأول من الثمانينات وعلاقات حركة الإخوان المسلمين بهذه الاستراتيجية وبأدواتها في المنطقة، خاصة السعودية وبلدان الخليج. وواقع تبعية الفئة الحاكمة

للسياسة الامريكية خلال تلك الفترة يشير إلى أن اتخاذ مثل هذه الخطوة لم يكن يحتاج إلى مجيء نائب الرئيس الامريكي، لأن السفارة الامريكية في الخرطوم كانت على صلة مباشرة بالفئة الحاكمة وقادرة على فرض ماتريد. وهذا ما تؤكده تطورات هذه العلاقة خلال السنوات ١٩٧٨-١٩٨٥ بشكل خاص. وفوق هذا وذاك فإن مثل هذا التحليل يتجاهل حقيقة النظام الديكتاتوري المايوي، والقوى السيطرة فعلياً على السلطة في داخله، ودور الأخوان وتأثيرهم الحقيقي في إطار التحالف الحاكم، وذلك رغم ارتفاع ضجيجهم الإعلامي الداخلي والخارجي. ومع كل ذلك كان للحدث تأثيره في إضعاف النظام الحاكم وتفاقم ازماته وصراعات اجنحته المختلفة، ولكنه لم يغير من مجرى حركة الصراع السياسي والاجتماعي الجارية في أرض الواقع. فمنذ السابع من مارس دخلت نقابة عمال السكة حديد في إضراب مفتوح عن العمل، وظلت مدينة عطيرة تسير المظاهرات والمواكب يومياً مطالبة بحل مشاكلها وتخفيض أعباء المعيشة. ومع رستمرار هذا الغليان اضطر وزير النقل والمواصلات إلى استدعاء اللجنة المركزية للنقابة بكاملها للتفاوض معها في الضرطوم. وبعد الإجراءات الاقتصادية التي اعقبت اتفاق الحكومة مع صندوق النقد الدولي على برنامج تقشفي جديد، تحرك اتحاد طلاب جامعة امدرمان الإسلامية، الذي كانت تسيطر عليه جبهة التضامن الإسلامي المكونة من طلاب حزيي الأمة والاتحادي وبعض المستقلين، في أول رد فعل فورى بعد يوم واحد من إعلان تلك الإجراءات، ويوم سفر نميري للولايات المتحدة الامريكية، حيث خرجوا للشارع في تظاهرة صاخبة إتجهت إلى جمعية ود نميرى في امدرمان وقذفوها بالحجارة واحرقوا سيارات كانت تقف أمام مبنى الجمعية. وفي اليوم التالي خرجت مظاهرات طلاب جامعة القاهرة فرع الخرطوم واتحاد طلاب معهد الكليات التكنولوجية، الذي كان يقوده تحالف بين الاتحاديين والبعثيين والناصريين، ووصلت إلى منطقة السوق العربي، حيث انضمت إليها مجموعات كبيرة من جماهير الشماسة والمشردين وعمال المنطقة الصناعية وأصحاب الحرف الصغيرة والعاطلين عن العمل وغيرهم من الجماهير الكادحة الكتوية بنيران الأزمة الاقتصادية الخانقة، الذين اسمتهم صحف الحكومة ب(المتبطلين والمشردين واللصوص) (١٢).

وكانت ابرز شعارات وهتافات المظاهرات في الأيام الثلاث الأوى تشمل، ميه الميه شعبنا جاع وضد نميرى بالإجماع، سقط سلطة مايو، مليون شهيد لعهد جديد، عائد عائد يا أكتوبر الخ . . . واستمرت المظاهرات في شوارع العاصة والأحياء السكنية في العاصمة.

وفى الخرطوم توجهت المظاهرات إلى مبنى السفارة الامريكية وقامت بحرق العلم

الامريكي وتحطيم بعض السيارات الواقفة أمام المبني، كما توجهت أيضاً إلى بنك فيصل الاسلامي وقامت بتحطيم واجهاته الزجاجية ورددت هتافات ضد المتاجرة والتدجيل باسم الدين والمتاجرة بقوت الشعب. واتسمت المظاهرات بممارسة العنف بشكل واسع، وشمل ذلك تحطيم زجاج السيارات العامة والخاصة وحرق الإطارات وسط الشوارع مما إلى إي انخفاض كبير في حركة السيارات في العاصمة واضطرار التجار إلى إغلاق محلاتهم ووضح من شعارات التظاهرات والأماكن التي توجهت إليها القوى المشاركة فيها تطلع الشارع منذ بداية الإنتفاضة إلى نظام سياسي جديد قادر على مواجهة مشكلة البلاد الكبرى. وبعد ثلاثة أيام من بداية التظاهرات الطلابية والشعبية أعلنت الهيئة النقابية لأطباء الخرطوم ونقابة المحامين وقوفهما إلى جانب الانتفاضة. فقد أعلن أطباء الخرطوم أن استشهاد بعض المواطنين كان نتيجة لطلقات نارية من مسافات قريبة، واتهمت عناصر جهاز الأمن بالقيام بتلك الاغتيالات. وبلغ عدد الذين استشهدوا في العاصمة خلال اليومين الأولين خمسة من المواطنين هم: عبدالجليل طه على، وليم، ازهري مصطفى، حامد الأولين خمسة من المواطنين هم: عبدالجليل طه على، وليم، ازهري مصطفى، حامد حسن محمد، والطفلة مشاعر، واحتجز أكثر من ثلاثين مواطناً من المصابين في المستشفيات.

ونتيجة لذلك احتجت الهيئة النقابية لاطباء الخرطوم في يوم ٢٨ مارس واعلنت الاضراب عن العمل لمدة يومين وتبنى الدعوة للعصيان المدنى والاضراب السياسي العام لاسقاط النظام الحاكم بالتنسيق مع النقابات والاتحادات الاخرى. وفي الوقت نفسه قامت نقابة المحامين بتشكيل مجموعات من المحامين للدفاع عن المعتقلين الذين كانوا يقدمون لمحاكمات ايجازية فورية أمام محاكم تعمل طوال النهار والليل. ففي اليوم الثاني اعتقل أكثر من خمسين طالباً من معهد الكليات التكنولوجية وأكثر من ١٥٠٠ من الطلاب والمواطنين. وفي اليوم الثالث أكدت صحيفة الأيام «اعتقال اعداد كبيرة من المشردين واللصوص وقدموا لمحاكمات فورية (١٢) واوردت صحيفة الصحافة «محاكمة أعداد كبيرة من الذين تم القبض عليهم في أعمال الشغب، أغلبهم من الوافدين والمشردين». وأشارت إلى «أن الأحكام شملت السجن لفترات مختلفة والجلد وحسن السير والسلوك والتحفظ على عدد من المشردين والمسكعين» (١٤).

وكان دور نقابة المحامين في التصدى لحملات الاعتقالات والمحاكمات وانتهاكات حقوق الإنسان يتوسع مع توسع هذه الحملات. وبذلك أصبح المحامون عملياً في قلب الانتفاضية من خلال تصديهم للدفاع عن المعتقلين، الذين وصل عددهم إلى (٢٦٥٠) معتقلاً في اليوم الرابع للمظاهرات (١٥٠).

فى يوم ٣٠ مارس اجتمعت الهيئة النقابية لأطباء مستشفى الخرطوم وأعلنت تمديد اضرابها عن العمل لمدة يومين أخرين، واعتبرت نفسها فى حالة اجتماع دائم لمتابعة تطور الاحداث. وبمبادرة من الهيئة أعلنت النقابة العامة لاطباء السودان تبنى توصيات أطباء الخرطوم الخاصة بالدعوة للأضراب السياسى والتنسيق مع النقابات الاخرى. وقام أعضاء اللجنة التنفيذية بجولات فى الاقاليم لنقل قرارات النقابة العامة لاعضاءها فى مختلف مدن البلاد. وفى يوم ٢١ مارس داهمت قوات الأمن داراتحاد طلاب جامعة الخرطوم بالرشاشات وقامت بإعتقال جميع من كانوا فيها وبمصادرة اجهزة الطباعة التابعة للاتحاد. وفى اليوم التالى كانت صحف الخرطوم تحمل العناوين التالية (أمن الدولة يكتشف وكرا داخل جامعة الخرطوم ويلقى القبض على مجموعة من الشيوعيين والبعثيين)، (أمن الدولة يكشف وكرأ داخل جامعة الخرطوم ويعتقل مجموعة من قادة الطلاب ذوى الاتجاهات اليسارية داخل جامعة الخرطوم ويعتقل مجموعة من قادة الطلاب ذوى الاتجاهات اليسارية كانوا فى حالة إجتماع)، تقديم المتهمين للمحاكمة أمام محاكم أمن الدولة) (٢١).

ومع تصاعد غليان الشارع واستمرار المظاهرات في العاصمة والاقاليم، وبروز دور نقابتي الاطباء والمحامين، بدأت نقابات المهنيين والموظفين والعمال في التحرك استجابة لنداء أطباء الخرطوم. وفي هذا المجال يقول د أحمد التجاني، نقيب أطباء مستشفيات الخرطوم: «خلال الفترة من ٣١ مارس حتى الثالث من أبريل انضمت أكثر من ٣٠ نقابة عامة لدعوة العصيان المدني والاضراب السياسي العام، وكانت على إتصال مستمر معنا للاستفسار عن بداية موكب الاربعاء. ولكننا لا نجيبهم خوفاً من تسرب الخبر إلى أجهزة الأمن، كما كنا نسلمهم بيان التجمع النقابي ونطلب منهم التوقيع عليه وطباعته وتسليمه لأعضاء نقاباتهم. وحدد اللقاء في العاشرة صباح الأربعاء الثالث من أبريل (١٧).

ولكن السؤال هنا هو: كيف اتفقت النقابات على قرار إعلان الاضراب السياسى والعصيان المدنى؟ وكيف تمت التعبئة له وتحديد تاريخ الموكب وطباعة بيان التجمع حول إعلان الاضراب السياسى وتسليمه للنقابات المختلفة؟ هنا يقول الاستاذ يحيى محمد الحسين، المحامى، وهو من الذين شاركوا مشاركة نشطة فى أحداث تلك الأيام «عقد ممثلو النقابات المهنية اجتماعاً فى نادى الخريجين بالخرطوم بحرى مساء الاثنين أول ابريل، وفى هذا الاجتماع تم التداول حول اقتراح الاضراب السياسى، ووافقت عليه النقابات المجتمعة بالاجماع وحدد يوم البدء فى تنفيذه الأربعاء الثالث من ابريل، على أن يوزع البيان فى اليوم التالى على النقابات، وأن يستمر الاضراب السياسى حتى سقوط النظام الدكتاتورى. وكان الاجتماع قد يستمر الاضراب السياسى حتى سقوط النظام الدكتاتورى. وكان الاجتماع قد كلفنى بطباعة البيان وتصويره وتسليم كميات كبيرة منه للأخ/ عثمان عبد العاطى،

مدير شركة ترانز اريبيان في مكتبه في شارع متفرع من شارع الحرية بالخرطوم. وذهبنا إلى مكاتب المحامين في عمارة أولاد مراد بالمحطة الوسطى حيث قام المحامى فاروق ايوب بطباعة البيان على الآلة الكاتبة، ثم اتجهنا إلى مكتب المحامي/ أبوبكر أبوالريش. ووجدنا معه المهندس/ الامين مديّر وشخص أخر لم نتعرف عليه، قلنا له: نريد ٢٠٠ نسخة من هذا الحكم القضائي لاننا نرغب في توزيعه على المحامين لانه يحتوى على مادة قانويية جيدة ومفيدة. وبعد اطلاعه عليه، وقف بجرأة وشجاعة قائلاً: - رغم أن الورق المطلوب كثيراً، لكن الموضوع يستحق، ثم قام بتصوير النسخ المطلوبة وسلمنا لها ..أخذت البيان واتجهت بسيارتي مسرعاً إلى شارع الحرية، حيث كان ينتظرني عثمان عبدالعاطى الذي لم ألتق به من قبل ذلك، ووجدت معه عدة أشخاص، عرفت أنهم ممثلو النقابات كإنوا في انتظار استلام البيان، فسلمته البيان وشكرني على تسليم الأمانة ثم خرجت..." ويمضى الاستاذ الحسين يقول «استلمت كل نقابة عدداً من النسخ لتقوم بإعادة طباعتها أوتصويرها». وفي مساء الثلاثاء، الثاني من ابريل كانت العاصمة بأسرها تتحدث عن اكتمال الاستعدادات لإعلان العصبيان المدنى والاضراب السياسي في الموكب المزمع تسييره، صباح الغد وفي الصباح امتلا شارع القصر بالجماهير من السكة حديد جنوباً حتى حدائق القصر امام بنك الشعب شمالاً) (١٨). ويواصل د. احمد التيجاني «كان لبيانات القضائية والشرطة اثرها الكبير في دفع مسيرة الاضراب السياسي والعصبيان المدنى..» وأكد أن نقابة الاطباء أوكلت مهمة الاتصال ببقية النقابات للدكاترة شاكر زين العابدين، عمر عبود وعبدالرحمن ادريس (١٩). وفي هذا الاتجاه لعب الإعلام الخارجي، خاصة الإذاعات، دوراً كبيراً في تعبئة الرأي العام العالمي وتنويره بالاحداث الجارية في السودان ومشاورات الاحزاب والنقابات حول موكب الاربعاء وإعلان الاضراب السياسي (٢٠).

وطوال أيام الانتفاضة الأحدى عشر ظلت السجون والمعتقلات تستقبل المئات من قيادات الاحزاب والنقابات في كل مدن السودان، وفي سبجن كوبر ارتفع عدد المعتقلين إلى أكثر من ثلاثة آلاف في العاصمة وحدها. وكانوا يتابعون وقائع الانتفاضة لحظة بلحظة من خلال أجهزة الراديو والتليفزيون، ومن خلال أحاديث المعتقلين الجدد الذين ظلوا يتوافدون ليلاً ونهاراً. وفي يوم الجمعة نظم المعتقلون البعثيون في زنازين البحريات في سجن كوبر بالخرطوم بحرى احتفالاً بالذكرى الثانية والثلاثين لميلاد حزب البعث العربي الاشتراكي، دعوا له المعتقلين في زنازين الكرنتينات والمعاملة، وشمل البرنامج أناشيد وقصائد وطنية، وتحدث فيه عابدين اسماعيل وميرغني النصري والتيجاني الطيب واسماعيل عبدالله مالك ومحمد سيد

أحمد عتيق ود. مروان الرشيد عن الانتفاضة والمخاطر التي تحيطها وضرورة اليقطة والحدر من الاعيب القوى المعادية. وكان الاحتفال فرصة جمعت معظم القوى السياسية في حوارات ونقاشات طويلة حول تجربة ثورة أكتوبر ١٩٦٤ وضمانات انجاح الانتفاضة والآفاق الجديدة للتطور الوطني ومسئولية الاحزاب السياسية أمام التحديات التي تواجه الوطن.

في الجانب الآخر، كان جعفر نميري قد سافر إلى الولايات المتحدة الامريكية في نفس اليوم الذي بدأت فيه مظاهرات الخرطوم ضد اجراءاته الاقتصادية ورغم ان المظاهرات اجبرته على تغيير اتجاه سير موكبه في طريقه إلى المطار صباح ٢٦ مارس، إلا أن سلطات الأمن وأركان الفئة الحاكمة لم يكن في مقدورها تقدير نتائج تلك المظاهرات وتأثيرها على الوضع السياسي في البلاد (٢١). فقد نظرت إليها كتظاهرات طلابية يمكن احتوامها وبرز ذلك بشكل واضح في الإعلام الحكومي. ومع تطور المظاهرات واتساعها ودخول قطاعات جماهيرية كبيرة فيها، لجأت أجهزة الأمن والشرطة إلى إستخدام الغاز المسيل للدموع والغاز الخانق والعصى الكهربائية والرصاص. وفي اليوم الثالث حملت صحف النظام الحاكم العناوين التالية: ( لن نسمح لفلول الاحزاب العقائدية أن تطل برأسها من جديد) (الثورة ومنظماتها قادرة على ردع المتآمرين ورد كيد الكائدين) (٢٢). وفي نفس اليوم حاصرت قوات الأمن والشرطة جامعة القاهرة فرع الخرطوم ونشرت صحف الجمعة بياناً من أمن العاصمة حول حوادث الشغب والتخريب، وشملت صفحاتها الأولى العناوين التالية (المتبطلون والمتشردين قذفوا المواطنين والسيارات والأماكن العامة بالحجارة وحاولوا اشعال الحرائق) (حملات فورية لتفريغ العاصمة من المتشردين واللصوص وتقديمهم للمحاكم الفورية) (٢٢).

وفي يوم الأحد كانت عناوينها الرئيسية (قوات الأمن تحث المواطنين على التوجه فوراً لاستخراج البطاقات الثبوتية) (معتمدية العاصمة تهيب بالراغبين في العودة إلى مناطقهم للزراعة تسجيل أسمائهم بالمراكز التي حددتها) (٢٤). ولا نريد هنا إعادة ماسبق أن ذكرنا في صفحات سابقة، ولكننا نشير إلى أن رد فعل الفئة الحاكمة تجاه الانتفاضة وصل ذروته عندما قامت بتنظيم مسيرة اسمتها (مسيرة الردع)، جمعت لها تنظيمات الاتحاد الاشتراكي، وكان في مقدمتها عدد كبير من أركان النظام الحاكم وتنظيمة السياسي. وخاطبها ابوالقاسم محمد ابراهيم قائلاً: «إننا نواجههم بمسيرة الردع. هؤلاء تعودوا أن يطوعوا الضعفاء. هذا هو تاريخ الصنبية وتاريخ الطائفية نحن نضرج للشعب ولم نراهم يوماً واحداً مع الشعب نحن نشاهدهم في ابراجهم يحلمون باكتوبر جديد، ونسوا اننا صناع

111

اكتوبر»،وخاطبها الرشيد الطاهر مشيراً إلى الظروف الاقتصادية الصعبة واهتمام السلطة بتخفيف المعاناة عن كاهل الشعب وجاء في كلمة اللواء بابكر عبدالرحيم «إن جماهيرنا قادرة على الرد الحاسم على كل معتد في كل زمان ومكان..اننا لن نسمح بأى تنظيمات أخرى موازية للاتحاد الاشتراكي ومنظماته. وأن الثورة قادرة على حسم وردع كل من يحاول النيل من مكتسباتها». وتحدث أيضاً، د. محمد عثمان ابوساق عن (الاحزاب التي خرجت من جحورها) وقدرة الثورة على ردعها (٢٥).

والواقع ان المسيرة كانت هزيلة ولاتقارن بمسيرة إعلان الاضراب السياسى. ولكن صحف الدولة حملت العناوين التالية (مسيرة الردع دحرت فلول الشيوعيين الملحدين والاخوان الضالين والبعثيين المتامرين وكل الدائرين في فلك العمالة والارتزاق)، ونشرت رسالة وجهها نميري للأمة جاء فيها (إن ثورة مايو هي ثورة الجماهير التي آمنت بها وخرجت تتصدي للعملاء والمأجورين) (٢٦).

وفى واشنطن كان جعفر نميرى يتابع الاخبار من خلال تقرير يومى تعده وكالة السودان للانباء وجهاز أمن الدولة ويرسل إليه عن طريق السفارة الامريكية فى الخرطوم. ورغم تصاعد المظاهرات واستمرارها لأكثر من اسبوع فى العاصمة والاقاليم، واصل زيارته للولايات المتحدة، حيث قابل الرئيس الامريكى وتباحث معه حول دعم السودان ومساعدته، ولم يحاول قطع زيارته إلا يوم الجمعة الخامس من ابريل، أي بعد فوات الاوان.

في صباح يوم الاربعاء الثالث من ابريل واجهت الفئة الحاكمة اكبر تحد في تاريخها بخروج موكب النقابات العملاق وإعلان العصيان المدنى والاضراب السياسي العام، وذلك رغم أن سلطات العاصمة قد أذاعت بياناً أكدت فيه أن الموكب غير مشروع، وأن كل من يدعو له أويشارك فيه يكون عرضة للمسالمة تحت قانون العقوبات (٢٧). فمنذ الصباح الباكر امتلأ شارع القصر بجماهيرغفيرة من العمال والمهنيين والموظفين والطلاب والنساء والرجال والشباب، وإمتلات شوارع العاصمة بشعارات الحائط، التي بدأها البعثيون في ابريل ١٩٨٤، وظلوا مستمرين في كتابتها طوال أكثر من عام كامل، فعمت شعاراتهم كل أنحاء العاصمة ومعظم مدن الاقاليم داعية لتصعيد الانتفاضة ومواصلة الاضراب السياسي حتى النصر. وبإعلان العصيان المدنى والاضراب السياسي العام وإستمرار الانتفاضة انقطع وبإعلان العصيان المدنى والاضراب السياسي العام وإستمرار الانتفاضة انقطع التيار الكهربائي وتعطلت خطوط الهاتف والاتصالات والمواصلات العامة وتوقفت حركة الملاحة الجوية وأغلقت الأسواق..الخ وابتدء من مساء الاربعاء تصولت التظاهرات الشعبية إلى الأحياء السكنية، وظلت تتواصل نهاراً وليلاً حتى الثانية الثانية الشعبية إلى الأحياء السكنية، وظلت تتواصل نهاراً وليلاً حتى الثانية

صباحاً وفى تطور لاحق أعلن قضاة السودان عن تسير موكب يضم كل قضاة العاصمة صباح السبت السادس من ابريل، وكذلك أعلنت أكثر من ثلاثين نقابة عمالية تسيير موكب مماثل فى نفس اليوم من الخرطوم بحرى.

وانهمر سيل البيانات من النقابات والاتحادات والاحزاب السياسية تعزيزاً وتصعيداً للعصيان المدنى والاضراب السياسي. وفي المساء أعلنت السلطة «تخفيض اسعار الرغيف والزيوت والصابون وتشكيل لجنة لدراسة تخفيض الاسعار، إستجابة لقرارات المنظمات الجماهيرية، واتهمت صحف الخميس «الاخوان المسلمين والشيوعيين والبعثيين بالسعى لاستقطاب الجماهير واستعدائها على الثورة»، وأكدت أن اللواء عمر محمد الطيب على إتصال دائم بالرئيس نميرى الذي يواصل الليل والنهار في امريكا للمساهمة في حل المشاكل الاقتصادية التي تواجه البلاد (٢٨).

وهنا وضع موقف الشارع وعزلة السلطة وبداية تراجعها أمام قوى الانتفاضة الزاحف. فتواصلت المظاهرات والمواكب يوم الخميس واستشهد محمد حسن أحمد فضل الله، الموظف ببنك السودان، ونشرت صحف الجمعة أن نميرى أدلى بتصريحات صحفية وصف فيها ما يجرى فى السودان بأنه «مغامرة يخطط لها العقائديون وتدعمها وتقف وراءها ليبيا، وأكد أنه مطمئن إلى قدرة المسئولين ومؤسسات الثورة على التصدى للموقف». ونشرت، أيضاً، بياناً للأمانة العامة للاتحاد الاشتراكى أكدت فيه «إن فلول الاخوان وعملاء البعث والحقد الشيوعى يتاجرون بالجماهير ومصالحها» (٢٩). ونفت إذاعة أمدرمان ماصدر عن القضاة حول تسييرهم موكباً صباح السبت.

وكانت الاحراب السياسية تصدر البيانات منذ بداية الانتفاضة وخلال الأيام اللاحقة. ففى يوم الجمعة ٥/١ خاطب الصادق المهدى المصلين فى مسجد ودنوباوى بقوله «هذا النظام الذى يحكم السودان الآن ظل يجثم على صدر الوطن ستة عشر عاماً، ظلم فيها الناس وكذب عليهم وأفسد الحياة الخاصة والعامة وسلط على الشعب سياط البطش والاستبداد وجر على الوطن عار التبعية الاجنبية» وأضاف «إن ثورة السودان فى رجب ماضية فى سبيلها بعون الله وتوفيقه، وعلينا جميعاً تفادى المزالق، فلا نخرب ولا نسمح لأحد أن يمزق وحدة الشعب لأغراض شخصية أوحزبية. لقد صارت حرية بلادنا قاب قوسين أو أدنى» (٢٠٠).

واصدر الحزب الاتحادى الديمقراطى بياناً يوم الاثنين أول أبريل دعى فيه كافة القوى السياسية «للعمل الشجاع من أجل إزالة نظام مايو بالانتفاضة الشعبية والاضراب السياسي في ملحمة وطنية تعيد أمجاد الآباء والأجداد»..وأضاف «أن

نظام مايو تحلل ووصل إلى طريق مسدود، ولابد من مشاركة جميع القوى الوطنية المخلصة للإطاحة به وإحلال البديل الديمقراطى الليبرالى، الذى يعيد الصحة والعافية للإنسان السودانى، لينطلق ويمحو العار الذى لحق بشعبنا ويطهر مجتمعنا من أدران الفساد ويحمى استقلال البلاد من التبعية ويعيد العدل والحرية والمساواة وسيادة حكم القانون» (٢١). وفي ٣٠ مارس اصدر الحزب الشيوعى بيانا بعنوان (نداء إلى جماهير العاصمة الثائرة) جاء فيه «لندعم انتفاضة الشعب ولتتحد قوانا وتتوحد عزيمتنا في الشمال والجنوب لتصفية حكم الفرد إلى الأبد من تاريخ الحياة السياسية في بلادنا ومستقبل أجيال السودان المستقل الموحد والديمقراطي» (٢٢). وفي الأول من ابريل اصدر حزب البعث العربي الاشتراكي بيانا يدعو فيه كل الشعب «لإنجاح الاضراب السياسي والعصيان المدني والحرص على يدعو فيه كل الشعب لإسقاط حكم الفرد، الذي سرق قوت الشعب وباع الوطن». ويتعاهد وأضاف «أن الشعب يتجمع ويجمع على تصعيد انتفاضة مارس/ابريل، ويتعاهد على أن تكون انتفاضة اليوم هي انتفاضة الحسم والظفر وخاتمة نضالات جسورة. على أن تكون انتفاضة اليوم هي انتفاضة الحسم والظفر وخاتمة نضالات جسورة. وانتفاضات ممهورة بالدم على مدى ستة عشر عاماً لم تتخلف عنها مدينة أوقرية في شمال وجنوب سوداننا الحبيب» (٢٣).

وفي ٢٨ مارس ١٩٨٥ اصدر تجمع الشعب السوداني، الذي تكون في أعقاب انتفاضة يناير ١٩٨٨، بياناً دعى فيه إلى تصعيد الانتفاضة واكد انه «من هذه الممارسات والشعارات التي ترفعها الجماهير يتضح الافق السياسي لانتفاضة الجوع، كما يتضح المضمون الاجتماعي الاقتصادي للانتفاضة. فجماهير الشعب عندما تطالب بالحرية والديمرقاطية، فإنها تناضل اساساً من أجل تأمين المستوى المعيشي اللائق بالإنسان وهي تتطلع لنظام ديمقراطي تعزيزاً للجهود التي بذلها تجمع الشعب السوداني لبناء مركز موحد للحركة الجماهيرية لتعبئة وتنظيم وانضجاج الانتفاضة الشعبية» (١٢٥)

وهكذا يمكن القول أن كل الاحزاب السياسية عبرت عن موقفها في تأييد ودعم الانتفاضة وفي انجاح العصيان المدنى والاضراب السيايس العام. وذلك إذا استثنينا حركة الاخوان المسلمين، التي ظلت تشارك في مؤسات السلطة الحاكمة منذ مصالحة ١٩٧٧ حتى اعتقال قياداتها وكوادرها الأساسية في ١٩٧٠/٣/١٠. ومع تفجر الانتفاضة كانت الحركة عاجزة عن اتخاذ أي موقف، بسبب غياب قياداتها في السجون والتي لم تستطع أن تستيقظ من صدمة الاعتقال. لذلك وجد الاخوان أنفسهم في حيرة وتردد. فهم لا يستطيعون الدفاع عن نظام يعتقل قياداتهم ويوجه لهم تهمة التأمر عليه. ولا يستطيعون تأييد ودعم انتفاضة شعبية تقودها

النقابات والاحزاب السياسية ولا يعرفون أى شيء عن توجهاتها. لذلك لم تشارك الحركة في التظاهرات والمواكب وإعلان العصيان المدني (٢٥) بل ان بعض المظاهرات الجهت إلى بنك فيصل الاسلامي في الخرطوم وهتفت ضد (بنوك العيش وتجار الدين) وحطمت واجهاته الزجاجية. ولكن بعد إعلان القيادة العامة للقوات المسلحة الانحياز للشعب صباح السبت ٢/٤، ظهرت مجموعات من الاخوان المسلمين، خاصة الطلاب، بشعاراتها الاسلامية في مناطق متفرقة في شوارع العاصمة المثلثة. ويبدو أن إعلان الانحياز قد أزاح من صدورهم كابوساً مزعجاً ومنحهم فرصة ثمينة للإستفادة من إعتقال قياداتهم وتحويله إلى جسر يربطهم بالوضع السياسي الجديد. وبعد خروج هذه القيادة من السجن اعادت الحركة تنظيم نفسها ودخلت ميدان الصراع السياسي، مستفيدة من امكانياتها وعلاقاتها التي كونتها خلال الفترة السابقة، وخاصة علاقاتها وسط القوات المسلحة والقيادات العسكرية العليا.

وفى الجانب الآخر، شاركت الاقاليم كلها فى الانتفاضة، منذ لحظاتها الأولى. فقد ظلت مدينة عطبرة، مثلاً، ملتهبة منذ منتصف مارس وحتى السادس من ابريل ١٩٨٥. ومع تطور الاحداث برز تجمع المدينة والمدن المجاورة، وأعلن الإضراب السياسى والعصيان المدنى فى ٤ ابريل، وتواصلت المظاهرات والمواكب حتى التاسع منه. وفى مدينة مدنى نظمت ١٢ نقابة موكباً جماهيرياً إلى مبنى حاكم الاقليم الأوسط فى ٣١ مارس، وقدم مذكرة للحاكم، تحدثت عن تردى الأوضاع السياسية والاقتصادية فى البلاد واسبابه، واكدت (ان النظام الحاكم وصل إلى طريق مسدود وإن التغيير اصبح محتوماً وعلى الفئة الحاكمة ان تستجيب لهذه الضرورة ومطالب الشعب وإلا فإن الجماهيرستحقق ارادتها لا محالة مهما غلا الثمن). وفى بورتسودان أعلنت النقابات الاضراب السياسى فى ٣ أبريل وخرجت كبرى المظاهرات صباح السبت ٦ أبريل، ولم يرفع الاضراب السياسى حتى الثلاثاء كبرى المظاهرات صباح السبت ٦ أبريل، ولم يرفع الاضراب السياسى حتى الثلاثاء

وفى صباح السبت 7/3 استقبات الجماهير، فى كل مدن وقرى السودان، بيان القيادة العامة بفرح مشوب بالقلق. فقد أكد البيان انحياز القوات المسلحة للشعب حقناً للدماء وأعلن نهاية النظام الديكتاتورى المايوى، ولكنه لم يحدد طبيعة الوضع السياسى الجديد. والمشير سوار الدهب، وزير الدفاع والقائد العام للقوات المسلحة، وأعضاء القيادة العامة الآخرون، هم الذين اختارهم نميرى، بعد اختبارات طويلة وعديدة، لقيادة القوات المسلحة وحماية النظام الديكتاتورى من مخاطر الانتفاضات العسكرية والشعبية. فهل يعقل أن ينقلبوا عليه؟ وهل يمكن أن ينحازوا إلى جانب

الشعب؟ ومنذ تلك اللحظة، بدأ صراع طويل ومعقد بين القيادة العامة وكبار ضباط القوات المسلحة الذين كانوا يستهدفون إعتقال الانتفاضة وتحجيمها فى حدود استقاط رأس النظام المايوى واجهزته السياسية وقوى الانتفاضة التى كانت تستهدف استمرار الانتفاضة حتى تحقق كامل اهدافها .. فكيف سارت الاحداث؟ وماهى العوامل المباشرة وغير المباشرة التى تحكمت فيها وجعلتها تتطور فى الاتجاه الذى سارت فيه؟ هذا ما يكشفه لنا تطور الاحداث خلال الفترة المتدة بين لحظة اعلان بيان القيادة العامة وتكوين مؤسسات الفترة الإنتقالية التشريعية والتنفيذية.

# هوامش الفصل الثاني

- ١- بيانات الشيوعيين والاشتراكيين العرب، خلال تلك الفترة، تعبر عن هذا الاتجاه بصورة واضحة.
- ٢- في عام ١٩٧٠ اصدر اتحاد المحامين العرب وثيقة لحقوق الانسان العربي ربطت بين الحقوق السياسية والحريات العامة والحقوق الاجتماعية والاقتصادية وتضمت نقدا عنيفاً لغياب الحريات الأساسية في الأنظمة الوطنية التقدمية العربية في مصر وسوريا والعراق والجزائر والسودان وليبيا واليمن الجنوبية الخ. .
- ٣- ضم ممثلین لأحزاب سیاسیة وشخصیات وطنیة وقومیة من مصر، العراق،
  فلسطین، السودان، لیبیا، الاردن ولبنان.
- ٤- البعث وقضايا النضال الوطنى فى السودان، دار العروبة للطباعة والنشر، لندن،
  ب، ت(المقدمة عام ٧٧)، ص ١٣٣.
  - ٥- الثقافة الوطنية م. س، العدد ١٩٨٩/٢، ١٢٨٠
  - ٦- شملت اعتقالات الضباط محجوب ناصر، عمر عبدالمجيد، خالد فرج وأخرين.
- ٧- حيدر طه، الاخوان والعسكر، مركز الحضارة العربية للإعلام والنشر، القاهرة،
  ١٩٩٣، ص٨١.
  - ٨- نشرت المذكرة في مجلة التضامن، لندن، يناير ١٩٨٥.
- 9- بكرى محمد خليل، ملاحظات حول آراء حركة تحرير شعب السودان، الدستور ، ۱۹۸۸/۰/۲
  - ١٠- حيدر طه، مصدر سابق. ص ٩٤-٩٥.
- ١١- حسن مكى، تاريخ الحركة الإسلامية في السودان ١٩٧٠-١٩٨٥، الخرطوم ١٩٨٨.
  - ١٢- الأيام، صحيفة يومية، الخرطوم، ٢٩/٥/٣/٥٨.
    - ١٧- نفسه.
  - ١٤- الصحافة صحيفة يومية، الخرطوم، ٢٩/٥/٢٨٥.
    - ١٥- الأيام ٢٠/٣/١٥٨٠.
      - ١٦- الأيام ١/٤/١٨٠.
  - ١٧- الهدف، صحيفة يومية، الخرطوم، ١٩٨٧/٣/٠٠.
    - ١٨ الهدف ١/٤/١٩٨١.
      - ١٩- نفسه.
- ٢٠ لعبت إذاعة لندن، بالذات، دوراً كبيراً في هذا الجانب وبدرجة أقل إذاعة مونت كارلو.
  - ۲۱– حیدر طه، مصدر سابق. ص ۹۹.

- ٢٢- الأيام ٢٨/٣/٥٨١٠.
- ۲۲- الأيام ۲۰/۳/۱۹۸۰.
- ٢٤- الأيام ٢١/٣/١٥٨٥.
- ٢٥- الصحافة ١٩٨٥/٤/٠
  - 77- الأيام ٣/٤/٥٨٠١.
    - ۲۷– نفسه.
  - ٨٧- الأيام ٤/٤/٥٨٩١.
  - ٢٩- الأيام ٥/٤/٥ ١٩٨٨.
- ٣٠- التيجاني حسين: الفيضان: الوثيقة التسجيلية لانتفاضة مارس/ ابريل ٨٥، دار العروبة للطباعة والنشر، لندن،ط ث، ١٠/٨٥مص٧٠.
  - ۳۱ نفسه. ص۲۲ ۲۰.
    - ۳۲– نفسه. ص ۲۲.
    - ۳۳– نفسه. ص ۲۲.
  - ٣٤- نفسه. ص ١٦ ١٧.
  - ۳۵ حیدر طه ۹۸ ۹۹.

# الفصل الثالث

مؤسسات الانتقال الطموح والإنجاز البيلاد. ومع تماسك قبوى الانتفاضة واستمرار الاضراب السياسي والعصبيان المدنى، اتجهت الأنظار إلى القوات المسلحة. هل ستقف على الحياد.. أم تنحاز إلى إنتفاضة الشعب، أم أنها ستخضع للسلطة الحاكمة لإستخدامها في قمع قوى الانتفاضة؟ الإجابة على مثل هذه الأسئلة لا يملكها إلا العارفون بما كان يجرى داخل القوات المسلحة من تحركات وضغوط ومساومات بين صغار وكبار الضباط والقيادة العامة، بين القيادة العامة واللواء/ عمر محمد الطيب، رئيس جهاز أمن الدولة والنائب الأول لرئيس الجمهورية، بين تنظيمات وتيارات عديدة داخل صفوف الضباط وتنظيمات وتيارات سياسية عديدة وسط الحركة السياسية السودانية. ومع كل ذلك كانت جماهير الشعب، منذ الأيام الأولى للإنتفاضة، تستقبل الجنود والضباط المكلفين بحراسة المواقع الهامة في العاصمة بهتافات (جيش واحد، شعب واحد، الجيش جيش الشعب). ومع تصاعد الضغوط داخل القوات المسلحة رفض الضباط الاصطدام بجماهير الشعب، وأصبح بعضهم يحيى إلمتظاهرين بعلامة النصير. ولحاولة التعرف على هذه الضغوط بعضهم يحيى إلمتظاهرين بعلامة النصير. ولحاولة التعرف على هذه الضغوط بعضهم يحيى إلمتظاهرين بعلامة النصير. ولحاولة التعرف على هذه الضغوط بعضهم يحيى إلمتظاهرين بعلامة النصير. ولحاولة التعرف على هذه الضغوط بعضهم يحيى إلمتظاهرين بعلامة النصير. ولحاولة التعرف على هذه الضغوط بعضهم يحيى إلمتظاهرين بعلامة النصير. ولحاولة التعرف على هذه الضغوط بعضهم يحيى إلمتظاهرين بعلامة النصير. ولحاولة التعرف على هذه الضغوط بعضهم يحيى إلمتظاهرين بعلامة النصير.

اعتمدنا على حوار صحفي مع اللواء/ عثمان بلول والرائد/ سيف الدين احمد

عبيد، وهما من الضباط الذين أحالهم المجلس العسكري الانتقالي للمعاش في

أغسطس ١٩٨٥، أى بعد أربعة شهور من إنتصار الانتفاضة. . . فماذا كان يجرى داخل القوات المسلحة خلال الفترة ٣/٢٦ إلى صباح ١٩٨٥/٤/٦ يقول اللواء

بلول: «في اليوم الثاني لاندلاع المظاهرات في شيوارع العاصيمة، وسيفر نميري

للولايات المتحدة الأمريكية، حددنا دورنا داخل القوات المسلحة في تعبئة الواحدات

العسكرية على رفض تنفيذ أي أوامر بضرب المتظاهرين وأن ينصصر دور هذه

الوحدات في حماية المواقع والمنشآت الهامة من التخريب. وبالفعل حققت التعبئة.

اليومية نجاحاً عاماً كبيراً، وكان لها، وللدور الوطني الذي قام به تجمع ضباط

الشرطة، اثر كبير في تعزيز ثقة الجماهير في القوات المسلحة وبأنها لن تسمح

للطغمة الحاكمة أن تستخدمها لقمع الإنتفاضة الشعبية، وفي تأكيد عزلة الفئة

نجح الانتفاضة في عزل الفئة الحاكمة وشل قدرتها في

مواجهة الانفجار الشعبي العارم، الذي شمل كل مدن وأقاليم

الحاكمة التي أصبحت عارية الظهر لا يقف معها سوى فئات من جهاز أمن الدولة. وطرحت المظاهرات شعارها البليغ: (جيش واحد، شعب واحد). ثم تطورت خطتنا من مرحلة تحييد القوات المسلحة إلى مرحلة الانحياز الايجابي للشعب وتسليم كل السلطة لمثليه، وذلك انطلاقاً من إدراكنا لأهمية دور القوى المسلحة في مثل هذه الظروف الحرجة. لذلك اتخذ عملنا في هذا الاتجاه اسلوباً شبه علني في التعبئة والتوجيه داخل الوحدات العسكرية. ومع ذلك حافظ تنظيمنا على سريته وفعاليته ويقظته في مواجهة الاخطار التي كانت تهدد الانتفاضة والبلاد، ممثلة في مؤامرات القوى المحلية والاجنبية والاقليمية والدولية المعادية لتطلعات شعب السودان في الحرية والحياة الكريمة وامساكه لزمام امره بيده». إذن كانت هناك ضغوط واسعة ومتنوعة قام بها الضباط وتنظيماتهم لإجبار القيادةالعامة على الانحياز لانتقاضة الشعب. والتنظيمات السياسية وسط القوات المسلحة لها جذورها التاريخية، بدءاً بتنظيم الضباط الاحرار، الذي مرُّ بمراحل عديدة خلال الفترة (١٩٥٧ – ١٩٧١)، وانتهاء بالتنظيمات التي نشأت خلال فترة الحكم المايوي. وحول القيادة العامة يقول الرائد/ سيف: «هيئة القيادة العامة للقوات المسلحة كانت بقيادة سوار الدهب وتاج الدين، وكانت تعمل مع بعض كبار الضباط، ضد التيار العام وسط الضباط، من أجل المحافظة على نظام نميرى وحمايته من السقوط بحجة الشريعة والبيعة على المسحف التي اعطوها للرئيس، وذلك لكسب الوقت لحين عودة نميري صباح السبت ٢/٦ لانهم كانوا يراهنون على معجزات يملكها لإجهاض الانتفاضة. ويتذكر الجميع، في الشارع والقوات المسلحة، احاديث سوار الدهب، القائد العام ووزير الدفاع، وتاج الدين في اجتماعاتهما مع الوحدات العسكرية وتصريحاتهما المعادية للانتفاضة، التي كانت تنقلها اجهزة الإعلام الحكومية، وخاصة احاديثهما في يوم الجمعة ٥/٥، وذلك بالإضافة إلى «تنوير» القوات المسلحة بتحرك انقلابي تقوده مجموعة من صغار الضباط مساء الخميس ٤/٤، والإجراءات التي اتخذت بمتابعة ومراقبة عدد من الضباط منذ تلك اللحظة، وذلك لاحباط أي تحرك لحسم الصراع لمسلحة انتفاضة الشعب» ويضيف «يعلم الجميع ماكان يدبره بعض اركان القيادة العامة وفرع العمليات والاستخبارات العسكرية من خطط، بالتنسيق مع عمر محمد الطيب وأبوالقاسم محمد ابراهيم، لاجهاض الاضراب السياسي وعزل جماهير امدرمان والخرطوم بحرى حتى لا تشارك في المسيرة التي نظمها القضاة ونقابات عمال المنطقة الصناعية بالخرطوم بحرى صباح السبت ٤/٦. ولكن تزايد ضغوط الضباط كشف لهم استحالة المافظة على النظام الحاكم، ووجدوا أنفسهم أمام خيارين لاثالث لهما: اما السقوط مع نميري ونظامه..أو..تنفيذ قرار ضباط وضباط

صف وجنود القوات المسلحة بالانحياز للانتفاضة وتسليم السلطة للشعب» ولكن متى وكيف اقتنعت القيادة العامة بالانحياز؟

يقول اللواء بلول: «فى كل زياراته للوحدات العسكرية كان سوار الدهب يقوم بالتعبئة ضد الانحياز للشعب، وكان يحمل معه المصحف الشريف ويقسم عليه، امام الضباط والجنود، بأن عليه بيعة لنميرى ولن يخون العهد. وتوج ذلك أثناء صلاة الجمعة ٥/٤ بمسجد القوات المسلحة داخل سلاح المظلات بالخرطوم بحرى، عندما وقف مخاطباً المصلين من أفراد القوات المسلحة مؤكداً انه على بيعته لنميرى. وظل على موقفه هذا حتى الساعة الرابعة صباح السبت ٤/١. وفى الساعة السادسة من ذلك الصباح حضر إلى مبانى القيادة العامة، بصحبة اللواء/ عمر محمد الطيب، ليعلن موافقته على اعلان الانحياز» (١). ولكن ماذا حدث بين الساعة الرابعة والسادسة صباح ٢/٤؛ ولماذا غير سوار الدهب والقيادة العامة موقفهم؟ وماهو دور والسادسة صباح ٢/٤؛ ولماذا غير سوار الدهب والقيادة العامة موقفهم؟ وماهو دور كبار غمر محمد الطيب؟، وكيف كان يفكر طوال فترة الأزمة السياسية؟ وماهو دور كبار ضباط جهاز أمن الدولة؟ وهل تدخلت أى قوى خارجية فى توجيه الأحداث وحسم الأمر بالطريقة التى تمت بها؟؟

الراقع هناك اسئلة كثيرة يصعب أن نجد لها إجابات قاطعة حتى يكشف اللاعبون الحقيقيون حقيقة مأجري. ولكن الصادق المهدى يؤكد «إن تحركات واسعة قد تمت وسط صغار وكبار الصباط لاتخاذ موقف موحد من الاحداث، وإن الفريق محمد توفيق، قائد سلاح المهندسين وقتها، كان يدير معى حواراً، نيابة عن زملائه ضباط القيادة العامة، وإن توفيق نقل لي إن قادة القوات المسلحة قرروا تحديد موقفهم بعد تقييم موكب الاربعاء ٤/٣ ومقارنته مع موكب الردع، الذي نظمته السلطة الحاكمة صباح ٤/٤، وانهم سينحازون للأغلبية، وإنه أوضح أيضاً، ان صغار الضباط يمارسون ضغوطاً على القيادةالعامة للانجياز للشعب، ولكن سوار الدهب مازال متردداً بسبب بيعته لنميري». ويضيف انه ارسل «رسولاً إلى سوار الدهب ينصحه بالانحياز للشعب لحقن الدماء أوالتنحي» (٢). وفي رواية أخرى يقول الرائد سيف «إن ضابطاً برتبة فريق بالقيادة العامة ارسل ضابطاً برتبة عميد، صار عضواً نشطاً بالمجلس العسكري الانتقالي، إلى أحد المحامين بالخرطوم، ليبلغه بانهم سيحركون القيادة العامة لاستلام السلطة لفترة إنتقالية لمدة ستة شهور، وطلب منه أن يتحرك على بعض الأحزاب والنقابات لأعداد ميثاق وتشكيل حكومة مدنية. وبالفعل قام المحامى المذكور بدعوة بعض الاحزاب والنقابات لاجتماع سريع مساء الجمعة ٥/٥. وفي ذلك الإجتماع تم الاتفاق على ميثاق التجمع الوطني لإنقاذ البلاد، واختلف المجتمعون حول التشكيل الوزاري، وانفض الاجتماع في وقت

متأخر صباح السبت ٦/١ دون اتفاق حول هذه المسألة» (٢) وفي نفس الاتجاه يؤكد د. أمين مكى مدنى المحامى أن التجمع النقابي كان على صلة بتحركات بعض الضباط من الرتب الصغيرة والمتوسطة (٤) يبدو أن تلك الاتصالات قد فرضت نفسها من خالال تطورات الموقف السياسي المتسارعة، وإن اشتداد ضغوط الرتب الصغيرة والمتوسطة على القيادة العامة وكبار الضباط قد أجبرت الأخيرين على البحث عن موقف موحد، كما جاء في مذكرات الصادق المهدى، بدلاً من ترك الأوضاع لتتطور في إتجاهات لا يمكن تحديدها. وهكذا جاء انحياز القيادة العامة في اللحظات الأخيرة نتيجة لكل هذه الضغوط والتحديات والمساومات التي شهدتها القوات المسلحة خلال تلك الأيام.

وهناك رواية أخرى تداولتها مجالس العاصمة، خلال تلك الفترة، تقول أن اللواء عمر محمد الطيب أتصل، في وقت متأخر من ليلة الجمعة 6/3، بالمستر ميلتون، مندوب المخابرات الامريكية بالسفارة الأمريكية في الخرطوم، وأبلغه موافقته على تنحية نميرى واستلام السلطة بالاتفاق مع كبار الضابط في القوات المسلحة، وذلك إستجابة لنصيحة أمريكية وصلته في بداية الإنتفاضة، ولكنه تردد وقتها ولم يحسم رأيه بسرعة. وجاء رد مستر ميلتون بأن استجابته جاءت مستأخرة وأن اللعبة انتهت... It is too late the game is over أون اللعبة فقام بإبلاغ الوزراء ورتب مايمكن ترتيبه (6). وفي نفس الاتجاه اشارت صحيفة نيويورك تايمس أن كبار المسؤوين الامريكيين بعتقدون أن كبار الجنرالات اطاحوا بنميرى كي يتجنبوا انقلاباً محتملاً، كان سيقوم به صغار الضباط إذا ماتقاعس كبار ضباط القوات المسلحة. ونقلت الصحيفة عن مسئول كبير في الإدارة الامريكية قوله: «أن هذا الانقلاب ينطوى على سمات العمل الوقائي، الذي تحركت في اطاره القيادة العامة للقوات المسلحة السودانية كي ينجو افرادها بأنفسهم» (1).

وفي صبباح السبت 7/3 نفسه وزع على نطاق واسع ميثاق باسم (التجمع الوطني لانقاذ الوطن)، وقعته احزاب الأمة، الاتحادي الديمقراطي والشيوعي، ونقابات الاطباء، المهندسين أساتذة جامعة الخرطوم، المحامين، موظفي البنوك والهيئة النقابية لموظفي شركة التأمينات العامة، وذلك بعد اجتماع مطول استمر حتى ساعة متأخرة من صباح السبت 7/3. ويبدو أن ميلاد التجمع الوطني، في تلك اللحظات بالتحديد، قد جاء نتيجة لشعور القوى السياسية والنقابية بخطورة الموقف السياسي في البلاد وأهمية وتوحيد جهودها في مركز موحد لمواجهة الوضع السياسي الذي فرضته انتفاضة الشعب واحتمالات انحياز القوات المسلحة، وذلك بالاتفاق على ميثاق سياسي محدد وعلى هياكل ومؤسسات بديلة لهياكل

ومؤسسات الحكم الديكتاتورى المايوى ومع كل ذلك جاء ميلاد التجمع متأخراً جداً، مع أن مشاورات القوى السياسية والنقابية ظلت مستمرة حول مسودة نفس الميثاق منذ ١٩٨٣، بالإضافة إلى أن التجمع ضم جهات لاوزن لها وغيب قوى أخرى، سياسية ونقابية، لا يمكن تجاوزها. ويشير ذلك إلى أن جبهة تجمع الشعب السودانى التى اشرنا اليها في مكان سابق لم تنجح في توسيع قاعدتها لتضم كل القوى السياسية والنقابية، لاسباب تتعلق بخلافات الاتحاديين بعد وفاة الشريف حسين الهندى وموقف البعثيين المتشدد ضد بعض القوى السياسية. المهم أن الأحداث فرضت واقعاً جديداً، ومنذ تلك اللحظة اصبح التجمع الوطنى لأنقاذ البلاد الطاراً عاماً للقوى السياسية والنقابية في البلاد، واشتمل ميثاقه على برنامج لفترة إنتقالية، بعد اسقاط النظام المايوى، لمدة ثلاث سنوات وتمثلت أهم بنوده في الأتى:

- (۱) تنظيم المشاركة السياسية فى فترة الانتقال بموجب دستور السودان المؤقت لسنة ١٩٥٦ المعدل ١٩٦٤، مع مراعاة الالتزام بالأهداف الواردة فى الميثاق، ومراعاة تمثيل القوى الحديثة فى المؤسسات الدستورية عن طريق تنظيماتها الديمقراطية
- (۲) كفالة كرامة وحريات المواطن الأساسية فى التنظيم والتعبير والعقيدة والعمل والتنقل وكافة الحريات الأخرى الواردة فى المواثيق الدولية لحقوق الانسان، من خلال نظام ديمقراطى يكفل سيادة حكم القانون واستقلال القضاء.
- (٢) حل قـضـيـة جنوب الوطن في إطار حكم ذاتى إقليـمى، يقـوم على أسس ديمقراطية بموجب صلاحيات محددة تحقق المشاركة الحقيقية لكل القوى السياسية المثلة لجنوب السودان.
- (٤) التحرر من التبعية الاقتصادية للإمبرياية العالمية وخلق بنية اقتصادية اجتماعية تحقق الكفاية والعدل، وذلك بالتصدى الجاد والحاسم للأزمة الاقتصادية عن طريق تنمية الثروات والموارد الوطنية وتعبئة الموارد القومية لمواجهة مشكلات الجفاف والمجاعة والغلاء وشح المواد التموينية.
- (٥) تحرير البلاد من التبعية الاجنبية في السياسية الخارجية لتحقيق السيادة الوطنية وتبنى سياسة عدم الانحياز والالتزام الصارم بالانتماء العربي والأفريقي وسياسة حسن الجوار وتطوير العلاقات مع كافة الدول الشقيقة والصديقة.
- (٦) تقويم وتحييد مؤسسات الخدمة العامة وتصفية المؤسسات المايوية الخربة والتخلص من الطبقة المايوية الطفيلية.
  - (٧) تأكيد مبدأ الحكم اللامركزي وتقويمه على أسس ديمقراطية سليمة.
- (٨) تحكم البلاد بعد الفترة الإنتقالية بواسطة دستور تقرّه هيئة منتخبة ديمقراطياً ويحسم الدستور القضايا الفكرية والسياسية بالوسائل الديمقراطية.

هكذا، بإعلان انحياز القيادة العامة وصدور ميثاق التجمع الوطني صباح السبت ٤/٦ انطوت صفحة في تاريخ السودان وبدأت صفحة جديدة مليئة بالطموح والتطلع لتصفية النظام المايوي، ووضع البلاد من جديد في طريق التطور الديمقراطي. وفي هذا الوضع الجديد برزت القوى الأساسية التي ستقرر مسيرة الفترة اللاحقة: القيادة العامة وكبار الضباط والتجمع الوطني . . ومنذ البداية وجد بيان القيادة العامة ترحيبا واسعا وسطجماهير الشعب والقوى السياسية والنقابية، لأنه أعلن نهاية النظام المايوي. ولكن هذا الترحيب كان مشوباً بالقلق، لأن البيان لم يعلن عن أي إجراءات بحق اركان وسدنة النظام المايوي، ولم يصدر قرارات بإطلاق سراح المعتقلين وحل جهاز أمن الدولة الخ ولأنه لم يكيف الوضع السياسي الجديد بأي وصف، ولم يتحدث عن الانحياز لإنتفاضة الشعب، بل عن «حقن الدماء». لذلك انطلقت جماهير الشعب تردد في هنافاتها «لا بديل لحكم الشعب، لابديل للحكم المدنى، لن تحكمنا بقايا مايو» مطالبة بتسليم كامل السلطة لمثلى الشعب، وذلك خوفاً من تحول الانحياز إلى إنقلاب عسكري، يسيطر عليه كبار الجنرالات. وإستمرت الجماهير في تظاهراتها، واتجهت إلى سجن كوبر بالخرطوم بحرى، وقامت بمحاصرة السجن وكسر أبوابة وإطلاق سراح المعتقلين السياسيين دون انتظار لأي قرار بذلك. وكانت القيادة العامة قد ارسلت ضابطاً كبيراً برتبة عميد إلى مدير السجن ليأخذ منه قائمة بأسماء المعتقلين، بهدف دراستها واتخاذ القرارات اللازمة بشانها (٧). ٠

وفي صباح الاثنين ٨/١ حاصرت المظاهرات مباني جهاز أمن الدولة واجبرت القيادة العامة على اصدار قرار بحل الجهاز. (لم يشمل القرار الغاء القانون) وهكذا ظلت القيادة ممسكة بالسلطة كاملة في يديها وظلت تحاول إعادة ترتيب الأوضاع من خلال بياناتها المتالية، وذلك لانقاذ افرادها من غضبة الانتفاضة. وفي الجانب الآخر دفعت هذه التطورات البعثيين والشيوعيين وبعض رموز التجمع النقابي للتحرك، منذ صباح السبت ٦/١، بهدف توحيد القوى السياسية والنقابية حول رؤية مشتركة فيما يتعلق بتسليم السلطة للشعب ومؤسسات الفترة الانتقالية، خاصة أن إجتماع الجمعة ٥/١ قد انفض دون اتفاق حول هذه القضية ودون تحديد موعد لاجتماع أخر، وذلك بسبب تمسك التجمع النقابي بضرورة تمثيل القوى الحديثة بثقل يتناسب مع دورها في انجاح الاضراب السياسي والعصيان المدنى. وعقد أول لقاء في يوم الأحد ٧/١ بمنزل سيد احمد الحسين المحامي بالخرطوم، شارك فيه د. عمر نور الدائم وصلاح عبدالسلام، عن حزب الأمة، سيد أحمد الحسين وإبراهيم حمد ومحمد الحسن عبدالله يس، عن الحزب الاتصادي

الديمقراطي، محجوب عثمان، عن الحزب الشيوعي، وتيسير مدثر سليمان المحامي، عن حزب البعث العربي الاشتراكي، ود. أمين مكي مدني، عن التجمع النقابي. وتواصلت الاجتماعات والتحق بها لاحقاً د. الحبر نور الدائم وصادق عبدالله عبدالماجد عن الاخوان المسلمين وبقية الاحزاب السياسية والنقابات. وانتدبت القيادة العامة اللواء عثمان عبدالله، مدير العمليات الحربية، والعميد حقوقي/ أحمد محمود التولى المشاورات، بإسم القوات المسلحة، مع التجمع الوطني باعتباره قائد الانتفاضة. وفي الاجتماع الأول شرحا خلفية تحرك القوات السلحة حتى بيان القيادة العامة . . وتم الإتفاق على التعامل بين القيادة العامة والتجمع الوطني وعلى عقد اجتماع آخر يوم الاربعاء ٤/١٠ لتحديد هياكل ومؤسسات الحكم في الفترة الانتقالية، حسب مايراه التجمع الوطنى وتوافق عليه القوات المسلحة. وإلتزم اللواء عثمان عبدالله بعدم إتخاذ أي إجراءات في هذا الصدد حتى إنعقاد الاجتماع المقترح. لكن التجمع الوطني فشل في الوصول إلى موقف واضح ومحدد حول الاحداث المتسارعة، بسبب ظهور خلافات واسعة وسط الاحزاب وبينها وبين التجمع النقابي. وبذلك برزت جوانب ضعف هامة في قيادة الانتفاضة، الأمر الذي أدى إلى إضعاف موقفها وارتباك حركتها. وظلت القيادة العامة للقوات المسلحة تواصل اصدار بياناتها وتقوية مركزها. ففي بيانها السابع اشارت إلى «إنها سمحت للجماهير بالتعبير عن رأيها إلى أقصى درجة» وهددت بأنها ستضطر إلى «تطبيق قانون الطوارئ بشكل حازم إذا ماإستمرت المظاهرات»، وهكذا بكل صلف وإستعلاء. ومع استمرار خلافاته وعدم توصله إلى موقف موحد، أعلن التجمع الوطنى انهاء الاضراب السياسي صباح الثلاثاء ٤/٩ بطريقة تعكس الضعف والارتباك. وفي مساء نفس اليوم انعقد أول اجتماع ضم الاحزاب السياسية والتجمع النقابي، كهيئة عليا للتجمع الوطني، بدار الجمعية الطبية بالخرطوم، وذلك لمناقشة هياكل ومؤسسات الحكم في الفترة الانتقالية والرد على بيان أصدرته حركة تحرير شعب السودان يدين الانتفاضة ويتهمها بأنها (مايو ثانية) يسيطر عليها جنرالات نميرى. وأثناء الاجتماع دخل عثمان أدريس ، عضو اللجنة السياسية لحزب البعث، ونقل للمجتمعين محتوى البيان الثامن للقيادة العامة الذي أذاغته قبل لحظات وأعلنت فيه تكوين مجلس عسكرى انتقالي من ١٥ عضواً، هم قيادات الوحدات العسكرية في الخرطوم، ومنحته سلطات السيادة والتشريع خلال الفترة الإنتقالية. وبذلك تزايدت مخاوف القوى السياسية والنقابية من احتواء العسكريين لكامل السلطة. ورفض الاجتماع خطوة القيادة العامة وقرر مناقشة الأمر في إجتماع الغد. ونتيجة لكل ذلك اتفقت احزاب ونقابات التجمع الوطني على تقليص

الفترة الإنتقالية لإجراء انتخابات عامة تضمن انتقال السلطة لمثلى الشعب، بعد أن استولى المجلس العسكرى على سلطتى السيادة والتشريع. ومع كل ذلك لم تتفق قوى التجمع على رؤية موحدة حول تكوين مجلس الوزراء وبرنامج الفترة الانتقالية.

وفى صباح الأربعاء ٤/١٠ انعقد الاجتماع الثالث مع ممثلى القيادة العامة، شارك فيه أكثر من ٤٠ من ممثلى الأحزاب والنقابات. ومثلما كان تكوين المجلس العسكري الانتقالى مفاجأة مفجعة، فقد جاءت الصدمة الثانية بحضور بعض قيادات الجبهة الإسلامية القومية للمشاركة في الاجتماع. وهكذا وجد التجمع الوطنى نفسه محاصراً بين استيلاء العسكريين على كل السلطة وتنكرهم لوعدهم السابق وبين محاولتهم خلط الاوراق ودعوة سدنة النظام المايوى للإجتماع. ورغم الاحتجاجات الواسعة، انبرى اللواء عثمان عبدالله يبرر تكوين المجلس العسكرى بقوله «اننا كنا مجبورين على اتخاذ هذه الخطوة، بسبب ظروف أمنية طارئة وملحة كانت تهدد وحدة البلاد ووحدة وقومية القوات المسلحة. واننا لم ننام ليلتى الاثنين الثلاثاء، كانت أصابعنا على الزناد. والظروف التي احاطت بالقيادة العامة لم تترك لها سبيلاً سوى اتخاذ هذه الخطوة، وطلب من المجتمعين الا يضطروه للدخول "في تفاصيل وإفشاء اسرار أمنية وأن يثقوا في روايته انطلاقاً من الثقة المتبادلة بين الجيش والشعب (١٠).

وبذلك استطاع، ببراعة فائقة، اقناع الاجتماع بقبول قرار تكوين المجلس العسكرى، وانتقل إلى تقديم اقتراح بأن يتدارس الجميع تشكيل مجلس وزراء من عناصر مستقلة، وترشيح أسماء محددة، يتم اختيار المجلس من بينها. وهكذا وافقت قوى التجمع، بعفوية وسنذاجة، على تكوين المجلس العسكرى الانتقالي بسلطاته الواسعة وعلى أسس تكوين مجلس الوزراء الانتقالي كما حددها العسكريون.

فعندما انتقل النقاش حول احتكار المجلس لسلطات التشريع، تبرع ميرغنى النصرى، نقيب المحامين، ليقول: ربما المقصود هو التشريع المتعلق بالهياكل الدستورية وليس التشريعات العادية. وما كان من اللواء عثمان إلا أن يؤمن على هذا الشرح الذي ربما لم يخطر على بال أحد من المجتمعين سوى نقيب المحامين السودانيين (١). وهكذا فاتت فرصة إعادة مناقشة سلطات المجلس كما فاتت فرصة مناقشة تكوينه وبعد ذلك أخذت مشاورات تكوين الحكومة وقتاً طويلاً حتى تم إعلان تشكيلها برئاسة د. الجزولى دفع الله، وضمت مجموعة من التكنوقراط وبعض النقابيين الذين لعبوا دوراً معيناً في الانتفاضة (١٠). وبذلك تركزت السلطة في ايدى المجلس العسكرى الانتقالى، وأصبح التجمع الوطنى دون سلطة حقيقية.

وأدت هذه التطورات إلى قطع الطريق على تحول الانتفاضة إلى إنتفاضة حقيقية. وجاء ذلك نتيجة لعدة أسباب، تمثل أهمها في الآتى:

۱- ضعف القوى السياسية والنقابية وعدم توحدها فى مركز موحد ونشط منذ وقت مبكر، وذلك نتيجة لظروف عديدة أشرنا إلى بعضها فى مكان سابق. فقد تكون التجمع فى ربع الساعة الأخيرة ولحظة استيلاء القيادة العامة على السلطة. وفى أول ندوة مشتركة عقدت فى جامعة الخرطوم مساء ٨/٤، برزت بشكل واضح خلافات الاحزاب السياسية حول مختلف قضايا الساعة.

٢- عدم وجود قيادة وطنية موحدة للإنتفاضة. فقد بدأت الانتفاضة كرد فعل على الإجراءات الاقتصادية التي اتخذتها الفئة الحاكمة في مارس ١٩٨٥ ونتيجة لتراكمات نضالية طويلة. ثم دخل عنصر التنظيم مع دخول نقابات المهنيين والتجمع النقابي. ومع ذلك فقد افتقدت الانتفاضة عنصر التنظيم والتوجيه، وظهر ذلك في الطريقة التي انتهى بها الاضراب السياسي والعصيان المدنى.

7-ضعف ضغوط ضباط القوات المسلحة والشرطة إذ رغم أهمية هذه الضغوط ودورها الكبير في صمود قوى الانتفاضة واستمرار الاضراب السياسي والعصيان المدنى وعزل الفئة الحاكمة وشل فعاليتها، رغم كل ذلك فإن هذه الضغوط تمكنت فقط من اجبار القيادة العامة على الاستيلاء على السلطة وإنهاء النظام المايوى «حقناً للدماء» كما جاء في بيانها الأول. ومن خلال هذه الخطوة دخلت البلاد في وضع سياسي جديد يسيطر فيه كبار جنرالات القوات المسلحة على السلطة، ويقود التجمع الوطني شارع الإنتفاضة.

3- الموقف السلبي لحركة تحرير شعب السودان من بيان القيادة العامة، حيث اعتبرته انقلاباً عسكرياً قامت به العناصر المايوية، بقيادة سوار الدهب، الذراع اليمنى للطاغية نميري، وظلت لعدة أيام تدعو، من خلال إذاعتها، لإستمرار الإضراب السياسي وتحريض صغار الضباط والجنود وجماهير العمال والكادحين للتحرك والقضاء على «طغمة مايو الثانية»، مستندة في ذلك إلى تقديرات غير حقيقية لما حدث ولامكانيات قوى الانتفاضة، وتجاهلت دور قوى الإنتفاضة في خلق الوضع السياسي الجديد في البلاد، وعدم امكانية إستمرار الإضراب السياسي، لأن انحياز القيادة لم يكن تأمراً، بل كان بشكل رئيسي نتاج ضغوط جماهير الانتفاضة وضباط القوات المسلحة. هذا الموقف السلبي كان له تأثير حاسم في توازن القوى داخل القوات المسلحة ووسط القوى السياسية وفي مجمل تطورات الوضع السياسي في البلاد خلال الفترة اللاحقة.

لكل هذه الظروف والعوامل انتهت الإنتفاضة إلى الوضع الذي انتهت إليه:

مجلس عسكري عالى يحتكر سلطة السيادة والتشريع، ومجلس وزراء انتقالي من التكنوق راط وبعض الوجوه النقابية، تدخل المجلس العسكرى في اختيارهم.. وإزدادت تعقيدات الوضع السياسي عندما استقبل الفريق سوار الدهب، في العاشر من ابريل، د. الترابي، بعد أقل من ٢٤ ساعة من تكوين المجلس العسكري، وتباحث معه حول الوضع السياسي في البلاد. وبذلك لم يعد التجمع الوطني هو الجهة الوحيدة التي يتعامل معها العسكريون، كما لم يعد ميثاقه هو المرجع الوحيد لمؤسسات الفترة الانتقالية، بعد أن وجد المجلس العسكري حليفاً في الجبهة الإسلامية القومية. وبدأت عناصر المجلس تكشف عن ازدرائها واستخفافها بالقوى السياسية، وعن إعتقادها بأن القوات المسلحة هي الجبهة الوحيدة المنظمة والقادرة على تحمل المسئولية في تلك الفترة حتى تستعيد القوى السياسية قواها وترتب أوضاعها (١١). وهكذا دخلت البلاد في مرحلة الحكم الانتقالي، التي حددت مهامها في تصفية الآثار السياسية والقانونية والاقتصادية للنظام المايوي، ايقاف الحرب الاهلية الجارية في الجنوب وتحقيق السلام والاستقرار، وانتخاب جمعية تأسيسية وتسليم السلطة لمثلى الشعب بعد عام واحد. وتحددت قوى الصراع السياسي والاجتماعي في التجمع الوطني، الذي كان يضم قوى الانتفاضة وسط الحركة السياسية والنقابية، والمجلس العسكرى الانتقالي، بتوجهاته العروفة وغير المعروفة، والجبهة الإسلامية القومية، التي ظلت تشارك في الحكم المايوي طوال سنواته الأخيرة، وحركة تحرير شعب السودان، التي رفضت المساركة في النظام الديمقراطي وواصلت عملها العسكري في الجنوب. فكيف سارت الامور خلال هذا العام؟ ماذا حققت مؤسسات الحكم الانتقالي؟ وأين فشلت؟ ولماذا؟

للإجابة على هذه الأسئلة وغيرها سنتابع حركة الصراع السياسى والاجتماعى حول أهم قضايا الفترة الانتقالية في الصفحات التالية.

## (١) النظام الدستورى في الفتّرة الانتقالية،

تضمن ميثاق الانتفاضة بنداً خاصاً بتنظيم المشاركة السياسية في الفترة الانتقالية بموجب دستور السودان المؤقت لسنة ١٩٥٦ المعدل ١٩٦٤، مع مراعاة الالترام بالأهداف الواردة في الميثاق والحكم الذاتي الاقليمي للجنوب والحكم اللامركزي للإقاليم الشمالية. ولكن القيادة العامة بطشت، منذ البداية، بهذا التوجه، عندما أعلنت تكوين المجلس العسكري العالى الانتقالي ومنحته سلطة السيادة والتشريع، وذلك لأن دستور ١٩٥٦ المعدل ١٩٦٤ ينص على تكوين مجلس سيادة ومجلس وزراء يتولى السلطة التنفيذية والتشريعية ويقتسم معه مجلس السيادة

سلطة التشريع في موضوعات محددة. وإذا أخذنا في الاعتبار ماذكرته القيادة العامة من ضرورات أمنية استدعت تكوين المجلس العسكري بصورته تلك، فقد كان من المتوقع أن يتم اعتماد دستور ١٩٥٦ بعد تغير الظروف واستقرار الوضع السياسي في البلاد. ولكن ذلك لم يحدث، الأمر الذي يؤكد أن القيادة العامة كانت تستهدف احتكار سلطة التشريع في يديها، حتى لاتتكرر تجربة ثورة أكتوبر ١٩٦٤ وحكومتها الانتقالية. وفي بداية يونيو ١٩٨٥ أعلن العميد/ حقوقي/ أحمد محمود، الستشار القانوني للمجلس العسكري الانتقالي، عن تكوين لجنة تمثل كل الاتجاهات السياسية في البلاد لإعداد بيان دستوري للفترة الانتقالية. وضمت اللجنة د. مأمون سنادة، سليمان دهب، من الحزب الاتحادي الديمقراطي، فاروق البرير، من حزب الأمة، حافظ الشيخ، من الجبهة الإسلامية القومية، وميرغني النصري، من الحزب الاشتراكي الإسلامي. ومع إتساع موجة الاحتجاج على تكوين اللجنة، حاول بعض أعضاء المجلس تبرير ذلك بقولهم انهم قاموا بتكليف بعض القانونيين بشكل شخصى لتقديم مسودة تنطلق من دستور ١٩٥٦، ولكن أياً منهم لم ينجز التكليف. وهو قول مردود، لان مهمة في مستوى وثيقة الدستور كان يجب أن توكل إلى لجنة تمثل كافة قوى الانتفاضة من ذوى الخبرة والدراية بالقانون الدستوري، وليس لجنة محدودة تمثل أحزاباً بعينها وتعزل القوى السياسية الجنوبية والقوى السياسية الشمالية الأخرى وتحت ستار كثيف من السرية.

وفى ٢١ اغسطس أعلن عن دستور السودان الانتقالى لسنة ١٩٨٥، وذلك فى بيان صادر من إجتماع مشترك للمجلس العسكرى ومجلس الوزراء، أى أن ماصدر كان دستوراً كاملاً وليس بياناً دستورياً كما أعلن المستشار القانونى للمجلس العسكرى. وهذا ماجعل العديد من القوى السياسية والنقابية تتشكك فى نوايا العسكريين وتوجههم لتمديد الفترة الانتقالية وفرض توجهات سياسية معينة. فالدستور المعلن لم يعتمد على دستور ١٩٥٦ المعدل ١٩٦٤، ولم يشتمل على التعديلات المتفق عليها فى ميثاق الانتفاضة أواستيعاب الميثاق نفسه على غرار ماحدث بعد ثورة أكتوبر ١٩٦٤، عندما أضيف ميثاق اكتوبر للوثيقة الدستورية. ومع ماحدث بعد ثورة أكتوبر الانتقالي سلطة التشريع فى ايدى المجلسين مجتمعين، وأكد على النظام الديمقراطى القائم على التعددية السياسية والحقوق الأساسية والحريات العامة. وذلك رغم أن نصوصه فى هذا الجانب كانت تعكس رغبة جامحة والحريات العامة. وذلك رغم أن نصوصه فى هذا الجانب كانت تعكس رغبة جامحة لتقييد هذه الحقوق والحريات، من خلال وضع عبارة فى نهاية كل نص تقول «فى حدود القانون» أو «وفقاً للقانون» الخ.. والغرض من ذلك واضح وضوح الشمس، وهو منح المشرع حق نسخ القاعوة الدستورية بالقانون دون أن يثير ذلك إشكالية وهو منح المشرع حق نسخ القاعدة الدستورية بالقانون دون أن يثير ذلك إشكالية وهو منح المشرع حق نسخ القاعدة الدستورية بالقانون دون أن يثير ذلك إشكالية

عدم دستورية القانون، استناداً بأن القانون، يستمد مشروعيته من الدستور. وذلك بعكس القاعدة الذهبية التي تقول بأن القانون، في مثل هذه الحالات يجب أن ينظم الحقوق ويحميها دون مصادرة لها أوإلغاء ولكن ظروف توازن القوى في البلاد وسيطرة شعارات وأهداف الانتفاضة على الشارع السياسي منعت المجلس العسكري من استغلال مثل هذه العبارات، إذا استثنينا محاولة النائب العام لتقييد النشاط الحزبي من خلال مشروع قانون لتنظيم الاحزاب، التي وجدت رفضاً واسعاً جعل النائب العام يتراجع عن تقديم المشروع. ومن المهم هنا أن نشير إلى أن بيان الاجتماع المشترك قد أكد على صيغة ثنائية لسلطة التشريع، وذلك على النحو التالي:

أولاً: تصدر مشروعات القوانين من مجلس الوزراء الانتقالي.

ثانياً: تحال مشروعات القوانين بعد اجازتها من مجلس الوزراء إلى المجلس العسكرى الانتقالي لاجازتها والتوقيع عليها بواسطة رئيس المجلس وتصبح قوانين نافذة.

ثالثاً: فى حالة اعتراض المجلس العسكرى على أى مشروع قانون يعاد المشروع إلى مجلس الوزراء الانتقالي لإعادة مناقشته على ضوء مذكرة المجلس العسكري.

رابعاً: في حال وقوف مجلس الوزراء بجانب قراره الأول بشأن مشروع القانون المقترح، بعد مناقشته على ضوء مذكرة المجلس العسكري، يعرض المشروع على جلسة مشتركة للمجلسين تتم فيها مناقشة مشروع القانون وإجازته بالأغلبية المطلقة.

خامساً: يستثنى من هذا الإجراء مشروع قانون الانتخابات الذى تقررت مناقشته واجازته فى جلسة مشتركة للمجلسين (١٢).

وإذا تتبعنا علاقة المجلسين قبل صدور الدستور الانتقالى نجد أن المجلس العسكرى الانتقالى لم يفرض نفسه ويتجاوز قوى الانتفاضة فقط، بإستيلائه على سلطة السيادة والتشريع، بل حاول أيضاً الاستيلاء على صلاحيات وزارة الخارجية التابعة لمجلس الوزراء الانتقالى، بحجة انها وزارة هامة ترمز للسيادة. وتؤكد ذلك الزيارات العديدة التى قام بها أعضاء المجلس إلى دول شقيقة ومجاورة وصديقة للتدليل على تبعية السياسة الخارجية للمجلس العسكرى. واستمر النزاع بين المجلسين في هذه المسألة حتى إنتهاء الفترة الانتقالية.

ووصل النزاع ذروته في تمثيل السودان في مؤتمر القمة العربية الذي عقد في الدار البيضاء بالمغرب، حيث اتفق على سفر وفد يضم رئيس المجلس العسكري

ورئيس مجلس الوزراء وفي هذا الصدد يقول أحد وزراء الفترة الانتقالية: «كنا نسمع أن الفريق فلان سافر إلى مصر، والفريق علان سافر إلى السعودية من خلال الصحف والإذاعة»(١٢). وبجانب ذلك لم يتم أي تقنين للعلاقة بين مؤسسات الفترة الانتقالية والتجمع الوطني، الذي يضم قوى الانتفاضة، بل كانت هذه المؤسسات حريصة على أن تبدو محايدة إلى أن انعطف طريقها في مرحلة متقدمة من عمرها نحو الجبهة الإسلامية القومية بشكل واضح وكامل. وكان نهج القيادة العامة والمجلس العسكري يتجه، منذ البداية، نحو خلط الاوراق وجمع قوى التجمع الوطنى والجبهة الإسلامية. فبالإضافة لما حدث في الإجتماعات الأولى للقيادة العامة مع ممثلى التجمع الوطنى وحضور ممثلين للجبهة الإسلامية أثناء مناقشات مؤسسات الفترة الإنتقالية، دعا القائد العام للقوات المسلحة، عضو المجلس العسكرى، لإجتماع بغرض التنوير حول الوضع الأمنى، وشملت الدعوة الجبهة أيضاً فقاطعته قوى التجمع (١٠). وكذلك فعل وزير الدفاع في مناسبة مماثلة. وذلك رغم أن التجمع الوطنى هو الذي قاد الانتفاضة وانتزع السلطة السياسية في الشارع بإرادة الجماهير، في حين كان زعماء الجبهة جزءاً هاماً من الفئة الحاكمة المايوية طوال سنواتها الثماني الأخيرة. ولكن، مع ذلك، قام مجلس الوزراء بعقد عدة لقاءات وإجتماعات مع قوى التجمع، مثل الاجتماع الذي عقد لمناقشة السياسة الاقتصادية والعلاقة مع صندق النقد الدولي في ديسمبر ١٩٨٥. وبشكل عام يمكننا أن نقول أن قوى الانتفاضة رحبت بدستور السودان الإنتقالي لسنة ١٩٨٥، رغم تحفظاتها العديدة، وذلك لأنه ملأ فراغاً دستورياً وثبت الكثير من المكاسب التي حققتها انتفاضة مارس/ابريل، وعلى رأسها استعادة النظام الديمقراطي، وانهاء الفترة الانتقالية في موعدها المحدد وتقنين الحريات العامة وسيادة حكم القانون واستقلال القضاء وغيرها.

هكذا إذن تكونت مؤسسات الفترة الانتقالية في هذا الاطار الدستورى المحدد: مجلس عسكرى انتقالى، كان اعضاؤه حتى صباح ١٩٨٥/٤/٦ يمثلون السند الاساسى للنظام المايوى، الذى ظل يستند على القوات المسلحة بشكل رئيسى، ومجلس وزراء ضم مجموعة من التكنوقراط وبعض النقابيين الذين لعبوا دوراً معيناً في الإنتفاضة. وبغض النظر عن الظروف والملابسات التي صاحبت تكوين المجلسين، فإنه لا يمكن إعفاء قوى التجمع الوطنى من مسئوليتها التاريخية، عندما قبلت تكوين المجلس العسكرى بصورته وصلاحياته الواسعة التي جعلت منه السلطة الفعلية طوال الفترة الانتقالية، الأمر الذي أدى إلى خنق الانتفاضة وإجهاضها وإلى التأثير في كل قرارات المؤسسات الانتقالية كما سيتضح في الصفحات اللاحقة.

#### (٢)مؤسسات الحكم الانتقالي وقضية السلام:

الموقف السلبي لحركة تحرير شعب السودان حرمها من المشاركة في معركة تصفية النظام المايوي وتأسيس النظام الديمقراطي، كما سبق أن ذكرنا. وفي بدايات الفترة الانتقالية تصاعد نشاطها المعادى عبر اذاعتها وعملياتها العسكرية فى الجنوب وجنوب كردفان والنيل الابيض وكل ذلك يتماشى مع موقفها الاساسى من تطورات الاحداث. وكان د. منصور خالد، المستشار السياسي في قيادة الحركة، قد أشار إلى (أن المرء كان يتوقع أن تتوجه طياره خاصة لجنوب السودان لنقل العقيد جون قرنق للخرطوم ليجلس ضمن اعضاء المجلس العسكرى الانتـقـالي(١٦) ولكن هل كـان ذلك ممكناً؟ الواقع أن كل الدلائل تشكك في ذلك. فالحركة حددت موقفها بشكل قاطع وفق تقديراتها وحساباتها الخاصة. وهذا هو سبب ابتعادها وانعزالها. صحيح أن تحرك قوى الانتفاضة نحو حركة تحرير شعب السودان كان بطيئا بسبب إنشغالها بمهام تأمين الانتصار وتكوين مؤسسات الفترة الانتقالية، خاصة أن المجلس العسكرى كان يحتكر السلطة التشريعية والتنفيذية قبل تكوين الحكومة الانتقالية، وأرسل وفوداً إلى ليبيا وأثيوبيا بدلاً من التوجه مباشرة إلى الحركة. وصحيح أيضاً أن وزير الدفاع، عضو المجلس العسكري، قام بتوقيع بروتكول عسكرى مع ليبيا لدعم عمليات القوات المسلحة في مواجهة جيش تحرير السودان في الجنوب(١٧). ولكن كل ذلك لا يعفى حركة تحرير شعب السودان من مسئوليتها في عدم التفاعل الايجابي مع انتصار ابريل ومع قوى الانتفاضة والمشاركة في تأمين الانتصار وتأسيس النظام الديمقراطي وهذا الموقف الانعزالي كانت له عواقب وخيمة على انتصار ابريل نفسه ومسيرة مؤسسات الفترة الانتقالية<sup>(١٨)</sup>.

وعلى المستوى الرسمى يمكننا أن نقول: ان الجهد الفعلى الذى بذل لإيقاف الحرب الاهلية وتحقيق السلام، خلال الفترة الانتقالية، بدأ بتشكيل اللجنة الوزارية للتحضير لمؤتمر الجنوب، برئاسة د. أمين مكى مدنى، وزير الأشغال، وذلك فى منتصف ١٩٨٥. وفي أغسطس اصدرت اللجنة بيانا وزارياً تمهيدياً حول المؤتمر القومى لمسألة الجنوب، جاء فيه «ان مجلس الوزراء مسئول عن تمهيد الارضية الملائمة لإجراء حوار بين القوى الوطنية كافة حول قضية الجنوب، بما فى ذلك حركة تحرير شعب السودان». ولخص البيان الأفكار والمبادئ الأساسية التى عبرت عنها إنتفاضة مارس/ ابريل وأكد على المبادئ الأتية:

١- تأكيد العمل بقانون العفو الشامل لكل من حملوا السلاح وعلى توطينهم
 واستقرارهم.

90

٢- تأكيد قرار وقف إطلاق النار بواسطة القوات المسلحة، فيما عدا حالة الدفاع المشروع، وعلى ضرورة امتثال قيادة الحركة لايقاف العمليات المسلحة لتهيئة المناخ للحوار الهادف، انطلاقاً من أن حمل السلاح في هذا الوقت لامجال فيه لمنتصر ومهزوم، بل يعود وباله خسائر في الارواح ودماراً لمكتسبات الشعب السوداني بأسره.

٣- ان أهم مميزات شعبنا هي تنوع مكوناته العرقية والقبلية والدينية. وتأسيساً على ذلك فإن قضية الجنوب ينبغي تناولها في إطار القضية الأشمل، قضية تأكيد الوحدة الوطنية وسط التنوع والتمايز، باعتبارها أحد أهم وأخطر التحديات المطروحة أمام القوى الوطنية. وهذا يعني الاعتراف بحقوق المجموعات السكانية المختلفة في أن تكفل لها الدولة حرياتها الأساسية المتمثلة في حرية العقيدة والرأي والتنظيم والتعبير وفي بعث وتطوير قيمها الروحية والثقافية، وضمان المساواة بين جميع المواطنين في الخدمات والتدريب وتبؤ المناصب الرسمية في مختلف مستويات أجهزة ومؤسسات الدولة.

- ٤- الالتزام القومى بإنتهاج سياسة تنموية مبرمجة تهدف إلى القضاء على النمو غير المتوازى بين أقاليم البلاد المختلفة.
- ٥- قضية الجنوب في عام ١٩٨٥ اصبحت جزءاً لا يتجزأ من قضايا الحكم والعلاقات التي تؤثر في تطور نظام الدولة في السودان، وليست كما كانت في الماضي.
- ٦- انتقد البيان الاساليب التي تعامل بها النظام الديكتاتوري المايوي مع الحكم
  الذاتي الاقليمي ١٩٧٧-١٩٨٥.
- ٧- وجه الدعوة إلى الحوار بين مختلف القوى الوطنية بما فى ذلك حركة تحرير شعب السودان(١٦).

هذا البيان كان أول مبادرة رسمية للحوار السلمى الديمقراطى لإيقاف الحرب الأهلية الجارية فى الجنوب وتحقيق السلام والاستقرار. وكانت الحركة قد أعلنت فى أول يوليو انها استلمت رسالة من رئيس مجلس الوزراء الانتقالى، وانها سترد عليها فى رسالة مكتوبة تحتوى عى أرائها وشروطها حول الحوار والسلام(٢٠). وسبق أن أعلن ناطق بإسم الحركة ترحيبها بالحوار والتعاون مع كل القوى السياسية والنقابية، وذلك فى تعليق له حول تكوين اللجنة الوزارية للتحضير لمؤتمر الجنوب وفى نفس الاتجاه أكد وزير الأشغال، مسئول اللجنة، أن السلام الحقيقى لا يمكن أن يتحقق فى البلاد بدون المشاركة الفعلية لحركة تحرير شعب السودان، وأن مشكلة الجنوب هى مشكلة السودان كله (٢٠). وإلى ذلك دخلت قوى التجمع

الوطنى فى مناقشة البيان التمهيدى الذى اجازه مجلس الوزراء كبداية لمشوار طويل فى طريق السلام. ورحبت قوى التجمع بالتوجهات الأساسية للبيان واعتمدتها كأساس لبدء الحوار. ولكن حزب المؤتمر الأفريقى السودانى أكد إنه إذا لم يتم إلغاء قوانين سبتمبر ١٩٨٣، وإذا لم يعاد النظر فى دستور السودان الانتقالى بالرجوع إلى دستور ١٩٥٦ المعدل ١٩٦٤، فإن أى حديث عن مؤتمر قومى للحوار والسلام يصبح ضرباً من الضيال(٢٢). ولكن هل تتحرك عجلة السلام؟ هل تسمح القوى المحلية والاقليمية والدولية المعادية لوحدة وإستقرار السودان بتحريك عجلة السلام؟ لقد برزت إلى السطح، فوراً، بإمكانيات سياسية وإعلامية كبيرة، قوى التصعيد والتصعيد المضاد لفرملة محاولات الحوار والسلام قبل أن تبدأ تحركها الفعلى، وذلك تحت شعارات ومبررات كاذبة ومضللة تحركها نزعات شوفينية ودينية ضيقة وأطماع سياسية واقتصادية غير مشروعة. وقبل الدخول فى توجيه الاتهام إلى أى جهة لابد من متابعة سريعة لمسلسل الوقائم.

عندما أعلنت الحركة أنها ستبعث ردها على رسالة رئيس الوزراء في رسالة مكتوبة، تفاءلت الأوساط السياسية، رغم انه لا أحد كان يعلم محتوى تلك الرسالة. ولكن إذاعة الحركة أعلنت أن وفداً سيقوم بتسليم الرسالة إلى قائد حامية الناصر. ولنجاح هذه العملية طلبت الحركة من المجلس العسكرى الانتقالي إذاعة بيان عبر إذاعة امدرمان يؤكد فيه التزامه بمنح الوفد كافة الضمانات الأمنية ليتمكن من تسليم الرسالة والرجوع إلى معسكرات الجيش،الشعبي لتحرير السودان (٢٣).

وفي ٨ سبتمبر أعلنت القيادة العامة للقوات المسلحة انها اتخذت كافة الإجراءات اللازمة لضمان دخول وفد الحركة وأداء مهمته وخروجه بسلام(٤٢). وفي ١٣ سبتمبر اكدت الحركة ارتياحها للضمانات التي قدمها المجلس العسكري بشأن سلامة وفدها، وأعلنت ان الجيش الشعبي سيوقف عملياته المسلحة لمدة ٢٤ ساعة، وذلك تأكيداً لحسن نواياها(٢٠٠). وفي وقت لاحق اكدت ان رسالة العقيد جون فرنق قد سلمت إلى قائد حامية الناصر، ولكنها لم تتلق أي تعليق حولها من المسئولين في حكومة الخرطوم(٢١). ولكن ناطقاً باسم المجلس العسكري الانتقالي اعلن في اليوم التالي ان جون قرنق لم يف بوعده ولم يسلم الرسالة في الوقت المحدد(٢٠٠). وفي ظهر يوم ١٨ سبتمبر اصدرت القيادة العامة للقوات المسلحة بياناً جاء فيه (بعد تسليم الرسالة طلب قائد الحامية من وفد جون قرنق ومجموعته الانسحاب حتى تتم عملية أرسال الرسالة إلى رئيس الوزراء في الخرطوم، إلا أن قوات جون قرنق رفضت الانسحاب من المنطقة وهاجمت مدينة بور وقذفت المطارواحرقت السوق وقاتات المواطنين، ولاتزال تواصل هجماتها على المدينة حستى إذاعة هذا وقاتات المواطنين، ولاتزال تواصل هجماتها على المدينة حستى إذاعة هذا

البيان). ومضى البيان يقول «وبمقدار التصعيد العسكري والاعلامي الذي تقوم به قوات جون قرنق مدعومة من بعض دول الجوار الجغرافي للأسف، نجد هنا في الخرطوم عناصر واحزابأ تدعوله ولها بغية أغراض حزبية أوشخصية أوبالوكالة لجهات ما «(٢٨). وفي نفس اليوم وجهت الجبهة الإسلامية القومية نداءاً لتسيير موكب شعبى لإدانة جون قرنق، وكذلك فعلت الهيئة القومية للنقابات والاتحادات التابعة لها، وذلك في يوم ٢١ سبتمبر تحت اسم (هيئة أمان السودان) وفي تعليق على بيان القيادة العامة انتقد دامين مكى مدنى، مقرر اللجنة الوزارية للجنوب، البيان ووصفه «بأنه تعدى التنوير الأمنى إلى الخوض في المسألة السياسية، وأكد أن المرء يستشف من لهجة، البيان اصرارا على الحل العسكري، رغم أن القوى السياسية كلها قد اتفقت على أن الحل العسكري، غير مقبول وغير عملي، وأن البيان أغفل تماماً الإشارة إلى البيان السياسي حول مسألة الجنوب وجهود اللجنة الوزارية للإعداد للمؤتمر القومي بما يعني أن الجهد الذي قام به مجلس الوزراء حتى الآن هو حرث في البحر» وأضاف «كنا نتوقع من جون قرنق أن يلتزم بوقف اطلاق النار حتى تصل الرسالة وندخل في حوار من أجل حل المشكلة»(٢٩). وفسى بيان آخر وصف التجمع الوطني الدعوة لتسيير الموكب بأنها خطوة لعرقلة مسيرة السلام ومحاولة لتكريس حالة الفتنة والحرب الأهلية وخلق الفوضي والبلبلة بهدف العودة لعهود الكبت والارهاب (٢٠). وفي بيان آخر أدان التجمع تصعيد العمليات العسكرية من قبل الحركة الشعبية خلال وبعد تسليم ردها على رسالة رئيس الوزراء، كما أدان العنف بكل صوره ودعى إلى رفض الحل العسكرى والتزام طريق الحوار السلمي الديمقراطي، وطالب الحركة بإعلان وقف اطلاق النار، أسوة بقرار القيادة العامة للقوات المسلحة والدخول في الحوار الوطني. وفي نفس الوقت أعلن عن تكوين لجنة وطنية عليا للسلام وارسال وفد منها للقاء العقيد جون قرنق في أقرب فرصة ممكنة. ويذكر بعض الذين شاركوا في اجتماعات التجمع في تلك الفترة أن بعض الاحزاب رفضت إدانة حركة قرنق وإن صدور البيان جاء بعد مناقشات حادة وطويلة وان بعض الاحزاب اجرت مشاورات حول إمكانية تسيير موكب مضياد لموكب امان السيودان، ولكن توتر الوضع السياسي لم يسمح بذلك. وإزداد الموقف توترأ بعد الموكب الذي سيرته الجبهة لإدانة حركة حون قرنق وتأبيد القوات المسلحة. فقد صرح مدير شرطة العاصمة، اللواء عبدالله عبده كاهن، بعد إنتهاء الموكب، بأن «عدد القتلى ٢ والصابين ٤٥، وتم اعتقال ٨١ شخصاً وإن القتلى اصيبوا بطلقات نارية اطلقت من داخل مبنى الجبهة الاسلامية القومية بالخرطوم، وجرى تخريب بعض المتلكات»(٢١). وكان الموكب قد اتجه إلى مبنى

القيادة العامة وخاطبه هناك الفريق محمد توفيق خليل، عضو المجلس العسكري، وتسلم منه مذكرة تأييد للقوات المسلحة. وبعد أيام قليلة أعلن وزير الدفاع، اثر اجتماع مشترك بين المجلس العسكري ومجلس الوزراء، عن اخماد تمرد جزئي في القوات المسلحة قامت به حركة عنصرية، وجاء في الإعلان: (أن فئة عسكرية سعت الى التخريب بقوة السلاح واطلقت النار بصورة عشوائية على قيادة السلاح الطبى واصابت ضابطين ومواطناً وفر المسلحون في اتجاه منطقة أمبدة. وفي الوقت نفسه قامت مجموعة أخرى بالاستيلاء على معسكر سلاح المهمات بالخرطوم بحرى إلا أن القوات المسلحة اقتحمت المعسكر وإعادت السيطرة عليه». وفي ٢٩ سبتمبر أعلن وزير الدفاع ان جون قرنق ويعقوب إسماعيل ويوسف كوة هم قادة التمرد، وإنه كان من المقرر نقلهم بطائرة أجنبية إلى الخرطوم عند نجاح المخطط. وفي نفس اليوم أوضح وزير الداخلية أن الأب فيليب عباس غبوش هو زعيم الحركة الإنقلابية الفاشلة وانه سلم نفسه للسلطات، وتم القبض على أعضاء المكتب السياسي للحزب القومي السوداني وإن التحقيق شمل ١٦٣ متهمأمن العسكريين والمدنيين. ونتيجة لتلك الاحداث أعلنت وزارة الداخلية حظر التجوال في العاصمة بعد منتصف الليل سنة أسابيع. وفي بداية أكتوبر نفي الحزب القومي أي صلة له بالمحاولة الانقلابية المذكورة، وأكد أن الحزب ليس لديه جناح عسكرى داخل القوات المسلحة، وطالب بإيقاف التصريحات غير المسئولة وإثارة النعرات العنصرية وإيقاف الاعتقالات العشوائية وإطلاق سراح المعتقلين من أعضاء الحزب.

وبعد كل هذه الضجة التى اثيرت حول رد جون قرنق على رسالة رئيس الوزراء، أعلن الاخير في بداية أكتوبر «إن الرسالة لم تصله كاملة حتى الآن، وإن الاحداث الاخيرة لم تغير خطة الحكومة الرامية إلى حل مشكلة الجنوب كمشكلة قومية عن طريق الحوار السلمى الديمقراطي، وإن اللجنة الوزارية المكلفة بالإعداد للمؤتمر القومي لمشكلة الجنوب ستواصل جهودها للتحضير للمؤتمر القومي وإن المشاكل والعقبات لا ينبغي أن تصرفنا عن حل مشاكلنا في إطار التفاهم والسلام»(٢٦).

وهكذا يعكس لنا تطور الاحداث ان هناك قوى عديدة ظلت تعمل منذ البداية لعرقلة أى توجه جدى لإيقاف الحرب الأهلية وتحقيق السلام والاستقرار فى السودان. وتمثلت هذه القوى خلال الفترة الانتقالية فى المجلس العسكرى الانتقالى وبعض المراكز المؤثرة فى حركة تحرير شعب السودان والجبهة الإسلامية القومية، وذلك بحكم التوجهات السياسية لهذه القوى ومصالحها الضيقة. فالمجلس العسكرى الانتقالى كانت تحكمه روح المحافظة على الركائز الأساسية للنظام المايوى فى كافة المجالات السياسية والقانونية والعسكرية، ونظرته الضيقة للحرب

محمد علی جادین

الاهلية واعتبارها تمرداً عسكرياً وخروجاً عن القانون دون أي تقدير لدوافعها السياسية. ولذلك ظل المجلس ينظر إلى حركة تحرير شعب السودان باعتبارها العدو الأول للقوات المسلحة، وفقاً لإستراتيجية الأمن الوطني التي أخذت تتبلور منذ الاستقلال. وداخل اطار هذه النظرة كان المجلس والقيادة العامة للقوات المسلحة ينظران لدعوات الحوار السلمي والاتصال بالحركة بعين الشك أوعدم الرضا دون تقدير للواقع السياسي الذي فرض كل ذلك (٢٢). لذلك لم يشغل المجلس نفسه بقضية إيقاف الحرب الأهلية وتحقيق السلام. وهناك أيضاً القوى المايوية داخل القوات المسلحة، خاصة في أوساط الاستخبارات العسكرية، التي ظلت تحلم، طوال الفترة الانتقالية، بعودة عهد الديكتاتورية وحكم الفرد. وفي نفس الاتجاه كانت تسير السياسات العملية للمجلس العسكري، خاصة في مجال تصفية القوانين والسياسات المايوية التي أدت إلى إنفجار الحرب الأهلية وزادتها اشتعالاً، وذلك بحجة أن قضية "الشريعة" من القضايا الكبيرة ويجب تركها للحكومة المنتخبة<sup>(٢٤)</sup>. ومن جهة أخرى كانت الجبهة الإسلامية القومية ترغب في أن يفلت الصراع السياسى من زمام التحكم ليتحول إلى فوضى تجيز للمجلس العسكرى الاستمرار في الحكم وتعيد تشكيل التحالفات السياسية في البلاد لصالحها. لذلك ركزت على الدعوة لاستمرار الحرب الأهلية في الجنوب، تحت شعارات الدفاع عن العقيدة والوطن وبهدف منع أى توجه لتحقيق السلام والاستقرار، وعملت على خلق تعبئة ديماجوجية تحت شعار دعم القوات المسلحة ضد جون قرنق ومن اسمتهم بالقوى العلمانية والطابور الخامس". ومن خلال كل ذلك توطدت علاقتها بالمجلس العسكري والقيادة العامة للقوات المسلحة. وانتبه ادريس البنا، احد قادة حزب الأمة البارزين، إلى خطورة (جبهة أمان السودان) التي شكلت لهذا الغرض، حيث أعلن في وقت مبكر «إن هذه الجبهة تصرف أموالاً طائلة لا ندري من أين أتت؟ وتستخدم طائرات الهليكوبتر العسكرية في التنقل وفي حشد الناس، وتعمل على اصطناع تظاهرات تدعى تأييد القوات المسلحة. وواضح أن الغرض من ذلك هو احتواء الجيش ودفعه إلى رفض الحوار السلمى واعتماد الخيار العسكرى لحسم الحرب الأهلية(٢٥).

وهكذا ظلت الجبهةطوال تلك الفترة ترفع رايات إستمرار الحرب والحسم العسكرى وتوزع تهم العمالة والطابور الخامس على كل من يرفع دعوة الحوار السلمى، وذلك فى تناغم كامل مع الخط الإعلامي لجريدة (القوات المسلحة) وفرع التوجيه المعنوى. وفي الجانب الآخر كان العقيد جون قرنق مصراً على تصعيد وتوسيع مناطق العمليات العسكرية، وعنيداً في موقفه المتشدد من الأوضاع الجديدة

التي خلقتها الانتفاضة، وهو عناد اصاب التجمع الوطنى، الذى تبنى اسلوب الحوار السلمى، فى مقاتل كثيرة ومنح قوى الفتنة الاهلية فرصاً واسعة لتأجيج المشاعر الدينية والعرقية وعرقلة مساعى السلام (٢٦). وبجانب ذلك كانت حركة جون قرنق تنظر بإستخفاف وإستعلاء لكل قوى الانتفاضة، تحت اوهام انتظار زحف قوى الثورة الشعبية فى المناطق المهمشة نحو الخرطوم.

ونتيجة لكل ذلك فشلت جهود مجلس الوزراء الانتقالى من أجل السلام خلال الفترة الانتقالية. ولكن التجمع الوطنى نجع فى الدخول فى مفاوضات جادة مع الحركة وفى الوصول معها لإعلان كوكادام فى مارس ١٩٨٦، الذى يمثل أول إعلان مشترك بين الطرفين وأول خطوة فى طريق السلام المستحيل. وبذلك فشلت مؤسسات الفترة الانتقالية فى إيقاف الحرب الأهلية وتحقيق السلام والاستقرار فى البلاد، تماماً كما فشلت فى تصفية الركائز الأساسية للنظام الديكتاتورى المايوى وإقامة نظام ديمقراطى حقيقى.

### (٣) تصفية آثار مايو أمالحافظة عليها؟

يتفق معظم السياسيين السودانيين على فشل مؤسسات الحكم الانتقالى فى تحقيق أهداف إنتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥، ليس بسبب عدم وضوح تلك الأهداف أوضعف تفاعل القوى السياسية معها أوقصر الفترة الانتقالية، بل بسبب اصرار المجلس العسكرى الانتقالي على المحافظة على الركائز الأساسية، السياسية والقانونية والاقتصادية، للنظام الديكتاتورى المايوى.

وفى ذلك يقول الصادق المهدى «كنا نتوقع أن يستلهم النظام الانتقالى تطلعات الشارع الذى صنع الانتفاضة، وأن يتخذ بموجب تلك التطلعات إجراءات ثورية واضحة لقطع دابر النظام المايوى، إلا أن مؤسسات الحكم الانتقالى كانت ممعنة فى المحافظة وكأنها حكومة إدارية لا سياسية تتصدى للأمور في إطار الواجبات الإدارية» (٢٧).

لكن. لماذا كانت تلك المؤسسات معنة في المصافظة؟ ولمصلحة من كانت محافظتها تلك؟ إن هذا التوجه المحافظ يرجع، بشكل رئيسي، إلى استيلاء القيادة العامة على السلطة صباح ١٩٨٥/٤/٦ وقطع الطريق على تطور الانتفاضة الشعبية إلى انتفاضة حقيقية. فقد أدى ذلك إلى سيطرة كبار الضباط على السلطة الفعلية وتكوين حكومة من التكنوقراط. ولذلك كانت مؤسسات الحكم الانتقالي دون مستوى الانتفاضة وتطلعات الجماهير، وذلك بحكم التركيب الاجتماعي لغالبية عناصرها وارتباطها الحميم بجهاز الدولة المايوي. وهذا ماجعل قيادات هذه

المؤسسات تركز فقط على انتهاج طريق السلامة والابتعاد عن كل ما يعرضها للتصادم مع القوى السياسية والاقتصادية المؤثرة في البلاد، وعلى تفادى الصراعات وسط وبين المجلسين، حتى بدأ كأن مهمتها الوحيدة هي إنهاء الفترة الانتقالية في وقتها المحدد وتسليم السلطة لحكومة منتخبة (٢٨) وتمثلت القوي السياسية والاجتماعية الأساسية، التي استفادت من هذه الوضعية، في الطبقة المايوية داخل جهاز الدولة والجبهة الإسلامية القومية وفئات الرأسمالية الطفيلية التجارية والمصرفية وعصابات السوق الأسود وعملاء رأس المال الأجنبي، أي القوى الأساسية التي كان يستند عليها النظام الديكتاتوري المايوي. وبرز كل ذلك في تعامل مؤسسات الحكم الانتقالي مع قضية تصفية آثار مايو ومواجهة الأوضاع الاقتصادية المتردية في البلاد، بشكل خاص.

كان الخراب الاقتصادي والاجتماعي الذي خلّفه النظام المايوي يمثل ابرز آثاره السياسية والاقتصادية. وكانت قوى التجمع الوطنى قد اجمعت في ميثاق الانتفاضة على «التحرر من التبعية للإمبريالية العالمية وخلق بنية إقتصادية واجتماعية تحقق الكفاية والعدل، وذلك بالتصدى الحاسم للأزمة الاقتصادية، عن طريق تنمية الثروات والموارد الوطنية وتعبئة الموارد القومية لمواجهة مشكلات الجفاف والمجاعة والغلاء وشع الموارد التموينية»(٢٩). وذلك خلال فترة انتقالية تمتد لثلاث سنوات. ولكن ظروف تدخل القيادة العامة قلصتها إلى سنة واحدة فقط ومنذ البداية واجهت الحكومة الانتقالية مشكلة العلاقة مع صندوق النقد الدولي وإصلاح الوضع الاقتصادي وتردى الأحوال المعيشية لغالبية جماهير الشعب. ومن حسن حظها إن هطول الامطار الغزيرة، بعد سنوات جفاف قاسية، قد أدى إلى انجاح الموسيم الزراعي، حيث فاقت الساحة التي زرعت تقديرات الخطة الزراعية بأكثر من مليوني فدان، وحقق إنتاج الذرة، الغذاء الرئيسي للسكان، فائضاً كبيراً للتصدير، وذلك بفضل روح الهمة والأمل وانتصار الانتفاضة التي حركت طاقات المزارعين، ونتبحة لتحرك الحكومة الانتقالية لتوفير مدخلات الانتاج الزراعي رغم جوانب النقص والضعف التي صاحبت ذلك التحرك. وبجانب نجاح الموسم الزراعي، أدى سقوط النظام المايوى إلى وقوف العالم على حقيقة مأساة المجاعة التي كان يعيشها السودان وعلى تجاهل الفئة الحاكمة ورفضها الإعلان عنها في وقت مبكر، الأمر الذى أدى إلى إنتظام الدعم الخارجي وتدفق الإغاثة من الدول الشبقيقة والصديقة والمنظمات الطوعية لاحتواء المجاعة. وأدت كل هذه الظروف إلى القضاء على المجاعة في مناطق دارفور وكردفان وكسلا والبحر الأحمر، لتنحصر فقط في مناطق الاقاليم الجنوبية بسبب الحرب الأهلية الجارية هناك، وصعوبات وصول إمدادات الإغاثة

إلى مناطق عديدة برغم الجهود الكبيرة التي بذلت في هذا السبيل. ولكن مشكلة الاقتصاد السوداني كانت أكبر من ذلك. وكانت عقدتها المركزية تتمثل في التبعية وتسليم إدارته لصندوق النقد الدولي(٢٩). لذلك قفزت قضية العلاقة مع الصندوق لتحتل مكاناً مركزياً في مجمل السياسيات الاقتصادية في تلك الفترة. . وإزدادت أهميتها عندما بدأ الصندوق يمارس ضغوطأ متزايدة على الحكومة الانتقالية بهدف إستعادة مواقعه التي زحزحته منها إنتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥. ففي يونيو من نفس العام وصلت أول بعثة للصندوق بعد الانتفاضة، وحملت معها توصيات بتعويم الجنيه السوداني وربطه بسلة عملات أجنبية وتعديل قانون بنك السودان، وهددت بطرد السودان من عضوية الصندوق إذا لم تضمن شروطها في ميزانية ١٩٨٦/٨٠، وإذا لم يسدد مبلغ ١٧٠ مليوناً من جملة الديون المستحقة للصندوق، والبالغة ٥٥٠ مليون دولار. ومع ذلك، فإن هذه الضغوط والتهديدات لم تسفر عن أي إستجابة من الحكومة، بسبب نفوذ قوى الانتفاضة وشعاراتها على الشارع السياسي والحضور الحي لتجربة الصندوق مع السودان خلال السنوات ١٩٧٨-١٩٨٥. ولكن ذلك لم يوقف المفاوضات بين الطرفين لفترة طويلة لاحقة. ويبدو أن عوض عبدالجيد، وزير المالية والتخطيط الاقتصادي، كان يراهن على الوصول إلى اتفاق مع الصندوق واعتباره المدخل الوحيد للدول المانحة ولوضع خطة واقعية للإصلاح الاقتصادى. وعبر عن ذلك د الجزولي دفع الله، رئيس الوزراء، عندما أكد في ديسمبر ١٩٨٥ بأنه «لا مخرج من التعامل مع الصندوق، مع التأكيد على سيادتنا الوطنية واستقلالية القرار الوطني وإن بإمكان الحكومة الحصول على قروض ومعونات دون أن تملى عليها ايه شروط أوتؤثر على سياستها في كافة المجالات»(٤٠). وهو تأكيد لاغبار عليه، لأنه لا أحد يرفض تعامل السودان مع الصندوق، لأنه عضو أصيل فيه. ولكن الاختلاف هو حول كيفية التعامل: من موقع الاستقلال أم موقع الخضوع لروشتته كما كان يحدث خلال فترة الحكم المايوي؟؟ فمن أي موقع كانت الحكومة الانتقالية تتفاوض مع الصندوق؟ لقد ظلت المفاوضات بين الطرفين مستمرة طوال الفترة الانتقالية تقريباً. وفي ديسمبر ١٩٨٥ فاجأ وزير المالية والتخطيط حكومته بمشروع اتفاق توصل إليه مع خبراء الصندوق، أثناء إجتماعهم في سيول بكوريا الجنوبية. وبناءً على هذا المشروع تقدم بخطة للإصلاح الاقتصادي، شملت تخفيض سعر صرف الجنيه، رفع أسعار بعض السلع الأساسية، تحجيم الاستدانة من النظام المصرفى، تخفيض عرض النقود بحوالي ٢٠٪، ترك تحديد سعر صرف الجنيه للبنوك التجارية ورفع رسوم المياه والأرض في المشاريع الزراعية الحكومية..الخ وكنان الصندوق قند حدد (٢٢) موضوعاً كشرط للتعامل مع السودان، اتفق على

بعضها في مراحل سابقة من المفاوضات ويقيت بعض الموضوعات المختلف حولها. ولكن مجلس الوزراء رفض الخطة، رغم اصرار وزير المالية بأنه «ليس لديه حل أخر للأزمة الاقتصادية التي تعيشها البلاد، وأنه إذا رفض المجلس هذه الخطة فليس هناك من طريق سبوى اللجوء المعسكر الاشتراكي»(٤١). ولم يصبوت مع السياسات المقترحة سنوى وزير المالية نفسته وصنمويل أرو، نائب رئيس الوزراء، وسنتائلي جيمس وزير الخدمة والإصلاح الإدارى وفي الاجتماع المشترك الذي عقدته الحكومة مع قوى التجمع الوطني واصل وزير المالية الدفاع عن خطته وعن صندوق النقد الدولي وابدى اسفه لعدم موافقة مجلس الوزراء على سياساته المقترحة، وأكد «ان ٩٠٪ من توصيات الصندوق قد نفذت فعلاً ولا مبرر لرفض التوصيات المتبقية»(٤٢). وفي تلك الفترة كان المؤتمر الاقتصادى الوطني قد بدأ أعماله بسمنار سياسات الاقتصاد الكلي، الذي نظمه مركز البحوث والدراسات الإنمائية بجامعة الخرطوم. وفي داخل اجتماعات السمنار وجدت توجهات وزير المالية معارضة واسعة وسط الاقتصاديين السودانيين. وفي هذا الاتجاه أكد د. إبراهيم الكرسني، المحاضر بكلية الاقتصاد، «سياسة الصندوق أثبتت فشلها في كل بلاد العالم. وفي السودان تجربتنا الخاصة معها منذ ١٩٧٨ كافية لإقناءنا برفض السير في هذا الطريق، الذي لا يقود إلا إلى الإفلاس الاقتصادي، لأن شروط الصندوق بتخفيض الانفاق الحكومي تركز على القطاعات الخدمية التي تساهم في حل مشاكل المواطنين، وليس على نفقات جهاز الدولة المتضخمة بصورة متزايدة. وحجته بأن دعم السلع الأساسية يشكل عبئاً تضخمياً هي حجة مرفوضة لأن الدعم يمكن أن يأتى عن طريق تخفيض الانفاق البذخي في جهاز الدولة وليس بالضرورة عن طريق الاستدانة من النظام المصرفي. أما تخفيض سعر صرف العملة الوطنية فإنه لا يجدى لأن صادراتنا ووارداتنا لا تتسم بالمرونة المطلوبة لنجاح سياسة تخفيض سعر الصرف. فالشرط الأساسي لنجاح مثل هذه السياسة هو أن يكون معدل الزيادة في نسب الصادرات أعلى من نسبة الانخفاض في أسعارها. وبما أن إنتاجنا الزراعي في حالة تدنى مستمر منذ السبعينات، فإننا لم نستفد إطلاقاً من التخفيضات المتتالية في سعر الجنيه. وبما أن خفيض العملة يؤدي مباشرة إلى زيادة أسعار الواردات، فإن ذلك يؤدي إلى استيراد نسبة عالية من التضخم العالى، بالإضافة إلى الزيادة التي يحدثها التخفيض» وأضاف «ان اختلافنا مع الصندوق هو اختلاف في الرؤية والمنهج الملائم لمعالجة مشاكلنا. نحن نرى من الضرورى وضع برنامج انقاذ اقتصادى تلتزم به الحكومة والقوى السياسية في البلاد. ونبدأ بمطالبة الدول العربية النفطية بتقديم معونات ومنح وقروض ميسرة،

وبالاستفادة من الموسم الزراعي لتوفير الغذاء عن طريق تدخل الدولة المباشر بواسطة البنك الزراعي وإبعاد التجار وبنوك العيش». وفي نفس الإتجاه أكد د. عبدالمحسن مصطفى، المحاضر بنفس الكلية «ان مفتاح الحل بالنسبة لأزمتي التضخم وتدهور ميزان المدفوعات وتدهور الأحوال المعيشية بالنسبة لغالبية جماهير الشعب يكمن من زيادة الإنتاج، وليس في تقليل الطلب على السلع والخدمات عن طريق رفع أسعارها، وبالذات سلع الاستهلاك الشعبي، التي يبلغ حجم الطلب عليها عادة حده الادني، بحكم انخفاض مستوى معيشة غالبية جماهير الشعب لذلك لا أرى أي إمكانية لتخفيض الطلب اكثر من ذلك. والحل يكمن كذلك في سيطرة الدولة على قطاع التجارة الخارجية بدلاً من تركها للتجار والبنوك الاجنبية والمشتركة التي تهرب مئات الملايين من عائدات الصادرات وتستورد سلعاً كمالية فئات تخدم من المجتمع. إذا فعلت الدولة ذلك سوف تسيطر على عائدات الصادرات وتوجهها لغراض الإنتاج... (٢٤).

ومع تمسك الحكومة الإنتقالية والتجمع الوطنى برفض مشروع الاتفاق مع الصندوق، واتساع المعارضة الشعبية للسياسات المقترحة، اضطر وزير المالية لتقديم استقالته في نهاية ديسمبر ١٩٨٥. وهو الخبير الاقتصادي الذي ساهم في ندوات عديدة خلال فترة الحكم المايوي، قدم فيها انتقادات حادة لسياسات الصندوق وتصورات معاكسة تماماً لتصورات مشروع الاتفاق الذي توصل إليه في إجتماعات سيول . . ووقتها تسامل الكثيرون: هل يعكس ذلك أزمة مصداقية عند المثقف السوداني؟ أم أنه يعكس سحر السلطة وقدرة جهاز الدولة السودانية على تطويع كل من يرتبط به .. ؟؟

وفى المقابل بدأ الصندوق فى مضاعفة ضغوطه عن طريق تحذير السودان بتعليق عضويته إذا لم يسدد الديون المستحقة عليه. ولكن المفاوضات، التى قادها د. سيد أحمد طيفور، وزير المالية الجديد، فى واشنطن، ادت إلى مواصلة التفاوض لفترة أخرى. وفى فبراير ١٩٨٦ بدأت إجتماعات مجلس محافظى الصندوق، التى حضرها وزير المالية وقدم اقتراحاً بأن يقوم السودان بسداد جزء من الديون المستحقة عليه ومواصلة التفاوض حول قضايا الخلاف. ولكن المجلس اصدر قراره باعتبار السودان دولة غيرمؤهلة لتلقى المزيد من القروض وإيقاف أى قروض منه إليه، بسبب عجزه عن سداد الديون المستحقة عليه، واكد ان الإجراءات والسياسات التى اتخذها السودان للإصلاح الاقتصادى غير كافية. وبذلك انضم السودان إلى قائمة الدول التى عجزت عن سداد ديون الصندوق فى ذلك الحين، وهى: ليبريا، فينام، كمبوديا وقويانا. وفى أول رد فعل رسمى أعلن وزير الأشغال «إن المحاولات

الجادةالتي بذلتها حكومة السودان مع الصندوق باءت بالفشل، بسبب تعنت الصندوق» وأكد أن هناك إتجاها لتنمية العلاقات مع المؤسسات النقدية العربية وكذلك الدول الشبقيقة والصديقة ودول المعسكر الاشتراكي(٤٤). وأكد مجلس الوزراء «ان موقف الصندوق موقف متعنت ولم يأخذ في الاعتبار الحقائق الاقتصادية وطبيعة الظروف الراهنة التي يعيشها السودان، وضرورة الاستمرار في اتخاذ خطوات جادة لإصلاح الوضع الاقتصادي والعمل على الحد من معدلات التضخم، وان الباب سيظل مفتوحاً للحوار مع مؤسسات التمويل الدولية في إطار سياسات الحكومة المعلنة»، وتوصل المجلس إلى «ان الموقف الراهن يستدعى استفار وتعبئة كافة قطاعات الشعب وتوحيد الجهود في مسار الإصلاح الاقتصادي «(°<sup>1)</sup> وفي هذا الاتجاه عقد المجلس عدة اجتمعات مع قوى التجمع الوطنى لتبادل الرأى والتفاكر حول مايمكن عمله. وتقدمت بعض الاحزاب السياسية بمقترحات محددة لمواجهة الموقف وركزت على «ان معالجة الوضع الاقتصادي الراهن تحتاج إلى إجراءات تقشفية لا يمكن ان تتحقق إلا في إطار من الوضوح الكامل لإتجاهات الإصلاح الاقتصادي، ولا يمكن مطالبة جماهير الشعب بالوقوف خلف مثل هذه الإجراءات دون تحديد إطارها العام» وطرحت عدة مقترحات عملية شملت «تصفية أثار مايو في المجال الاقتصادي، استرداد أموال الشعب المنهوبة، محاكمة كل من ساهم في تخريب الاقتصاد الوطني، ايقاف الحرب الأهلية وتحقيق السلام، تصفية النشاطات الطفيلية، إعادة النظر في الاتفاقات الاقتصادية التي تفرط في السيادة الوطنية، انتهاج سياسات اقتصادية تستهدف تخفيض الانفاق الحكومي وزيادة الايرادات وإصلاح النظام المصرفي الخ..»(٤٦).

من الواضح ان صندوق النقد الدولى كان يستهدف إستعادة المواقع التى زحزحته منها انتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥. ورغم أن الحكومة الانتقالية قد رفضت الخضوع لضغوطه وشروطه، لكنها لم تستفد من قوة وتماسك الموقف الرسمى والشعبى فى انتهاج طريق الإصلاح الاقتصادى الجدى وتصفية الآثار الاقتصادية للنظام المايوى. فأضاعت كل وقتها فى المفاوضات مع الصندوق، دون القيام بأى خطوات جدية فى طريق الإصلاح الاقتصادى. وفى الوقت نفسه تأخر انعقاد المؤتمر الاقتصادى الوطنى حتى مارس ١٩٨٦. ووقتها كانت الفترة الإنتقالية قد وصلت إلى نهايتها. وبذلك تحولت مقررات وتوصيات المؤتمر وقضايا الإصلاح الاقتصادى إلى الحكومة المنتخبة.

إن عجز مؤسسات الفترة الإنتقالية في هذا الجانب لا يمكن عزله عن فشلها في الجوانب الأخرى، خاصة في مجال تصفية آثار مايو السياسية والقانونية، ولا عن

توجهها للمحافظة على الركائز الأساسية للنظام المايوي دون أي تغيير جدى. ففي المجالات الأخرى سارت مؤسسات الفترة الإنتقالية في نفس الاتجاه. فهدم الركائز الأساسية السياسية والقانونية للنظام المايوى ومحاكمة رموزه تبدو مسألة بديهية ومقدمة ضرورية لبناء نظام ديمقراطي حقيقي وراسخ، ولكن الحكومة الانتقالية لم تنتبه لهذه المسألة إلا بعد مرور أكثر من تسعة شهور على تكوينها، عندما أعلن رئيس الوزراء «إن القضية الأولى للمدة المتبقية من الفترة الانتقالية هي تصفية أثار مايو وقوانينها ومؤسساتها..»(٤٧). ويدلاً من تطهير جهاز الدولة من سدنة النظام المايوي قام المجلس العسكري الانتقالي في بداية أغسطس بإحالة أحد عشر ضابطاً من ضباط القوات المسلحة للمعاش، بدعوى انهم كانوا يدبرون لإنقلاب عسكرى، بينما هم من الذين لعبوا دوراً مشهوداً في الضغط على القيادة العامة للإنحيان للشعب خلال الانتفاضة. ووجد الإجراء معارضة سياسية واسعة ولكن جريدة الراية، الناطقة بإسم الجبهة الاسلامية القومية، تلقفت الخبر لتقول: "إن الضباط المحالين للمعاش، ينتمون لتنظيم يضم البعثيين والشيوعيين واليساريين داخل القوات المسلحة". وكان واضحاً أن المجلس والاستخبارات العسكرية، بشكل خاص، يحاولان تصفية القوات المسلحة من العناصر والكفاءات الوطنية التي وقفت بجانب انتفاضة الشعب. وعندما شعرت قوى التجمع الوطنى بتلكؤ الحكومة الانتقالية في تصفية أثار مايو السياسية والقانونية ومحاكمة رموزها وسدنتها، رفعت مذكرة لرئيس مجلس الوزراء تطالب فيها بالإسراع بتصفية أثار مايو في كافة المجالات، وتقدمت بمسبودة لقانون القصياص الشعبي لملاحقة الفسياد السياسي والاقتصادي والإدارى ومحاكمة سدنة النظام المايوي. وعرف المشروع «السدنة» وحصرهم في قيادات الاتحاد الاشتراكي وأعضاء مجالس الشعب القومية والاقليمية والوزراء بالإضافة إلى العناصر المتنفذة في رئاسة الجمهورية ومجلس الوزراء. ولكن النائب العام رفض المشروع وأعلن أن تطبيقه ستترتب عليه أثار خطيرة تؤدي إلى الفوضى (٤٨). وسارت نقابة المحامين في نفس الاتجاه، حيث أعلن ميرغني النصري، نقيب المحامين، أن المشروع يجب أن يهتدى بمبدأ عدم رجعية القوانين الجنائية وأن تعريف السدنة يجب أن يكون أكثر دقة وإن لايحتوى على استثناءات إلا مايكون مبرراً قانونياً (٤٩). ولا نريد هنا أن ندخل في مناقشة فقهية مع آراء النائب العام الانتقالي ونقيب المحامين السابق، ولكن الواضح أن قوى التجمع الوطني كانت تنطلق من مشروعية تستمد مقوماتها من إرادة الشعب وميثاق وشعارات الانتفاضة، وهذه المشروعية فرضها انتصار الانتفاضة وتطلع قواها إلى هدم الركائز الأساسية للنظام المايوي وإقامة نظام ديمقراطي حقيقي. لذلك فإن التبريرات القانونية التي

رددها النائب العام كانت تعكس فقط تردد مؤسسات الفترة الإنتقالية وتلكؤها في تصفية أثار مايو السياسية والقانونية والاقتصادية، وذلك بسبب التركيبة الاجتماعية لغالبية عناصرها وعلاقاتها الحميمة بجهاز الدولة المايوي وسندنته فمنذ البداية فتح المجلس العسكرى الانتقالي المجال أمام الجبهة الإسلامية القومية لتمارس نشاطها السياسي جنباً لجنب مع قوى الإنتفاضة. وظلت الجبهة حاضرة في كل حوار حول قضايا الفترة الإنتقالية ومؤثرة في قرارات المجلسين من خلال لقاءاتها المتواصلة مع المجلس العسكري والحكومة الانتقالية وعن طريق العناصر المرتبطة بها في المجلسين، أمثال سوارالدهب وتاج الدين عبدالله فضل في المجلس العسكري، ورئيس الوزراء، الجزولي دفع الله، ووزير الصحة، حسين أبوصالح، ووزير التربية. وبرز ذلك بشكل واضح في موقف مؤسسات الحكم الانتقالي من مسالة إلغاء قوانين سيتمير ١٩٨٣. ففي ١٥ ابريل ١٩٨٥ أعلن الفريق/سوار الدهب، رئيس المجلس العسكرى الانتقالي، في مؤتمر صحفى: «إن الشريعة الإسلامية وقوانين سبتمبر سوف تظل في السودان من حيث المبدأ. ولكن قد يعاد النظر في بعض القوانين». وأكد د.الترابي، بعد أيام قليلة من ذلك. «أن حكومات عديدة مارست ضغوطاً على المجلس العسكري ليتراجع عن الشريعة الاسلامية، ولكن سوار الدهب تملص منها بحجة أن الحكومة الانتقالية لا تملك أن تتصفرف في هذه المسائل الكبيرة، وطلب تركها للحكومة المنتخبة»(٠٠). ولم تناقش الحكومة الانتقالية هذه القضية إلا بعد مذكرة قدمتها لها قوى التجمع الوطنى طالبتها بإلغاء قوانين سبتمبر وكل القوانين المقيدة للحريات العامة، وذلك في منتصف عام ١٩٨٥. ولكن مجلس الوزراء لم يعلن موقفاً محدداً، وإنما استمع إلى تنوير شفهي من النائب العام الذي اكد «ان هناك عملية مراجعة جارية لسبعة قوانين، ضمنها قانون العقوبات، وذلك بهدف اصدار قانون جديد شبيه بقانون ١٩٧٤ مع الإبقاء على الحدود الإسلامية» وتوصل المجلس إلى عقد مؤتمر يضم علماء من داخل وخارج السودان لتقديم دراسات حول الحدود، كما أمن على ضرورة تصفية القوانين المقيدة للحريات والمواد التي تتعارض مع اصول الشريعة الإسلامية(١٠). ورغم ان التجمع الوطنى قد كلف نقابة المحامين بإعداد مشروعات قوانين بديلة لقوانين سبتمبر، إلا أن نقيب المحامين عرقل جهود النقابة للقيام بإعداد المشروعات المطلوبة والغريب ان بعض وزراء الحكومة وأعضاء المجلس كانوا يقولون بضرورة الابقاء على قوانين سبتمبر لماكمة رموز النظام المايوي. وكانت وصمة عار في جبين المؤسسات الانتقالية، عندما اصدرت أوامرها بإنشاء محاكم لمحاكمة مدبري انقلاب ٢٥ مايو ١٩٦٩، وقضية ترحيل اليهود الفلاشا وبهاء الدين محمد ادريس وغيرها،

وذلك حسب قانون امن الدولة المايوى المتضمن في قانون العقوبات لسنة ١٩٨٢. ولكن العزاء كان في تشكيل المحاكم من قضاة يتبعون الهيئة القضائية وليس من خارجها. والملفت للنظر أن مواطنين عاديين تمكنوا من انتزاع إدانة لبعض أعضاء جهاز أمن الدولة قاموا بتعذيبهم خلال عام ١٩٨٤، بينما تجاهلت الحكومة كل المارسات البشعة التي قام بها هذا الجهاز طوال سنوات الحكم المايوى. فقد تقدم بشير حماد، احد كوادر حزب البعث الذين تعرضوا للتعذيب بعد اعتقالهم في مايو المحامين لتمثيل الاتهام في محكمة جنايات الخرطوم شرق. وعند جلسة النطق المحامين لتمثيل الاتهام في محكمة جنايات الخرطوم شرق. وعند جلسة النطق بالحكم ظهر النائب العام في قاعة المحكمة ونقل التليفزيون وقائع الجلسة. وكانت بالحكم ظهر النائب العام في قاعة المحكمة ونقل التليفزيون وقائع الجلسة. وكانت إدانة المتهمين إدانة دامغة لكل أساليب وممارسات جهاز أمن الدولة. وفي الأيام الأخيرة للفترة الانتقالية أعلن النائب العام عن مشروع لقانون عقوبات جديدة، لكنه وجد معارضة سياسية وشعبية واسعة.

وفي هذا يقول الصادق شامي المحامي، رئيس هيئة الاتهام في قضية الفلاشا: «أن قانون العقوبات الذي أعلنه النائب العام، عمر عبد العاطى، قانون قمعي وفيه مسخ وتشبويه للشريعة الإسلامية. فالمشروع يتضمن ٢٨ جريمة معاقب عليها بالإعدام، ومن بينها جريمة نشر وإذاعة أوكتابة بيانات كاذبة عن الأوضاع الداخلية أوشائعات ضارة. ورغم أن المشروع قد استبعد عقوبة الجلد، التي كان منصوصاً عليها في ٢٧٦ مخالفة في قوانين سبتمبر ١٩٨٣، إلا أنه ابقى على العقوبات مغلفة في المادة ٧٦ من المشروع. ويموجبها يمكن اصدار عقوبة الجلد في أي جريمة في المشروع. وهو نفس قانون عقوبات ١٩٨٢ مع محاولات بسيطة لتجميله وتحسين صورته. إذ انه خفض حالات الاعدام من ٤٢ إلى ٢٨ حالة بعضها يتعلق بحرية الرأى والفكر». ويضيف «ان الغريب في الأمر هو اصرار النائب العام على اجازة القانون في الأيام الاخيرة للفترة الانتقالية وبصورة مستعجلة». وعقدت نقابة المحامين ندوة حول نفس الموضوع اجمع المشاركون فيها على أن مشروع عبدالعاطى أسوأ من قوانين سبتمبر ١٩٨٣، ويتناقض، في بعض مواده، مع الدستور، وإنه قدم في هذا الوقت بالذات بهدف عرقلة المساعي الجارية لايقاف الحرب الأهلية وتحقيق السلام والاستقرار. ووصفه عبدالله الحسن، الذي انتخب نقيباً للمحامين في تلك الأيام، بأنه أسوأ بديل لأسوأ قانون(٢٥). ونتيجة لاتساع المعارضة وتصباعدها أجبر النائب العام على سحب مشروعه وترك الأمر برمته للحكومة المنتخبة. وفي جانب محاكمة سدنة النظام المايوي في قضايا الفساد المالي وتخريب الاقتصاد الوطني، قام النائب العام بإجراء تسويات مع عدد من المتهمين

وجدت معارضة سياسية حادة، وأعلن عن تشكيل لجنة للتحقيق فى الفساد المصرفى شهلت البنوك الخاصة الاجنبية والمشتركة، وبدأت عملها فى ديسمبر/١٩٨٥، ومن جهة أخرى أعلن وزير الصناعة توجه الحكومة لإعادة النظر فى كل الاتفاقيات التى أبرمها العهد المايوى مع شركات البترول، ولكنه حتى نهاية الفترة الانتقالية لم يتخذ أى إجراء فى هذا الاتجاه ولم يكشف تفاصيل تلك الاتفاقيات.

هكذا، يتضح فشل مؤسسات الفترة الانتقالية في تحقيق أهداف وشعارات الانتفاضة وتصفية آثار مايو السياسية والقانونية، وذلك بسبب اصرار المجلس العسكري الانتقالي على المحافظة على الركائز الأساسية للنظام المايوي دون أي تغيير فيها، ونتيجة لضعف الحكومة الانتقالية وخضوعها لتوجهات المجلس وبذلك انتقلت هذه المهام للحكومة المنتخبة.

#### (٤) جهود التجمع الوطني:

ظل التجمع الوطنى، طوال الفترة الانتقالية، يمثل اطاراً عاماً لقوى الانتفاضة ومركزاً لنضالها من أجل تحقيق برنامج وشعارات الانتفاضة والدفاع عنها فى مواجهة بقايا مايو، ممثلة فى الجبهة الإسلامية القومية والمراكز المرثرة فى مؤسسات الفترة الانتقالية. ومع تلكل المؤسسات الانتقالية فى تصفية الركائز السياسية والقانونية والاقتصادية للنظام المايوى وتزايد مخاطر الارتداد على الديمقراطية، تنادت احزاب ونقابات التجمع الوطنى لصياغة ميثاق الدفاع عن الديمقراطية وإعلانه فى احتفال جماهيرى بميدان المدرسة الأهلية بامدرمان فى ١٧ نوفمبر ١٩٨٥، ذكرى انقلاب الفريق ابراهيم عبود فى نفس اليوم قبل سبعة وعشرين عاماً.

وجاء في الميثاق ان قادة الاحزاب والنقابات والقوات المسلحة يعلنون التزامهم المطلق بالمبادئ الآتية:

أولاً: ان الديمقراطية القائمة على تعدد الاحزاب والسيادة الشعبية واستقلال القضاء وسيادة حكم القانون وحقوق الانسان هي النهج الوحيد الذي ترتضيه اساساً للحكم، وهو النظام الذي يحقق كرامة الانسان ويحفظ حقوقه في المشاركة والحرية والعدل، وهي الحقوق التي كفلها الله ولا يجوز لأحد أن يسلبها منه

ثانياً: نرفض رفضاً مطلقاً أى توجه يهدف لإقامة ديكتاتورية عسكرية اومدنية أويهدف إلى إجهاض النظام الديمقراطي مهما كانت المبررات.

ثالثاً: إن القوات المسلحة مؤسسة قومية لها شرف الدفاع عن التراب السوداني

وحماية النظام الديمقراطى وفق القرار السياسى. ولا يجوز لأى جهة سياسية أونقابية أوطائفية أو شعبية...أن تنشئ أوتؤيد داخلها مراكز قوة أونفوذ، كما لايجوز للقوات المسلحة أن تنحاز لأى جهة سياسية أونقابية أوشعبية أوطائفية، ولا يجوز لها أن تتصدى للقضايا السياسية كمؤسسة إلا عبر الجهاز التنفيذي الأعلى في الدولة، وهي ملك للشعب السوداني بأجمعه.

رابعاً: نتعهد ونلتزم بإتخاذ التدابير اللازمة والعاجلة لمقاومة أى اعتداء على النظام الديمقراطي من أي مصدر كان.

خامساً: ان سبيلنا فى مقاومة ومقاتلة أى اعتداء على النظام الديمقراطى هو الاضراب السياسى والعصيان المدنى فور الإعتداء على النظام الديمقراطى، ويكون الاضراب السياسى والعصيان المدنى معلناً تلقائياً بمجرد إجهاض النظام الديمقراطى. القوات المسلحة، بكل فروعها، هى درع الشعب فى الدفاع والأمن ويلزمها تكوينها بالدفاع عن الخيار الديمقراطى الذى اختاره شعبها. لذلك تلتزم القوات المسلحة بعدم الامتثال لأى أوامر لا تصدر لها من سلطة شرعية منتخبة.

سادساً: يتعهد شعبنا على أن يضع في قائمة اعدائه أيه دولة اجنبية تعترف أوتؤيد أو تدعم أي نظام ديكتاتوري في بلادنا.

سابعاً: يعلن شعبنا عدم التزامه مسبقاً بالوفاء بأى ديون أوقروض أومساعدات تقدمها ايه دولة أو مؤسسة مالية لأى نظام ديكتاتورى يتسلط على بلادنا.

ثامناً: يعلن شعب السودان عدم التزامه بأئ معاهدة من أى نوع كانت مع النظام الديكتاتورى، وتعتبر باطلة بطلاناً مطلقاً ولا تترتب عليها أية آثار قانونية.

تاسعاً: نتعهد بأن يتحول التجمع الوطنى إلى جبهة مقاومة شعبية فور أى إعتداء على الديمقراطية ليقود معركة إستعادة الديمقراطية.

أعلن الميثاق في الاحتفال الجماهيري ووقع عليه ١٨ حزباً وتجمعا واتحادا، بالإضافة إلى ممثل المجلس العسكري والقوات المسلحة. وخاطب الاحتفال عدد من زعماء الاحزاب بكلمات قصيرة، أكدت كلها على الخيار الديمقراطي وضرورة حمايته. وجاء في كلمة الصادق المهدي، رئيس حزب الأمة: «إن هناك من يطرح الإسلام وكأنه هجمة على المجتمع، والصحيح أن الإسلام هو إستجابة لتطلعات المجتمع في الحرية والديمقراطية والحياة الكريمة». واكد محمد ابراهيم نقد، زعيم الحزب الشيوعي، «إن توقيع القوات المسلحة على الميثاق حدث هام طالما تقنا له وقد تحقق الآن. ان الشيوعيين يرفضون أي انقلاب سواء جاء من اليسار أواليمين». وأكد بدر الدين مدثر، أمين سر حزب البعث العربي الاشتراكي – «ان الديمقراطية هي خيار الشعب الوحيد، ولابديل لها غير الكوارث والتخلف والفساد وفقدان

السيادة الوطنية». وأكد أيضاً رفضه لأى إنقلاب «حتى لو جاء بإسم حزب البعث» وخاطب الاحتفال اللواء ابراهيم الجعلى، ممثلاً للمجلس العسكرى، واللواء عثمان عبدالله، وزير الدفاع، الذى اكد «ان القوات المسلحة لن تضطر شعب السودان بعد الآن لإستخدام الاضراب السياسى لمواجهة الانقلابات العسكرية، لأنها ستقضى على المغامرين والمتآمرين في داخلها، وان القوات المسلحة هي أول من يقف ضد الانقلابات العسكرية». وتحدث ميرغنى النصرى، ممثلاً للتجمع النقابي، مطالباً بإلغاء ترسانة القوانين المقيدة للحريات، دون أن يذكر قوانين سبتمبر، فقاطعته جماهير الاحتفال واجبرته على تسميتها باسمها.

هكذا تحولت ذكرى انقلاب نوفمبر ١٩٥٨ إلى مناسبة لتوقيع ميثاق الدفاع عن الديمقراطية. وقام التجمع الوطنى بإيداع نسخ من الميثاق لدى منظمة الأمم المتحدة ومنظمة الوحدة الافريقية والجامعة العربية ليشهد كل العالم على عشق شعب السودان للديمقراطية. ومصدر هذا الخوف تمثل فى توجهات المجلس العسكرى للمحافظة على الركائز الأساسية للنظام المايوى وتنامى علاقاته مع الجبهة الإسلامية القومية. التى غابت فى الاحتفال ولم توقع على الميثاق. فرسمت بذلك اكبر علامة استفهام. السياسي وفسر د. الترابى، الأمين العام للجبهة، هذا الغياب بقوله «نحن لدينا مبادئ فى العمل السياسي تقوم على أساس احترام المواثيق. فإذا قطعنا عهداً أوفينا به، ولا يمكن أن نغدر بأحد أبداً. وحتى إذا تبدلت حساباتنا وتقديراتنا نقوم بفصم العهد وبعدها يمكن أن تقوم المواجهة» (٢٥).

ومع كل ذلك تسامل الناس . . . هل يمكن حماية الديمقراطية بمثل هذا الميثاق؟ أم أن ذلك يرتبط بقدرتها على مواجهة مشكلات البلاد وتحقيق السلام والتنمية والاستقرار؟؟

وفى نفس الاتجاه عقد التجمع الوطنى المؤتمر الأول لقوى الانتفاضة، فى مدينة ودمدنى، خلال الفترة ٢٢-٢٠ نوف مبر ١٩٨٥، وذلك بهدف مناقشة الاوضاع السياسية فى البلاد، بعد مرور أكثر من سبعة شهور على انتصار الانتفاضة. وتميز المؤتمر بحضور كثيف لقوى الانتفاضة فى العاصمة والاقاليم وحضور قادة الاحزاب السياسية ورئيس المجلس العسكرى ورئيس الوزراء وبعض الوزراء. وفى كلمات الافتتاح ناشد بعض زعماء الاحزاب قيادة الحزب الاتحادى الديمقراطى بمراجعة تجميد عضويته فى التجمع الوطنى والعودة للقيام بدوره مع بقية قوى الانتفاضة. ثم توزع المؤتمرون إلى عدة لجان، شملت لجنة تقويم الانتفاضة، لجنة الجنوب وقضايا الحكم فى السودان، لجنة المسألة الاقتصادية، لجنة السياسة الخارجية ولجنة الزراعة والتنمية الريفية. وجاءت قرارات المؤتمر وتوصياته لتؤكد

اتفاق قوى الانتفاضة حول قضايا ومشكلات السودان الاساسية.

وفي اليوم الختامي وقعت القوى السياسية والنقابية المشاركة على مقررات وتوصيات المؤتمر، واقيم حفل للأغنية الوطنية شارك فيه الفنانون: محمد وردى، محمد الأمين وأبو عركى البخيت. وتمثلت أهم المقررات والتوصيات في الآتي: ضرورة إستمرار التجمع الوطني كإطار لقوي الإنتفاضة وتطوير ميثاقه، تقوية العلاقة بين التجمع ومؤسسات الحكم الانتقالية ومطالبتها بتصفية آثار مايو السياسية والقانونية والاقتصادية. وفي المجال النقابي، اكد المؤتمر على كفالة حرية العمل النقابي وإلغاء قوانين العمل السائدة واستبدالها بقوانين جديدة تشارك الحركة النقابية في صياغتها، وطالب برفع المعاناة عن كاهل الجماهير عن طريق تخفيض اسعار السلم الأساسية وتوفيرها وتوزيعها بطريقة عادلة. وطالب المؤتمر حركة تحرير شعب السودان بوقف اطلاق النار والالتزام بمبدأ الحوار السلمي لايقاف الحرب الاهلية وتحقيق السلام والاستقرار، واشاد بانحياز القوات المسلحة والشرطة لانتفاضة الشعب. وفي المجال الاقتصادي دعى المؤتمر لترقية الإنتاج الزراعي وإعادة النظر في علاقات الإنتاج وإعادة تعمير المشاريع المروية وتثبيت اسعار المحاصيل وحفظ توازن البيئة وتوطين السكان الرحل وتطوير الصناعة الوطنية ومرافق الخدمات. واكد رفضه لسياسات صندوق النقد الدولي ودعى لسيطرة الدولة على النقد الاجنبي واستقلالية بنك السودان وإعادة النظر في البنوك الخاصة الاجنبية والمشتركة. . . وحول نظام الحكم ومشكلة الجنوب، دعى المؤتمر إلى تبنى دستور ديمقراطى يكفل المساواة والحقوق الأساسية لكافة المواطنين دون تفرقة، مع تأكيد الخيار الديمقراطي. ونادي بإيجاد صيغ جديدة للحكم اللامركزي وتحقيق الأمن والسلام قبل إجراء الانتخابات العامة. كما أكد على ضرورة النص على تمثيل القوى الحديثة في قانون الانتخابات.

وفى السياسة الخارجية طالب المؤتمر بتوظيفها لخدمة المصالح الوطنية، واكد إنتماء السودان العربى والافريقى، وأدان اتفاقية كامب ديفيد ودعى لمساهمة السودان فى الجهد العربى المبذول لإعادة مصر للصف العربى ودعم التورة الفلسطينية وتكوين جبهة شعبية لدعمها. وطالب أيضاً بكشف الاتفاقيات السياسية والعسكرية والاقتصادية الماسة بالسيادة الوطنية وإلغائها وإعادة تقييم علاقاتنا الخارجية وفق مصالحنا الوطنية والقومية.

وأكدت التوصيات على ضرورة الاستعجال بعقد المؤتمر الاقتصادى الوطنى وتكوين اللجنة التحضيرية لمؤتمر الوفاق الوطنى الخ والواقع ان مجرد انعقاد المؤتمر كان يمثل مكسباً كبيراً وخطوة هامة في طريق توحيد قوى الانتفاضة حول

۱۱۷

سبل مواجهة مشكلات البلاد الأساسية، خاصة أن سنوات حكم الفرد والديكتاتورية لم تكن تسمح بمثل هذا الحوار الواسع.

وفى مجال الحوار السلمى لإيقاف الحرب الاهلية الجارية فى الجنوب وتحقيق السلام والاستقرار قام التجمع الوطنى بعدة محاولات للاتصال بحركة تحرير شعب السودان ودفعها فى طريق الحوار الوطنى لمواجهة مشكلات البلاد، بدأها بإرسال رسالة إلى جون قرنق فى أكتوبر ١٩٨٥. ولكن هذه المحاولات واجهتها صعوبات كثيرة، بسبب تعنت الحركة وتمسكها بموفقها الانعزالى، ومحاولات قوى التصعيد المضاد فى الداخل لتأجيج نيران الفتنة والحرب الأهلية وقفل الطريق أمام أى محاولة لتنشيط عملية الحوار والسلام.

وفى مارس ١٩٨٦ نجح التجمع فى إرسال وفد لإجراء حوار مع الحركة فى اديس ابابا وضم الوفد ٢٥ عضواً يمثلون مختلف أحزاب وقوى التجمع الوطنى. وفى ١٥ مارس افتتح نائب وزير الخارجية الاثيوبى اجتماعات الحوار فى كوكادام، جنوبى أديس ابابا. واعقبه د.خالد ياجى، نيابة عن التجمع، وكاربينو، نيابة عن الحركة. وتركز حديثهما حول أهمية السلام والتنمية المتوازنة والعدالة الاجتماعية، ثم تواصلت الاجتماعات وتوصل الجانبان إلى إعلان سياسى، عرف بإعلان كوكادام، تضمن النقاط الآتية:

۱- انعقاد المؤتمر الدستورى الوطنى في الخرطوم في الأسبوع الثالث من يونيو ١٩٨٦.

٢- تهيئة الأجواء لعقد المؤتمر الدستوري، وبشمل ذلك:

أولاً: اعلان القوى السياسية والحكومة الانتقالية بأن هدف المؤتمر هو مناقشة قضايا السودان وليس مشكلة الجنوب.

ثانياً: رفع حالة الطوارئ.

ثالثاً: إلغاء الاتفاقيات العسكرية التي تمس سيادة البلاد، اتفاقية الدفاع المشترك مع مصر والبروتوكول الليبي السوداني.

رابعاً: إلغاء قوانين سبتمبر ١٩٨٣ وكافة القوانين المقيدة الحريات.

خامساً: وقف اطلاق النار كخطوة أولى تتبع جملة الإجراءات المذكرة اعلاه مع اخضاعها لمزيد من الحوار في اللقاءات القادمة.

سادساً: اعتماد دستور ١٩٥٦ المعدل ١٩٦٤ مع إضافة الحكم الاقليمي والقضايا الاخرى التي تتفق حولها القوى السياسية.

سابعاً: تشمل فقرات المؤتمر الدستورى:

أ - المسألة القومية.

محمد على جادين

- ب المسألة الدينية ونظام الحكم.
  - ج التنمية المتوازنة.
  - د المسألة الثقافية.
- هـ الإعلان القومي للحقوق الأساسية للإنسان.
  - و السياسية الخارجية.
    - ز الموارد الطبيعية.
  - ح القوات النظامية والمسألة الأمنية.

خلقت المناقشات اجواء متفائلة بإمكانية ايقاف الحرب وتحقيق السلام وتعزيز الوحدة الوطنية. وفي نهاية الاجتماعات كتب جون قرنق رسالة للصادق المهدى، حملها له د. بشير عمر، يشيد فيها بشعار (السودان للسودانيين)، الذي كان يرفعه حزب الأمة، في مواجهة شعار وحدة وادى النيل، الذي كان يرفعه الاتحاديون، في الاربعينات والخمسينات (أن وذلك في إشارة واضحة إلى تقارب هذا الشعار مع شعارات الحركة حول السودان الجديد. وفي اطار اتفاق كوكادام كانت الحركة ترى أن تستقيل الحكومة الانتقالية وتحل محلها حكومة وحدة وطنية انتقالية تمثل فيها كل القوى السياسية. ولكن التجمع لم يوافق على ذلك واكد انه يكفى ان تلتزم القوى السياسية والحكومة القائمة بتنفيذ مقررات المؤتمر الدستورى. لذلك اتفق الجانبان على مواصلة الحوار حول هذه النقطة في اللقاءات القادمة وتكوين لجنة مشتركة لتابعة إجراءات تهيئة المناخ لعقد المؤتمر.

ولكن رغم الاجماع الذي وجده اتفاق كوكادام، إلا أنه لم يبرمج الخطوات الواجبة التنفيذ لتهيئة المناخ الملائم لعقد المؤتمر الدستورى، الأمر الذى اثار اختلافات كثيرة فى الفترة اللاحقة. وفى الوقت نفسه كان لإصرار الحركة على اعتماد دستور ١٩٥٦ المعدل ١٩٦٤ تأثيره فى خلق مشاكل وخلافات إضافية، لأن الاتفاق تم فى نهاية الفترة الانتقالية وفى وقت بدأت فيه اجراءات الانتخابت العامة فى البلاد. وكان لبعض الاحزاب تحفظاتها حول عدد من القضايا. فقد أدان الصادق المهدى، رئيس حزب الأمة، تحرك قوات الحركة وتصعيدها للعمليات العسكرية فى نفس الوقت الذى كانت تدور فيه الاتصالات لإجراء الحوار الوطنى من أجل السلام. واكدت صحيفة صوت الأمة انه «برغم الأمل المرجو من لقاء كوكادام بين التجمع الوطنى وحركة قرنق إلا أن أحداث مدينة رومبيك، وما تبعها من معارك عسكرية، تعكس بوضوح أن الوطن لم يجد مكانته لدى جون قرنق وجماعته، وإن الجدية المطلوبة لانجاز الحوار وتأكيد حسن النوايا وفهم الأمور على نحو صريح يضع الوطن فوق كل اعتبار لم يتحقق ولم يؤكده سلوك جون قرنق وتصرفاته» (٥٠).

وأعلن المهندس/ حسن العالم، ممثل حزب البعث العربى الاشتراكى فى اجتماعات كوكادام، ان مجرد اللقاء مع الحركة الشعبية يعتبر مكسباً كبيرا وخطوة فى طريق المؤتمر الدستورى وأن نتائج اللقاء كانت إيجابية لحدود بعيدة، حيث اتيحت الفرصة للطرفين للتعرف على وجهة نظر الطرف الآخر، وتم التوصل إلى اتفاق حول انعقاد المؤتمر الدستورى، ولكن حزب البعث تحفظ على العودة لدستور ١٩٥٦ المعدل المؤتمر الدستورى، ولكن حزب البعث تحفظ على العودة لدستور ١٩٥٦ المعدل بوقف اطلاق النار(٢٠٥). أما الحزب الاتحادى الديمقراطي والجبهة الإسلامية، اللذان لم يشاركا في الاعلان، فقد كان لهما رأى مختلف. فالحزب الاتحادى اعلن «انه مع الحوار السلمي الديمقراطي لحل مشكلة الجنوب بوقف اطلاق النار والدخول في مفاوضات دون أي شرط أوقيد»(٧٠). وأعلنت الجبهة أن «الحوار يجب أن يكون بين الحكومة العسكرية والمتمردين في الخرطوم بعد الاتفاق على وقف اطلاق النار»(٨٠).

## (٥) حول انتخابات ١٩٨٦:

ظلت الحركة السياسية السودانية، طوال تاريخها، تتميز بالحيوية والنشاط رغم ماظلت تواجهه من حملات قمع واضطهاد ومحاولات الحكومات المتعاقبة، المدنية والعسكرية، لتقييدها وشلّ فعاليتها وإعادة صياغتها غي أطر بيروقراطية جامدة وتابعة لاجهزة الدولة والفئات الحاكمة. فبعد انتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥م واسقاط النظام الديكتاتوري المايوي، عادت الاحزاب السياسية وتنظيمات الحركة الجماهيرية الديمقراطية لتمارس نشاطها من جديد، وذلك رغم سياسات القمع والاضطهاد ومحاولات النظام المايوي لدمجها في إطار حزبه الوحيد والتنظيمات التابعة له، وظل الوعى السياسي وسط جماهير الشعب بمختلف فئاته محتفظاً بحيويته ونشاطه. وبعد نجاح الانتفاضة ظهر في المسرح السياسي أكثر من ثلاثين حزباً سياسياً. وإذا كان البعض قد اعتبر ظهور هذا العدد الكبير من الاحزاب نوعاً من (الفوضى) قد يهدد التجربة الديمقراطية الثالثة نفسها، فإن ذلك يعكس في الواقع حيوية شعب السودان وتنوع حركته السياسية وانفتاحها وتفاعلها مع متغيرات حركة الواقع الوطنى ومحيطه الإقليمي والدولى، يمثل ظاهرة صحية تستند إلى تعدد وتنوع الحركة السياسية السودانية. فهناك احزاب القوى المهيمنة التقليدية، التي ظلت تسيطر على المسرح السياسي طوال فترة الخمسينات والستينات، حزب الأمة المرتبط بطائفة الانصار، والحزب الاتحادى الديمقراطي المرتبط بطائفة الختمية. وهناك حركة الاخوان المسلمين والحركات اليسارية بتياراتها الماركسية والقومية، بالاضافة إلى الحركات الاقليمية في الغرب والشرق والحركة السياسية الجنوبية

بتوجهاتها ونزعاتها المتصادمة مع السلطة المركزية في الخرطوم وبتقاليدها العريقة في ربط نشاطها السياسي بذراع عسكري مسلح يقود أعمال العنف المسلح في الغابة انطلاقاً من بعض دول الجوار الافريقي. ومع كل ذلك كان لسنوات الحكم المايوى الطويلة تأثيرها الكبير فئ خارطة الاحزاب السياسية وفي تركيبها وتوجهاتها الفكرية والسياسية العامة. وتمثل ذلك، بشكل واضح، في تبني حزب الأمة لبرنامج اصلاحي اسماه برنامج الصحوة، وجعله اقرب إلى حزب الوسط، مقارنة بتوجهاته اليمينية في الخمسينات والستينات. ولعبت قيادة الصادق المهدى دوراً هاماً في هذا التوجه، من خلال محاولاته لتحديث تركيبة الحزب وتطوير برنامجه. أما الحزب الاتحادى الديمقراطي فقد غابت عنه معظم قياداته التاريخية، بسبب الوفاة أوالكبر، وصعد أبناء السيد على الميرغني، لأول مرة في تاريخ هذا الحزب، إلى موقع القيادة السياسية المباشرة، حيث تولى السيد/محمد عثمان الموقع الأول في قيادته السياسية، وأصبح هو وشقيقه، أحمد الميرغني، يمارسان العمل السياسي اليومي جنباً إلى جنب مع دورهما في قيادة طائفة الختمية. ورغم ان الحزب الاتحادي الديمقراطي ظل يمثل حزب الوسط التقليدي في الحركة السياسية السودانية، إلا أن غياب معظم قياداته التاريخية وفقدانه للتماسك التنظيمي جعله حزباً فضفاضاً يجمع تيارات سياسية متعددة ومتعارضة. وانعكس ذلك، بشكل بارز، في انقسام بعض القيادات وفي ظهور تكتلات سياسية عديدة أدت إلى اضعاف وارياك حركته بعد انتفاضة مارس/ابريل. وفي جهة اخرى شهدت حركة الاخوان المسلمين تطورات هامة في بنيانها التنظيمي وتوجهاتها الفكرية والسياسية. فقد كانت هذه الحركة، حتى عام ١٩٦٩، تنظيماً سياسياً صغيراً، يعمل تحت اسم جبهة الميثاق الإسلامي، وكان خطه السياسي مرتبطاً بخط القوى المهيمنة التقليدية المعادي للديمقراطية والتقدم وخط القوى الرجعية العربية بقيادة السعودية، في مواجهة حركة التحرر القومي العربية بقيادة جمال عبدالناصر والثورة المصرية والقوى الوطنية والقومية في كافة اقطار الوطن العربي. وفي فترة السبعينات حدث تطور هام في التركيب الاجتماعي للتنظيم وفي توجهاته الفكرية والسياسية الأساسية، نتيجة لتوطد علاقاته مع دوائر رأس المال السعودي والخليجي في ظروف الطفرة النفطية والنشاط الاقتصادي الواسع، الذي شهدته المنطقة في تلك الفترة. وذلك من خلال استخدام عدد كبير من كوادره في المؤسسات والشركات الاقتصادية السعودية والخليجية، ومساهمتهم في تكوين وإدارة البنوك الإسلامية والمؤسسات التجارية المرتبطة بها، والاشراف المباشر على منظمات الاغاثة ومنظمة الدعوة الإسلامية داخل السودان وفي بلدان المنطقة، بإمكانياتها المالية الكبيرة. وقد

أدى كل ذلك إلى تزايد اهتمام قيادات الاخوان السلمين بالنشاط التجارى والاقتصادى بشكل عام، وإلى تداخل وتشابك علاقات عدد كبير من هذه القيادات بدوائر رأس المال السعودي والخليجي ونشاطاته واستثماراته الاقتصادية في المنطقة وبقية انحاء العالم. وتزامنت هذه التطورات مع دخول الاخوان في مصالحه ١٩٧٧ مع النظام المايوى واستمرارهم في المصالحة والمشاركة في الحكم حتى قبيل إنتفاضة مارس/ابريل١٩٨٥م بأيام قليلة. وطبيعي أنه يؤدي ذلك إلى مساعدتهم في تنمية نشاطاتهم الاقتصادية واستثماراتهم في مختلف المجالات، خاصة مجالات التجارة والمصارف والخدمات، وذلك بالاستناد على امكانيات المؤسسات التي اقاموها بالاشتراك مع رأس المال السعودي والخليجي ونفوذهم داخل السلطة الحاكمة وجهاز الدولة واقترابهم من مركز اتخاذ القرار السياسي والاقتصادي. لذلك اصبح تنظيم الاخوان، منذ نهاية السبعينات تقريباً، يستند إلى نشاط تجارى واقتصادى واسع وقاعدة اجتماعية لها وزنها وسط فئات الرأسمالية السودانية، حيث أصبح من المكن الحديث عن فئات رأسمالية مرتبطة بالتنظيم، مقابل الفئات الرأسمالية الاخرى. وفي ذلك يشير حسن مكي، من كتاب الاخوان المسلمين، إلى أن إتساع طبقة الاثرياء وسط قيادات وكوادر التنظيم كان له تأثير كبير في اضعاف الاهتمام بقضايا العدالة الاجتماعية وحقوق المستضعفين(٥٩). والواقع ان هذا التطور كان يمثل أهم الاسباب التي دفعت الاخوان إلى الاستمرار في مصالحة نظام نميري، دون سائر الاحزاب الاخرى، وإلى تبنى نهج الانفتاح الاقتصادي ونمط التنمية الرأسمالي التبعي وسياسات القمع والاضطهاد والديكتاتورية، ممثلة في النظام المايوي نفسه، تحت غطاء الشريعة الإسلامية السمحاء. ومع توفر هذه الامكاينات الاقتصادية، الكبيرة والمشاركة في الحكم خلال السنوات ١٩٧٧-١٩٨٥، في ظروف الأزمة الاقتصادية الخانقة التي ظل يعيشها السودان منذ منتصف السبعينات، تمكن الاخوان المسلمون من توسيع قاعدتهم السياسية وسط الطلاب وسكان المدن والمراكز الحضرية، ومن تطوير تحالفاتهم وسط بعض أعيان الطرق الصوفية والزعامات القبلية.

وفى أثناء فترة الحكم المايوى فقد الحزب الشيوعى، الذى كان يمثل اكبر الاحزاب الشيوعية فى المنطقة، جزءاً كبيراً من نفوذه السياسى الذى كان يتمتع به خلال فترة الستينات، وذلك بسبب انقسام ١٩٧٠ وتأثيرات فشل حركة ١٩ يوليو ١٩٧١ والتطورات والتغييرات التى شهدتها السياسة السوفيتية والحركة الشيوعية العالمية خلال السبعينات وبداية الثمانينات، بالاضافة إلى ظروف العمل السرى المتدة ومتغيرات الواقع الوطنى، ولكنه مع ذلك، احتفظ بحيويته وبمراكز نفوذه

وسط المهنيين والموظفين والطلاب وعمل على تطوير اساليبه وافكاره السياسية بما يتلاءم مع تغييرات الواقع السياسي الوطني والاقليمي والدولي. وفي نفس هذه الفترة برز حزب البعث العربي الاشتراكي، خاصة بعد مصالحة ١٩٧٧ وفي السنوات الأخيرة للحكم المايوي، وهو إمتداد للتيار القومي الذي ظهر في بداية الستينات وسط طلاب الجامعات والمعاهد العليا والمدارس الثانوية وحمل اسم (الأشتراكيين العرب) بعد ثورة أكتوبر ١٩٦٤م والفترة اللاحقة. وفي هذا الخصوص يقول الصادق المهدى «ان حزب البعث، رغم حداثة نشاته، استطاع أن يضيف للفكر البعثي المعروف اهتماماً بالخصوصية السودانية، وبتقديره لتلك الخصوصية استطاع أن يلعب دوراً إيجابياً في كوكادام والمؤتمر الاقتصادي الوطني الأول والثاني وفي ميثاق الدفاع عن الديمقراطية والبرنامج المرحلي الذي افضى إلى تكوين حكومة الجبهة الوطنية في مارس ١٩٨٩»(٦٠). والمهم هنا ان بروز حزب البعث يمثل ظهور تيار سياسي جديد في الساحة السياسية السودانية، يجد لنفسه جذوراً في ثورة ١٩٢٤ وشعار وحدة وادى النيل وجمعية ابوروف بتوجهاتها القومية واليسارية المعروفة، وفي توجهات الحركة الوطنية الحديثة وإهتماماتها الخاصة بالمحيط التاريخي والجغرافي والحضاري للسودان، المتمثل في الوطن العربي والعالم الإسلامي، وذلك من خلال ثلاث دوائر متداخلة، دائرة وادى النيل، الدائرة العِربية والدائرة الإسلامية. ولعب حزب البعث دوراً هاماً في مقاومة النظام المابوي، خاصة في سنواته الأخيرة، وهو يمثل أهم التنظيمات السياسية الجديدة التى ظهرت وتبلورت أثناء فترة الحكم المايوى، وهي في معظمها تنظيمات وطنية وقومية يسارية في توجهاتها العامة ولكنه، مع ذلك، مواجه بتحديات كبيرة يتمثل أهمها في التعامل مع الواقع السوداني، بتعقيداته المعروفة، وتحديد هويته الاجتماعية والتوازن في علاقاته واهتماماته الوطنية والعربية والافريقية.

وفى الجانب الآخر ظهرت الحركات السياسية الاقليمية بشعاراتها وتوجهاتها المعروفة، وتمثل ابرزها فى الحزب القومى السودانى، الذى يمثل منطقة جبال النوبة، والاحزاب الجنوبية. وتميزت الحركة السياسية الجنوبية بالتشرذم وسيادة النزعة القبلية، حيث تعددت تنظيماتها وبرزت خلافاتها القبلية التى افرزتها تجربة الحكم الذاتى الاقليمى وتقسيم الجنوب إلى ثلاث أقاليم. ولكن حركة تحرير شعب السودان، التى تقود أعمال العنف المسلح فى الجنوب، هى التنظيم الأكثر أهمية وتأثيراً فى تلك الفترة والسنوات اللاحقة وذلك بحكم دورها فى اسقاط النظام المايوى وفى مجرى السياسة السودانية بعد الانتفاضة.

المهم أن تأثير سنوات الحكم المايوى في الخريطة السياسية لم يتوقف عند

الحدود التى سبق ذكرها، بل كان لها تأثير كبير في علاقات القوى السياسية مع بعضها البعض، وفي تقارب نظرتها للمشاكل والتحديات التي خلفها النظام المايوي، ولأهمية الديمقراطية التطور السياسي للسودان وضرورة إصلاح النظام الديمقراطي، انطلاقاً من تجربة الديمقراطية الاولى والثانية. وظهر ذلك بشكل واضح في انتظام كل الاحزاب السياسية، بإستثناء الجبهة الإسلامية القومية، في التجمع الوطني، ومشاركتها جميعاً في صياغة مواثيق الانتفاضة وظهر أيضاً، في التقرير الختامي للجنة الوزارية، التي شكلها مجلس الوزراء الانتقالي لاستطلاع أراء الاحزاب السياسية والنقابات حول مشروع قانون الانتخابات العامة، حيث التقت معظم الاحزاب في رفض نظرية الصوت الواحد للشخص الواحد، وفي الدعوة إلى إدخال اصلاحات أساسية في قانون الانتخابات تستوعب خصوصية الواقع السوداني وتسمح بخلق توازن بين التنظيمات السياسية والاجتماعية المختلفة وتوسيع قاعدة المشاركة الشعبية وبناء نظام ديمقراطي مستقر ومرتبط بإحتياجات التطور الاقتصادي وتعزيز الوحدة الوطنية. ولكن مؤسسات الفترة الانتقالية تجاهلت تلك المقترحات التي اتفقت عليها غالبية الاحزاب واصدرت قانون انتخابات تقليدي ومتخلف لصلحة توجهات واحزاب سياسية بعينها فكيف حدث ذلك؟ ولماذا؟

جاء في ميثاق الانتفاضة تأكيد واضح على وضع قانون للإنتخابات يضمن تمثيل القوى الحديثة. واتفقت معظم الاحزاب على هذا المبدأ، كما يؤكد ذلك التقرير الختامي للجنة الوزارية لاستطلاع آراء الاحزاب حول قانون الانتخابات، وعارضته الجبهة الاسلامية القومية والحزب الاتحادى الديمقراطي. واقترح التجمع النقابي تمثيل القوى الحديثة بما يعادل ٢٠٪ من جملة الدوائر الانتخابية، وأن توزع كالآتى: ١٩ دائرة للحمال، ١٠ للمزارعين، ٣٠ للمعلمين، ٢ للفنيين، ١١ للمهنيين، كما اقترح ٩ دوائر للمرأة و٥ للمغتربين. وحدد القوى الحديثة بأنها القوى المنظمة في نقابات واتحادات نقابية. ورغم ذلك جاء بيان الاجتماع المشترك بين المجلسين يعلن قرارهما بإستبعاد فكرة تمثيل القوى الحديثة واستبدالها بدوائر لخريجي الجامعات والمعاهد العليا، وذلك «بسبب صعوبات جمة حول تعريف القوى الحديثة، حيث ان كل حزب يعرف حداثة القوى من زاوية محددة، الأمر الذي جعل التعريفات متضاربة لأبعد الحدود» كما جاء في البيان. وقدمت اللجنة العليا للإنتخابات مقترحات لتعديل القانون «بناء على وجهات نظر عديدة اثارتها بعض الجهات»(٦١). وفي جلسة مشتركة بين المجلسين تمت اجازة مقترحات اللجنة. وهي مقترحات تتعلق بتوزيع الدوائر الجغرافية حسب الكثافة السكانية، وبذلك ارتفع عددها إلى ٢٧٢ بدلاً من ٢٥٧ دائرة، الأمر الذي أدى إلى ارتفاع دوائر بعض الاقاليم، ووزعت

دوائر الخريجين بين الاقاليم على النحو الآتى: ٣ بحر الغزال، ٢ أعالى النيل، ٢ الاستوائية، ٥ الأوسط، ٣ الشرقى، ٢ الشمالى، ٣ العاصمة القومية، ٤ كردفان، ٤ دارفور، وذلك بدلاً من اعتبار كل السودان دائرة واحدة، كما حدث في التجارب السابقة.

وجد القانون معارضة واسعة من القوى السياسية والنقابية المؤيدة لتمثيل القوى الحديثة، باعتباره قانوناً تقليدياً ومتخلفاً يكرر نفس قوانين الانتخابات السابقة، ويتجاهل القوى الحديثة التي قادت الانتفاضة، وينتصر لرأى أقلبة في مواحهة غالبية الاحزاب والنقابات. وعقد التجمع النقابي مؤتمراً صحفياً أعلن فيه د. عدلان الحردلو، عن نقابة اساتذة جامعة الخرطوم، «أن القانون هو أول مسمار في نعش الديمقراطية، وإن تمثل القوى الحديثة لا يقصد به تشريفها بقدر مايهدف إلى تأمين وحماية التجربة الديمقراطية من الانهيار، لأن القوى الحديثة هي القوى الفاعلة سياسياً، وهي التي ظلت تقود المجتمع السوداني خلال معارك الاستقلال ومعارك الديمقراطية خلال الحكم العسكرى الأول والثاني». وأكد عوض الكريم محمد أحمد، سكرتير التجمع «ان تعريف القوى الجديثة، الذي قدمه التجمع، ليس تعريفاً فضفاضاً أوغير واضح، كما ردد بيان المجلسين، بل هو تعريف واضح يحدد القوى الحديثة في القوى المنتجة والمنظمة في نقابات مسجلة» وحول تمييز القوى الحديثة عن بقية قطاعات الشعب، اكد ميرغني النصري، نقيب المحامين: «ان مجتمعات الديمقراطية الليبرالية العريقة، مثل الولايات المتحدة الأمريكية، تعطى هذا الحق لقطاع من المواطنين يكون لهم حق التصويت مرتين، وهذا يعنى تطويع الديمقراطية للواقع الأمريكي، لذلك عندما طالبنا بتخصيص دوائر للقوى الحديثة لم نأت ببدعة». وبعث التجمع بمذكرة لمجلس الوزراء والمجلس العسكرى الانتقالي يطالب فيها بإعادة النظر في القانون لتخصيص ٢٠ ٪ من الدوائر الجغرافية للقوى الحديثة<sup>(٦٢)</sup>. ومع تصاعد الضغوط واتساعها أعلن وزير الإعلان، في بداية فبراير ١٩٨٦، ان اجتماعاً مشتركاً بين الجلسين قد أعاد مناقشة تمثيل القوى الحديثة ولكنه «لم يتم التوصل إلى صيغة مناسبة وعادلة ومقبولة حول تخصيص دوائر للقوى الحديثة. ولذلك تقرر الابقاء على القانون كما هو دون أي تعديل(١٢) ، وفي هذا الإجتماع وقف ١٣ عضواً من أعضاء المجلسين ضد التعديل، هم كل أعضاء المجلس العسكري الذين حضروا الإجتماع، ووزير الداخلية، وويز التربية والتعليم، بينما صوت اثنان، هما نانب رئيس الوزراء ووزير الخدمة والإصلاح الإداري، لاقتراح قدمه الأول، ووقف عشرة أعضاء مع تعديل القانون لتخصيص دوائر للقوى الحديثة الذي قدمه رئيس الوزراء. ووجد القرار معارضة عنيفة، حيث أعلن التجمع النقابي أن المجلس

العسكرى الانتقالى كان يضمر هذا الموقف منذ البداية، وظل يماطل لكسب الوقت، واعلن رفض تمثيل القوى الحديثة فى وقت حرج حتى تظهر معارضة القرار كأنها موقف من الانتخابات. وأكد التجمع ان أعضاء المجلسين خضعوا لارهاب القوى المعادية لفكرة تمثيل القوى الحديثة (١٤).

وفي بيان لاحق اكد التجمع «ان هذا القرار يأتي في اطار مخطط مستمر للتراجع عن شعارات الانتفاضة ومواثيقها وانه لم يتبق من ميثاق الانتفاضة سوى إجراء الانتخابات العامة. لذلك فإن التجمع يصر على أجراء الانتخابات في موعدها وعدم مقاطعتها تحت أي شعار، وأنه قد سحب الثقة التي أولاها للمجلس العسكري وقفل باب الاتصال معه إلى أن يذهب في الموعد المحدد، وابقى على شعرة معاوية مع مجلس الوزراء دون أمل في أن يحقق أي شيء لصالح الجماهير خلال الأيام المتبقية من الفترة الانتقالية. أما المجلس العسكري فقد اسفرت ممارساته عن موقف يتوافق مع مخططات قوى التآمر الداخلي والخارجي على انتفاضة الشعب» (١٥٠).

هكذا إذن صدر قانون الانتخابات مخيباً لآمال القوى الحديثة وقوى الانتفاضة، ومتطابقاً مع ماأرادته الجبهة الإسلامية. وفي هذا الخصوص يقول أحد وزراء الحكومة الانتقالية ومقرر لجنة قانون الانتخابات «إن القوى الحديثة عوالت كما تعامل قوى إطفاء الحرائق، قامت بالواجب وقالوا لها شكراً مع السلامة». ويؤكد «أن الرأى العام كان يرجح تمثيل القوى الحديثة ويقول صراحة انها القوى المنظمة في نقابات واتحادات، لذلك لم تكن هناك مشكلة في تعريفها. وكان هناك اتفاق وسط المجلسين على تمثيل القوى الحديثة، من حيث المبدأ، واستبعادها تم للأسف لسبب فني هو عدم التوصل لاتفاق حول نسب وكيفية التمثيل. واعتقد انه كانت هناك قناعات مسبقة داخل المجلسين أدت إلى هزيمة مبدأ تمثيل القوى الحديثة واصدار القانون بصورته التي صدر بها. والحقيقة ان مؤسسات الانتفاضة انتصرت لرأى الاقلية على حساب رأى أغلبية الاحزاب والنقابات»(١٦). ومع ذلك كان القانون يحمل عيوباً اساسية أخرى لأنه لم يميز بين المدن والمراكز الحضرية، مناطق الوعى والمناطق الريفية والبدوية، ولم ينجح في توزيع الدوائر بشكل عادل بين الاقاليم المختلفة، الأمر الذي اضطره إلى إعادة النظر في عدد دوائر بعض الاقاليم بعد احتجاجات واسعة من سكانها. أما دوائر الخريجين فهي، أولاً، لم تشمل خريجي الدارس الثانوية الذين يمثلون غالبية المتعلمين في البلاد، وتوزيعها كان يعكس خللاً بيناً. إذ منحت العاصمة، التي يبلغ عدد الخريجين فيها حوالي ٢٠ الفأ، ثلاث دوائر فقط، بينمنا منحت اقاليم اخرى، يبلغ عدد الخريجين فيها حوالى ألف خريج فقط أو أقل، أربع أوخمس دوائر!! كما هو، مثلاً، حال أقاليم دارفور

والشرقى والشمالى والاقاليم الجنوبية. كذلك منح القانون الخريجين المغتربين حق التصويت وحرم بقية المغتربين من هذا الحق، ومنحهم حق التسجيل فى الاقاليم التى يختارونها. وفوق هذا وذاك فإن عملية التصويت لم تكن محكمة، لأنها شملت التصويت عن طريق البريد. وفى ذلك يقول احد وزراء الفترة الإنتقالية «إن موضوع المغتربين وطريقة تصويتهم كانت تمثل ثغرة كبيرة فى القانون، لأن منح المغترب حق التسجيل فى الإقليم الذى يختاره، أوجد ثغرة استغلتها الجهات الأكثر قدرة وتنظيماً لتوجيه انصارها للتسجيل فى أقاليم معينة»(١٧).

وهكذا تأمر المجلس العسكرى وبعض وزراء الحكومة الانتقالية بشكل مكشوف على تمثيل القوى الحديثة وإصدار قانون يلبى تطلعات قوى الانتفاضة. وهو أمر كان له تأثيره الكبير على توازن القوى ومسيرة الحكم فى الفترة اللاحقة بشكل أدى إلى خنق الإنتفاضة. فعلى أساس هذا القانون جرت إنتخابات الانتخابات قررت الدوائر ٢٠١ دائرة، ٢٧٣ جغرافية و٢٨ للخريجين. ولكن لجنة الانتخابات قررت تأجيل الانتخابات فى ٤١ دائرة جغرافية فى الإقليم الجنوبي، بسبب ظروف الحرب الأهلية الجارية هناك. وجاءت النتائج النهائية كما يلى: حزب الأمة ١٠٥، الحزب الاتحادى الديمقراطى ٦٣، الجبهة الإسلامية القومية ٥١، الحزب القومى السودانى الانتخابون ٢٦٠ نائباً. ويتضح من هذه الارقام أن احزاب القوى المهيمنة التقليدية حصلت على حوالى ٢٥٪ من مجموع المقاعد (٤٠٪ لحزب الأمة، و٢٤ للحزب الاتحادى) وحصل حزب الجبهة على ٢٠٪ وبذلك تكون احزاب القوى المهيمنة التقليدية التلاثة قد سيطرت على ١٨٪ من المقاعد. ويرجع ذلك، بشكل رئيسى للأسباب التالية(١٨)؛

۱- ان الانتخابات جرت فى ظروف عجز مؤسسات الفترة الانتقالية عن تنفيذ برنامج الانتفاضة وتصفية الركائز الأساسية، السياسية والاقتصادية، للنظام المايوى. وهذا ما أدى إلى تمكين القوى المهيمنة، والقوى المايوية بشكل خاص، من المحافظة على مراكز نفوذها السياسي والاقتصادى.

Y – قانون الانتخابات التقليدى والمتخلف فى شكله ومضمونه، الذى اعتمد على قواعد تقليدية معروفة ومجربة فى الفترات الديمقراطية السابقة، وتجنب الاستفادة من دروسها عن طريق تخصيص دوائر للقوى الحديثة، التى ظلت تتحمل العبء الأساسى فى النضال ضد الأنظمة الديكتاتورية من أجل الديمقراطية وفى تحريك عجلة الانتاج والبناء الاقتصادى والاجتماعى فى البلاد.

٣- النفوذ الطائفي والقبلي والاقتصادي الذي تتمتع به قيادات ومراكز احزاب

القوى المهيمنة بالإضافة إلى نفوذها داخل جهاز الدولة.

3- الهجرات السكانية الواسعة من الارياف إلى المدن والمراكز الحضرية خلال سنوات الجفاف والمجاعة. فقد أدت هذه الهجرات إلى تغييرات سكانية أساسية فى تركيبة المدن الكبيرة ومناطق الزراعة المروية إستفادت منها احزاب القوى المهيمنة خاصة حزبى الأمة والجبهة والحزب القومى السوداني، الذى حصل على إحدى دوائر العاصمة لأول مرة فى تاريخه.

٥- الأساليب الفاسدة وشراء الذمم وإستغلال ظروف المجاعة والازمة
 الاقتصادية الطاحنة.

وبالإضافة إلى هذه الأسباب والعوامل العامة إستفادت الجبهة الإسلامية من ظروف وعوامل إضافية تمثلت في مصالحتهامع النظام المايوي واستمرارها في المشاركة في الحكم طوال الفترة ٧٧–١٩٨٥. وهذا مكنها من الاحتفاظ بقدراتها التنظيمية وتنميتها خلال تلك الفترة، بعكس الاحزاب السياسية الاخرى التي ظلت تتعرض لحملات القمع والاضطهاد. وإستفادت، أيضاً من خبراتها في المساركة في إنتخابات مجالس الشعب والتنظيمات المايوية، ومن نفوذها المالي والتجاري الذي شهد تطوراً كبيراً خلال تلك لفترة، بالإضافة إلى سيطرتها على منظمة الدعوة الإسلامية ومنظمات الإغاثة المرتبطة بالسعودية وبلدان الخليج. كما استفادت، أيضاً من تعدد مرشحي الحزب الاتحادي وتنافسهم مع بعضهم في عدد من الدوائر في العاصمة والاقاليم، وكذلك من دعم وتأييد القوى المايوية والفئات الطفيلية التجارية والمصرفية. ونتيجة لكل ذلك تمكنت احزاب القوى المهيمنة من السيطرة على أول جمعية تأسيسية بعد الانتفاضة. وهذه الاحزاب تستند بشكل رئيسي على القوى المهيمنة في المجتمع، المتمثلة في الفئات الرأسمالية المختلفة والقيادات التقليدية الطائفية والقبلية بالإضافة إلى أقسام من برجوازية الدولة البيروقراطية المدنية والعسكرية. وفي هذا الإطار ظلت الفئات الرأسمالية، خاصة الفئات التجارية، تلعب دوراً قيادياً وسط هذه القوى واحزابها طوال فترة مابعد الاستقلال. وخلال فترة الحكم المايوى تطورت هذه الفنات، بشكل واسع، وإزداد حجمها ووزنها الاقتصادى والاجتماعي والسياسي في المجتمع، وتداخلت مصالحها وعلاقاتها مع فئات القوى المهيمنة الاخرى. وفي دراسة حديثة نسبياً أكدت الاستطلاعات الميدانية ان حوالي ٢٨٪ من كبار رجال الاعمال في البلاد ينتمون لحزب الأمة، ٣٠٪ لحزب الشعب الديمقراطي (اتباع طائفة الختمية)، ١٦٪ للحزب الوطني الاتحادي(٦٩). وفـــي السنوات اللاحقة لتاريخ هذه الدراسة تزايد نفوذ الجبهة الإسلامية وسط الفئات الرأسمالية كما أشرنا في مكان سابق. ومن خلال هذا التطور دخلت الجبهة نادى

القوى المهيمنة وجربت المشاركة في السلطة. وإذا كان حزبا الأمة والاتحادي الديمقراطي يمثلان احزاب القوى المهيمنة التقليدية التي ظلت تسبطر على الساحة السياسية خلال الخمسينات والستينات، فإن الجديد في إنتخابات ١٩٨٦ هو ظهور الجبهة كمركز منافس، تكونت وتبلورت مصالحه وعلاقاته خلال فترة الحكم المايوي وهى لذلك تمثل امتداداً للنظام المايوى، بحكم مصالحها وإرتباطاتها وتوجهاتها السياسية. والظاهرة الثانية في انتخابات ١٩٨٦ هي التمثيل الضعيف للحركة السياسية الجنوبية، بسبب تأجيل الانتخابات في ٤١ دائرة جغرافية في الإقليم الجنوبي ورفض حركة جون قرنق المشاركة في النظام الديمقراطي. والظاهرة الثالثة تمثلت في عدم تمكن قوى الانتفاضة الطليعية، السياسية والنقابية، من الحصول على تمثيل حقيقي في الجمعية التأسيسية يعكس دورها في الإنتفاضة ومساهمتها الكبيرة في حركة التغيير السياسي والاجتماعي، وذلك بسبب الظروف التي سبق ذكرها ولعدم تمكنها من تنظيم صفوفها وتوحيد قواها في جبهة موحدة، بإلاضافة إلى طبيعة الاصطفاف السياسي الذي فرضته ظروف توازن القوى وحركة الصراع السياسي والاجتماعي في تلك الفترة. والواقع أن قضية التنسيق بين قوي الانتفاضة كانت مطروحة منذ وقت مبكر لكنها لم تتحقق إلا في دائرة واحدة فقط، وذلك سبب المناورات والتقديرات الذاتية والخاطئة.

وهكذا أفرزت الانتخابات جمعية تأسيسة تسيطر عليها احزاب القوى المهيمنة، وضمت عدداً كبيراً من الأعضاء السابقين في مجموعها ظلت تمثل السند خاصة في أوساط نواب الجبهة وهذه القوى في مجموعها ظلت تمثل السند الرئيسي للأنظمة السياسية المتعاقبة، المدنية والعسكرية، طوال فترة مابعد الاستقلال. ورغم تداخل وتشابك مصالحها وعلاقاتها وتقارب التوجهات السياسية والفكرية لاحزابها السياسية، إلا أن صراعاتها مع بعضها من أجل السيطرة على السلطة، ومع الحركة الجماهيرية الديمقراطية، ظلت تميز كل تاريخ فترة مابعد الاستقلال، وذلك بسب تناقص مصالح فئاتها المختلفة وإختلاف نشأتها وتطورها التاريخي وارتباطاتها القبلية والطائفية والخارجية. وهذا الوضع المعقد كان واضحاً في فترة مابعد الانتفاضة في تصاعد صراعات حزب الأمة، والاتحادي بدرجة أقل، مع الجبهة في إطار الصراع السياسي العام في البلاد بين قوى الانتفاضة، ومن ضمنها حزبا الأمة والاتحادي، وقوى بقايا مايو ممثلة في الجبهة والفئات الطفيلية التجارية والمصرفية. فكيف ستسير علاقات وصراعات هذه القوى خلال الفترة اللاحقة في إطار التجربة الديمقراطية الثالثة؟

بإنتهاء الانتخابات في بداية أبريل ١٩٨٦ بدأت الاستعدادات لإنهاء الفترة

الانتقالية وتسليم السلطة لمثلى الشعب. وكان هناك إحساس طاغ بأن تجربة الديمقراطية الثالثة تملك كل مقومات الاستمرار وإمكانيات الفعل والانجاز بعد أن جرب السودان ديكتاتوريتين عسكريتين، كان حصادهما الخراب الاقتصادي والاجتماعي ومصادرة الحريات وتهديد الوحدة الوطنية وفقدان السيادة الوطنية. وكان الصادق المهدى اكثر المتفائلين، حيث اكد في تصريحات صحيفة، بعد إعلان نتائج الانتخابات. «بأن التجربة الديمقراطية الثالثة هي تجربة سودانية خالصة، وانها تمثل هدية العبقرية السودانية لبلدان العالم، وإن الكثيرين يرون، قبل البدء في التطبيق، أن التجربة السودانية ستكون أملاً ومخرجاً لأزمة الحكم في بلدان العالم الثالث»(٧٠). ولاشك أن هذا الحديث يعكس ثقة عالية بالنفس واصراراً عنيداً على كسر الحلقة الشريرة التي ظل السودان يدور فيها طوال فترة مابعد الاستقلال، التي تبدأ بحكم ديمقراطي فإنقلاب عسكري، فإنتفاضة، ثم فترة إنتقالية وحكم ديمقراطي وهكذا الكن كيف يحقق زعيم حزب الأغلبية هذا الطموح في أرض الواقع؟ المهم أن عهد الديمقراطية الثالثة بدأ بجلسة تاريخية للجمعية التأسيسية، قام فيها المجلس العسكري الانتقالي بتسليم السلطة للجمعية التأسيسية ومجلس رأس الدولة، وذلك وسط احتفالات وتظاهرات شعبية واسعة وكبيرة، شاركت فيها كل قوى التجمع الوطني. ونظر العالم لعملية الانتقال بإعجاب كبير. وبذلك كفرت مؤسسات الفترة الانتقالية عن كل سيئاتها وخطاياها وانتقلت مسئولية تنفيذ برنامج وشعارات الانتفاضة لحكومة منتخبة حملتها جماهير الشعب السوداني كل أمالها وتطلعاتها. فكيف سارت التجرية الديمقراطية الثالثة؟؟.

#### هوامش الفصل الثالث

- ١- الدستور، مجلة أسبوعية، لندن ١٩٨٨/٤/١٨.
- ۲- الصادق المهدى، الديمقراطية في السودان، عائده وراجحة، مركز أبحاث حزب الأمة ١٩٩٠، ص٢١.
  - ٣- الدستور ١٩٨٨/٤/١٨٨.
    - ٤- الأيام ٦/٤/٨٩٨١.
      - ە– نفسە.
  - ٦- حيدر طه، الاخوان والعسكر، مصدر سابق. ص١١٥.
  - ٧- معلومات من معتقلين كانوا في سجن كوبر حتى صباح ١٩٨٥/٤/٦.
  - ٨- الميدان، صحيفة يومية، الخرطوم، ١٩٨٩/٣/٢٨ حوار مع د. أمين مكى مدنى.
    - ٩- نفسه.
- -۱۰ هم د. حسين أبوصالح، وزير الصحة (نقابة الأطباء)، د. أمين مكى مدنى، وزير الأشغال، (نقابة المحامين)، عمر عبدالعاطى، النائب العام (نقابة المحامين) محمد بشير حامد، وزير الإعلام (أساتذة جامعة الخرطوم).
  - ١١ حيدر طه: الاخوان والعسكريمس، ص١١٨.
    - ١٢- الأيام ٢٢/٨/٥٨٩١.
  - ۱۳ الدستور ۱۹۸۷/۷/۷ موار مع د.امین مکی مدنی.
    - ١٤- نفسه.
    - ١٥- الأيام ٥/٩/١٩٨٠.
    - ١٦- إذاعة الحركة الشعبية، أبريل ١٩٨٥.
    - ١٧ حيدر طه: الاخوان والعسكر، مس، ص١٣٤.
  - ١٨- الثقافة الوطنية، مس، العدد ١٩٨٩/٤، ص١١، حوار مع د. عبدالرحمن أبوزيد.
    - ١٩ الأيام ٢٣/٨/١٩٨٠.
    - ٢٠ إذاعة الحركة ٧/٩/٥٨٩٨.
      - ٢١- الأيام ١٢/٨/١٨٥٠٥.
        - ۲۲– نفسه.
    - ٢٢- إذاعة الحركة ١٩٨٥/٩/٨.
      - ٢٤- الأيام ٨/٩/٥٨٩١.
    - ٢٥- إذاعة الحركة ١٩٨٥/٩/١٨.
    - ٢٦- إذاعة الحركة ١٩٨٥/٩/١٧.

```
۲۷- الميدان ۱۹۸/۹/۱۸.
```

٣٩ ميثاق الإنتفاضة الذي وقعته الاحزاب والنقابات في الخامس والسادس من البريل/ ١٩٨٥.

23- الهدف ١٩٨٦/٢/١٨، مذكرة من حزب البعث حول الموقف مع الصندوق، ارسلت إلى مجلس الوزراء الانتقالي.

٧٤- الأيام ١٠/١/٢٨١٠.

٤٨ – الميدان ١٩٨٥/١١/٤.

٤٩- الميدان ٢٠/١١/١٨م١٩١.

۵۰ حیدر طه. م.س.،ص ۱۲۱.

٥١ - الأيام ٣٠/١٢/٥٨١١.

٥٢ - الهدف ٢٩/٦/٢٨١١.

۵۲- حيدر طهم س. ۱۳۵-۱۳۳.

٥٤- نفسه. ص ٢٢٧.

٥٥- صوت الأمة، صحيفة يومية، الخرطوم ٢٣/٣/٢٨.

#### تجربة الديمقراطية الثالثة في السودان

- ٥٦ الهدف ٢٩/٢/٢٨١١.
- ٥٧ حسن مكي: تاريخ الحركة...،مصدر سابق.
- ٥٨- الصادق المهدى: الديمقراطية عائدة وراجحة، م.س.،ص١٧.
- ٥٩- التقرير الختامي للجنة الوزارية لاستطلاع الآراء حول قانون الانتخابات/١٩٨٥.
  - -٦- الأيام ١٩٨١/٥٨١١.
  - ٦١- الميدان ١٩/١١/٥٨٩١.
    - ٢٢- الأيام ٢١/٢/٢٨١.
    - ٦٢- المدان ١٩٨٦/٢/٨٨.
    - ٦٤- المبدان ٢٨/٢/٢٨١.
  - ٦٥- الدستور ١٩٨٦/٧/٧ ، حوار مع أمين مكي مدني.
    - ٦٦- نفسه.
    - ٦٧ نفسه.
  - ٦٨- الهدف ١٩٨٦/٦/١٠، دراسة حول الانتخابات في منطقة الخرطوم بحرى.
- ٦٩ تيسير محمد أحمد: زراعة الجوع في السودان، مصدر سابق ص ٢٠-٢٢ نقلاً عن فاطمة بابكر: البرجوازية السودانية وقضايا التنمية، دارنشر جامعة الخرطوم، ١٩٨٤ (الإنجليزية).
  - ٧٠- حيدر طه: الاخوان والعسكر، مس،ص. ١٧٢.

# الفصل الرابع

الحكومة الائتلافية ٨٦-١٩٨٨ برنامج الوسط وأزمة القيادة

# مناورات تكوين الحكومة البرلانية الاولى:

كسسان من الواضح انه ليس في مقدور حزب الامة، حزب الأغلبية، تكوين حكومة مستقرة بدون التحالف مع احزاب اخرى لذلك انحصرت الاحتمالات في تكوين حكومة ائتلافية مع الاتحادي الديمقراطي وبعض الاحزاب الجنوبية، كما كان يحدث في فترة الديمقراطية الثانية، أوحكومة ائتلافية أوسع

(قومية) يشارك فيها حزب الجبهة الاسلامية، وبذلك انفتح الطريق لمناورات سياسية واسعة. وكان المجلس العسكرى الانتقالى قد بدأ منذ مطلع ١٩٨٦ فى الضغط على الاحزاب لقبول تكوين حكومة قومية، بحجة ضخامة المشاكل التى تواجهها البلاد وضرورة الاستقرار لمواجهة هذه المشاكل. وضاعف المجلس ضغوطه بعد ظهور نتائج الانتضابات فى ابريل ١٩٨٦. ومن الواضح ان المجلس كانت له دوافعه السياسية المحددة التى تحكمت فى ادائه منذ انحياز القيادة العامة للشعب فى ابريل ١٩٨٥ وحتى نهاية الفترة الانتقالية، ومنعته من تصفية آثار النظام المايوى السياسية والقانونية والاقتصادية. وكان الخوف ان تكون تلك الضغوط مقدمة لاعلان استمرار المجلس فى موقعه لفترة غيرة محددة، ولكن الاحداث اكدت ان المقصود هو اشراك حزب الجبهة فى الحكم.

وبدأت المناورات بإنتشار معلومات تقول أن حزبى الاتحادى والجبهة اتفقا على التزام الحزبين بعدم الموافقة على عزل أى منهما من الحكومة القادمة. ونتيجة لذلك طرح الصادق المهدى، بعد انتخابه رئيسا للوزراء، شعار حكومة وحدة وطنية موسعة تقوم على أساس ميثاق الانتفاضة، وعقد المؤتمر الدستورى لإيقاف الحرب الاهلية، ومقررات المؤتمر الاقتصادى الوطنى الاول، وتصفية آثار مايو وإلغاء قوانين سبتمبر واستبدالها بقوانين جديدة. وهي نفس المحاور التي تضمنها برنامجه الانتخابى، برنامج الصحوة، وانطلاقاً من هذه الخطوط العامة بدأت مناورات

ومشاورات تكوين الحكومة البرلمانية الاولى، وتركزت بشكل اساسى، حول توزيع الحقائب الوزارية والمواقع الدستورية بدلاً من مناقشة البرنامج السياسي والاتفاق على محاوره الاساسية. ويما أن محاور ميثاق الحكومة المقترحة كانت عامة، فقد أبدى حزب الجبهة استعداده للمشاركة فيها رغم ماتضمنه ميثاقها من بنود حول تصفية أثار مايو وإلغاء قوانين سبتمبر. فأعلن في تلك الأيام أن الجبهة تقوم بأعداد مشروع يدعو إلى (تكوين حكومة قومية من القوى السياية الأساسية)، وبتضمن استعداد الجبهة لإلغاء قوانين سبتمبر واستبدالها بقوانين جديدة. واكد احمد عبدالرحمن، مسئول المكتب السياسي للجبهة، بأن الميثاق سيحدث آثاراً كبيرة في إزالة الخلافات بين الاحزاب السياسية الكبيرة وفي تقريب وجهات نظرها، خاصة حول قضية الشريعة، وحول تفسيره لهذا التحول في موقف الجبهة من الرفض المطلق لإجراء أي تعديل في تلك القوانين إلى الموافقة على استبدالها بقوانين جديدة، أكد «ان الحديث عن قوانين سبتمبر ١٩٨٣ يجب أن يكون موضوعياً. فقد صدرت في سبتمبر ثمانية قوانين مختلفة. والجبهة لا تريد أن تتحدث عنها جميعاً، بل عن القوانين الشرعية فقط» وأضاف «إن الجبهة لا تصر على صيغة الاحكام الشرعية القائمة الآن، لكنها لا تقبل إلغاء يحدث ثغرة في سريان الاحكام الشرعية. كما تحدث أيضاً عن إمكانية تغيير بعض السياسات والقوانين الاخرى الموروثة من النظام المايوي(١). واعتبر المراقبون هذه التصريحات تحولاً كبيراً في موقف الجبهة هدف تقديم تنازلات سياسية من أجل الدخول في مناورات ومفاوضات تشكيل الحكومة، وذلك لانها ظلت طوال الفترة السابقة تدافع عن هذه القوانين وترفض إجراء أي تعديل فيها بدعوى (لاتبديل لشرع الله) وكانت أيضاً تدافع عن السياسات المايوية باعتبارها مقدسات يجب أن لاتمس. المهم، من خلال هذه التنازلات وغيرها دخل حزب الجبهة حلبة المناورات، معتمداً على ثقله البرلماني وترسانته الإعلامية وعلاقاته السياسية والاقتصادية المتداخلة وسطحزبي الأمة والاتحادى. وكان المجلس العسكري يتدخل تدخلا مباشراً عندما تتعثر المفاوضات ويشدد على ضرورة تكوين حكومة قومية. وبعد مشاورات ومناورات مكثفة تكونت حكومة الصادق المهدى الأولى من حزبي الأمة والاتحدى الديمقراطية وبعض الاحزاب الجنوبية. وأعلن الترابي، زعيم حزب الجبهة «بأنه قد تم اتفاق جوهرى حول قضايا الميثاق الوطنى مع حزبى الأمة والاتحادى، ولم يتبقى سوى التشاور مع الاحزاب الجنوبية. ولكن بلغنا في أخر لحظة أن الحزبين التقليديين أثرا الصيغة الائتلافية القديمة وبالتالي استبعاد الجبهة في مرحلة توزيع السلطة»<sup>(٢)</sup>.

بعد اعلان تكوين الحكومة شنت صحف الجبهة حملة إعلامية شرسة ضد

حزبى الأمة والاتحادى، لخرقهما الاتفاق مع الجبهة وخضوعهما للضغوط الاجنبية. ولكن قوى الانتفاضة استقبلت تكوين الحكومة الائتلافية بارتياح شديد. وكان استبعاد الجبهة نتيجة لعدة عوامل وضغوط، تمثل أهمها في الآتى:

١- ان توازن القوى العام فى البلاد لم يكن يسمح بذلك، فالمناخ العام لمعركة الانتخابات، وخلال الفترة الانتقالية بكاملها، كان لايزال يرتكز بشكل رئيسى إلى حركة الصراع السياسى والاجتماعى العنيف بين قوى الانتفاضة فى عمومها، بما فى ذلك حزبى الأمة والاتحادى، من جهة، وجبهة بقايا مايو، وفى مقدمتها حزب الجبهة، من جهة أخرى. فخلال مشاورات تكوين الحكومة أعلنت معظم الاحزاب والنقابات رفضها لمشاركة حزب الجبهة فى الحكم باعتباره يمثل العقبة الأساسية فى طريق تصفية آثار مايو وايقاف الحرب الاهلية وانجاز أهداف الانتفاضة. وكان لهذه الضغوط تأثيرها الكبير فى توجهات حزبى الأمة والاتحادى. فقد صرح الصادق المهدى وقتها بأن استبعاد الجبهة يعود إلى تمسكها بتجربة نميرى الإسلامية (٢).

Y- ان برنامج الصحوة الذي طرحه حزب الأمة خلال معركة الانتخابات كان يرتكز في جوهره على رفض قوانين سبتمبر وبرنامج حزب الجبهة، الذي اطلق عليه (اسلام الطوارئ والقطع والبتر). وقبل ذلك كان شباب حزب الأمة في المدارس والجامعات وقيادات الانصار في كردفان ودارفور، كان كل هؤلاء قد خاضوا صراعاً طويلاً ضد أنصار الجبهة خلال السنوات الثماني الأخيرة للحكم المايوي. وتواصل هذا الصراع خلال الفترة الانتقالية ومعركة الانتخابات. ونتيجة لكل ذلك تمسكت الهيئة البرلمانية للحزب بموقف قوى ضد مشاركة الجبهة، وكان موقف الهيئة البرلمانية للحزب الاتحادي مماثلاً، ولكن ليس بنفس القوة والتصميم.

7- ان صراعات الاجنحة والكتل داخل الحزبين التقليديين، وتطلعاتها للحصول على نصيبها من الحقائب الوزارية والمواقع الدستورية، قد ساعدت أيضاً فى رفض اشتراك حزب الجبهة. ففى الاتحادى الديمقراطي كانت هناك أجنحته المعروفة. وفي حزب الأمة برزت كتلة نواب الغرب ومجموعة التكنوقراط والمقربون من آل المهدى. وكل هذه الاجنحة والكتل كانت تطالب وتعمل على توسيع نصيبها فى التشكيل الحكومي، وبالتالي حصره في حدود الائتلاف بين الحزبين والاحزاب الجنوبية.

٤- الاحزاب الجنوبية، أيضاً، كان لها دورها، لانها ترى الجبهة اكثر تشدداً فى مسالة القوانين الاسلامية بالاضافة إلى مشاركتها فى تجربة نميرى.

هكذا توصلت قيادات الحزبين إلى الاتفاق حول الحكومة الائتلافية الاولى وحول توزيع المواقع الوزارية، بعد مناورات ومفاوضات استمرت اكثر من اسبوعين داخل

144

الغرف والصالونات، شارك فيها عرابون معروفون بمراكزهم المالية والاقتصادية البارزة وبدورهم في مصالحة ١٩٧٧ وفي توازنات السياسة السودانية وكانت كل هذه المشاورات تتم بعيداً عن سنمع وبصر جماهير الشعب، ولم تكن تعرف عنها سبوى اخبار اجتماعتها وانفضاضها ومايرشح منها حول اتفاق الزعماء أواختلافهم، وموافقتهم على مشاركة الجبهة أو استبعادها. ومع ذلك ظلت جماهير الشعب، وفي مقدمتها قوى الانتفاضة، تراقب كل ذلك بإهتمام كبير وقلق شديد. كانت تنظر إلى ميلاد الحكومة البرلمانية الأولى كثمرة من ثمار انتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥، وبأمل أن تثبت الاحزاب التقليدية مصداقيتها وتفي بالوعود التي اطلقتها أثناء الانتخابات وأن ترتفع إلى مستوى المسئولية الوطنية لمواجهة التحديات التي تواجه البلاد. فقد كان الأمل أن تقوم الحكومة الائتلافية بإستكمال انجاز أهداف الانتفاضة، خاصة أن احزابها كانت تعتبر نفسها جزءاً من قوى الانتفاضة. ولا يقلل من شأن هذه الحقيقة انسحاب الاتحادي الديمقراطي من التجمع الوطني في الشهور الاخيرة للفترة الانتقالية، لأن علاقاته بالتجمع لم تنقطع، بل شارك في تحالف قوى الانتفاضة في معركة دائرة الصحافة.

لقد تحددت اهم التحديات التي تواجه البلاد، من خلال الصراع السياسي والاجتماعي خلال الفترة الانتقالية ومعركة الانتخابات، في الآتي:

- مواجهة الازمة الاقتصادية الخانقة والخراب الاقتصادى والاجتماعى الذى خلفه النظام المايوي.
- ايقاف الصرب الاهلية الجارية في الجنوب عن طريق الصوار السلمي الديمقراطي وعقد المؤتمر الدستوري.
- تصفية آثار مايو السياسية والقانونية والاقتصادية، كمدخل هام لإستعادة السيادة الوطنية وبناء نظام ديمقراطي حقيقي.
- سياسة خارجية مستقلة تخدم المصالح الوطنية العليا وتعيد للسودان دوره في محيطه العربي والأفريقي وحركة عدم الانحياز.

فى اطار هذه التحديات تكونت حكومة الصادق المهدى الاولى، وطرحت برنامجها لمواجهة تلك التحديات. وفى توزيع المواقع الدستورية، تكون مجلس سيادة خماسى برئاسة احمد الميرغنى، واستلم البروفسير محمد ابراهيم خليل رئاسة الجمعية التأسيسية، واصبح على عثمان محمد طه، رائد مجلس الشعب المايوى الاخير، زعيماً للمعارضة، معتمداً على نواب الجبهة وعلاقاتها السياسية والاقتصادية المتداخلة مع دوائر واسعة وسط الحزبين الحاكمين، وخاصة وسط الحزب الاتحادى، بالإضافة إلى ترسانتها الإعلامية وشعاراتها الإسلامية الفضفاضة.

۱۳٤

وبجانب المعارضة البرلمانية الرئيسية هناك النواب الشيوعيون الذين اطلقوا على مجموعتهم (المعارضة الديمقراطية) والمستقلون ونواب بعض الاحزاب الجنوبية والحزب القومى السودانى، الذين لم يشاركوا فى الحكومة الائتلافية. وهناك أيضاً قوى الانتفاضة ممثلة فى الاحزاب اليسارية والحركة الجماهيرية الديمقراطية وسط نقابات واتحادات العمال والمزارعين والموظفين والمهنيين والفنيين والطلاب المكتوية بنيران الازمة الاقتصادية والحرب الاهلية، والمتطلعة لانجازات عملية وسريعة تحقق لها طموحها فى الحرية والحياة الكريمة فى سودان ديمقراطى موحد ومستقل وفاعل فى محيطه العربى والافريقى والاسلامى. وهناك حركة تحرير شعب السودان، بثقلها العسكرى فى الجنوب ونفوذها السياسي المحلى والاقليمى والدولى، وضغوطها السياسية والعسكرية المؤثرة فى مجرى السياسية السودانية السودانية السودانية السودان، استمراراً لموقفها الذى اعلنته بعيد الانتفاضة. ولكنها، رغم ذلك، كانت تمثل رقماً سياسياً لا يمكن تجاهله فى كافة مناورات السياسة السودانية، وذلك لتأثير الحرب الاهلية الكبير فى الوضع السياسي فى البلاد بشكل عام. فماذا قدمت الحكومة فى برنامجها؟

## تصفية النظام المايوي أم اصلاحه وترقيعه:

فى الاسبوع الأول من يونيو ١٩٨٦طرح رئيس الوزراء برنامج حكومته، وأعلن فى خطابه أمام الجمعية التأسيسية التزام الحكومة بميثاق الانتفاضة وميثاق الدفاع عن الديمقراطية ومقررات المؤتمر الاقتصادى الوطنى، ووعد بالسير فى طريق استكمال انجاز اهداف وبرنامج الانتفاضة. وتعهد رئيس الوزراء بتحقيق ثلاث مفاجأت...

الأولى: ابطال مفعول الفتنة الدينية التي زرعها الطاغية وأعاق بها حركة التقدم الاجتماعي وعلاقات السودان الخارجية، وذلك عن طريق تحقيق رغبة الاغلبية المسلمة في تحكيم السلام في حياتها الخاصة والعامة في وفاق مع حقوق الآخرين الدينية والمدنية والانسانية.

الثانية: ابطال مفعول الفتنة العرقية المسنودة من الخارج، والتى تحاول جاهدة أن تستقطب شعبنا في مواجهة عربية – زنجية غريبة علينا وعلى عروبتنا وافريقيتنا.

والثالثة: أحداث قفزة توعية في اقتصاد مشلول ومتسول في كل موائد العالم، وتحويله إلى اقتصاد حي يوفر احتياجات أهله وينمو ويتطور.. كما تحدث عن كنس

أثار مايو كنسا تاماً وكاملاً.

وشمل الخطاب عرضا لحجم الخراب الاقتصادى والاجتماعى الذى سببه النظام الديكتاتورى المايوى بقدر كبير من الوضوح، وأعلن الموجهات العامة لسياسة الدولة لمواجهة هذا الخراب، وشرح رؤية الحكومة لقضايا الحكم والتشريع والاصلاح الاقتصادى وقضايا السلام والحرب الاهلية والسياسة الخارجية. وذلك بالإضافة إلى إجراءات لتخفيف معاناة الجماهير ومواجهة ظروف الغلاء وشح السلع الاستهلاكية الضرورية<sup>(3)</sup>.

شمل الخطاب كل قضايا الحكم والتحديات الأساسية التي كانت تواجه السودان في تلك الفترة. وطرح موجهات عامة دون ان يربطها بخطة اقتصادية اجتماعية محددة، كما ورد في توصيات المؤتمر الاقتصادي الوطني الذي انعقد في مارس ١٩٨٦. ولكن رئيس الوزراء وعد بأعداد الخطة بعد توفير الاحصائيات والدراسات الضرورية. ففي الجانب الاقتصادي ركن الخطاب على إعادة تأهيل وتعمير المشاريع القائمة وتشغيل الطاقات المعطلة وتوفير فرص العمل ورفع الكفاءة الانتاجية وفك الاختناقات في قطاع النقل والطاقة والمياه، ووعد بتكثيف الجهود لزيادة الإنتاج وتحفيز المنتجين، زيادة الايرادات العامة وتنويع مصادرها وتوزيع العبء الضريبي بطريقة عادلة، تخفيض النفقات العامة وربط الاجور بالمرتبات، اصلاح النظام المصرفى وقفل ابواب الممارسات المصرفية الهدامة وتمكين البنك الركزي من الاشراف الفعلي على النشاط المصرفي لأغراض الانتاج بعيداً عن تمويل النشاط الطفيلي، عدم اللجوء للاستدانة من النظام المصرفي إلا عند الضرورة القصوى، ايقاف استيراد الكماليات وترشيد الاستيراد، مراجعة قوانين الاستثمار، المطالبة بتجميد الديون الخارجية لحين معافاة الاقتصاد السوداني والعمل على تخفيف تكاليف المعيشة. واكد الخطاب ان هذه الاجراءات تهدف إلى زيادة الانتاج وتخفيض الانفاق العام وترشيد الاستهلاك. والخطوة الاولى هي تكوين مجلس قومى للتخطيط الاقتصادى لوضع خطة شاملة للانقاذ الاقتصادى وتحديد مراحل التحرك نحو الاهداف الاستراتيجية التي حددها المؤتمر الاقتصادي الوطني. وأضاف ان على وزارة التجارة ان تدخل السلع المحلية في نظام التموين وان ترفع كفاءة جهاز الرقابة على الأسعار وإن تشرع في تكوين لجان شعبية لساعدة جهاز الرقابة وفي إعادة تعمير قطاع التعاون وتطهيره من المارسات الفاسدة، وعليها ان تقوم فوراً بالاستيراد من مصر على الحساب المشترك لسد النقص في الادوية والاحذية والاقمشة الشعبية أآتخ وتناول الخطاب أيضاً قضايا الحكم والتشريع والغاء قوانين سيتمير ١٩٨٣ والتحديات الأخرى وطرح موجهات عامة لمواجهتها

147

دون أن يحدد الخطوات العملية (°) ومع كل ذلك وجد البرنامج اهتماماً كبيراً ومناقشات واسعة وسط الأحزاب السياسية وكذلك وسط النقابات والاتحاد المهنية. فمجرد طرح البرنامج كان يمثل انجازاً هاماً وثمرة من ثمار الانتفاضة. وهنا تتأكد حقيقة الارتباط بين اشاعة الديمقراطية والحريات العامة ومواجهة قضايا التطور الوطنى بشكل جدى وعميق وبمشاركة كل القوى السياسية والنقابية فى البلاد. وإذا كانت مؤسسات الفترة الانتقالية قد فشلت فى تحقيق أهداف وبرنامج الانتفاضة، فإن مواجهة استكمال انجاز هذه الاهداف قد اصبح يمثل تحدياً أساسياً للحركة السياسية السودانية فى عمومها، وللحزبين الحاكمين بشكل خاص

لقد كان السؤال المطروح هو: هل المطلوب تصفية الآثار السياسية والقانونية والاقتصادية للنظام الديكتاتورى المايوى كمقدمة ضرورية لتأسيس نظام ديمقراطى حقيقى يلبى تطلعات شعب السودان فى الحرية والتقدم وصيانة استقلاله وتعزيز وحدته الوطنية، ام ان المطلوب هو إصلاح النظام المايوى وترقيعه، مع المحافظة على ركائزه الأساسية السياسية والقانونية والاقتصادية؟؟.

في هذا الاتجاه طرحت الحكومة رؤيتها لمواجهة هذا الواقع، انطلاقاً من المواقع الفكرية والاجتماعية للقوى السياسية التي تمثلها. وكذلك فعلت الاحزاب السياسية الاخرى والحركة النقابية. وهنا يمكننا التمييز بين ثلاث مواقع متمايزة لمواقف القوى السياسية المعارضة. الموقع الأول مثله حزب الجبهة الإسلامية القومية، والثاني: مثلته الاحزاب الجنوبية والحزب القومي السوداني، والثالث: مثلته قوي الانتفاضة وسط الاحزاب السياسية والحركة النقابية...كان لكل من هذه القوى رؤيتها الخاصعة لبرنامج الحكومة النابعة من مصالح وتوجهات قاعدتها الاجتماعية ونظرتها الفكرية والسياسية للتحديات التي تواجه البلاد، ومن موقعها في حركة الصراع السياسي والاجتماعي خلال سنوات الحكم المايوي والفترة الانتقالية ومعركة إنتخابات ١٩٨٦. فقد انطلق حزب الجبهة الإسلامية من موقع الدفاع عن الركائز الأساسية، السياسية والقانونية والاقتصادية للنظام الديكتاتوري المايوي والمحافظة عليها مع ترقيعها واصلاح بعض الشغيرات الموجودة هنا وهناك أوالإصلاحات التي قد يفرضها توازن القوى في البلاد. ويمكننا ملاحظة ذلك في تناولها لبرنامج الحكومة الإئتلافية. فعند إعلان البرنامج كتبت صحيفة الراية في صفحتها الاولى بالبنط العريض (الجديد في خطاب الحكومة) (الخطاب أغفل الجوانب الاقتصادية والسياسات المطروحة تساعد على ارتفاع الاسعار)(١). وفيي خطها الاعلامى ومناقشاتها داخل الجمعية التزمت الجبهة موقف الرفض الشامل

للبرنامج، دون أن تحدد بدائلها الموضوعية للسياسات المعلنة. وذلك رغم ان د.الترابى كان قد اعلن فى وقت سابق، انه تم اتفاق جوهرى حول قضايا الميثاق مع الحزبين التقليديين. ومن هنا فإن إعلان الرفض الشامل لايعنى فى هذه الحالة سوى الانفعال ورد الفعل الناتج عن استبعادها من المشاركة فى الحكومة وتأكيد جديتها فى المعارضة واستغلال بعض القضايا فى مناورات جديدة بهدف الضغط على الاحزاب الحاكمة وإجبارها على إعادة ترتيب وتوزيع السلطة. وبجانب ذلك، تركزت مناقشاتها بشكل خاص فى الموقف من قوانين سبتمبر ١٩٨٣.

ففي بداية مشاورات تكوين الحكومة أعلنت موافقتها على إلغائها واستبدالها بقوانين جديدة. وعند مناقشتها لبرنامج الحكومة تناست هذا الموقف لتدافع دفاعاً صلباً عن كل ترسانة القوانين المايوية. وليس هناك أي تفسير لهذا الموقف سوي الدفاع عن أهم الركائز القانونية للنظام الديكتاتوري المايوي، تحت غطاء الدفاع عن الشريعة الاسلامية. ففي تصريحه، الذي اشرنا إليه في مكان سابق، أعلن احمد عبدالرحمن بان "مايهم الجبهة هو القوانين الشرعية فقط وليس قوانين سبتمبر كلها، وأنها لا تصر على صيغة الاحكام الشرعية القائمة الآن". ولكن قوانين سبتمبر لا تنحصر في ذلك فقط، بل تشمل ثلاث مجموعات، الأولى: قوانين الاستثمار والانفتاح الاقتصادي والشركات الاحتكارية التي دمرت الاقتصاد الوطني، والثانية تشمل القوانين الاستثنائية المقيدة للحريات مثل قانون أمن الدولة المتضمن في قانون العقوبات وقانون الهيئة القضائية وقوانين العمل والنقابات وغيرها. وهدف هذه القوانين حماية حكم الفرد ومصادرة الحقوق الاساسية للمواطنين. والثالثة تشمل قانون العقوبات والمعاملات المدنية وقوانين تابعة اخرى. والواقع ان المجموعتين الاولى والثانية هما الأكثر خطورة. وحول عدد قوانين سبتمبر ١٩٨٣، ذكر احمد عبدالرحمن انها ثمانية، ولكن نقابة المحامين حصرت حوالي عشرين قانوباً، وجاءت لجنة دستورية القوانين، التي شكلها النائب العام الانتقالي، لترفع العدد إلى أكثر من مائة قانون. وقانون العقوبات من قانون واحد من هذه الترسانة، وقد استغل نميري وقضاته المادة ٩٦ من هذا القانون في إشاعة الارهاب والرعب وسفك أرواح الابرياء والخصوم السياسيين(٧).

ولكن الجبهة وخطاب الحكومة تجاهلا كل ذلك. وهذا الموقف هو بالنسبة للجبهة هو نفس موقفها خلال الفترة الانتقالية ومعركة الانتخابات. وذلك بهدف تحويل خطابها السياسي إلى معادل موضوعي للاسلام، وبالتالي تكفير كل من يقف ضد توجهها – وهو توجه يتناقض، بشكل صارخ، مع تاريخ الفكر العربي الإسلامي الملئ بقيم العدل والحرية والحق والمعروف بتعدد مذاهبه الفقهية وغنى تراثه، ولذلك

يخلط هذا التوجه بين المطالبة بألغاء قوانين استبدادية وقضية الإصلاح التشريعي واستلهام التراث العربي الإسلامي في مجالات الفقه والقانون. وهنا يصبح التمسك بقوانين سبتمبر واعتبارها قوانين اسلامية مجرد محاولة لتبرير المصالحة مع النظام المايوي والمشاركة في الحكم خلال سنواته الأخيرة، وبالتالي الدفاع المستميت عن كل ركائزه، تحت هذا الغطاء. وهي لا تكتفى بتأييد الحكم الاقليمي والمحلى المايوي، بل تدعو إلى تطويره إلى حكم فيدرالى دون مراعاة للظروف الاقتصادية الحرجة التي تعيشها البلاد أواضرورات تعزيز الوحدة الوطنية. وفي نفس الاتجاه أعلنت تأييدها للإبقاء على تقسيم الجنوب إلى ثلاث أقاليم وعملت على تغذية خلافات السياسيين الجنوبيين حول هذه القضية، التي كانت احد اهم الاسباب المباشرة لتجدد الحرب الاهلية في منتصف ١٩٨٣ ولتزايد شكوك الجنوبيين وفقدانهم الثقة في الشماليين بشكل عام. وفي مجال قضايا الحكم دعت إلى وضع دستور دائم، يهتدى بمسودة مشروع ١٩٦٨، وهو مشروع يقوم على الجمهورية الرئاسية ومعاداة الحريات العامة والحقوق الاساسية، ودارت حوله خلافات واسعة وسط القوى السياسية أدت إلى أزمة سياسية حادة قادت بدورها إلى انقلاب ٢٠ مايو ١٩٦٩. وفي المجال الاقتصادي رفضت موجهات برنامج الحكومة، ولكنها لم تتقدم ببدائل محددة. والواقع أن انتقادات الجبهة كانت تنطلق من تصور متكامل، طرحه د.الترابي في ابريل ١٩٨٦ كميثاق للوفاق الوطني وكأساس لحكومة قومية تكون الجبهة طرفاً فيها. وهو ميثاق شامل تطرق إلى كل قضايا الحكم(١). ولكن محاوره الاساسية لا تخرج عن أطار الركائز الأساسية للنظام المايوي. وهذا ماوضح في مناقشاتها التي استهدفت الدفاع عن هذه الركائز والضغط على الاحزاب الحاكمة لإجبارها على إعادة النظر في ترتيب أوضاع القوى المهمنة وإشراكها في السلطة. وذلك من خلال الرفض الشامل لبرنامج الحكومة تحت شعارات إسلامية فضفاضة. أما الاحزاب الجنوبية والحزب القومي السوداني، فقد ركزت معارضتها في الدفاع عن خصوصية الجنوب ومنطقة جبال النوبة في مواجهة ما تسميه (سيطرة الشمال العربي المسلم). لذلك حصرت مناقشاتها في قوانين سبتمبر، باعتبارها أساس مشكلة الجنوب والحرب الاهلية الجارية هناك، وأهملت المحاور الاخرى الخاصة بالمشاكل الوطنية الكبرى وبناء سودان ديمقراطي موحد ومستقل وذلك رغم أن بعضها كان مشاركاً في الحكم. ومن هنا جاء اصرارها على إلغاء هذه القوانين «لانها دينية وعنصرية، واستبدالها بقوانين ١٩٧٤» وإعتمدت في ذلك على «عدم إمكانية اصدار تشريعات جديدة بسبب عدم إكتمال انتخابات الجمعية. وعندما لم يستجب حزبا الأمة والاتحادى لذلك انسحب نواب الكتلة السودانية

الافريقية من قاعة الجمعية، بما في ذلك نواب الاحزاب الجنوبية المشاركة في الحكومة (١٠). ويبدو ان الحركة السياسية الجنوبية لم تتعلم من تجاربها السابقة، خاصة تجربتها مع نظام نميري؛ عندما انطلقت من افق اقليمي ضيق لا يرتبط بأي دور إيجابي في مواجهة القضايا الوطنية الكبرى، ويفرغ مشكلة الجنوب من مضمونها الديمقراطي المعادي للإستعمار، وعندما ظنت ان حل المشكلة يتمثل في الارتماء في أحضان الفئات الحاكمة في الخرطوم وتسليم إدارة الجنوب للسياسيين الجنوبيين دون أي اهتمام بقضايا التطور الاقتصادي الاجتماعي وقضايا الديمقراطية وتعزيز الوحدة الوطنية. وبذلك اخضعت نفسها لابتزاز الاحزاب والقوى الحاكمة ومناوراتها وأهملت العمل مع قوى الانتفاضة والحركة الجماهيرية الديمقراطية في الشمال والجنوب على السواء. لذلك كان دورها في مناقشة برنامج الحكومة محدوداً، بسبب ترددها بين معارضة توجهاته الأساسية والمشاركة في الحكومة، بالإضافة إلى خلافاتها حول إدارة الجنوب والتعامل مع حركة قرنق. ولكنها مع ذلك رفعت راية الدفاع عه خصوصية الجنوب وتمايزه في مواجهة الشمال وكشفت ضيق أفق احزاب القوى الميهمنة وضعف إحساسها بمخاطر الحرب الاهلية الجارية في الجنوب على الوحدة الوطنية وسيادة البلاد وتطورها الاقتصادي والاجتماعي

وبجانب حزب الجبهة الإسلامية، المعارضة البرلمانية الرئيسية، واحزاب الكتلة السودانية الافريقية، كانت هناك قوى الانتفاضة وسط الاحزاب السياسية والحركة النقابية. وهنا لابد أن نشير إلى أن التجمع الوطنى لم يعد فى مقدوره، بعد تكوين الحكومة، أن يقوم بنفس الدور الذى لعبه أثناء الفترة الانتقالية، وذلك لأن حزبى الأمة والاتحادى، وهما من أحزابه المؤسسة، أصبحا يمثلان السلطة الحكومية فى مواجهة الاحزاب الاخرى. ولذلك تحول التجمع إلى إطار عام للحوار السياسى والعمل الوطنى، وانتهى دوره كجبهة سياسية لها برنامجها النضالى اليومى. ولكن نلك لم يلغ دور قوى الانتفاضة، ممثلة فى بقية الاحزاب داخل وخارج الجمعية التأسيسية ووسط الحركة النقابية. وبهذا المعنى يمكن القول أن هذه القوى كانت تمثل جبهة سياسية واسعة، بالرغم من أنها لم تحاول أن تنظم نفسها فى أشكال تنظيمية محددة، لأنها كانت تنطلق فى مواقفها من أهداف وبرامج متقاربة فى معظم قضايا الصراع السياسي. وانطلاقاً من كل ذلك تميز تناولها لبرنامج الحكومة بمواثيق الإحساس العميق بالتحديات التي كانت تواجه سودان مابعد نميرى. فأبدت ترحيبها بإعلان رئيس الوزراء التزام الحكومة بمواثيق الانتفاضة نميرى. فأبدت ترحيبها بإعلان رئيس الوزراء التزام الحكومة بمواثيق الانتفاضة الثلاثة وبتنفيذ ماتبقى من برنامجها. وهذه المواثيق واضحة فى توجهاتها، وشاركت

في إعدادها وصياغتها كافة القوى السياسية والنقابية، بإستثناء حزب الجبهة الإسلامية القومية، الذي شارك فقط في المؤتمر الاقتصادي الوطني ووقع على ميثاقه ومقرراته، ولكنه لم يشارك في المواثيق الأخرى، بل كان يهاجمها. ورحبت قوى الانتفاضة، أيضاً، بتشخيص خطاب الحكومة الواضح والمحدد للخراب الاقتصادي والاجتماعي الذي خلف النظام المايوي، ورحبت، من جهة ثالثة، بالمجهات العامة لسياسات الدولة التى طرحها البرنامج والتى شملت تصفية أثار مايو والإصلاح الاقتصادي والتشريعي، إيقاف الحرب الأهلية بالحوار السلمي وعقد المؤتمر الدستوري الوطني الخ، وبالإضافة إلى ذلك ركزت قوى الانتفاضة، داخل وخارج الجمعية التاسيسية، على النقد المؤضوعي وطرح البدائل العملية. فقد أكد الحزب الشيوعي «أن الخطاب وأضح في توجهاته السياسية وفي عرض مشاكل البلاد الأساسية. والضلاف يتمثل في المالجات. وفي رأينا أن الحل الجذري في نظام وطنى ديمقراطي يفضي إلى الاشتراكية، لأن الاصلاحات في إطار النظام الراسمالي قد تخفف ويلاته لكنها لا تضع نهاية لها». وحول قضية الإصلاح الاقتصادي اكد «ان أي خطة للإنقاذ الاقتصادي لابد أن تبدأ بتعبئة الموارد الداخلية وبالتعبئة المعنوية واستعادة ثقة الشعب في شعار الإصلاح. لذا لابد من قرار سياسي بتخفيض اسعار السلم الضرورية، خاصة السكر والبترول. وبدون ذلك تزول كل شعارات الكفاية والعدل مع الشعارات المابوية التي زالت. ومع ذلك فإن التوجهات الاقتصادية في برنامج الحكومة تبقى صحيحة. ولكنها مواجهة بتحدى توفير مصادر التمويل والتحرر من التبعية الاقتصادية. وحول هذا الجانب نأخذ على الخطاب مسالتين:

الأولى: النظر في تجميد ديون الحكومة للنظام المصرفي، فإذا كان المقصود سياسات وخطوات لمحاربة التضخم والتقيد بقانون بنك السودان، تصبح للتجميد جدوى اقتصادية شريطة تحديد فترة التجميد وكيفية السداد كخطوة في عملية إصلاح مالى شامل. أما إذا كان التجميد من أجل التقاط الإنفاس والالتفاف على المشكلة وأسبابها، فإننا لن نخرج من الدوامة.

والمسألة الثانية: هي طلب تجميد المديونية الخارجية، ريثما يستعيد الاقتصاد السوداني عافيته. فماذا لو رفض الطلب؟ أوماذا لو قبل مقابل شروط سياسية؟ إذا استبعدنا الاحتمال الثاني، فلابد أن نتوصل، منذ الآن، إلى اتفاق وطني عام لمواجهة صندوق النقد الدولي ونؤكد له أنه لا يفاوض الحكومة وحدها، بل يفاوض إرادة وطنية موحدة تطلب شروطاً أفضل لسداد الديون وبأكثر من طريقة مريحة، من غير وصفات الصندوق التي جلبت الكوارث على كل بلد اهتدى بها. والتفاوض مع

الصندوق لايعتمد فقط على تقديم الخيارات وقوة منطقها بقدر مايعتمد على السير بجدية في تنفيذ خطة إعادة تعمير القطاعات الإنتاجية وإيقاف تدهور الجنيه السوداني. ولأجل السير في هذا الطريق لابد من استعادة السيادة الوطنية والقرار الوطني في الجهاز المسرفي. وهذا يتطلب سحب تراخيص البنوك الأجنبية والمشتركة وحصر القطاع المصرفي في البنوك الحكومية وبنوك القطاع القطاع الخاص المحلى، مع إشراف البنك المركزي على النشاط المصرفي. ولابد من إصلاح أوضاع البنوك المتخصصة لتمكينها من القيام بدورها. وإذا لم تقدم الحكومة حلولاً لمثل هذه المشاكل ستخسر الشعب»(١١). ورأى حيزب البعث «أن نقطة الانطلاق لتحويل التزام الحكومة بمواثيق الانتفاضة، والمحاور الأساسية لبرنامجها، إلى واقع تتمثل في السير الجدي في تصفية الآثار السياسية والقانونية والاقتصادية للنظام المايوي». وحول قضية الاصلاح الاقتصادي أكد «أن الحكومة طرحت موجهات عامة سليمة، لكنها لم تربطها بخطة وسياسات محددة. ومع ذلك فإن موجهات الاصلاح الاقتصادي يجب أن ترتبط بقضيتين: الأولى: خلق المناخ السياسي والاقتصادي العام الملائم للتوجه الجدى في الاصلاح الاقتصادي. وهذا يتطلب اتضاذ عدة إجراءات سياسية تشمل: تصفية أثار مايو، إعلان موقف مستقل في التعامل مع صندوق النقد الدولي يرتكز على مقررات المؤتمر الاقتصادي وتسنده القوي السياسية والنقابية، إعادة النظر في الاتفاقيات التي تفرط في السيادة الوطنية، مثل الاتفاق مع شيفرون، وسحب تراخيص البنوك الخاصة الاجنبية والمشتركة والاكتفاء فقط بالبنوك الحكومية، العودة لنظام الرقابة على النقد الاجنبي، اصدار قانون من اين لك هذا وتطبيقه على أركان النظام المايوى الخ.. أما القضية الثانية: فتتمثل في تخفيض استعار السكر والبترول والقمح والادوية، مع وضبع سياسات جادة لمكافحة التضخم ويجب أن لا تفكر الحكومة في هذا الأمر من زاوية التوازن المالي فقط وتتجاهل أثاره الايجابية في زيادة الانتاج. ويؤكد حزب البعث (أنه بدونُ اتخاذ إجراءات جادة لخلق المناخ السياسي والاقتصادي الملائم للإصلاح الاقتصادي وتخفيض اسعار السلم الأساسية لا يمكن الحديث عن أي توجه جدى للإصلاح الاقتصادي، ناهيك عن الخروج من الازمة الاقتصادية بشكل نهائي. ومثل هذا الحل الشامل يتمثل في رأينا في استراتيجية التنمية الاقتصادية الاجتماعية الشاملة والمستقلة التي تقوم على التنمية الشاملة والمتوازنة، الاستقلال الاقتصادى، الاعتماد على النفس، تلبية الحاجات الأساسية للسكان، العدالة الاجتماعية في توزيع الداخل والتكافل الاقتصادي مع البلدان العربية والاقطار الافريقية المجاورة. وهذه الاستراتيجية تتطلب نهجأ سياسيأ محددأ اساسه الإرادة الرطنية المستقلة

والمشاركة الشعبية الواسعة والدور القيادى للقطاع العام»(١٢).

وركزت قوى التجمع النقابي والنقابات والاتحادات المهنية على قوانين العمل والنقابات وقضايا الاجور وتخفيض تكاليف المعيشة. ففي جانب القوانين طالبت بإلغاء قوانين العمل المايوي واستبدالها بقوانين ديمقراطية تشارك في اعدادها النقابات والاتحادات، وذلك في إطار إلغاء كافة القوانين المقيدة للحريات. وركزت أيضاً على مراجعة الهيكل الراتبي وربط الاجور بالإنتاج وتكاليف المعيشة، وتركيز الاسعار وتحديد حد ادنى للأجور على أساس تكاليف المعيشة الحقيقية، وتخفيض أسعار السلع الاستهلاكية الضرورية، وانتهاج سياسية تموينية تستهدف توفير الاحتياجات الأساسية بأسعار وكميات معقولة (١٣).

والواقع ان هذه القضايا تمثل ابرز نتائج الخراب الاقتصادى والاجتماعى الذى خلفه النظام المايوى. فالحد الادنى للاجور كان حوالى ٦٠جنيه، فى حين قدرت تكاليف المعيشة المعقولة للاسرة العمالية المتوسطة بحوالى ٦٠٥ جنيه فى الشهر (١٤). لذلك لم تجد قوى العاملين فى خطاب الحكومة سوى الوعود والحديث عن إجراءات مكافحة التهريب وزيادة الإنتاج دون أى مكاسب ملموسة.

وفى مجالات قضايا الحرب الاهلية والمؤتمر الدستورى والمحاور الاخرى تقدمت قوى الانتفاضة بمقترحات مماثلة، انطلاقاً من مواثيق الانتفاضة وأهدافها. والواقع ان برنامج الحكومة كان يتميز بالتردد وعدم الحسم، رغم وضوح توجهه الاصلاحى وارتباط هذا التوجه ببرنامج الانتفاضة وأهدافها.

وظهر ذلك بشكل جلى فى قضية الاصلاح الاقتصادى والغاء قوانين سبتمبر 19۸٣ – فى الجانب الاقتصادى ركز البرنامج على الالتزام بمقررات المؤتمر الاقتصادى الاول حول خطة الانقاذ، بالاضافة إلى موجهات عامة. ولكنها لم تربط ذلك بخطة محددة، بحجة عدم توفر المعلومات الضرورية لذلك. واكن هل هذا هو السبب الاساسى؟ أم أن الحكومة تتردد فى مواجهة القوى والفئات الاجتماعية التى تسببت فى الأزمة الاقتصادية الجارية؟ وفى مواجهتها لقضية الغاء قوانين سبتمبر، اتخذت الحكومة نفس نهج التردد وعدم الحسم. فقد قالت فيها مالم يقل مالك فى الخمر، ولكنها وعدت بالغائها واستبدالها بقوانين (اسلامية صحيحة). وبذلك تهربت من مواجهة مسؤليتها.

فى هذا الاطار تحددت الصورة العامة لحركة الصراع السياسى والاجتماعى فى البلاد فى مواجهة قضايا البلاد الأساسية، وفى مقدمتها تصفية آثار مايو السياسية والقانونية والاقتصادية، وإيقاف الحرب الاهلية ومواجهة ظروف التردى الاقتصادى، والمحافظة على النظام الديمقراطى وترسيخه. وبذلك وجدت الحكومة

الائتلافية نفسها بين مطرقة حزب الجبهة الإسلامية القومية والفئات التجارية والطفيلية وسندان قوى الانتفاضة، في عمومها، بالإضافة إلى ضغوط الحرب الاهلية وضغوط قوى اقليمية ودولية عديدة، تربطها مصالح معينة بالسودان. وفي مواجهة كل هذه الضغوط كان على الحكومة الإئتلافية مواجهة تحدى المحافظة على وحدتها أمام صراعات أحزابها الرئيسية وصراعات الكتل والاجنحة في داخل هذه الاحزاب نفسها. لذلك كان عليها ان تحدد بدقة إلى أين تتجه؟ بإتجاه تصفية آثار مايو السياسية والقانونية والاقتصادية أم بإتجاه التكيف معها؟ هذا ماستكشفه لنا متابعة موقفها من قضية الاصلاح الاقتصادي وقضية الحرب الاهلية وعملية السلام وعقد المؤتمر الدستوري.

# أولاً . في قضايا الإصلاح الاقتصادى .

فى مارس ١٩٨٦ انعقد المؤتمر الاقتصادي الوطنى الأول، وشارك فى إعداده وتنظيمه وفى مداولاته عدد كبير من الاقتصاديين السودانيين العاملين داخل السودان وخارجه، وممثلين للاحزاب السياسية والنقابات والاتحادات المهنية واتحاد أصحاب العمل. وفى الجلسة الختامية خاطب الصادق المهدى المؤتمرين وتطرق، فى حديث طويل، إلى الخراب الاقتصادى والاجتماعى الذى خلفه النظام المايوى وإلى فوضى النظام المصرفى والإدارة الاقتصادية الخ. وأعلن التزامه بمقررات المؤتمر وتوصياته حول خطة الانقاذ الاقتصادى وتصحيح مسار الاقتصاد الوطنى. وأضاف "أن التوصيات التى توصل إليها المؤتمر نؤيدها ونشارك فى دعمها ونراها لبنة من اللبنات التى نبنى بها الآن النهج القومى "(١٦).

إن الاعداد السليم والمناقشات الجادة التي شهدتها جلسات المؤتمر، والكفاءات التي شاركت فيه، جعلت منه حدثاً هاماً في تاريخ السودان الحديث، إذ لأول مرة يجتمع أهل الاختصاص وأهل السياسة واصحاب العمل والنقابات لمناقشة قضايا الاقتصاد السوداني، وتخرج اجتماعاتهم بمقررات وتوصيات محددة لمواجهة الأوضاع الاقتصادية المتدهورة، انطلاقاً من المصالح الوطنية العليا وحق شعب السودان في الحياة الحرة الكريمة. ولذلك شاركت في مداولات المؤتمر وساندت مقرراته كل النقابات والاتحادات والاحزاب السياسية، بما في ذلك الجبهة الإسلامية، التي لم تشارك في مواثيق الانتفاضة الاخرى، بل كانت تهاجمها.

لقد كانت فكرة المؤتمر نفسها مطروحة فى أدبيات بعض الاحزاب فى السنوات الأخيرة للنظام المايوى، كرد فعل على المؤتمرات التى أقامتها السلطة خلال تلك الفترة. وبعد الانتفاضة جاءت الخطوة العملية من معهد البحوث الاقتصادية والدراسات الانمائية بجامعة الخرطوم، الذى قام بإعداد وتنظيم مؤتمر الاقتصاد الكلى فى يناير ١٩٨٦. وتبعه مؤتمر أخر حول العون الخارجي اعده ونظمه معهد.

الدراسات الاضافية بجامعة الخرطوم. وفي الوقت نفسه شاركت وزارات القطاع الاقتصادي في ثمانية مؤتمرات قطاعية تناولت قضايا ومشاكل قطاعات الاقتصاد الوطني المختلفة. وجاء المؤتمر الاقتصادي الوطني الأول كتتويج لهذه الجهود الكبيرة. وهكذا جاءت توصياته ومقرراته نتيجة مناقشات طويلة تضمنتها جلسات هذه المؤتمرات التي بلغت ٦٢ جلسة إستغرقت أكثر من ١٥٠ ساعة عمل، وشاركت فيها مختلف الكفاءات السودانية. وتشاء الصدف أن يعين د. بشير عمر وزيراً للمالية والتخطيط الاقتصادي في أول حكومة برلمانية بعد الانتفاضة، وهي وزارة المالية والتخطيط، وبذلك تحمل مسئولية أهم وزارات القطاع الاقتصادي المناط بها تنفيذ موجهات وسياسات الحكومة الاقتصادية المرتكزة، بشكل رئيسي، على مقررات وتوصيات المؤتمر. فالدكتور بشير هو الذي أعد الورقة الأساسية التي أدت مناقشتها إلى بلورة فكرة المؤتمر وطريقة عمله، وعمل مقرراً للمؤتمر وشارك مشاركة نشطة في مختلف مراحله.

وبعد تكوين الحكومة الانتلافية الأولى أعلن رئيس الوزراء ان الحكومة ستطرح خطة اقتصادية إجتماعية برؤية سودانية على أساس مقررات وتوصيات المؤتمر الاقتصادي، وإن لجاناً قد كونت لوضع الدراسات اللازمة. رنتيجة لذلك جاءت ميزانية ١٩٨٧/٨٦ تحمل موجهات ومرتكزات عامة، وتركز على إنجاح الموسم الزراعي، دون أن تربط موجهاتها بخطة انقاذ وسياسات إقتصادية محددة، وذلك بحجة ضيق الوقت وضرورة توفير الاحصائيات والدراسات اللازمة. وهذا ماجعل السياسات الاقتصادية والتجارية عرضة لتفسيرات متناقضة، عكستها اختلافات وزراء القطاع الاقتصادي حول المعالجات العملية، وجعلها أيضاً عرضة لضغوط الجبهة الإسلامية والفئات التجارية والطفيلية والمؤسسات المالية الدولية وضغوط قوى الانتفاضة في نفس الوقت. وبرز كل ذلك بشكل واضح في موقف الحكومة من قضايا الاجور وتكاليف المعيشة، اصلاح الجهاز المصرفي، السياسات الاقتصادية والتجارية والموقف من صندوق النقد الدولي وخطة الانقاذ التي حدد مؤشراتها المؤتمر الاقتصادي الوطني الأول. فماذا فعلت الحكومة في هذه الميادين؟ وكيف تفاعلت مع الضغوط السياسية والاقتصادية التي ظلت تتعرض لها سياساتها وأجراءاتها طوال سنوات عمرها ٨٦-١٩٨٨؟

# (١)قضايا الاجوروتكاليف العيشة:

انطلقت الحكومة الائتلافية فى مواجهتها لقضايا الاجور وتكاليف المعيشة من نظرة اقتصادية ضيقة، ركزت على التوازن المالى وتجاهلت الجوانب الاجتماعية لزيادة الاجور وتخفيض تكاليف المعيشة وتأثيرها فى حماس العاملين لزيادة

الإنتاج، لذلك تمثلت سياساتها في إجراءات إدارية وتنظيمية وقانونية، شملت محاربة التهريب والسوق الأسود والرقابة على الأسعار، وراهنت على زيادة الانتاج في المدى المتوسط والبعيد. وفي مواجهة مطالب نقابات العاملين بتخفيض أسعار السلع الاستهلاكية الضرورية، خاصة السكر والقمح والبترول والادوية، وتوفيرها في الأسواق، كان وزير المالية والتخطيط يتذرع بحجة «أن الرقابة في الأسواق معدومة والجهاز التنفيذي غير قادر على تنفيذ سياسات الدولة. لذلك لانستطيع، في الظروف الراهنة، دعم أي سلعة لأن الدعم لن يصل إلى مستحقيه، لعدم ثقتنا في قنوات التوزيع ولأن الدعم يزيد عجز الميزانية العامة» (١٧). وهي حجج مردودة، لأنه كان من المكن إصلاح قنوات التوزيع بالاعتماد على المؤسسات التجارية الحكومية واجهزة التعاون في المدن والارياق، وكان من المكن، أيضاً، الاسراع بإصلاح نظام الحكم المحلي واجراء انتخابات المجالس المحلية وتأهيلها لتحمل مسئولياتها في التوزيع والرقابة على الاسعار ومحاربة السوق الأسود الخ.. وفي الوقت نفسه كان من المكن تصفية الجيوب المايوية والطفيلية داخل جهاز الدولة.

هكذا تهريت الحكومة من تقديم أي مكسب مباشر للجماهير المكتوية بنيران الغلاء والتضخم تحت غطاء حجج وذرائع واهية. ونتيجة لبطء إجراءاتها وضعف تأثيرها في إيقاف تدهور الأوضاع المعيشية تفجرت مظاهرات طلابية في أنحاء العاصمة المختلفة، وتعرضت دار حزب الأمة بام درمان للرشق بالحجارة أدى إلى وفاة أحد الانصار العاملين في الدار. وأعلن الصادق المهدى ان جهات سياسية حاقدة تسعى لتحريض الطلاب لاهداف خاصة وإن الحكومة تبذل جهودا خارقة لتذليل مصاعب المعيشة(١٨). أما د. عمر نور الدائم، وزير الزراعة، فقد اتهم الجبهة الإسلامية وأشار إلى أنها تدبر لإنقلاب عسكرى، لأنها أصيبت بالقلق عندما علمت ان مجلس الوزراء قد اجاز تعديلات في الدستور تمكنه من إجتثاث آثار مايو<sup>(١٩)</sup>. ولكن فات رئيس الوزراء ود. نور الدائم ان المظاهرات لها أسبابها الموضوعية متمثلة في تدهور الأوضياع المعيشية وتلكؤ الحكومة في اتخاذ الإجراءات المطلوبة. ففي نفس تلك الأيام اصدر اتحاد عام نقابات عمال السودان بياناً دعى فيه الحكومة لزيادة الحد الادنى للأجور ووضع سقف للأجور العليا، ودعم السلع الأساسية وتوفييرها في الاستواق(٢٠). ولكن الحكومة الائتلافية ظلت تدور حول محاور سياساتها المعلنة، وتتردد في إعادة النظر في هيكل الاجور ودعم السلع الاساسية، وتتهاون في مكافحة التهريب والسوق الاسود وتلاعب الفئات التجارية والطفيلية وتحكمها في حركة السوق والاسعار. وفي مارس ١٩٨٧ قامت برفع أسعار الصلصة والصابون وحجارة البطارية، بحجة تغطية العجز المتصاعد في الميزانية.

وهكذا، بدلاً من البحث عن مصادر أخرى لزيادة إيراداتها لجأت الحكومة إلى الضرائب غير المباشرة وزيادة أعباء أصحاب الدخول الثابتة والمحدودة. والواقع ان ايقاف تدهور مستوى المعيشة كان يرتبط بالالتزام بتنفيذ مجمل برنامج الاصلاح الاقتصادى، خاصة الجوانب المتعلقة بتصفية النشاط الطفيلي والسياسات المايوية الموروثة وتحفيز العاملين لزيادة الإنتاج. ولكن ركود وجمود السياسات الحكومية في هذه المجالات أدى إلى تدهور الأوضاع وتمامل وتحرك النقابات والاتحادات المهنية، عن طريق المذكرات والدخول في إضرابات محدودة طوال عام ١٩٨٧، ظلت الحكومة تواجهها بالتجاهل والمعارك الكلامية، التي تخصص فيها وزير شئون الرئاسة. وتطور هذا التململ إلى إنتفاضات شعبية في الدويم ونيالا وبورسودان وغيرها من مدن الاقاليم، خاصة بعد الاتفاق مع صندوق النقد الدولي في أكتوبر ووصل قمته في إنتفاضة ديسمبر ١٩٨٨، التي أدت إلى تطورات سياسية هاماً في الدلاد.

#### ٢- الصراع حول السياسات الاقتصادية:

كان وزيرا التجارة والمالية والتخطيط الاكثر اجتهادأ وسط وزراء الحكومة والاكثر تمسكاً ببرنامج الإصلاح الاقتصادي، وذلك في إطار الموجهات العامة لبرنامج الدولة المعلن، لذلك تعرضت سياساتهما لمقاومة واسعة من قوى الطفيلية التجارية والمسرفية وعصابات السوق الأسود. فقد شنت هذه القوى حملة واسعة وشرسة ضد قانون الضرائب لسنة ١٩٨٦، الذي حل محل قانون الضرائب المايوي، وكان أبرز منا فيه تمييزه بين أرباح المنشآت الصناعية والزراعية والشركات المحدودة من جهة وأرياح شركات التأمين والمصارف التجارية. من جهة أخرى لذلك وجد القانون معارضة واسعة ومتواصلة من الجيهة الإسلامية القومية والفئات التجارية والطفيلية. وتركزت المعارضة، بشكل واضح، على جدول الفئات الضريبية الخاص بأرباح شركات التأمين، الذي حرمها من إعفاء أي نسبة من ارياحها وفرض عليها ضريبة تعادل ٢٥٪ على الخمسة آلاف الأولى، ٢٥٪ على الـ ٢٠ الف التالية، ٤٥٪ على الـ٧٥ الف التالية، ٥٠٪ على ال٩٠٠ الف التالية، ٦٠٪ على المليون جنيه الثانية، ٧٠/ على أي أرباح إضافية. وتركزت المعارضة أيضاً، على الجدول الخاص بأرباح المصارف الذي فرض ضريبة تعادل ٢٥٪ على الخمسة آلاف الأولى، ٣٥٪ على الـ ٢٠ الف التالية، ٤٥٪ على الـ ٧٠ الف التالية، ٥٠٪ على الـ ٩٠٠ الف التالية، ٦٠٪ على المليون جنيه التالية، ٧٠٪ على أي أرباح إضافية. والهدف من هذا

التمييز، كمَّا شرح وزير المالية، هو لتحجيم النشاط الطفيلي وتشجيع الاستثمار في القطاعات المنتجة. وفي إطار مناقشات الجمعية التأسيسية قدمت الجبهة الإسلامية القومية اقتراحاً برفع بدل الاستهلاك المهني من ١٥٪ إلى ٢٠٪، إعفاء التبرعات في حدود ١٠٪ من صافى الأرباح، وذلك بهدف تخفيض الأرباح الخاضعة للضرائب. كما اقترحت، أيضاً، دمج جداول الفئات الخاصة بأرباح شركات التأمين والمصارف التجارية مع الجدول لخاص بالمنشأت الصناعية والزراعية والشركات المحدودة، وذلك بحجة أن التمييز لا مبرر له. وإقترحت، أيضاً، تخفيض الحد الأعلى إلى ٥٠٪ فقط، بحجة تشجيع الاستثمار، وكذلك عدم سريان القانون بأثر رجعى. والاقتراح الأخير كان يستهدف عدم تطبيق القانون على أرباح عام ١٩٨٥. وفي هذا الاتجاه ذكر د. إبراهيم عبيد الله، في مناقشات الجمعية، أن القول بأن شركات التأمين والمسارف مؤسسات غير منتجة قول غير صحيح، لأن هناك تناسق كبير بين مختلف قطاعات الاقتصاد(٢١). أما اتحاد اصحاب العمل، الذي كان يراسه فتح الرحمن البشير، رجل الأعمال المعروف، فقد انتقد السياسة الاقتصادية للحكومة ووصفها بالعشوائية والتخيط، وركز انتقاداته على قانون الضرائب ووصفه بأنه لا يشجع على الاستثمار(٢٢). ووصلت الحملة ذروتها عندما احتج رجال الأعمال في مدينة ودمدنى على صدور القانون بإضراب عن العمل لمدة ثلاثة أيام. ووقتها أعلن حاكم الاقليم الأوسط ان الإضراب تقف خلفه جهات سياسية ظلت تعارض القانون منذ البداية، وهدفها تكسير القانون في بداية تطبيقه(٢٢). وهكذا إنكشفت القوى السياسية والاجتماعية المعادية لأى ترجه جدى في طريق الإصلاح الاقتصادي، وإتضع أن الإصلاح الاقتصادي ليس مجرد إجراءات فنية يقوم بها الفنيون وموظفو الدولة بقدر ماهو، في المقام الأول، عمل سياسي وحركة صراع سياسي وإجتماعي ضد قوى إجتماعية محددة نمت وتطورت خلال فترة الحكم المايوي وظلت تعمل من أجل زيادة ثرواتها على حسباب افقار الملايين من جماهير الشعب. ونفس هذه القرى شنت حملاتها ومعارضتها لسياسات وزير التجارة لمحاربة التهريب وتجفيف السوق من السلم المهرية، بهدف إعادة تنظيم السوق الداخلي والتجارة الخارجية، خاصة بعد صدور قانون محاربة التهريب وتكوين مباحث التموين والشروع في تنفيذ البطاقة التموينية. وفي مجال التجارة الخارجية تركزت المقاومة على سياسة إعادة شركات الامتياز وحصر تصدير الصمغ والحبوب الزيتية في هذه الشركات. وفي هذا الاتجاه تعددت لقاءات اتحاد الصناعات برئيس الوزراء وتكررت انتقادات الاتحاد لإحتكار تصدير هذه المحاصيل للشركات الحكومية، ومنع القطاع الخاص المجرب من القيام بدوره، وطالب بمشاركة القطاع الضاص في سلع الصادرات

الأساسية، خاصة الحبوب الزيتية والصمغ والذرة، وإعطاء المسارف الخاصة حق شراء العملات الصعبة، وذلك بهدف استيراد مدخلات الإنتاج. وأكد رئيس الوزراء للإتحاد أن الاتهامات التي أثاروها ضد سياسات الحكومة لا أساس لها، لأن الحكومة ليست ضد القطاع الخاص، بل ضد النشاط الطفيلي، وتعمل على اجتثاثه في القطاعين العام والخاص على السواء(٢٤). ومع كل ذلك ظلت صحف الجبهة الإسلامية القومية تواصل حملاتها الإعلامية ضد سياسات وزارة التجارة، وظلت الجبهة والقوى الطفيلية تواصل ضغوطها السياسية والاقتصادية على الحكومة. فقد تواصلت الحملة الإعلامية ضد احتكار شركات الامتياز لتصدير الماصيل الرئيسية والمطالبة بفتح الباب للقطاع الخاص، وذلك بحجة محدودية أفق شركات القطاع العام وعجزها في مجال التسويق الخارجي (٢٥). وفي نفس الاتجاه طالب د. عبدالوهاب عثمان، مسئول المكتب الاقتصادي في الجبهة الإسلامية القومية بالسماح للمغتربين بإستيراد البترول، ورد عليه وزير المالية بأن الحكومة تحتكر استيراد البترول وهي شريك في شركة توتال وتجرى مفاوضات للمشاركة في شركات البترول الاخرى(٢٦). ومع تصاعد هذه الحملات والضغوط، تزايدت ضغوط مماثلة على وزير التجارة من أصحاب النفوذ المالي والتجاري وسط الحزب الاتحادي الديمقراطي، لاجباره على التراجع عن سياسات محاربة التهريب والسوق الأسود وإعادة تنظيم التجارة الداخلية والخارجية(٢٧). وشملت الضغوط وزير المالية لإجراء تغييرات جوهرية في قانون الضرائب لسنة ١٩٨٦ وسياسات الصادر والوارد. وتعددت لقاءاتهم به، ووصلت قمتها عندما اجبرت الحكومة على رفع أسعار الصلصة والصابون ومعجون الأسنان وحجارة البطارية في مارس ١٩٨٧. وعندما اصدر مجلس الوزراء، في نفس تلك الأيام،. قراره بتفريغ ميناء بورتسودان من بضائع متراكمة، كان لهذا الحدث دوى عاصف، أدى إلى تفجير تناقضات كبيرة وسط وزراء القطاع الاقتصادي وإلى حل الحكومة وفتح الطريق لتكوين حكومة جديدة.

بدأت القصة بتكوين لجنة وزارية، برئاسة صلاح عبدالسلام، وزير شئون الرئاسة، وسيد أحمد الحسين، وزير الداخلية، ومحمد توفيق، وزير الإعلام، ود. أبو حريرة، وزير التجارة، بصلاحيات مجلس وزراء، لتفريغ ميناء بورتسودان خلال أسبوع واحد من بضائع متراكمة دخلت الميناء بطرق غير مشروعة. وأعلنت الحكومة أن الهدف هو فك الضائقة المعيشية وحل مشكلة النقص في مدخلات الإنتاج ومشكلة الندرة في السلع الاستهلاكية،التي تفاقمت في تلك الفترة وأدت إلى اضطرابات وإعتصامات في الدويم ونيالا وبعض المدن الأخرى. وقدرت الأوساط

محمد على جادين

الصحفية قيمة البضائع المتراكمة بحوالي ٨٠٠ مليون جنيه. ومنذ البداية برزت تناقضات صارخة وسط أعضاء اللجنة الوزارية. فقد صرح وزير التجارة بأن هناك بضائع بملايين الجنيهات دخلت الميناء بطرق غير مشروعة، وأن القانون سيطولها دون استثناء، وإن الجديد في قرار مجلس الوزراء هو الإسراع في الإجراءات وطلب من التجار المعنيين تقديم مستنداتهم الرسمية. وفي الوقت نفسه أعلن الناطق الرسيمي بإسم منجلس الوزراء بأنه لا مصنادرات ولا منزادات بشنأن البيضنائع المتراكمة، ودعى كل من يملك مستندات رسمية أن يقدمها للجنة الوزارية. وأكد وزير المالية أن قرار المجلس هو تطبيق القانون(٢٨). ومع هذا التناقض في تصريحات المستولين، التزمت اللجنة نهجاً مرناً شمل غرامات تراوحت بين ٣٪ و٥٪ من قيمة البضاعة، وتخفيض أسعار بعضها عند بيعها للمستهلك. ونتيجة لذلك جاءت قراراتها بعيدة عن نصوص القانون، وفي مصلحة المستوردين، لأن الغرامات ضعيفة جداً وتخفيضات الأسعار لا يمكن ضمان تطبيقها (٢٩). وهذه البضائع كانت تعود لخمسة وأربعين تاجراً، بعضهم معروف بتورطه في عمليات التهريب والتخزين والسوق الأسود<sup>(٢٠)</sup>. وبعد تصفية الميناء صرح د. أبو حريرة بأن «ماتم هو تخريب اقتصادى كبير، وأتوقع تخريباً أكبر من هذا في المستقبل، وأدعو إلى تكوين لجنة محايدة لتحديد من هو المسئول عن هذا الخراب، خاصة أن جهات حكومية عديدة شاركت فيه. لقد تمت تجاوزات واضحة لقانون مكافحة التهريب، ولابد من التحقيق في هذه التجاوزات، تدخل بعض الوزراء في سياسات وزارات أخرى، تفريغ الميناء لا يعنى التخلي عن تطبيق القانون. هناك مأسى لاحدود لها حدثت، بضائع يجب محاكمة اصحابها قامت اللجنة بتخليصها، وزير يصدر قرارات في شنون تخص وزارات أخرى» وأكد «أن الهجوم الذي يتعرض له من بعض الاتحاديين هو من عناصر معروفة ومدسوسة على الحزب الاتحادي»(٢١). وفي حديث آخر أوضع وزير التجارة «أن الحملة التي تعرض لها بدأت بطريقة مدروسة، أشتركت فيها جهات عديدة، وهناك تنسيق بين رئيس الوزراء وعضو مجلس رأس الدولة، محمد الحسن عبدالله ياسين، ووزير الصناعة، مبارك الفاضل، وهدف الحملة هو إخراجي من الوزارة عن طريق تشويه سمعتى. بدأت القصة بتفريغ السوق من السلع، وذلك لربط مسألة تفريغ الميناء بحل مشكلة الندرة في السلم الاستهلاكية. وإذا كان يمكن حل مشكلة الندرة والضائقة المعيشية بهذه الطريقة، إذن لنسمح بالتهريب ونلغى كل السياسات التي اعلناها في برنامج الحكومة في يونيو ١٩٨٦. لكن لا يمكن أن نقول اننا نهدف لإصلاح اقتصاد البلد عن طريق سياسات معينة وفي الوقت نفسه نطلب توفير السلع بأي طريقة ممكنة، بما في ذلك التهريب. لقد تبنت الحكومة سياسات

محمد على جادين

محدّدة في ميثاقها وبرنامجها المعلن. هناك بعض الجهات تحاول أن تخضع سياسات الحكومة لمصالحها الضيقة، هي فئات الطفيليين، كما نسميهم. ولكن لم يجد توجهها هذا قبولاً من معظم الوزراء، خاصة وزراء القطاع الاقتصادي بعد فترة بدأت ضغوط هذه الفئات تتزايد. فتوافدت إتحادات أصحاب العمل والصناعات ومصدرى الماشية وغيرها إلى رئيس الوزراء. تطالب بتغيير السياسات الاقتصادية للحكومة. وواجهت هذه المحاولات قوة ضاغطة كبيرة تمثلت في الشارع الذي أيد سياسات الحكومة بشكل واسع وملموس. ثم جاء أول هجوم شرس من رئيس الوزراء نفسه عندما صرح للصحف بأن صفقة استيراد الخراف الأسترالية فيها شبهة فساد، دون أن يوضح ذلك، مع أنه كان موافقاً عليها وعلى إجراءاتها. هذا التصريح ساعد صحف الجبهة الإسلامية القومية والفئات الطفيلية على مواصلة حملاتها ضد تلك السياسات. ذهبت إلى رئيس الوزراء ووضحت له كافة المعلومات الخاصة بالصفقة، ووعدني بتصحيح حول الموضوع، لكنه لم يفعل حتى الآن. تعرضت لضغوط كثيرة لكن موقفي ظل ثابتاً وواضحاً. لقد عملت مع رئيس الوزراء لمدة عام كامل، وكل الأشبياء التي ذكرها في مؤتمره الصحفى الأخير أول مرة أسمع منه انه يعتبرها قصوراً في الأداء وإتهامات لوزير التجارة، مثل الجمعية التعاونية، صفقة الخراف الاسترالية، احتياجات العيد وغيرها. المهم ان تفريغ الميناء لم يحل الضائقة المعيشية أوندرة السلم في الأسواق، اللجنة حددت ٦٥ حالة لم تكن لها رخص رسمية. وهذه الحالات جميعها كان يجب أن تعتبر تهريباً تطبق عليها عقوبة الاعدام، حسب قانون محاربة التهريب. اللجنة تقوم بمثل هذا التصرف وتتحدث عن محاربة التهريب والفساد و إزالة آثار مايو وتصحيح مسار الاقتصاد الوطني؟! أعتقد أن هذا تضليل للشعب السوداني. وفي الشهور الأخيرة تحركت لتوسيع دائرة الاتفاقيات الثنائية مع الدول العربية والصديقة كبديل للتمويل بدولار السوق الأسود المضر بالاقتصاد الوطني، ولمحاربة هذا السوق وفئات الطفيليين الذين يعتمدون على هذا السوق. كذلك بدأت مشاورات مع د. بشير عمر، وزير المالية، لتوفير قروض ميسرة نستغلها في استيراد الضروريات. حصلنا على حوالي ٧٠ مليون دولار من المؤسسة العربية لضمان الاستثمار، وحوالي ٤٠ مليون من تركيا، وكان ممكناً أن نتعامل معها في حدود ١٤٠ مليون دولار. هذه الأشياء وغيرها عوملت بعدم اهتمام لأن صندوق النقد والبنك الدوليين ضد البروتكولات والاتفاقيات الثنائية. لذلك كنت استغرب كلما أقدم مشروعاً اعتبره مكسباً للناس، أجد أن ذلك يخلق حالة كأبة كبيرة في وجوه بعض الوزراء. ومن ثم بدأت تظهر محاربة واضحة لكل شيء يقدمه وزير التجارة، سواء متعلقاً بوزارة التجارة أو وزارات اخرى

ساعدها فيه. لقد طالبت بالتحقيق في كل الاتهامات المثارة، لكن الاتجاه الجاري الآن لا يستجيب لهذا الطلب»(٢٢). والواقع ان تفريغ الميناء كشف عن خلافات واسعة بين وزراء القطاع الاقتصادى، خاصة بين وزير الصناعة ووزير التجارة، وبين الاخير ورئيس الوزراء. كما كشف أيضاً عن خلافات كبيرة وسط قيادات الاتحادى الديمقراطي حول السياسات الاقتصادية. وظهرت كل هذه الخلافات في شكل تصريحات وإتهامات متبادلة نشرتها الصحف وفي هذا المجال يقول الصادق المهدى «ان وزير التجارة كانت له آراء تخالف آراء حزيه وكذلك التفكير المعتدل الذي كانت تنتهجه الحكومة. وفي فبراير ١٩٨٧ ناقش مجلس الوزراء إجراءات لتسهيل استيراد بعض الضروريات ومدخلات الإنتاج بطريقة نظام الاستيراد بالموارد الذاتية، واشترك هو في المنافشة، لكن المجلس لم يأخذ برأيه، بل اتخذ قراراً لتسبهيل استيراد السلع المذكورة. وفجأة انتفض د. أبو حريرة، وكنت أظن انه سيخرج لأمر عاجل ويعود، لكنه وقف عند الباب وقال: انه لن ينفذ شيئاً من ما تقرر هنا. ثم ذهب مع لجنة تفريغ الميناء. وهناك تعرضت اللجنة لكل المشاكل واتخذت قرارات حاسمة بشأنها. ولدى عودته أتهم أبوحريرة زملاءه، مناقضاً ماقرره معهم، وضمنهم وزراء من حزبه. وبدأ يصرح في الصحف، ثم كتب لي يطالب بالتحقيق. وعاتبته على تصريحاته في الصحف قبل وصول خطابه إلى وإلا ما معنى "سرى جداً التي زين بها صدر الخطاب، واخبرته ان لم يبادر بالاعتذار فانني سوف اتصرف. فرد بأنه سيعتذر، ولكن ليس علناً «٢٢٦).

ومع تقديرنا لما ذكره السيد الصادق المهدى، فإن تطور الأحداث خلال تلك الفترة يشير إلى ماكان يجرى تحت السطح من إحتكاكات وصراعات بين إتجاهين داخل صفوف الحكومة وحزبى الائتلاف، اتجاه يصر على السير فى السياسات التى تبنتها الحكومة فى خطابها امام الجمعية فى يونيو ١٩٨٦، واتجاه آخر يدعو إلى التراجع عن تلك السياسات وتبنى سياسات جديدة. وانعكس ذلك، بشكل واضح، فى تناقض تصريحات وزير المالية والتجارة مع تصريحات وزير الصناعة حول عدد من اجراءات وسياسات الدولة، وفى بروز خلافات الاتحاديين حول السياسات الاقتصادية فى الصحف ومجالس الخرطوم. ففى نهاية ابريل ١٩٨٧، بعد يومين فقط من تكوين لجنة تفريغ الميناء، نشر الحزب الاتحادى ورقة حول السياسات الاقتصادية تدعو «للعودة لسياسة الاستيراد من الموارد الذاتية وتحويل المؤسسات العامة الخاسرة للقطاع الخاص، ووضع حوافز للمصدرين عن طريق سعر تشجيعى للدولار أوالسماح للمصدرين بنسبة معينة من عائداتهم بالعملة الصعبة. وتضمنت الورقة، أيضاً، مقترحات لحل مشكلة العجز الخارجى والداخلى،

۱۵۲

شملت حصر دور الدولة في استيراد السلع الهامة، والسماح للقطاع الخاص بالاستيراد بحرية من موارده الخاصة في حدود ميزانية النقد الاجنبي، وتخفيض الضرائب لتشجيع الاستثمار، وإدخال بعض السلع الاستهلاكية الضرورية في نظام التسمسوين..»(٢٤). وفي تلك الأيام نفسها أعلن در التيجاني الطيب، المستشار الاقتصادي لرئيس الوزراء، أن تخفيض سعر صرف الجنيه مقابل الدولار أمر لابد منه وله فوائد ومزايا اقتصادية عديدة (٥٠) وهو إعلان يتوافق مع توجهات ورقة الاتحاديين، لكنه يتناقض مع تصريحات لوزير الماليةحول رفض الحكومة لمقترحات صندوق النقد الدولي بتخفيض سعر صرف الجنيه (٢٦) وكل ذلك يؤكد ان هناك صراعات كانت تجرى تحت السطح منذ شهور، وربما منذ إعلان تكوين الحكومة الائتلافية الأولى. والواضح ان رئيس الوزراء قد انحاز اخيراً إلى الاتجاه الذي كان يدعو لمراجعة السياسات الاقتصادية. ولكن يبدو أنه لم يكن من المكن إجراء مثل هذه المراجعة دون إجراء تعديل وزارى، بسبب إنقسام مجلس الوزراء. وهذا ما كان، حيث أعلن الصادق المهدى في ١٩٨٧/٥/١٣ إعفاء جميع الوزراء من مناصبهم والبدء في مشاورات لتكوين حكومة جديدة ببرنامج جديد، وأكد «ان هذا القرار أملته المصلحة الوطنية ولتحقيق درجة أعلى من الانسجام بين الوزراء ووضع الشخص المناسب في المكان الماسب»(٢٧). ووجد هذا التوجه ترحيباً واسعاً من الجبهة القومية الإسلامية والفئات التجارية والطفيلية وإمتداداتها داخل حزيي الائتلاف. وهكذا أدت ضغوط هذه القوى إلى عرقلة تنفيذ السياسات الاقتصادية المتضمنة في برنامج الحكومة المعلن، وإلى تفجير تناقضات كبيرة وسط الحكومة وأحزابها. لذلك شهدت الفترة اللاحقة تغييرات هامة في توجهات الحكومة الائتلافية الثانية، شملت الوصول إلى إتفاق مع صندوق النقد الدولي وانتهاج سياسات اقتصادية جديدة، ارتكزت، بشكل رئيسي، على مقترحات الورقة الاقتصادية التي قدمها الحزب الاتحادي أثناء أزمة تفريغ الميناء في نهاية أبريل ١٩٨٧. وكان لهذه التغييرات تأثيرها في مواجهة الحكومة لقضايا الفساد المصرفي.

# ٣- التحقيق في الفساد المصرفي،

شكلت لجنة التحقيق في فساد الجهاز المصرفي في الأيام الأولى للحكومة الانتقالية تحت اشراف النائب العام، عمر عبدالعاطى المحامى، وكما تلكأت مؤسسات الفترة الانتقالية في استكمال أهداف الانتفاضة وتصفية آثار النظام المايوى، فقد تلكأت أيضاً في تحقيقات الفساد في الجهاز المصرفي والجالات الأخرى، ولجأ النائب العام إلى التسويات والحلول الوسط بدل المحاكمات واسترداد أموال الشعب المنهوبة. وفي بداية عهد الحكومة الائتلافية الأولى، أعلنت لجنة

التحقيق في المصارف ان سبعة من المصارف الخاصة قامت بتجاوز السقوفات الائتمانية، التي حددها بنك السودان، وتقديم تسهيلات كبيرة لشراء عملات صعبة، وأن ضعف رقابة البنك المركزي ساعدها على ذلك(٢٨). وبناء على نتائج تحقيقاتها قامت اللجنة بفتح بالاغات ضد يعض المصارف الخاصة الاجنبية والمشتركة، وذلك بسبب مخالفاتها للوائح البنك المركزى وتهريب العملات الصعبة وتشجيع النشاط الطفيلي وتزوير اقرارات الجمارك الخاصة بالمغتربين للإستفادة منها في تهريب العملة الصعبة (٢٩). وفي الشهور الأولى للحكومة الائتلافية الأولى اشتكي رئيس الوزراء من «الفوضى الضاربة أطنابها في الجهاز المصرفي وضعف رقابة البنك المركزي على نشاط المسارف التجارية، الأمر الذي ساعدها على ممارسة دور تخريبي في الاقتصاد الوطني، وإن بعض المسارف أعطيت امتيازات خاصة لابد من مراجعتها ولابد من مراجعة كل نشاط القطاع المصرفي لإنقاذه من الفوضي التي تردى فيها. وبالنسبة للمصارف الإسلامية هناك الآن نوع من التفريط، لأنه لا يوجد أي قانون يحدد إسلامية المعاملات المتبعة داخلها، وكل الأمر متروك لفتاوي يصدرها موظفون يعملون بتلك المصارف، يحددون ماهو إسلامي ومقبول وماهو غير إسلامي وغير مقبول. وهذا إجراء غير صحيح، لأن الدولة هي التي يجب ان تحدد بقانون ماهو إسلامي وماهو غير مقبول في المعاملات المصرفية وليس الموظفون. لذلك، الإصلاح سيشمل القطاع المصرفي بكاملة والمصارف الإسلامية بشكل خاص» وأعلن انه «سيصدر قانونا جديداً لتنظيم عمل المسارف وخلق قطاع مصرفي معافي»(٤٠). ورغم وضوح رؤية رئيس الوزراء للفوضي التي كان يعيشها القطاع المصرفي إلا أن الحكومة تلكأت كثيراً في إتخاذ الإجراءات المطلوبة. ورغم البطء الشديد الذي اتسم به عمل لجان التحقيق في المسارف إلا أنها ظلت تواجه هجوماً شرساً من قبل الجبهة الإسلاميةالقومية وترسانتها الإعلامية ومن الفئات الطفيلية التجارية والمصرفية المستفيدة من الفساد وفوضى النشاط المصرفي. ففي بداية عام ١٩٨٦ اصدر اتحاد المسارف بياناً جاء فيه ان لجان التحقيق قد شهرت بالمصارف التجارية وخُلقت جواً من الارهاب وسبط المصرفيين، وإن في عضوية هذه اللجان موظفين في مصارف تجارية منافسة اتيح لهم الاطلاع على أسرار المصارف الاخرى، وطالب البيان بحل لجان التحقيق (٤١). وتبع ذلك هجوم أخر من اتصاد أصحاب العمل انتقد سياسات الحكومة تجاه المسارف التجارية الخاصة وأشار إلى أن هذه البنوك تساهم بدور كبير في تمويل الإنتاج والنشاط الاقتصادي في البلاد(٤٢) وفي نفس الاتجاه تكررت لقاءات اتحاد أصحاب العمل برئيس الوزراء، مطالبا بحل لجنة الموارد وإعادة فتح الصرافات والسماح بفتح حسابات بالعملة الصعبة والاستفادة منها في استيراد مدخلات الإنتاج والسلع الضرورية الأخـــري(٤٢). ورد الصادق المهدي على هذه الانتقادات بأن الحكومة ليست ضد

القطاع الخاص أوالمصارف الخاصة، بل ضد النشاط الطفيلي والفوضى المصرفية وتجاوز لوائح وتوجيهات بنك السودان(٤٤).

وظلت صحف الجبهة الإسلامية القومية تواصل حملتها الإعلامية ضد لجان التحقيق، حيث كتب موسى يعقوب، المستشار الإعلامي لبنك فيصل الإسلامي، ثلاث مقالات في أسبوع واحد، جاء فيها «أن تبني صحيفتي الهدف البعثية والميدان الشيوعية للجان التحقيق في المصارف، ودفاعهما عن هذه اللجان بطريقة سافرة، يؤكد ان هذه اللجان قد ولدت على أيدى قابلة يسارية»، وركز على أن عمل هذه اللجان أدى إلى كشف أسرار المسارف والأضرار بسمعتها، وأشار إلى ان المراسلين الأجانب ظلوا يتساطون عن الفوضى التي تسود الجهاز المصرفي ولا يجدون لها سبباً مقنعاً، كما أشار إلى شكوى البنوك الاجنبية من المضايقات التي يسببها عمل لجان التحقيق وإلى استنجاد سيتى بنك بمركزه في نيويورك للتدخل والضغط على حكومة السودان لإيقاف هذه المضايقات(٤٥) وذلك يعنى تداخل الضغوط الداخلية والخارجية وترابطها لعرقلة تنفيذ سياسات الحكومة تجاه القطاع المصرفي. وفي بداية مارس ١٩٨٧ قدمت لجان التحقيق تقريرها الختامي وتوصياتها للنائب العام. وأعلن رئيس الوزراء ان «لا تسويات في مخالفات البنوك وان العدالة ستأخذ مجراها»(٤٦). ولكن اشتداد الحملة الإعلامية والضغوط السياسية والاقتصادية، التي صاحبتها خلال تلك الفترة، أثار مخاوف قوى الانتفاضة من إحتمالات خضوع الحكومة أمام هذه الضغوط، والتخلى عن شعارات تصفية الفساد المصرفي واصلاح القطاع المصرفي، وعن شعارات الانتفاضة الاخرى، وذلك رغم تصريحات رئيس الوزراء التي أكد فيها تمسك الحكومة بتلك الشعارات. وتتيجة لذلك وقعت ٣٣ نقابة على مذكرة طالبت فيها بإجتثاث الفساد في القطاع المصرفي وإستعادة أموال الشعب المنهوبة، ورفعتها لرئيس الوزراء. ورد عليها وزير شئون الرئاسة بقوله «اننا نرفض ان تتحول النقابات إلى إطار موازى للجمعية التأسيسية». وردت النقابات على تصريح الوزير بتأكيد تمسكها بمواثيق وشعارات الانتفاضة ومطالبتها بإستمرار التحقيق في كل المسارف، الخاصة والعامة، بما في ذلك البنك المركزي(٤٧).

وهكذا برزت قضية اصلاح الجهاز المصرفى واجتثاث الفساد فيه خلال الشهور الأولى من عام ١٩٨٧، بشكل أقوى من الفترات السابقة، وتحولت إلى محور رئيسى في حركة الصراع السياسي والاجتماعي، خاصة بعد إقالة الحكومة الائتلافية الأولى وتكوين الحكومة الثانية.

فقد التزمت الحكومة في برنامجها المعلن بتصفية اثار مايو الاقتصادية، وفي

مقدمتها اصلاح الجهاز المصرفي وكشف ممارساته التخريبية ومحاكمةالمسئولين عنها وإسترداد أموال الشعب المنهوبة. ولكن سير الحكومة الائتلافية الأولى في هذا الاتجاه كان بطيئاً جداً. فلجان التحقيق في المصارف صارت منذ البداية هدفاً لحملات إعلامية واسعة ومتواصلة من قبل قوى الفساد المصرفي وفئات الرأسمالية التجارية والمصرفية المحلية والاجنبية، بما في ذلك دوائر معينة داخل حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي. ورغم التصريحات الأيجابية التي ظل يرددها رئيس الوزراء ومساعدوه، إلا أن الحكومة لم تخط خطوة واحدة في اتجاه تنفيذ ما رددته تلك التصريحات. فرئيس الوزراء لم ينفذ وعده بإصدار قانون جديد لتنظيم النشاط المصرفي، وقيفل أبواب الممارسيات الهدامة. وكيان من المكن سيحب تراخيص المصارف الخاصة الاجنبية والمشتركة، بسبب ممارساتها التخريبية وتجاوزاتها المتعمدة والمتكررة لتوجيهات البنك المركزي، وذلك استناداً لقانون بنك السودان دون حاجة لمحاكمات. ولكن يبدو ان تداخل المسالح الاقتصادية وتشابكها هو الذي أدى إلى بطء إجراءات التحقيق والبدء في إصلاح جدى للجهاز المصرفي. ومع كل ذلك فقد نجحت ضغوط قوى الانتفاضة في أن تعيد الحكومة، على لسان رئيس الوزراء نفسه، تأكيد التزامها بإستمرار التحقيق في كافة المسارف ورفض التسويات وتقديم قضايا الفساد المصرفي للمحاكمة (٤٨).

لقد كانت لجنة التحقيق الأولى، التى شكلها النائب العام الانتقالى، مفوضة بإستخدام سلطات النائب العام الواردة فى قوانين النائب العام والإجراءات الجنائية والشراء الحرام لسنة ١٩٨٣. وكانت تملك، بحكم قرار تكوينها، سلطة القيام بالتحقيق فى كل المصارف الخاصة والعامة. ورغم العقبات التى واجهتها فقد شمل تقريرها الختامى نتائج تحقيقاتها فى أحد عشر مصرفاً من المصارف الخاصة، الاجنبية والمستركة، وقامت بفتح بلاغات ضد بنك فيصل الإسلامى، الشرق الأوسط، البنك الأملى، سيتى بنك، النيل الأزرق، البنك العالمي وبنوك أخرى، وذلك بتهمة تجاوز السقوف الانتمانية والاحتفاظ بفروقات تخفيض الجنيه السوداني واستغلال مواردها فى أوجه غير مشروعة. ولكن النائب العام فى الحكومة الانتلافية الأولى والثانية قام فى مارس ١٩٨٧، بتجميد أعمال لجان التحقيق وتحويل تحقيقاتها إلى وزير المالية والتخطيط، وذلك بعد الضجة الإعلامية الواسعة التى أثارتها صحف الجبهة الإسلامية القومية حول طلب لجنة التحقيق من محافظ البنك المركزي تجميد أرباح المصارف، الخاصة الاجنبية والمشتركة، لحين الفراغ من التحقيقات. ونتيجة لذلك قامت النقابة العامة لموظفى المصارف برفع مذكرة احتجاج لرئيس الوزراء والجمعية التأسيسية، اكدت فيها ان لجان التحقيق تضم احتجاج لرئيس الوزراء والجمعية التأسيسية، اكدت فيها ان لجان التحقيق تضم

محمد على جادين

كوادر مؤهلة وتوصلت إلى الكثير من المخالفات والممارسات التخريبية في القطاع المصرفي، رغم ضعف الامكانيات والعراقيل التي وضعت في طريقها بواسطة إدارات المصارف. وأشارت المذكرة إلى أن هناك محاولات من بعض الأوساط لإفراغ التحقيقات من محتواها الحقيقي وتحويلها إلى مخالفات إدارية تعالج في إطار لوائح بنك السودان، وذلك خضوعاً لضغوط القوى المستفيدة من الفساد المصرفى. وأكدت أيضاً أن استمرار التحققات في المصارف الخاصة والعامة لا يشكك في مصداقية الجهاز المصرفي، كما تروج صحف الفئات الطفيلية، بل يعزز من مصداقيته وثقة الجمهور فيه. وطالبت النقابة بتطهير القيادات الإدارية في بنك السودان والبنوك التجارية الحكومة، خاصة أن غياب الاشراف المركزي هو الذي فتع الباب لتلاعب المصارف الخاصة (٤٩). ووجدت المذكرة تأييد عدد كبير من النقابات والحركة السياسية في البلاد. وكان لها تأثير واضح في تراجع النائب العام عن قراره بتجميد أعمال لجان التحقيق، ولكنه حول تحقيقاتها لوزارة المالية. وفي نوفمبر ١٩٨٧ عقد وزير المالية مؤتمراً صحفياً هاجم فيه المصارف الخاصة واتهمها بالفساد وتخريب الاقتصاد الوطني، وأعلن تكوين لجنة جديدة للتحقيق في كل المسارف العامة والخاصة، بما في ذلك البنك المركزي، بوصفه المستول الأول في الخلل عن النشاط المسرفي. ولكن محافظ البنك المركزي رفض أوامر الوزير، بحجة أنها تتعارض مع قانون البنك المعدل لسنة ١٩٨٣ الذي جعله تابعاً لرأس الدولة وليس وزير المالية، كما رفض تخصيص مكاتب للجنة داخل مباني البنك (٠٠٠). وفي مؤتمره الصحفي أشار الوزير إلى أن تحقيقات اللجان في المصارف الخاصة الاجنبية والمشتركة كشفت ممارسات خطيرة وخللا متعدد الوجوه، وإن معظم المصارف لا تراعى الأسس المصرفية المتعارف عليها، ولاتراعى الدقة في توزيع المخاطر، وتركز تسبه يلاتها في عدد محدود من العملاء. وذكر أن يعض البنوك تجاوزت السقوف الائتمانية بأكثر من ١٥٠٪ وإن بعض التجاوزات فاقت البليون جنيه، وبعض البنوك يتلاعب في حصيلة الصادرات من العملات الصعبة ويقوم بإيداع مبالغ كبيرة من العملات الصعبة دون مستندات أو بإقرارات جمركية مزورة، وبعضها الآخر قام بفتح صرافات في الخارج لشراء مدخرات المغتربين وحفظها في بنوك أجنبية، وهذا يعتبر تهريباً للنقد الاجنبي من السودان. وأكد الوزير أن البنوك الإسلامية تقوم بعمليات مرابحة وهمية ولا تلتزم بالصيغ الإسلامية. كما أنها قامت بمنح بعض التجار قروضاً حسنة لشراء دولارات من السوق الأسود لصالح هذه البنوك. وأشار إلى أنه سيتم تقديم احدى عشر مصرفاً للمحاكمة بعد أن اكملت اللجان تحقيقاتها فيها. واكد ان الجهاز المصرفي كان طرفا أصيلاً في الفساد

والفوضى الاقتصادية خلال فترة الحكم المايوي وفي الفترة اللاحقة، الأمر الذي أدى إلى تدهور الأوضاع الاقتصادية وإنساع النشاط الطفيلي والسوق الأسود والتهريب وأشار إلى أن المصارف الخاصة، الاجنبية والمشتركة، وخاصة المسماة إسلامية، خلقت قمم النشاط الطفيلي، حيث تعكس الاحصائيات أن الثروات المتراكمة من هذا النشاط ارتفعت من ١٨ مليون عام ١٩٧٠ إلى أربعة مليارات جنيه في عام ١٩٨٥/٨٤. وأوضع أن نصف الممارف الخاصة، الخمسة عشر، لم تكمل رأسمالها المسموح به، وبعضها يحول أرباحه إلى الخارج. وأوضع أيضاً، أن حجم رؤوس الأموال التي لم تسدد تبلغ ٦٤ مليون دولار. واتهم الوزير المصارف بالعمل على عرقلة وافشال السياسات الاقتصادية للدولة وبعدم الالتزام بالسياسة الائتمانية للحكومة، وشملت الاتهامات التعامل بالنقد الاجنبي واستيراد سلع غير أساسية<sup>(٥١)</sup> وفي مايو ١٩٨٨ وافق مجلس رأس الدولة على تقديم احد عشر مصرفاً للمحاكمة بتهمة تخريب الاقتصاد الوطنى(٥٢) ووقتها كان الصادق المهدى قد حل الحكومة الائتلافية الثانية وشرع في تكوين حكومة الوفاق، بمشاركة الجبهة الإسلامية القومية، الأمر الذي آثار شكوكاً قوية حول تقديم هذه المصارف للمحاكمة، وذلك بحكم التحول الكبير الذي حدث في توازن القوى والثقل الكبير الذي كانت تتمتع به الفئات التجارية والمصرفية داخل تركيبة حكومة الوفاق.

هكذا، إذن، ظلت الحكومة الائتلافية الأولى والثانية تواجه كل هذا التخريب والفوضى بتردد ظاهر وخطوات بطيئة وخجولة، رغم أنها كانت تملك أغلبية مريحة في الجمعية التأسيسية تمكنها من اصدار التشريعات والأجراءات الضرورية لإصلاح النظام المصرفي. ولكنها لم تفعل بسبب ترددها وخضوعها لضغوط سياسية واقصتادية عديدة، داخلية وخارجية، وذلك بعد مرور عامين على تسلمها للسلطة. وكان لذلك تأثيره الكبير في دفعها لتغيير سياساتها الاقتصادية وخضوعها لشروط صندوق النقد الدولي ولضغوط الجبهة الإسلامية والفئات التجارية والمصرفية. والواقع أن تردد الحكومة الائتلافية وتراجعها عن سياساتها الاقتصادية وإصلاح النظام المصرفي كانت له تأثيراته في بطء خطواتها العملية لصياغة خطة الانقاذ الاقتصادي وتصحيح مسار الاقتصاد الوطني، التي أدت إلى تأخير إعدادها وإعلانها حتى عام ١٩٨٨.

#### ٤-خطة الانقاذ الاقتصادى:

لقد حدُد المؤتمر الاقتصادى الوطنى الأول مؤشرات خطة الإنقاذ الاقتصادى، وواصلت لجانه نشاطها لاستكمال إعداد الخطة والسياسات الاقتصادية والمالية المرتبطة بها وذلك بالتعاون مع وزارة المالية والتخطيط ولكن عمل هذه اللجان اتسم بالبطء الشديد. فبعد اكثر من عام من تكوين الحكومة الائتلافية الأولى، أعلن وزير

المالية انطلاق العمل لإعداد البرنامج الرباعي للإنقاذ والإصلاح والتنمية، وأن العام القادم سيشهد إعلان البرنامج والبدء في تنفيذه (٢٥). ويبدو أنّ هذا البطء والتعسير كان مرتبطاً بتعسر مفاوضات الحكومة مع صندوق النقد الدولى واقتناع الأوساط المؤثرة داخل الحكومة بربط إعداد الخطة بالاتفاق مع الصندوق. ففي بداية ١٩٨٧ أعلن رئيس الوزراء أنه «بعد جهود طويلة ومضنية وافق الصندوق على مناقشة برنامج الحكومة للإنقاذ الاقتصادى وسيصل رده خلال شهر»(٥٤). وأضاف في نفس التصريح أن الصندوق وافق على ١٧ بنداً وتصفظ على ٧ بنود من برنامج الحكومة، شملت توسيع دور القطاع الضاص، تحرير الأسعار وتخفيض سعر صرف الجنيه. وفي هذه الفترة، بالتحديد، قامت وزارة المالية والتخطيط بإستبعاد الاقتصاديين المعروفين بأرائهم الرافضة لروشتة الصندوق والمتمسكة بمقررات المؤتمر الاقتصادي، من لجان إعداد البرنامج الرباعي واستبدالهم بإقتصاديين آخرين. وبالطبع لا يمكن عزل هذا الإجراء عن التطور الذي شبهدته المفاوضات مع الصندوق أو عن الخلافات التي كانت تجرى تحت السطح وسط الوزراء وحزبي الائتلاف حول التوجهات والسياسات الاقتصادية للحكومة خلال تلك الفترة. فبعد عودته من واشنطن، من أول مايو ١٩٨٧م، أعلن وزير المالية والتخطيط «أن السودان متمسك بموقفه وله رؤية محددة تحدثنا عنها كثيراً، والصندوق له روشته المعروفة، السودان رفض هذه الروشتة، ونحن نعتبر برنامجنا هو المخرج لأزمة الاقتصاد الرطنى ونريد حلولاً لمشاكلنا مع الصندوق برؤيتنا نحن وليس برؤية خارجية، والأمل أن نصل إلى حل معقول للجانبين ولمسلحة المواطن والاقتصاد الوطني ه(٥٠٠). وخلال تلك الفترة نشرت الصحف المحلية أخباراً عن نية الحكومة لتوحيد سعر صرف الجنيه، بهدف إزالة التشوهات الاقتصادية ولرفع الدعم عن السكر والدقيق، استجابة لضغوط داخلية وخارجية. وكلها توجهات لم تكن بعيدة عن ظهور خلافات وزاء القطاع الاقتصادى حول السياسات الاقتصادية وتفريغ الميناء، التي ادت إلى حل الحكومة في ١٣ مايو ١٩٨٧. وفي مواجهة هذا التراجع، الذي بدأت تطوراته تظهر في الصحف ومجالس العاصمة، رفعت نقابة الاقتصاديين والإداريين مذكرة لوزير المالية والتخطيط، رفضت فيها فكرة تخفيض الجنيه السوداني تحت غطاء توحيد سعر صرف، وطالبت الحكومة بإتخاذ إجراءات جادة للخروج من الأزمة التي تعيشها البلاد، وأكدت أن أسباب انخفاض قيمة الجنيه ترجع إلى إصرار الحكومة على إتباع سياسة حرية النقد الاجنبي وعجز بنك السودان وتستره على المارسات الهدامة وعمليات تهريب العملة الصعبة عبر البنوك التجارية الخاصة والتهريب عبر الحدود وتدنى الانتاج المحلى، بسبب سياسات التخبط وسوء الإدارة. وطالبت المذكرة بالرجوع إلى سياسة الرقابة على النقد الاجنبى، وتشجيع الصادرات وتحويلات المغتربين، وتقييد الاستيراد، والسعى لتجميد المديونية الخارجية،

ومحاربة التهريب، وتوفير مدخلات الإنتاج، رفض التعامل بسياسة الاستيراد بدون تحويل، طرح تقرير اللجنة الخاصة بتقييم العلاقة مع الصندوق للمناقشة العامة، وكذلك مقترحات الصندوق وبدائل الحكومة، الالتزام بمقررات وتوصيات المؤتمر الاقتصادى، وطالبت النقابات والاتحادات المهنية بتبنى المذكرة واتخاذ موقف موحد ضد الخضوع لشروط الصندوق(٥٦) ومن الواضح ان المذكرة تضمنت برنامجاً اقتصادياً كاملاً انطلق من موقع الالتزام بمقررات المؤتمر الاقتصادي الوطني الأول وشعارات وأهداف الانتفاضة لذلك وجدت ترحيبا سياسيا واسعا وسط النقابات والاتحادات والاحزاب السياسية. أما وزير المالية، فقد رحب بالمذكرة وأكد اتفاقه مع الكثير من الأفكار التي طرحتها ورفض مطالبتها بطرح قضية العلاقة مع الصندوق ومقترحاته وبدائل الحكومة للمناقشة العامة بحجة «أن ذلك يضعف موقفنا التفاوضي». وبذلك ظلت الحكومة مستمرة في كتمان مفاوضاتها مع الصندوق وفي توجهها للتراجع عن برنامجها المعلن بفتح باب الاستيراد بدون تحويل لثلاثين سلعة في بداية أغسطس ١٩٨٧. وفي بداية أكتوبر أعلن وزير المالية، في مؤتمر صحفي، تفاصيل الاتفاق مع صندوق النقد الدولي الذي شمل توحيد سعر صرف الجنيه للصادرات والواردات في سعر موحد يعادل ٥. ٤جنيه للدولار، (كان ٢,٥ جنيه) أي تخفيص سعر الصرف بنسبة ٨٠٪، تعديل فنات الجَمَارك وتخفيضها بما يترك اسعار السلع الأساسية كما هي، خاصة الخبز والأدوية والجازولين والزيوت، السيطرة على التضخم في عرض النقود ليكون في حدود ٢٣٪ فقط، إيجاد مصادر لإيرادات إضافية تعادل ٢٪ من إجمالي الناتج المحلى عن طريق رفع سعر البنزين العادى من ٧,٥ إلى ٩،٥ جنيه والسيوبر من  $\bar{P}$ إلى ١٠٠٥ جنيه وللسكر من ٣٠ إلى ٥٠ قرشاً، وإخراج هذه السلع من التموين، زيادة رسوم الجمارك على الاسمنت المستورد، تقنين الضرائب في الاقاليم، إدخال نظام العائد التعويضي في النظام المصرفي، تطبيق نظام سندات الخزائن لجذب مدخرات الجمهور، إلغاء لجنة الموارد وتصويل سلطاتها للبنوك التجارية تحت إشراف بنك السودان. . . وفي مقابل التزام الحكومة بتنفيذ هذه الشروط أكد الوزير أن الأسرة الدولية ستلتزم بتوفير ٨.٤ مليار دولار، خلال أربع سنوات، لسد الفحوة في ميزان المدفوعات وتمويل مشروعات وتسديد ديون خارجية، تأمين إنسياب الموارد البترولية لمدة عامين وتوفير ٢٠٠ الف طن من السكر تصل البلاد قريباً، الموافقة على البرنامج الرباعي للإنقاذ والإصلاح والتنمية ورفع الحظر الذي فرضه الصندوق على السودان في فبراير ١٩٨٦. واشار الوزير إلى ان الحكومة رفضت شروط الصندوق الخاصة بتغويم الجنيه ورفع الدعم عن سلع اساسية وتصفية بعض المؤسسات العامة وتحويلها للقطاع الخاص (٥٠).

وبذلك يتضح أن القوى المؤثرة داخل الحكومة، كانت فعلاً تربط بين الاتفاق مع

17.

الصندوق والبدء الجدى في إعداد خطة الإنقاذ الاقتصادي. ففي مايو ١٩٨٧ أعلن وزير المالية أن العمل يسير حثيثاً في إعداد البرنامج الرباعي وسينتهي قريباً<sup>(٥٥)</sup>. وذلك يعنى أن الإطار العام للبرنامج قد تصدد من خلال تقدم المفاوضات مع الصندوق، التي توصلت إلى إتفاق كامل في أغسطمن نفس العام، واتفق الطرفان على إعلانه بعد شهرين (٥٩). ويتضبح ذلك أيضاً من سير الحكومة، منذ بداية ١٩٨٧، في التخلي عن الموجهات والسياسات التي أعلنتها في يونيو ١٩٨٦ وإنتهاج سياسات أخرى تتماشى مع توجهات الصندوق وتستجيب لضغوط الفئات التجارية والطفيلية والجبهة الإسلامية القومية، التي تزايدت خلال تلك الفترة. لذلك وجد الاتفاق معارضة واسعة من قوى الانتفاضة والنقابات والاتحادات المهنية، عبرت عن نفسها في مظاهرات طلابية وشعبية في العاصمة والاقاليم وحملات صحفية وسياسية متواصلة. فقد كان الإتفاق يحمل معظم شروط الصندوق التقليدية، مقابل وعود بدعم ميزان المدفوعات وتسمهيلات أخرى. وهي نفس الشروط التي جربها السودان خلال سنوات الحكم المايوي «وكان من المكن الوصول إلى إتفاق أفضل لو أن الحكومة الائتلافية قد قامت بتنفيذ برنامجها، الذي أعلنته في منتصف ١٩٨٦م، والتزمت بمقررات المؤتمر الاقتصادي الوطني، لو حدث ذلك خلال الفترة السابقة لتمكنت الحكومة من خلق الشروط السياسية والاقتصادية الضرورية للوصول إلى اتفاق أفضل يساعد على السير في تصحيح مسار الاقتصاد السوداني وتلبية احتياجات الجماهير»(٦٠). ومن هنا فإن خضوع الحكومة الاثتلافية لشروط الصندوق المجحفة «هو نتيجة طبيعية لسياستها وإدائها خلال عام ونصف في الجبهة الاقتصادية، وإهمالها لمقررات المؤتمر الاقتصادى. وقبول هذه الشروط ليس إلا مظهر من مظاهر أزمة الحكم في البلاد»(٦١). وهكذا وضعت الحكومة الائتلافية الثانية أقدامها في مسار جديد، قادها إلى أزمات سياسية متواصلة، أدت في بداية عام ١٩٨٨ إلى حلها وتكوين حكومة جديدة شاركت فيها الجبهة الإسلامية القومية.

### نظرة إجمالية،

من هذا العرض يمكننا ان نقول ان الحكومة الانتلافية الأولى والثانية الامم/٨٦) قد فشلت في مواجهة الأزمة الاقتصادية المتفاقمة والخراب الاقتصادية والاجتماعي الذي خلفه النظام المايوي. فقد بدأت بتوجهات وموجهات إقتصادية سليمة لإجراء إصلاح إقتصادي جدى، لكنها تراجعت عنها نتيجة لضغوط سياسية وإقتصادية داخلية وخارجية عديدة واضطرت إلى ان تبدأ من حيث انتهى النظام المايوي، خاصة بعد أكتوبر ١٩٨٧. ولكن ذلك لا ينفي، بالطبع، بعض التطورات الاقتصادية الإيجابية التي شهدتها هذه الفترة. فقد ارتفع معدل نمو إجمالي الناتج الحلي من ٢.٣٪ عام ١٩٨٧/٨، ثم إنخفض إلى ٢.٢٪ عام

۱۹۸۸/۸۷ مقارنة بمعدل ۱۹۸۰/۸۶ الذي كان قد هبط إلى ناقص ۱۲۸/<sup>(۲۲)</sup>. وذلك بسبب ارتفاع معدلات الإنتاج الزراعي المطرى، بشكل خاص. فقد كان موقف إنتاج المحاصيل الرئيسية خلال السنوات المذكورة كما يلي<sup>(۲۲)</sup>:

1911/11	1944/47	١- الذرة:
۸, ۲ ملیون فدان	11.4	– المساحة
٤ . ١ مليون فدان	٣.٣	- الإنتاج
		٢- الدخن:
۲٫٦ مليون فدان	٣,٧	– الساحة
۲, ۰۰ = طن	٣.٠-	- الإنتاج
	·	
1947/47	1944/47	٣- الفول السوداني:
۱.٦ مليون فدان	1.4	- الساحة - الساحة
٤ . ٠ - = طن	, ٤	- الإنتاج
ع , ۵۰ ــ هن	, 2	١٠١١
	4	عً– السمسم:
.1 1 7 7	<b>.</b> ,	4
۲٫۲ملیون فدان	۲,٦	الساحة الساحة
۲ . ۰ – = طن	٠,٣	- الإنتاج
		٥- القمح:
٣. ٠- مليون فدان	<b>-∙</b> , ٣	– الساحة
۰۰,۲ = طن	-·. Y	- الإنتاج
		٦- القطن:
۷۸۳٫۰۰۰ فدان	-	. – المساحة
٦١٣,٠٠٠ بالة		- الإنتاج
۲۳۹٫۰۰۰ بالة	-	– التصدير
		J

وفى هذا الخصوص يقول الصادق المهدى "ان السودان لم يصدر جوالاً واحداً منذ عام ١٩٨٢م، بسبب ظروف الجفاف وتدهور الإنتاج الزراعى المطرى. وبعد الإنتفاضة تغير الموقف وظلت حركة الصادرات تتصاعد عاماً بعد عام، حتى وصلت

تقديرات حجم عائداتها إلى ٧٠٠ مليون دولار في ميزانية ١٩٨٩/٨٨ (٦٤)".

وفي نفس الاتجاه ارتفع إنتاج مصانع السكر من ٤٥٢ ألف طن عام ١٩٨٦/٨٠ ومع كل إلى ٤٧٢ ألف عام ١٩٨٨/٨٧ ومع كل ذلك ارتفع عجز الميزان التجاري من ٩٨٤ مليون جنيه عام ١٩٨٥ إلى ٢٠١ مليار عام ١٩٨٨ وحوالي ٥٠٠ مليار جنيه عام ١٩٨٨، وعوالي ٣٠٠ مليار جنيه عام ١٩٨٨، وذلك بسبب ارتفاع فاتورة الواردات، من ٤٤٨ مليون جنيه عام ١٩٨٨ إلى ٥٠١ مليار عام ١٩٨٧ وحوالي ٣٠٢ مليار جنيه عام ١٩٨٨ إلى ١٩٨٥ الميزانية العامة ومؤسسات القطاع العام من ٢٠٨ مليار جنيه عام ١٩٨٨ إلى ١٩٨٨ إلى ١٩٨٥ الميزانية العامة ومؤسسات القطاع العام من ٢٠٨ مليار جنيه عام ١٩٨٨/١٩٨١ إلى الحكومة في تمويل هذه العجوزات الكبيرة على الاستدانة من النظام المصرفي والقروض الخارجية على النحو التالي(٢٦):

۱۹۸۸/۸۷	<b>\</b> \$AV/A\	
73.\	<b>%£9</b>	- الاستدانة من النظام المصرفي
%08	<b>%</b> 01	- القروض الخارجية

ونتيجة لتزايد العجز الداخلى والخارجى عاماً بعد عام، وتخفيض سعر صرف الجنيه فى أكتوبر ١٩٨٧ بنسبة ٨٠٪ ارتفعت معدلات التضخم من ٤٠٪ عام ١٩٨٧/٨٦ إلى ٧٠٪، عام ١٩٨٨/٨٠. وتشير الاحصائيات إلى إرتفاع الرقم القياسى لتكاليف المعيشة من ١٢٤ عام ١٩٨٨ إلى ١٥٠ عام ١٩٨٧، ثم إلى ١٤٧ عام ١٩٨٨ وحوالى ٢٤٧ عام ١٩٨٨، مقارنة بسنة الأساس ١٩٨٥ (١٠٠). ونتيجة لذلك ارتفع متوسط أسعار السلع الاستهلاكية بنسبة ٢٤٪، ٢٠٪، ١٤٪ خلال السنوات ١٩٨٨/٨٧/٨ على التوالى(٢٠). وأدى كل ذلك إلى إرتفاع كبير فى تكاليف المعيشة، خاصة بالنسبة لأصحاب الدخول الثابتة والمحدودة، كما هو واضح فى الجدول التالى(١٠٠):

١٩٨٩	۱۹۸۸	19.87	١٩٨٦	۱۹۸۰	الوحدة	السلع
٦	٤٦.	٣	٤٠٠	۹	ريع	ذرة
٧	00	٤٥	٤	۲۲	=	فول
_	17	<b>7</b> V0	٤٧٥	۲۸.	=	عدس
١٢٠٠٠	٤٠٠٠	٣٥	٣٢	72	=	ويكة
-	۲	٥	٣	۸۰۰	=	بصل
۲٥	٤٠٠	١	٩.	٦.	علبة	ملصة
٦٥	٣	١١	١	١	كيلو	جبنة
_	٦	۲.,	۲.,	۲	=	بطاطس
٤	٣	١	۹.	٧.	رطل	لبن طارج
_	۱۷۰۰	۸۰۰	٦٢.	.210	٠ ٤ ج	لبن علب
١٤٠٠	١٤	17	.17	٧٤.	رطل	شای
170	٥.	٣.	٣.	٣.	=	سكر
-	١٥	17	47	٧٤.	=	بن
٣٠٠٠	72	17	٨٠٠	0	كيلو	لحم بقر
٤٠٠٠	٣	۱۸۰۰	١٢	٧	=	لحم ضأن
	٤٠٠٠	10	17	٧	=	سمك عجل
17	١٢	٥٥.	٥	٤٢.	دستة	بيض
۸۰۰	٥	۲	۲	79.	رطل	زيت طعام
<u> </u>	٤٨٠٠	٣٤	17	٩	=	فلفل
	17	٥	٥	٥	=	ثوم
_	۸۰۰	٧	٦	٦	=	شمار
_	٣	١٥.	170	١	كيلو	موز
_	440	٦.	00	٤.	قطعة	صابون حمام
٧٥	170	70	40	٣٥	=	صابون غسيل
90.		٧٥٠, ۽	٧٥.	٧٥.	جالون	بنزين
_	١٥.	۲0	40	70	علبة	كبريت
	٣٥	۲	۲	17	شوال	فحم

وتضاعفت معاناة ضيق العيش بسبب ندرة السلع الضرورية وضعف الرقابة على الأسعار وسيطرة الفئات الطفيلية على حركة السوق والأسعار، بما في ذلك السلع التموينية المدعومة من الحكومة. وفي المقابل لم يشهد هيكل الأجور والمرتبات أي تغييرات خلال فترة الحكومة الائتلافية الأولى والثانية. وهذا ما أدى إلى نهوض حركة مطلبية واسعة وسط نقابات واتحادات العاملين خلال عامي ١٩٨٨/٨٧ في العاصمة والاقاليم، وصلت ذروتها في إنتفاضة ديسمبر ١٩٨٨ التي شملت العاصمة والعديد من مدن الاقاليم.

### ثانياً:الحرب الأهلية ومسيرة السلام:

بعد تشكيل الحكومة الائتلافية الأولى التقى الصادق المهدى، رئيس حزب الأمة ورئيس الوزراء، بصفته الأولى، بالعقيد جون قرنق، زعيم حركة تحرير شعب السودان، على هامش إجتماعات مؤتمر القمة الأفريقي، الذي عقد في أديس أبابا في يوليو ١٩٨٦. ويصف الصادق المهدى ذلك اللقاء بقوله: «تبادلنا وجهات النظر واتفقنا على ان يكون إعلان كوكادام هو الأساس لايقاف الحرب الأهلية والحل السلمى الديمقراطي، وعلى توسيع قاعدته بمشاركة الحزب الاتحادي الديمقراطي والجبهة الإسلامية القومية. واتفقنا على ان يستمر دستور ١٩٨٥ المؤقت بدلاً من العودة لدستور ١٩٥٦ المعدل ١٩٦٤ مع تعديل المادة الرابعة لتكون أشمل. واختلفنا حول القوانين التي ستحل محل قوانين سبتمبر ١٩٨٣ عند إلغائها. قالوا: العودة لقوانين ١٩٧٤، وقلت نصدر قوانين جديدة يتفق عليها على أساس مبدأ واضح: القوانين العادية يتم تطبيقها في كل أقاليم البلاد، والقوانين ذات الصبغة الدينية تخصص في نطاق المجموعة الوطنية الخاصة بها. وانتهى اللقاء على نبرة ودية وعلى أن نواصل معاً مساعى الحل السلمى الديمقراطى»(١٩). وفي ١٦ أغسطس ١٩٨٦، أي بعد أسبوعين تقريباً من لقاء الصادق/ قرنق، قامت الحركة بإسقاط طائرة مدنية قرب مدينة ملكال بمحافظة أعالى النيل، وادى ذلك إلى تسميم العلاقة بين الحركة والحكومة الائتلافية وإلى إرتفاع أصوات قوى التصعيد المضاد والحسم العسكري، التي كانت تقودها الجبهة الإسلامية القومية. وفي الفترة اللاحقة قامت الحركة الشعبية بنقل التوتر الأمنى إلى جنوب كردفان والنيل الأبيض ومنطقة بحر الغزال وغيرها، ومنع دخول الإغاثة للمناطق المتأثرة بالمجاعة في الاقليم الجنوبي، وطالبت وكالات الاغاثة الاجنبية بتسليمها مواد الاغاثة الخاصة بالجنوب لتقوم بتوزيعها. وفي المقابل قامت تكتيكات قوى التصعيد المضاد في الشمال على اتهام الحركة الشعبية بالعمالة لقوى أجنبية والمطالبة برفض الحوار معها واتهام

القوى السياسية الداعية للحوار والحل السلمى بالطابور الخامس. وهكذا بدأت هذه القوى تضاعف ضغوطها على الحكومة الائتلافية لرفض الحوار وإعتماد نهج الحسم العسكرى. وكان لهذه الضغوط تأثيرها في عرقلة جهود السلام، وذلك من خلال احجام الحكومة الائتلافية الأولى، منذ البداية، عن تبني إعلان كوكادام كإطار لعملية السلام وإيقاف الحرب الأهلية وعقد المؤتمر الدستورى. وذلك بسبب خلافات أطرافها الأساسية ورغبة رئيس الوزراء في جذب الاتحادي الديمقراطي والجبهة الإسلامية إلى تأييد الإعلان. وفي الوقت نفسه أدت خلافات حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي إلى تلكؤ الحكومية الائتلافية في إلغاء إتفاقية الدفاع المشترك مع مصر وقوانين سبتمبر ١٩٨٣، التي كانت تمثل أهم بنود إعلان كوكادام. فقد ظل الخلاف بين الحزبين مستمراً حول إتفاقية الدفاع المشترك، حيث كان رئيس الوزراء يقول أن ميثاق الإخاء المصري السوداني، الذي وقعه مع الحكومة المصرية عام ١٩٨٧، يعني عملياً إلغاء إتفاقية الدفاع وغيرها من الاتفاقيات المشابهة السابقة، بينما كان وزراء الاتحادي الديمقراطي يصرون على الدفاع عن الاتفاقية وعدم إلغائها. ومع استمرار الخلاف حول هذه القضية، فإن مجلس الوزراء لم يتخذ فيها قراراً حاسماً حتى نهاية الحكم الائتلافي في مارس ١٩٨٨.

ونفس هذه الخلافات أدت أيضاً إلى تلكؤ في إلغاء قوانين سبتمبر واصدار قوانين بديلة لها. وفي هذا الموضوع تقول رواية الصادق المهدى «ان أول مشكلة واجهت الحكومة الائتلافية حول هذه القضية هي إلحاح حزب الأمة على إلغاء قوانين سبتمبر ورفض الحزب الاتحادي الديمقراطي للإلغاء طالباً تعديلها، وذلك رغم ان الاتحاديين وقعوا على ميثاق الانتفاضة الذي نص على إلغاء تلك القوانين. وبذلك تراجعوا عن التزامهم السابق. وفي النهاية توصل الحزبان إلى نص توفيقي ينص على اصدار قوانين بديلة تلغى قوانين سبتمبر ١٩٨٣ بموجبها. ولعل ذلك يرجع إلى تخوف الحزب الاتحادي وخضوعه للحملة الإعلامية التي كانت تقودها الجبهة الإسلامية ضد إلغاء تلك القوانين، باعتبارها قوانين شرعية. وفي ظرف شبهرين بعد تكوين الحكومة الائتلافية الأولى، قدم النائب العام مشروع قانون جنائي جديد لم نتفق عليه، وقررنا توسيع المشاورات حوله مع كافة القوى السياسية. وبالفعل تقدمت عدة جهات بمشروعات جديدة نذكر منها: مشروع نقابة المحامين، مقترحات قدمتها الهيئة القضائية بطريقة غير مباشرة، مشروع قدمته الجبهة الإسلامية القومية، مشروع اقترحه الاستاذ على محمود حسنين. وقام النائب العام بجمع هذه المشروعات ودراستها، وقدم مشروعاً جديداً استفاد في إعداده من كل المشروعات المذكورة. ولكن الهيئة البرلمانية للحزب الاتصادى

الديمقراطي أبدت عليه بعض التحفظات، اتفق الحزبان على تكوين لجنة فنية مشتركة للنظر في تلك التحفظات. ولكن قبل الوصول إلى حل حاسم حول هذا المشروع، تكونت لجنة وفاق وطنى لبحث قضية القوانين البديلة والوصول فيها لأوسىم اتفاق ممكن. وشرعت اللجنة، بإشراف الأخ خالد فرح، في عملها معتمدة على خبرة اعضائها الطويلة في الحقل القانوني ومستفيدة من مشروعات القوانين التي سبق ذكرها بالإضافة إلى قانون ١٩٧٤، قوانين ١٩٢٥و ١٩٢٩، قوانين الاثبات لسنة ١٩٧٢ و١٩٧٦ و١٩٨٣ وقانون الحركة لسنة ١٩٦٢ والتجربة المهنية والسوابق القضائية في السودان. ودرجت اللجنة على الاجتماع يومي السبت والثلاثاء من كل اسبوع، في فترة زمنية امتدت من نوفمبر ١٩٨٧ إلى مارس ١٩٨٨. وأثناء عملها شاركت فيها كل الاحزاب الساسية الشمالية والجنوبية. وفي نهاية الفترة قدمت تقاريرها ومشروعات قوانين بديلة لقوانين سبتمبر ١٩٨٣، شملت خمسة قوانين هي: قانون العقوبات، الإجراءات الجنائية والمدنية، قانون الاثبات وقانون الحركة. وأوضيحت اللجنة في تقريرها انها التفقت على مشروعات كل هذه القوانين واستبعدت مسئلة أحكام الحدود واقترحت تكوين لجنة سياسية فنية للنظر فيها. وكانت تلك المشروعات تمثل أعلى درجة وفاق واكثر اجتهاد قانوني سوداني حديث. وكان المتوقع ان تجد قبول الجميع كقوانين بديلة مع تكوين لجنة سياسية فنية لحسم مسألة الحدود وضم ماتتفق عليه إلى مشروع قانون العقوبات. ولكن دخلت عوامل غير موضوعية حالت دون ذلك، تمثلت في الآتي:

- الحزب الاتحادى الديمقراطى سحب ممثله من اللجنة فى اخر مراحل عملها، بعد أن شارك فى كل المراحل السابقة، وذلك نتيجة لتوتر العلاقات بين سيد أحمد الحسين، نائب الأمين العام للحزب، وخالد فرح، منسق اللجنة. صحيح كان من المكن البحث عن شخص آخر غير مختلف عليه ليكون منسقاً للجنة، ولكن لم يفطن أحد لهذه المشكلة ولم نظن انها يمكن ان تكون سبباً فى عرقلة عمل من هذا النوع، خاصة انه كان من العسير إيجاد شخص يلاحق أعضاء اللجنة ويحرص على جمعهم مثل خالد فرح!!.

- الجبهة الإسلامية القومية شاركت في كل مراحل العمل، وطالبت في المرحلة الاخيرة بأن يصعد عمل لجنة الوفاق ليأخذ طابعاً سياسياً رسمياً. حدث ذلك في لقاء بين الصادق المهدى وحسن الترابي. ولكن فجأة انسحبت الجبهة من اللجنة في أخر اجتماعاتها وعند صدور التقرير الختامي أعلن حافظ الشيخ في الصحف انه انسحب تنفيذاً لقرار من الجبهة. والتفسير المعقول لهذا التناقض هو أن الجبهة رأت أن تنسحب وتحتفظ بموقفها كله للمساومات السياسية، بعد أن تلمست استفحال

الخلاف بين الحزبين» (٧٠).

ولكن، مع كل هذه التبريرات، يظل السؤال قائماً: لماذا لم تقم الحكومة الائتلافية الأولى والثانية بإلغاء قوانين سبتمبر ١٩٨٣ وإصدار قوانين بديلة لها؟ لقد حاول السيد/ الصادق تبرير ذلك بالخلافات بين حزبي الائتلاف وخلافات شخصية بين سيد أحمد الحسين وخالد فرح، منسق لجنة الوفاق الخ . . . وكلها مسائل كانت قابلة للحسم، لو كانت درجة الالتزام بالوعود كافية، لذلك فإن هذه التبريرات لا يمكن ان تخفى حقيقة فشل الحكومة الحكومة الائتلافية في إلغاء قوانين سبتمبر التي كانت تمثل هدفا أساسياً من أهداف الانتفاضة وبرنامج حزب الأمة. وخطوة هامة في طريق إيقاف الحرب الأهلية الجارية في الجنوب والسير في طريق السلام والاستقرار. وبذلك ساعدت الحكومة الائتلافية على تأجيج نيران الحرب الاهلية والفتنة الدينية والعرقية، وعلى توفير المناخ الملائم لانتعاش قوى التصعيد المضاد والحسم العسكري، التي كانت تقودها الجبهة الاسلامية القومية. وذلك رغم ان تطور الاحداث والخبرة التاريخية السودانية قد اثبتت استحالة الحسم العسكري، وإن هزيمة أي طرف في مثل هذه الحبرب لن يخلف سبوي مبرارات لن تمحبوها السنين ولن تفعل سوى زيادة الهوة بين الأشقاء في شطرى القطر، والدمار والخراب الاقتصادي والاجتماعي الذي لن تتم معرفة حجمه، بكل مايحمل من أهوال وحقائق مفجعة، إلا بعد إيقاف الحرب. ويكفى هنا أن نعلم ان نفقات إدارة الحرب الأهلية كانت تقدر بحوالي أربعة مليون دولار يومياً، أي حوالي أربعين مليون جنيه سوداني بأسعار عام ١٩٨٨، حسب بعض التقديرات، وذلك بالاضافة إلى الخسائر البشرية والمادية والاقتصادية الأخرى(٧١).

ومن جهة أخرى لا يمكن اعفاء حركة تحرير شعب السودان من المسؤلية، وذلك اولا: بسبب موقفها السلبى من الوضع السياسى الذى خلفته الانتفاضة ورفضها التعامل مع المجلس العسكرى الانتقالى والحكومة الانتقالية، إذ لو فعلت ذلك لكان من المكن تغيير توازن القوى فى اتجاه ايجابى لمصلحة الديمقراطية والسلام والاستقرار . ثانيا: بسبب عدم اخذها فى الاعتبار ماظل ينجم عن استمرار الحرب من دمار وخراب وخسائر بشرية واقتصادية فى الجنوب بشكل خاص والبلاد بشكل عام – وهكذا لايمكن اعفاء حركة تحرير شعب السودان من المسئولية لموقفها بعد الانتفاضة، القائم على التركيز على العمل العسكرى واهمال العمل السياسى ورفض التعامل مع الحكومة الائتلافية والاحزاب التقليدية الحاكمة وتبسيط حركة الصراع السياسى والاجتماعى واختزاله إلى صراع عرقى دينى بين الأقلية العربية والإسلامية المسيطرة فى الخرطوم والمجموعات السكانية المهمشة فى

الجنوب والغرب والشرق والشمال الاقصى. ومع استمرار حالة الركود السياسى وتعسر عملية السلام وتصاعد الحرب الاهلية وإتساع نطاقها فى الجنوب وجنوب كردفان النيل الأبيض بدأت ترتفع بعض الاصوات المنادية بفصل الجنوب عن الشمال فى أوساط الشماليين والجنوبيين على السواء، كرد فعل على فشل السياسيين فى حل مشكلة الجنوب التى تصولت إلى مصدر استنزاف دائم لإمكانيات وموارد السودان.

وتوصل البعض إلى أن العقل السوداني عاجز عن مواجهة الشكلة، بسبب ضعفه وقصوره، المتمثل في عجز المثقفين الجنوبيين في الوصول إلى تحالفات حقيقية مع القوى الشعبية الشمالية غير المرتبطة بمفاهيم التخلف وثقافة الإستعلاء العنصرى، وفي التركيز على النزاع بين الشمال والجنوب وإهمال الحروب المحلية داخل التركيبة القبلية في الجنوب، وعدم رؤية حقيقية أن السودان كيان قابل للحل والتقسيم، بحكم تناقض الحلقات التي تكونه. ولذلك يرى هذا الاتجاه ضرورة إخضاع علاقة الشمال والجنوب إلى إستفتاء عام وذلك من أعجل إقامة علاقة جديدة مشروعة ومؤيدة وطوعية (٧٢). وفي نفس الاتجاه طرحت الجبهة الإسلامية وفي بداية عام ١٩٨٧، إعلاناً اسمته (ميثاق السودان) دعت فيه إلى نظام فيدرالي يسمح بإصدار قوانين للأغلبية المسلمة في الشمال وأخرى للأقاليم الجنوبية. وذلك كمحاولة منها لإرضاء طموح الجنوبيين في حكم أنفستهم بأنفستهم، وبالتالي التخلص من عقبة أساسية في طريق مشروعها لبناء دولة دينية في الشمال، وكمحاولة للقفز فوق اطروحات الجنوبيين حول قضايا الحكم والهوية وتوزيع السلطة والثروة، وكمدخل لبناء تحالفات سياسية مع مجموعات قبائل الاستوائية الرافضة لسيطرة الدينكا والقبائل النيلية الأخرى، وذلك دون أي تقدير للصراعات القبلية التي أفرزها الحكم الاقليمي في فترة الحكم المايوي أو لإمكانيات البلاد الاقتصادية وضرورات تعزيز الوحدة الوطنية وتغذية عوامل الاندماج الوطني. . وبالإضافة إلى ذلك، فإن الميثاق لم يشر إلى الديمقراطية كنظام للحكم وكإطار للتفاعل الايجابى بين مختلف تكوينات شعب السودان أو قضايا الحريات العامة وحقوق الانسان والتعددية السياسية، بل ركز فقط على حرية العقيدة وإحترام خصوصية الانسان وشعائره الدينية وعدم حرمان أي شخص من تولى المناصب العامة، بسبب انتمائه لملة دينية معينة، وكفالة حرية الحوار والدعوة والتيشير الدينى وبذلك تجاهل الميثاق تماماً مبادرات السلام، التي ظلت تقودها أحزاب ونقابات التجمع الوطني، والمؤتمر الدستوري الوطني الذي طرحته مبادرة كوكادام في يونيو ١٩٨٦. وفي الوقت نفسه واصلت صحف الجبهة حملاتها الإعلامية ضد

تلك المبادرات وظلت تصف أحزاب التجمع بالطابور الخامس واعتبار الحرب الاهلية الجارية في الجنوب حرياً صليبية ضد هوية السودان العربية الإسلامية. وكان من الطبيعي ان يؤدي مثل هذا الطرح إلى تصاعد الحرب الأهلية وإثارة نيران الفتنة الدينية العرقية والثقافية، وإعطاء القوى المعادية للعروبة والإسلام مبرراً لشعاراتها الشوفينية، وتصوير الحرب الأهلية باعتبارها صراعاً بين العروبة والإسلام في الشمال والافريقية والمسيحية في الجنوب. وذلك لأن هذه النظرة تتوافق مع منطق هذه القوى ومع الخطة الاستعمارية القديمة التي تعمل على فصل أفريقيا جنوب الصحراء عن افريقيا شمال الصحراء، وعلى تمزيق وحدة السودان وتخريب العلاقات العربية الافريقية. ووضح ذلك بشكل جلى في تحرك وساطات افريقية عديدة، وفي إتساع إهتمام المراكز الغربية بقضية الجنوب والحرب الاهلية الجارية مناك. والواقع ان مثل هذه النظرة تتجاهل الأسباب الداخلية الموضوعية التي أدت السودان يتطلب توفير عدة مستلزمات يتمثل أهمها في الآتي:

- التخلص من النظرة الشوفينية الضيقة والمتعصبة والنظر إلى العروبة والإسلام في السودان ككيان ثقافي وواقع تاريخ وجغرافي له دوره الايجابي في بناء وتعزيز الوحدة الوطنية، وله تقاليده العريقة في التعايش والتفاعل الايجابي مع الكيانات السكانية والثقافية الاخرى في إطار السودان الموحد.
- التمسك بتراث القبائل العربية السودانية وتقاليدها في التعايش والتفاعل مع بعضها ومع القبائل الاخرى، عبر تاريخها الطويل، والعمل على تطويرها بإتجاه بناء سودان ديمقراطي موحد ومستقل، لأن الوجود العربي لا ينفى وجود الكيانات الأخرى ولا يلغى حقها في الوجود وتطوير ثقافاتها وتقاليدها الخاصة في إطار الوطنية السودانية وارتباطاتها العربية والافريقية.
- النظر لمشكلة الجنوب والحرب الاهلية الجارية هناك كإفراز لمشكلة الاندماج البطنى في بلد متعدد الثقافات والكيانات الاثنية، وكنتاج لواقع التفاوت في مستوى التطور الاقتصادي والاجتماعي بين مختلف اقاليم البلاد، وخاصة بين الشمال والجنوب.

هكذا، إذن، أدى تلكؤ الحكومة الائتلافية فى تنشيط عملية السلام وإيقاف الحرب الاهلية إلى إتساع عمليات العنف فى الجنوب وجنوب كردفان والنيل الابيض، وإلى إنتعاش قوى التصعيد العسكرى والتصعيد المضاد فى الجنوب والشمال على السواء، وإلى جمود وركود الوضع السياسى خلال خلال العام الأول للحكومة الائتلافية. وفي أبريل ١٩٨٧ أعلن رئيس الوزراء عن مبادرة بإيقاف إطلاق

النار كخطوة في طريق تهيئة المناخ لانعقاد المؤتمر الدستوري ووضع نهاية للحرب الاهلية، وأكد أن قوانين سبتمبر في طريقها إلى الزال وان ميثاق الإضاء مع الشقيقة مصر قد ألغى تلقائياً إتفاقية الدفاع المشترك (٧٤). وبعد تكوين حكومته الائتلافية الثانية أعلن عن تكوين وزارة للسلام تكون أداة تنفيذية للإشراف على الإعداد لقيام المؤتمر الدستورى الوطنى، وعن توقيع مذكرة تفاهم بين حزبي الائتلاف والاحزاب الجنوبية. ورد جون قرنق على المبادرة بإعلان تمسك الحركة الشعبية بإعلان كوكادام واستئناف الحوار مع الحكومة على أساسه، لأنه يمثل برنامج عمل شاركت في صياغته غالبية القوى السياسية، واكد ان السلام يأتى بمشاركة كل القوى السياسية والإجتماعية وليس الحكومة والحركة فقط (٧٥). ولكن الحكومة الائتلافية لم تتخذ أي خطوة جدية لتحريك قطار الحوار وعملية السلام، بل أن الصادق المهدى اكد أن مبادرته تتجاوز إعلان كوكادام إلى الحوار حول مجموعة نقاط محددة تساعد على تمهيد الطريق لانعقاد المؤتمر الدستور الوطني (٧٦). وبذلك أضاف نقطة خلاف جديدة. وفي بداية مايو ١٩٨٧ أسقطت الحركة طائرة مدنية شرق مدينة ملكال استشهد جميع ركابها (٧٧)، وادى هذا الحادث، غير البرر، إلى عرقلة كل الجهود التي ظل يقوم بها التجمع الوطني، وإلى ردود فعل عنيفة ضد الحركة الشعبية والتشكيك في مصداقيتها ومدى صدق نواياها تجاه الحوار والسير الجدى في طريق السلام. وقامت قوى التصعيد المضاد ودعاة الحرب الاهلية بإستغلال هذا الحادث البشع لمضاعفة ضغوطها على رئيس الوزراء لسحب مبادرته وقفل كل أبواب الحوار السلمي الديمقراطي وللانقضاض على قوي الانتفاضة وتصفيتها. إذ قامت الاستخبارات العسكرية، خلال تلك الأيام، بفبركة خبر انقلاب عسكرى يقف خلفه الحزب القومى السوداني والتجمع السياسي لجنوب السودان وحزب البعث العربى الاشتراكي واللجان الثورية والحزب الشيوعي، وقامت صحف الجبهة الإسلامية القومية بإستغلال الخبر في الهجوم على قوى الإنتفاضة بالعمالة والخيانة الوطنية ولقطع الطريق أمام مبادرة رئيس الوزراء(٧٨). وفي المقابل قامت قوى الانتفاضة بالدفاع عن نفسها ومواجهة قوى التصعيد والتصعيد المضاد والتركيز على إدانة الحادث وعلى أهمية الاستمرار في مساعى السلام عن طريق إلغاء قوانين سبتمبر وإتفاقية الدفاع المشترك مع

وفى منتصف عام ١٩٨٧ سافر وفد من الاحزاب الجنوبية والحزب القومى إلى أديس أبابا ونيروبى وأجرى لقاءات عديدة مع حركة تحرير شعب السودان وممثلين لجلس الكنائس السوداني. وأسفرت اللقاءات التي تمت في أديس أبابا ونيروبي

وكمبالا عن ثلاث إعلانات للسلام. وأعلن رئيس الوفد، اليابا سرور، ان الحوار وحده، وليس السلاح، هو طريق السلام، وأكد أن جون قرنق مرتاح لمفاوضات الحركة مع الاحزاب الجنوبية، وإن الإعلانات الثلاثة، التي وقعتها الاحزاب الجنوبية مع الحركة، هدفها فتح الطريق أمام عملية السلام وإيقاف الحرب الأهلية الجارية في الجنوب(٨٠). وعند عودته إلى الخرطوم التقى الوفد بالتجمع الوطني ورئيس الوزراء، وأكد أن رؤساء اثيوبيا وكينيا ويوغنده ابدو تأييدهم للسلام والصوار السلمى واستعدادهم للمساهمة في ذلك، وركز على ضرورة التمسك بإعلان كوكادام وجذب القوى التي لم تشارك فيه للتوقيع عليه وعقد المؤتمر الدستوري. وأعلن رئيس الوزراء عن تكوين لجنة قومية لتقييم إعلانات أديس أبابا وكمبالا ونيروبي، تضم كل الاحزاب السياسية (٨١). وهكذا، تحركت من جديد عملية السلام، رغم ضجيج قوى التصعيد والتصعيد المضاد ودعاة الفتنة الاهلية، وبدا واضحاً ان هناك مساعى تقوم بها الحكومة والاحزاب الجنوبية قد تؤدى إلى إيقاف اطلاق النار وانعقاد المؤتمر الدستوري، خاصة أن اللجنة القومية لساعي السلام قدمت تقريرها مع مقترحات لاتخاذ خطوات محددة، منها إلغاء قوانين سبتمبر، لتهيئة المناخ امام الحوار السلمي الديمقر اطي (٨٢) وهكذا كان لتحرك الاحزاب الجنوبية، تحت ضغط إتساع الحرب الاهلية والماسى التي خلفتها في الجنوب، ونتيجة لشعورها بالمسئولية وعدم جدية الحكومة الائتلافية، دور كبير في تحريك عملية السلام وسط عقبات عديدة وظروف سياسية معقدة. ولكن هذا التحرك لم يعجب قوى التصعيد المضاد ودعاة الفتنة الدينية والعرقية، التي وظفت ترسانتها الإعلامية لإفشال هذا التحرك، وبرز ذلك بشكل واضح في الخط الاعلامي لجريدة (الراية) خلال تلك الفترة. فقد وصف محمد طه محمد أحمد، في إحدى تعليقاته اليومية، هذا التحرك بقوله: «إستطاعت الكنائس السودانية إن تجمع شتات الاحزاب الجنوبية، فكونت وفداً من الاجزاب الاستوائية والنيلية، ووحدت سابكو وسانو والفيدرالي وساك والتجمع السياسي لجنوب السودان، واختارت لحد قادة الاحزاب الإستوائية، هو السيد اليابا سرور، رئيساً للوفد. وطار الوفد من الخرطوم إلى أديس أبابا، ثم إلى نيروبي وكمبالا، وتوصل مع قرنق إلى إعلان أديس أبابا للسلام وكرر شروط كوكادام، وأولها إلغاء قوانين الشريعة التي يقولون انها تفرق بين أبناء الوطن الواحد. لقد توحد الجنوبيون النصاري واستظلوا بمظلة أجنبية. ومنذ أن توحدوا لم تعد للتمرد عاصمة وإحدة، بل عواصم متعددة، في بلاد الاحباش وعاصمة موسيفيني ونيروبي، ولا تعجب، فتأثير الكنيسة كبير، والمعركة أساساً ضد التوجه الإسلامي في السودان. توجد الجنوبيون، حتى إنيانيا الثانية التي حملت السلاح ضد قرنق،

لانهم شعروا بأن المبادرات التي تطرح في الشعال توجه بالكامل للحركة الشعبية (٨٢). وكان لهذه الحملات الإعلامية تأثيراتها وسط احزاب الحكومة الائتلافية. فقد هاجم الصادق المهدى، في البداية، إعلان أديس أبابا، ووصفه بأنه غير متوازن، ولكنه عاد مرة أخرى ليقول ان تحرك الاحزاب الجنوبية نقل المسألة من العمل العسكرى إلى العمل السياسي، وعبّر عن أمله في تكامل الخطى في إطار الحل السلمي الديمة راطي (٨٤). وبدأت تظهر في تصريحاته الصحفية أوصاف الطابور الخامس والدعم الاجنبى للحركة، وإتهام القوى السياسية الداعية للحوار بالعمالة وعدم تقدير المصالح الوطنية العليا. ونفس هذه الفترة شهدت أيضاً تطورات إيجابية أخرى ففي بداية عام ١٩٨٧ انعقدت في واشنطن ندوة حول الحرب الاهلية واحتمالات السلام في الجنوب، شاركت فيها بعض القوى السياسية السودانية، ونبعت منها مبادرة الرئيس النيجيري أو باسانقو، الذي قام بإتصالات متعددة مع الحكومة الاثيوبية وحركة تحرير شعب السودان، ونقل للصادق المهدى تأكيد الحركة على خيار الحوار السلمي(٨٥). وفي الوقت نفسه أجرى الحزب الاتصادى أول لقاء له مع الصركة في لندن في يونينو ١٩٨٧، وذلك بهدف تبادل المعلومات والآراء. ووسط هذه المؤشرات الإيجابية قامت الحركة، في منتصف أكتوبر، بالتعرض لقافلة قطارات الإغاثة قرب محطة أريّات في منطقة بحر الغزال، الأمر الذي أدى إلى استشهاد خمسة من أفراد القوات المسلحة وتسعة عشر من عمال السكة حديد. وبسرعة تحركت قوى التصعيد المضاد ودعاة الفتنة الدينية والعرقية، وسيرت الجبهة الإسلامية القومية موكباً من وسط الخرطوم حتى القيادة العامة للقوات المسلحة نددت فيه بحركة قرنق وما اسمته الطابور الخامس وتراخى الحكومة الائتلافية في مواجهة حركة التمرد في الجنوب، ودعت إلى دعم القوات المسلحة. وعند وصول الموكب للقيادة العامة رفضت الجبهة مخاطبة اللواء معاش فضل الله برمة، وزير الدولة للدفاع، للموكب، بحجة انه يمثل الحكومة، وسلمت مذكرتها لرئيس هيئة الأركان. وبذلك بدا واضحاً إن الجبهة استهدفت دعوة الجيش للإنقلاب على السلطة الشرعية القائمة، ممثلة في وزير الدولة للدفاع. وهذا ما اكده رئيس الوزراء، الصادق المهدى، أمام الموكب الذي نظمته وسيرته أحزاب الحكومة، كرد على موكب الجهبة، حيث أكد «أن الجبهة تبحث عن مغامر ينفذ لها مخططها الذي يستهدف الإنقضاض على الديمقراطية (......) أن الجبهة الإسلامية هي سبب تردى الوضع الاقتصادي وهي التي ساعدت في تخريب الاقتصاد الوطني من خلال قيام بنوكها بالاتجار في العملات الصعبة وتجاوز سقوفات الإئتمان وممارسة التهريب واحتكار قوت الشعب (.....) إن الجبهة لم تتعظ من تجاربها السابقة في

تحالفها مع النظام الديكتاتورى المايوى، لأنها اليوم تسعى علّها تجد مغامراً فى القوات المسلحة للإنقضاض على النظام الديمقراطى، ولكن وعى القوات المسلحة والشعب سيحول دون نجاحها بإذن الله» ولكن رغم محاولات الجبهة الإسلامية وقوى التصعيد المضاد ارتفعت الأصوات الداعية للحوار السلمى الديمقراطى وحافظت على تماسكها ووحدة صفوفها، بل كسبت دوائر إضافية فقد دعى سيد أحمد الحسين، وزيرالداخلية ونائب الأمين العام للحزب الاتحادى، كافة القوى السياسية أن تنظر بجدية لقضية الحرب الأهلية بعيداً عن المزايدات الحزبية الضيقة، وأن تضع الحلول العملية لإيقاف أعمال العنف وتحقيق السلام. وفي نفس الاتجاه أكد الصادق المهدى أن القوات المسلحة قد احتوت حركة التمرد عسكرياً، وأن الحكومة تسعى سياسياً إلى إيقاف إطلاق النار وتهيئة المناخ لعقد المؤتمر الدستورى الوطني المعلون المعلون المعلون المعلون الوطني المعلون المعلون المعلون الوطني الميادي المنور الوطني المناخ المياد المدى الوطني الوطني الوطني الوطني المواني المعلول المعلول المواني المعلول المواني الوطني المولول المولول المولول المولول المولول الوطني المولول الوطني الوطني الوطني الوطني الوطني الوطني الوطني الوطني الوطني الوطني

وهكذا، رغم قعقعة السلاح أبرزت الأحداث، خلال الشهور الأخيرة من عام ١٩٨٧، وجود تيارين متناقضين وسط القوى الساسية السودانية وحركة تحرير شعب السودان. التيار الأول هو تيار الحوار السلمي الديمقراطي لإنهاء الحرب الأهلية وتحقيق السلام والاستقرار، والتيار الثاني هو تيار التصعيد والتصعيد المضاد. التيار الأول كان يمثل التيار الغالب وسط القوى السياسية في الشمال والجنوب على السواء. ويتضح ذلك من الاحاديث التي أدلى بها ممثلو هذه القوى فى الندوة السياسية الكبرى، التى أقامتها نقابة المهندسين، على شرف الذكرى الثالثة والعشرين لثورة أكتوبر ١٩٦٤، تحت عنوان (الحرب الأهلية ومبادرات السلام في جنوب الوطن). تحدث في الندوة اندروويو، عن كتلة الاحراب الجنوبية، سيد أحمد الحسين، الاتحادي الديمقراطي، محمد عباس فقيري، حزب الأمة، التيجاني الطيب، الحزب الشيوعي، تيسير مدثر، حزب البعث، أمين حمودة، اتحاد جبال النوبة، عبد المجيد إمام، المؤتمر الوطني، وفيلب عباس غبوش، الحزب القومي السوداني. وركز المتحدثون على ضرورة إيقاف الحرب الأهلية وتحقيق السلام بالخوار السلمى الديمقراطي في إطار إعلان كوكادام وإعلانات الأحزاب الجنوبية فى أديس أبابا ونيروبي وكمبالا. وبرز نفس الإتجاه داخل الحركة الشعبية، إذ أنها لم تعلن مستوليتها عن حادث أريّات إلا بعد مرور أسبوع من وقوعه، الأمرالذي يؤكد وجود اتجاه قوى وسط الحركة يعارض تصعيد العمليات العسكرية ويدعو لمواصلة الحوار السلمى<sup>(٨٧)</sup>.

أما التيار الثاني، تيار التصعيد والتصعيد المضاد، فقد كانت تمثله الجبهة الإسلامية القومية، وسط القوى السياسية الشمالية، وحركة تحرير شيعب السودان

وسط القوى السياسية الجنوبية. ونجح هذا التيار فى أن يجد له إمتدادات داخل الحكومة الائتلافية. ففى نفس تلك الأيام أعلن د.عمر نور الدائم، وزير الزراعة وأمين أمانات حزب الأمة، ان حركة قرنق قد فقدت مصداقيتها، وانها لاتملك قرارها وإرادتها، وان السلام يمكن ان يتحقق عبر هزيمة قرنق وحركته المتخلفة (٨٨).

في منتصف نوفمبر ١٩٨٧ أعلنت القيادة العامة للقوات المسلحة إخلاء مدينتي الكرمك وقيسان وسحب القوات العسكرية وإعادة جمعها في موقع خارج المدينتين، لأنهما أصبحتا تحت مرمي مدفعية ثقيلة وصاروخية متمركزة داخل الأراضي الاثيوبية. وأكدت القيادة العامة ان حركة قرنق لا تملك مثل هذه الأسلحة المتطورة، وذلك يمثل إتهاماً واضحاً لاثيوبيا بمساعدة الحركة الشعبية بالاسلحة والمعدات، وربما بمشاركة قوات أثيوبية في عملية إحتلال المدينتين. أما إذاعة الحركة فقد أعلنت إحتلال المدينتين وإستمرار قوات الحركة في الزحف نحو مدينة الدمازين (٨٩). وكشف الحدث ثغرات واسعة في نظام حماية حدود السودان الشرقية وخلق هزة سياسية كبيرة في أوساط الحكومة والقوى السياسية بمختلف إتجاهاتها. وذلك لعدة أسباب تمثل أهمها في الآتي:

-إن المدينتين تقعان شمال الحدود التي تفصل الجنوب عن الشمال. وبذلك إستطاعت الحركة الشعبية ان تقوم، لأول مرة، بإحتلال مدن شمالية تشرف على المداخل المؤدية إلى خزان الروصيرص في أعالى النيل الازرق.

- إن المدينتين تقعان على عتبات مناطق الزراعة الآلية المطرية في جنوب النيل الازرق. وذلك يعنى أن نجاح الحركة في السيطرة عليها لفترة طويلة سوف يشجعها على التفكير في الزخف شمالاً وغرباً لإحتلال مناطق أخرى، تمكنها من إستكمال مشروعها وبناء قاعدة إقتصادية غنية بالموارد الاقتصادية.

- بإحتىلال المدينتين تمكنت الحركة من الوصول إلى منطقة الأنقسنا، التى تسكنها قبائل متخلفة اقتصادياً، مقارنة بالاقاليم الشمالية الاخرى، وغير عربية وليست مسلمة وتعتبر الحركة ذلك انتصاراً لشعاراتها القائلة بتحرير المستضعفين، من الافارقة والزنوج، من قبضة الطغمة العربية الإسلامية المسيطرة في الخرطوم.

لكل هذه الأسباب مثل إحتلال الكرمك وقيسان تحديا قاسياً للحكومة واختبارا صعبا لقدراتها السياسية والعسكرية. واعتبره دمنصور خالد، المستشار السياسي لزعيم الحركة الشعبية، صفعة قوية لهيبة الحكومة ومعنويات قواتها المسلحة. ولهذا السبب، بالتحديد، كما يقول دمنصور، كشفت الحكومة دفعة واحدة عن طبيعتها العدوانية عارية دون أي غطاء (٩٠٠). وإمعاناً في تأكيد هذه النظرة ظلت الحركة تنظر

للهستيريا، التى إنتابت الحكومة والشارع السودانى بعد إحتلال المدينتين، باعتبارها مشاعر عدوانية مستمدة من عنصرية أهل الشمال، وظل اعلامها يتساط عن الأسباب التى أدت إلى كل هذه الهستيريا عند إحتلال الكرمك وقيسان، بينما لم تحرك الحكومة ساكناً عندما سقطت مدينة الناصر الواقعة داخل الاقليم الجنوبي؟ ولكن الحركة واعلامها ركزت على جوانب ذاتية ونفسية معينة، وتجاهلت تماماً الموقع الاستراتيجي للمدينتين، وتجاهلت أن عملية الاحتلال وتوسيع ميدان الحرب الاهلية قد أحدث هزة سياسية كبيرة، خاصة أن القوى السياسية كانت تواصل ضغطها على الحكومة والحركة من أجل وقف إطلاق النار والدخول في حوار سلمي يحقق السلام والاستقرار. والواقع أن إحتلال المدينتين كان يعكس إصرار الحركة الشعبية على السير في خطها السياسي والعسكري المرتكز على تغليب العمل العسكري وإهمال العمل السياسي ومعاداة الحركة السياسية الشمالية، بدعوى محاربة البرجوازية العربية الإسلامية المسيطرة على كراسي الحكم في الخرطوم وتدمير الجيش السوداني وصولاً إلى تحرير البلاد من سيطرة (أولاد الباد) وإقامة (سودان اشتراكي جديد).

هكذا كان احتلال الكرمك وقيسان تحديا قاسياً للحكومة الائتلافية والقيادة العامة للقوات المسلحة. لذلك أعلن مجلس رأس الدرلة التعبئة العامة، وبدأت القوى السياسية تتنافس في دعم القوات المسلحة، خاصة الحزب الاتحادي الديمقراطي والجبهة الاسلامية، التي تبرع نوابها بسيارات منحتها وزارة المالية لنواب الجمعية التأسيسية بطريقة البيع الإيجاري. وكان الصادق المهدى يسعى لاسترداد الدينتين بدعم عسكرى ليبى، ولكن محمد عثمان الميرغني كان أسرع منه في الحصول على سلاح عراقي ودعم مالى سعودى. وكان السلاح العراقي من نوع الراجمات. لذلك إنتشرت تسميتها وسط الرأى العام بـ (راجمات أبو هاشم) وفي ١٧ ديسمبر ١٩٨٧ تمكنت القوات المسلحة من تحرير الكرمك وقيسان، حيث لعب السلاح العراقي دوراً حاسماً في المعركة. وبعد عودته من جولته للسعودية والعراق، قام محمد عثمان الميرغني بزيارة للجنود والضباط، الذين شاركوا في إستعادة المدينتين. وهناك خاطب الضباط والجنود، بحضور قائد الفرقة الثانية مشاة بالدمازين، قائلاً «إن الرئيس العراقي، صدم حسين، وافق بسرعة على كل طلبات السودان من الاسلحة والمعدات واصدر تعليماته بنقلها فورأ حتى لو لقتضى الأمر إقامة جسر جوى بين بغداد والخرطوم (....) إن الرئيس العراقي قد قال له بالحرف انه يضع البصرة والكرمك في مرتبة واحدة، البصرة هي الكرمك والكرمك هي البصرة». واختتم حديثه بقوله «لقد وعدت الرئيس العراقي بإبلاغ رسالته تلك للضباط والجنود، وها

أنا أفعل. لقد استقطع العراق هذه المساعدة الاخوية من حاجة المقاتل العراقى، الذى يحمى البوابة الشرقية للوطن العربى، لأخيه المقاتل السودانى، الذى يحمى بوابة السودان الشرقية «(١٠). وبذلك إستطاع (أبو هاشم) ان يفحم الجبهة الإسلامية وينتزع منها أرضية واسعة داخل القوات المسلحة، عندما قدم برهاناً عملياً على دعمها وليس فقط بالشعارات وتنظيم المظاهرات، التي برع في تنظيمها زعماء الجبهة، وقدم برهاناً آخر بأن صفة (الطابور الخامس) و(العلمانية) لا تنطبق عليه، لأنه نازل في معركة الكرمك الرموز التي تصفها الجبهة بالعلمانية. لذلك لم يعد يتحرج من التعامل مع قوى الانتفاضة، بل إستطاع، لأول مرة، أن يتعرف على هذه القوى التي ظل ينفر منها طوال الفترة السابقة، وهي القوى التي وقفت مع الاتحادى الديمقراطي في تصوره لمعركة الكرمك وبرهنت أنها قادرة على التمييز الدقيق بين ماهو سياسي استراتيجي وماهو عسكرى تكتيكي (١٢).

لقد أفرزت معركة الكرمك نتائج سياسية هامة. فقد منحت محمد عثمان الميرغني، والحزب الاتحادي الديمقراطي، رصيداً سياسياً هاماً وسط الشعب والقوات المسلحة، وحركت موجة العداء والتنافس بينه وبين الجبهة الإسلامية وحزب الأمة. ومنذ تلك اللحظات أصبح الاتحادي الديمقراطي يقترب أكثر واكثر من قوي الانتفاضة ومن دوره التقليدي كحزب وسط في الحياة السياسية السودانية، بينما بدأ الصادق المهدى يبتعد، تدريجياً، عن هذه القوى وعن دور زعيم الوسط، الذي أهلته له مواقفه بعد إنتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥. وأعادت المعركة، أيضاً، توازناً كان مفقوداً بين القوات المسلحة والجيش الشعبى لتحرير السودان، هيأت الساحة لإستقبال نظرة واقعية لمواجهة الحرب الاهلية الجارية في الجنوب<sup>(٩٢)</sup>. واكدت ان الخيار العسكري لن يؤدي إلا إلى الخراب والدمار. وفي الشهور الأولى من عام ١٩٨٨ شهدت الساحة الساسية تحركات عديدة، ونجحت هذه التحركات في قيام مصر بترتيب لقاء بين الصادق المهدى رئيس الوزراء والرئيس الاثيوبي منغستو، في كمبالا، وفي ترتيب لقاء أخر بين وزير الدولة للدفاع، فضل الله برمة، وممثلي الحركة الشعبية في لندن (٩٤). ووصلت ذروتها في نوفمبر ١٩٨٨ بإعلان إتفاقية السلام السودانية، التي وقعها محمد عثمان الميرغني، زعيم الاتحادي الديمقراطي، وجون قرنق، زعيم الحركة الشعبية لتحرير السودان.

هكذا، إذن، تلكأت الحكومة الائتلافية الأولى والثانية في مواجهة الحرب الاهلية الجارية في الجنوب، بسبب خلافات أطرافها الاساسية وترددها في إلغاء قوانين سبتمبر ١٩٨٣ وتهيئة المناخ للحوار السلمي الديمقراطي. ولكن مع كل ذلك، لم ينقطع الحوار السلمي تماماً، بل استمرت الاتصالات الرسمية والشعبية مع حركة

قرنق، وتنوعت وتعددت الوساطات المحلية والعربية والافريقية. فقد ظل التجمع الوطنى يواصل جهوده رغم العقبات التى ظلت تضعها قوى التصعيد والتصعيد المضاد ودعاة الفتنة الأهلية. وفى نهاية ١٩٨٧ تكونت اللجنة الشعبية للسلام برئاسة باسفيكو لادو لوليك، عضو مجلس رأس الدولة، وانتخبت لجنة تسيير مؤقتة ضمت ممثلين لحزبى الأمة والاتحادى وحزب البعث والحزب الشيوعى وكتلة الاحزاب الجنوبية الحزب القومى السودانى. وفوضت القوى السياسية هذه اللجنة للإتصال مع الحركة الشعبية لدفع عملية السلام. وكذلك كونت لجنة أخرى للإتصال بالجبهة الإسلامية، التى أبدت تفهماً للموقف واستعداداً للمشاركة فى مساعى السلام وفى بداية عام ١٩٨٨ أعلن رئيس الوزراء ميثاق السودان الانتقالى، بهدف الإعداد لعقد المؤتمر الدستورى. وفى هذا الإطار تقدم الحزب الشيوعى وحزب البعث العربى الاشتراكى بأوراق مكتوبة حول الهوية وقضايا التنمية ونظام الحكم، العربى الاستورى، وكذلك حزب الأمة واتحاد نقابات عمال السودان.

ويشير د. حماد بقادى إلى أن الفترة المتدة من مارس ١٩٨٦ حتى ابريل ١٩٨٨ شهدت توقيع أكثر من عشر مذكرات وإعلانات بين الحركة الشعبية لتحرير السودان والقوى السياسية السودانية، بدءاً بإعلان كوكادام وإعلان لقاء الصادق/قرنق في يوليو ١٩٨٦ ومبادرة الحكومة الائتلافية في أبريل ١٩٨٧ حتى وإعلانات الاحزاب الجنوبية في أديس أبابا ونيروبي وكمبالا الخ... ولم تتوقف جهود القوى السياسية الرامية لتحريك عملية السلام حتى حل الحكومة الائتلافية الثانية وتكوين حكومة الوفاق في يونيو ١٩٨٨ حيث دخلت البلاد في طور سياسي جديد، له توجهاته المحددة تجاه قضية السلام وإيقاف الحرب الأهلية الجارية في الجنوب.

## الحكومة الائتلافية تدخل مرحلة الأزمة:

إستمرت الحكومة الائتلافية الأولى من يونيو ١٩٨٦ حتى مايو ١٩٨٧، حيث تفجرت تناقضاتها حول سياساتها الاقتصادية من خلال مشكلة تفريغ الميناء وماصاحب ذلك من حرب تصريحات صحفية بين وزراء القطاع الاقتصادى. وفى خطابه الذى طلب فيه من مجلس رأس الدولة إعفاء جميع وزرائه من مناصبهم وتشكيل حكومة جديدة، حدد رئيس الوزراء أسباب هذا الإجراء فى فشل حكومته فى التصدى لأهم محاور برنامجها، وبشكل خاص فى مواجهة ثلاث قضايا لها أهمية استثنائية هى:

۱- البطء الشديد في تصفية آثار مايو وإلغاء قوانين سبتمبر ١٩٨٣ وتشريع قوانين بديلة.

٢- عجز الحكومة في توزيع المواد التموينية بطريقة مناسبة وعادلة ومراقبة الأسعار ومكافحة التهريب والسوق الأسود واستقطاب مدخرات المغتربين، التي انخفضت تدفقاتها من ٢٠ مليون في الشهر عام ١٩٨٦ إلى أقل من خمسة ملايين دولار فقط في ١٩٨٧. وكان لهذا العجز تأثيرات كبيرة في استفحال الضائقة المعيشية ومعاناة جماهير الشعب.

٣- قصور وعجز بعض الوزراء في أداء واجباتهم وتضارب اختصاصاتهم،
 الأمر الذي أدى إلى سلبيات عديدة في الأداء الحكومي العام.

وبجانب هذه السلبيات حدد رئيس الوزراء إيجابيات حكومته الأولى في الانجازات الآتية:

۱- تثبيت المارسة الديمقراطية والالتزام بنهج قومى فى الحكم تجاوز النظرة الحزبية الضيقة وحقق قدراً كبيراً من التعاون بين كافة القوى السياسية فى البلاد.

٢- تحقيق طفرة فى الإنتاج الزراعى وإصلاح بعض مؤسسات القطاع العام الصناعى وإنجاز إصلاح مالى واسع والبدء فى التحضير لبرنامج انقاذ إقتصادى متوسط المدى.

٣- تحديد أسس الحل السلمى لمشكلة الجنوب ومواجهة العدوان الاجنبى بكفاءة عالية حققتها قواتنا المسلحة، بالإضافة إلى تطبيع الحكم والإدارة فى الاقاليم الجنوبية، وتنوير الرأى العام المحلى والاجنبى بالنهج السلمى الذى تنتهجه الحكومة فى مواجهة المشكلة.

٤- إلغاء جميع مخلفات الحكم المايوى فى السياسة الخارجية واستبدالها بسياسة حسن الجوار إقليمياً وعدم الانحياز دولياً والاطلال على العالم بوجه جديد نال إعجاب الجميع.

وأضاف رئيس الوزراء، معللاً إجراء الإعفاء، بأنه تأكيد لمقدرة النظام الديمقراطي على الإصلاح والتجديد والتعلم من تجاربه، وبأنه يمثل تطلعاً لدرجة أعلى من الاستجابة لشعارات وأهداف الانتفاضة وتجديد العزم وإزالة أسباب البطء والعجز في الأداء الحكومي. وأكد أن القرار أملته المصلحة العليا وتحقيق درجة أعلى من الإنسجاغم بين الوزراء ووضع الشخص المناسب في المكان المناسب (٩٧).

وإنطلاقاً من هذا التشخيص يمكننا أن نقول أن رئيس الوزراء قد إعترف بفشل حكومته الأولى فى تحقيق ما وعدت به فى برنامجها، الذى أعلنته فى يونيو ١٩٨٦. فالسلبيات التى حددها تطغى على كل ماذكر من إيجابيات بشكل واضح، بل أن السلبيات تتضمن أهم محاور وبنود البرنامج. وهو بذلك يتفق مع ما ظلت تردده قوى الانتفاضة، فى صحفها وبياناتها ومذكراتها، ومطالباتها للحكومة بالالتزام

بتنفيذ ميثاقها وبرنامجها المعلن طوال الفترة السابقة. ولكن لماذا أقدم رئيس الوزراء على إتخاذ هذه الخطوة الكبيرة ولم يلجأ إلى إجراء تعديل وزارى محدود كما حدث فعلاً؟؟ يقول الصادق المهدى انه «ظل يشتكي للسيد محمد عثمان الميرغني من سلوك بعض الوزراء الاتحاديين، ومن بينهم زين العابدين الهندى، السكرتير العام للحزب الاتحادى، ولكنه لم يجد سبيالاً لترشيد سلوكهم. وبما أن الشخصيات موضوع الشكوى كانت شخصيات قيادية، فإنه لم يجد بدأ من إجراء تعديل وزارى أساسى ليستقيم الامر بعد ذلك»(٩٨). ولكن التشكيل الوزارى الجديد لم يكن تعديلاً أساسياً، لأنه لم يستبعد سوى د. أبو حريره، وزير التجارة في الحكومة الاولى، والهندى، وزير الخارجية، الذي رفض المشاركة لأسباب غير معلنة. وهذا يعنى أن زعامة الحزبين كان يمكنها معالجة المشكلة عن طريق تعديل وزارى محدود، دون تعريض الائتلاف والبلاد لهزة سياسية كبيرة. ولكن يبدو أن المشكلة كانت أعمق من ذلك بكثير، لأن الحكومة الائتلافية كانت قد دخلت مرحلة الأزمة وكان لابد من هذا الإجراء لفتح الطريق أمام تغييرات أساسية في سياسات وتوجهات الائتلاف وبرنامجه. وهنا لابد من طرح السؤال الآتى: هل ماحدث هو أزمة وزارية..أم...أزمة حكم وأزمة قيادة سياسية؟ الواقع أن الصادق المهدى، وحكومته الائتلافية الأولى والثانية، لم يكن ينقصه وضوح الرؤية السياسية،ولا الأغلبية البرلمانية المريحة أو التأييد الشعبى الواسع من جانب قوى الإنتفاضة والشارع السوداني، بل كانت تنقصه المصداقية وربط القول بالعمل. وهذا ما تؤكده تطورات الفترة اللاحقة حتى تكوين الحكومة الائتلافية الثالثة، في منتصف عام ١٩٨٨.

ان مبدأ حكم الأغلبية الذي يرتكز عليه نظام الديمقراطية الليبرالية، يقوم على ثلاثة افتراضات أساسية، هي: تمتع المواطنين بكفاءة سياسية عالية تمكنهم من المشاركة في الحياة السياسية العامة بوعى كامل لمصالحهم وتطلعاتهم، الاتفاق الواصح حول معظم القضايا الوطنية الكبيرة وكيفية معالجتها، والمساواة بين المواطنين والجماعات الساسية المختلفة (٢٠٠). وواضح أن هذه الشروط لا تتوفر في السودان، بسبب ظروف التخلف الاقتصادي والاجتماعي السائدة، والمشاكل الكبيرة التي خلفها النظام المايوي، والانقسامات القبلية والطائفية والاقليمية الحادة في البلاد. لذلك فشلت الأنظمة الساسية المتعاقبة، المدنية والعسكرية، في إستمكال انجاز مهام مرحلة مابعد الاستقلال. وهكذا تعمقت أزمة الحكم في البلاد وتفاقمت المشاكل الوطنية الكبري، بسبب سيطرة نمط التنمية الراسمالي التبعي الموروث من فترة الاحتلال البريطاني، وسيطرة الأنظمة الديكتاتورية على معظم سنوات فترة مابعد الاستقلال، والفصل التعسفي بين الديمقراطية السياسية والديمقراطية الاقتصادية الاستقلال، والفصل التعسفي بين الديمقراطية السياسية والديمقراطية الاقتصادية

والاجتماعية والاستقلال السياسي والاستقلال الاقتصادي والحضاري والثقافي. ولهذه الأسباب ظلت الأنظمة الديكتاتورية العسكرية تمثل عاملاً أساسياً في الإبقاء على واقع التخلف والتبعية وتعميقه، وظلت التجارب الديمقراطية أسيرة لقيود الهيمنة التقليدية وبعيدة عن قواها الاجتماعية الحقيقية. ونتيجة لذلك ظلت قوى سياسية عديدة تدعو إلى توطين الديمقراطية في الواقع السوداني وترسيخها عن طريق إصلاح النظام الانتخابي بتمثيل القوى الحديثة والتمثيل النسبى وتوزيع الدوائر بشكل متوازن بين المناطق الحضرية والريفية، وخاصة بعد انتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥. ولكن مؤسسات الحكم الانتقالي رفضت هذه المقترحات وفرضت قانون انتخابات تقليدى ومتخلف أدي إلى سيطرة القوى المهيمنة التقليدية على مقاعد الجمعية التأسيسية على حساب القرى الحديثة التي تحملت عبء النضال ضد الحكم الديكتاتوري واسقاطه ووضع البلاد في طريق التطور الديمقراطي من جديد. وهذا التناقض يمثل أهم أسباب أزمة الحكم وعجز التجرية الديمقراطية في السودان وبلدان العالم الثالث بشكل عام. وفي هذا الإطار كانت الحكومة الائتلافية الأولى والحكومات اللاحقة، تتمتع بأغلبية كبيرة داخل الجمعية التأسيسية وتشارك فيها ثلاثة أحزاب جنوبية (سابكو، الحزب الفيدرالي والتجمع السياسي لجنوب السودان) بجانب حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي. وكان الصادق المهدى، رئيس الوزراء، على وعى كامل بالتحديات التي تواجه البلاد، وكان برنامج حكومته قريباً جداً من برنامج وشعارات قوى الانتفاضة. ولذلك وجد تأييدها ودعمها. ففي خطابه في الذكري الثانية للإنتفاضة وفي خطاب حكومته الثانية في يونيو ١٩٨٧، أكد أن الطريق إلى الانتفاضة والوحدة الوطنية يمر عبر سبع عتبات هى: منهج الصمود النقابي والسياسي والعسكري، أسلوب التصدي الذي عبرت عنه الهجرة ومعسكراتها، الإضراب السياسي الذي أصبح من تقاليد المقاومة الشعبية، التكامل المدنى العسكري، السلوك السياسي الحضاري الى ابتعد عن حماقات الانتقام العشوائي، مؤسسة الانتفاضة التي تشمل الإضراب والموكب والميثاق، الوعى السياسي الذي انتزع من ثورة أكتوبر وإنتفاضة مارس/ابريل مشروع الدفاع عن الديمقراطية وجعل منها مثابة للحرية(١٠٠٠) ولتحويل هذه المبادئ إلى واقع حدد المهام العاجلة في سد الطريق أمام أعداء الديمقراطية عن طريق بناء دفاعات مادية ومعنوية ذات شعب سبع تشمل: الالتزام بميشاق الدفاع عن الديمقراطية، التصدى بواقعية للتناقض الاجتماعي بالاتفاق على عقد إجتماعي بين قوى العاملين والحكومة واصحاب العمل، مواجهة واقع التنوع الديني بعهد ديني يصون حرية الأديان، جمع شعث الواقع السوداني بعقد سوداني يوفق بين الوحدة

والتنوع، أقرار وفاق وطنى على أساس الالتزام برأى الأغلبية وإحترام حقوق الاقليات، الاستجابة لقيم العصر ومتطلبات التنمية بميثاق اقتصادى يستهدف زيادة الإنتاج وعدالة توزيع المداخيل وأعباء التنمية والبناء والإلتزام الدولى القائم على حرية القرار الوطنى (١٠١)

إذن الحكومة الائتلافية الأولى، وكذلك الحكومة الثانية، لم تنقصها الأغلبية البرلمانية المريحة أوالوضوح المعقول فى رؤية مستلزمات حماية التجربة الديمقراطية ومواجهة تحديات البلاد. ولكن رغم ذلك لم تتمكن من تحقيق برنامجها المعلن، بل أن رئيس الوزراء أعلن فشل حكومته الأولى فى مواجهة أهم محاور هذا البرنامج دون أن يحدد أسبابه الحقيقية. ومع ذلك فإن مالم يذكره رئيس الوزراء يمكن تحديده فى أربعة عوامل أساسية كان لها ثاثير كبير ومباشر فى قصور وعجز الحكومة الائتلافية الأولى والثانية، تمثلت فى الآتى:

#### • العامل الأول:

ظل السودان، طوال فترات الديمقراطية المختلفة، يجكم من خلال حكومة ائتلافية من حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي ويعض الاحزاب والجماعات السياسية الجنوبية، وذلك بإستثناء فترة الحكم الذاتي ١٩٥٦/٥٤؛ التي انفرد بها الحزب الوطني الاتحادى بأغلبية كبيرة. وكذلك كانت حكومات ما بعد الانتفاضة. وكانت هناك خلافات واسعة بين الحزبين حول عدة قضايا أساسية شملت إلغاء قوانين سبتمبر ١٩٨٢ وبدائلها، السياسية الخارجية خاصة العلاقة مع ليبيا وإيران والموقف من إتفاقية الدفاع المشترك مع مصر، السياسات الاقتصادية ومجلس التخطيط القومي، العلاقة مع حركة قرنق وخطوات عملية السلام، التواجد العسكرى الليبي في دافور، جهاز الأمن الوطني الخ.. وهذه القضايا وغيرها كانت تمثل أهم محاور برنامج الحكومة الائتلافية الأولى والثانية. لذلك ربما كانت هذه الخلافات أحد أهم أسباب فشل الحكومة في تحويل الموجهات الأساسية في برنامجها إلى سياسات محددة، وفي تحديد أولوياتها وتنفيذها بصورة حازمة. صحيح أن الخلافات بين الحزبين لها جذورها التاريخية واسبابها السياسية والاقتصادية التي ترجع إلى بدايات الموجة الثانية للحركة الوطنية السودانية في منتصف الثلاثينات، وإلى الخلاف بين التيار الاتحادى، الذي وجد دعم وتأييد السيد/ على الميرغني والحركة الوطنية التقليدية في مصر، والتيار الاستقلالي، الذي وجد تأييد ودعم السيد/ عبد الرحمن المهدى والإدارة البريطانية. ولكن، مع ذلك، لا يمكن التقليل من شئن التقارب والتعاون بين الحزبين الذي شهدته سنوات ما بعد الاستقلال، بدءاً بلقاء السيدين

في عام ١٩٥٥ ثم تجرية العمل المشترك في الحكومات الائتلافية التي شهدتها فترة الديمقراطية الأولى ٥٦/ ١٩٥٨م والثانية ١٩٦٩/٦٥، بالإضافة إلى تجارب العمل المشترك ضد الحكم العسكري الأول والثاني، والقاعدة الاجتماعية والتوجهات السياسية المشتركة بين الحزبين. ولذلك كان من المكن الاتفاق حول معظم قضايا الخلاف المذكورة عن طريق الحوار ولقاءات الزعامتين السياسيتين. ولكن ذلك لم يحدث، كما هو الحال في كل العهود الديمقراطية، لأسباب تتعلق بتركيب القوى المهيمنة، والمؤسسة السودانية التقليدية، والتنافس التقليدي بين الحزبين، وطبيعة زعامتيهما الدينية والسياسية، وصراعات الكتل والاجنحة في داخلهما. وفي ذلك يشير بيتر ودوورد إلى إستمرار توتر العلاقة بين الحزبين طوال فترة الديمقراطية الثالثة نتيجة لمحاولات الصادق المهدى تبؤ مكانة الزعيم الوطني في البلاد، في الوقت الذي كان الاتحاديون يفتقرون فيه إلى مثل هذا الزعيم ويعانون من مشاكل تنظيمية كبيرة خطيرة (١٠٢). وفي نفس الاتجاه يقول الصادق المدى «إن السيد محمد عثمان كان يمثل المركز الأكثر نفوذاً وثاثيراً في داخل الحزب الاتحادي الديمقراطي، لكنه لم يكن عضواً في مجلس الوزراء أو الجمعية التأسيسية. وقد أدى ذلك إلى أن تتخذ الحكومة قرارات في مسائل هامة، فيطالب السيد/ محمد عثمان بإعادة النظر فيها بحجة أنه لم يشارك في مناقشتها، كما حدث في قرار تكوين المجلس القومى للتخطيط كهيئة مسئولة عن مناقشة وإجازة البرنامج الرباعي، وبذلك تأخر تكوين الجلس عاماً كاملاً، كما حدث تأخير مماثل في تكوين مجلس الأمن الوطني بسبب إشكالات بين الحزبين كأن من المكن تفاديها»(١٠٢). ونفس الخلافات أدت إلى التلكؤ في محاربة التهريب والسوق الاسود وتحجيم النشاط الطفيلي بسبب خلافات سياسية حول درجة الحزم، وكذلك أدت إلى تعسر مناقشة التقرير الختامي للجنة القومية للقوانين البديلة.

وهكذا بددت الحكومة فرصاً تاريخية لتنفيذ برنامجها المعلن بسبب الخلافات بين حزبيها الأساسيين حول موضوعات هامة وعديدة. وكان لذلك أثره الكبير في ترددها وتلكؤها في تنفيذ بنود البرنامج الخاصة بتلك الموضوعات وفي إضعاف الأداء الحكومي العام وشلله في بعض الاحيان.

## • العامل الثاني:

هناك، أيضاً خلافات وصراعات الكتل والاجنحة داخل حزبى الأمة والاتحادى الديمقراطى ووسط الاحزاب الجنوبية التي اشتركت في الحكومة الائتلافية الأولى والثانية. ففي داخل حزبي الأمة والاتحادي كان لضغوط وصراعات الكتل والاجنحة

تأثير كبير في تحديد سياسات وتوجهات الحكومة الائتلافية لصلحة أفراد أومجموعات معينة لها نفوذها السياسي والاقتصادي داخل الاجهزة القيادية في الحزبين، وذلك رغم النفوذ الديني والسياسي الواسع للصادق المهدى ومحمد عثمان الميرغني. ولعل أبرز الأمثلة عي ذلك انفجار الصراعات حول السياسات الاقتصادية وتفريغ الميناء الذي كشف وجود صراعات خفية داخل الاتحادي الديمقراطي بين مجموعة الهندي ومجموعات أخرى مرتبطة بزعامة الختمية. وتجلت هذه الصراعات في خلافات حول سياسات د.أبو حريرة، وزير التجارة. وكان محمد الحسن عبدالله يس، عضو مجلس رأس الدولة وأمين المال بالحزب ورجل الأعمال المعروف، من ابرز المعارضين لتلك السياسات. فقد شن عليها حرباً شعواء منذ الأيام الأولى للحكومة الائتلافية لم تهدأ إلا بعد أن أجاز المكتب السياسي للحزب ورقة حول السياسات الاقتصادية تراجع فيها عن سياسات أبو حريرة واستبدلها بسياسات وتوجهات جديدة، كان محمد الحسن من أشد المتحمسين لها، ويفسر توجهه هذا بقوله «ان الحزب الاتحادي الديمقراطي ليس حزباً بالمعنى التقليدي للحزب، بل هو عبارة عن جبهة عريضة تضم في داخلها شرائح إجتماعية عديدة ومختلفة. وكل شريحة تعتقد أن الحزب ملك خالص لها، وتنظر إليه من زاوية مصلحتها الخاصة، لذلك لابد من موازنة دقيقة حتى تستطيع هذه الجبهة أن تظل متماسكة»(١٠٤). وهذا يعنى أن فئات إجتماعية معينة داخل الحزب الاتحادى هي التى قاومت سياسات أبو حريرة واستغلت نفوذها وعلاقاتها داخل الأجهزة القيادية لفرض سياسات أخرى تحترم مصالحها الاقتصادية والتجارية الخاصة. وفي الوقت نفسه كشفت مشكلة تفريغ الميناء عن خلافات مماثلة بين مبارك الفاضل، وزير الصناعة، وبشير عمر، وزير المالية، وبين مبارك الفاضل وأبو حريرة، حيث انحاز رئيس الوزراء إلى الأول ولم يستطع أن يبعد نفسه عن خلافات وزرائه. ويشير الصادق المهدى إلى أن صراعات الكتل والاجنحة قد أدت إلى أن يترك زين العابدين الهندي فراغاً في دوره الوزاري والقيادي، كقائد للفريق الاتحادي في الحكومة، وأدت أيضاً إلى صراعات مماثلة وسط حزب الأمة قادت إلى إستقاله عدد من قياداته من مناصبهم الوزارية والدستورية في منتصف عام ١٩٨٨ (١٠٠٠). وإذا كانت هذه الصراعات قد اتخذت شكل خلافات وصراعات مع الزعامة الدينية والسياسية أو شكل صراعات بين الكتل والاجنحة التقليدية المختلفة داخل الحزبين، إلا أنها كانت تمثل، في جوهرها، أمتداداً لحركة الصراع السياسي والاجتماعي الجارية في البلاد بين قوى الانتفاضة وبقايا مايو ممثلة في الجبهة الإسلامية القومية والفئات الطفيلية المايوية وإمتداداتها داخل حزبي الأمة والاتحادي. وفي هذا

الإطار العام كان لها تأثيرها في مسيرة الحكومة الائتلافية الأولى والثانية وفي أدائها العام في نفس الوقت. فقد ساعد إستمرار هذه الصراعات في إضعاف الأداء الحكومي وفي تردد الحكومة الائتلافية وتلكؤها في تنفيذ برنامجها المعلن. وبجانب ذلك كانت هناك الخلافات وسط الاحزاب الجنوبية المشاركة في الحكم وخلافاتها مع حزبي الأمة والاتحادي وكان لهذا الجانب تأثير واضح في سياسات الحكومة تجاه الجنوب والحرب الاهلية الجارية هناك. وأخطر ما افرزته هذه الخلافات تمثل في خضوع المجموعات السياسية الجنوبية لابتزاز وضغوط احزاب القوى المهيمنة في الشمال، الأمة والاتحادي والجبهة. وفي هذا الخصوص يشير يوهانس أكول إلى أن الانقسامات التي شهدتها هذه الاحزاب خلال تلك الفترة كانت نتيجة لتدخلات الاحزاب الشمالية الكبيرة والجبهة الإسلامية، ويؤكد صمويل أرو، نعيم التجمع السياسي لجنوب السودان «إن حكاية الانقسامات وراها قروش، والناس حالتها بطالة ولما تلقي أكل بتاكل» (١٠٠)

#### • العوامل الثالث:

ظلَّت الحكومة الائتلافية الأولى والثانية تتعرض لضنغوط واسعة ومتعددة. هناك أولاً: ضغوط صندوق النقد الدولي لإستعادة مواقعه التي فقدها بعد انتفاضة مارس/ابريل١٩٨٥. وكان لضغوطه، المدعومة من قبل الدول الغربية، تأثيرها في إنخفاض إجمالي المساعدات الرسمية من ١.٢ مليار دولار عام ١٩٨٦ إلى حوالي ٩٠٠ مليون عام ١٩٨٨ ثم إلى ٨٠٠ مليون عام ١٩٨٩، وذلك في إطار الانخفاض العام الذي شهدته المساعدات الغربية لبلدان العالم الثالث خلال تلك الحقبة. وصاحب ذلك ضغوط أخرى متعددة ومتنوعة، غربية وأمريكية، هدفها اخضاع السودان لشروط الصندوق وربطه بمخطط الهيمنة الامريكية الغربية في المنطقة العربية والافريقية. وابرز هذه الضغوط الأخيرة تمثل في محاولات أمريكية لحمل السودان على المشاركة في مناورات النجم الساطع وتوفير تسهيلات للقوات الامريكية في منطقة البحر الاحمر، ومحاولات فرنسية لتوريطه في الصراع الليبي الفرنسي حول تشاد. وكان لكل هذه الضغوط تأثيرها في السياسات الاقتصادية والسياسة الخارجية للحكومة الائتلافية، خاصة أن هذه القضايا كانت موضوع خلاف بين الحزبين المؤتلفين بالإضافة إلى تناقضات علاقاتهما الاقليمية، حيث كانت لحزب الأمة علاقاته الخاصة بإيران وليبيا وللحزب الاتحادي الديمقراطي علاقاته الخاصة مع مصر والعراق. وكانت هناك ثانياً: ضغوط الجبهة الإسلامية القومية والفئات التجارية والطفيلية المايوية المسيطرة على مواقع هامة في جهاز

الدولة والنشاط المصرفي والتجاري. فمنذ البداية عملت الجبهة على تحريك اخطبوطها المالى والتجارى لتنشيط السوق الاسود والتهريب وتجفيف السوق من السلع الاستهلاكية الضرورية بهدف إرباك الحكومة الائتلافية وشل قدرتها على تنفيذ برنامجها المعلن. كذلك عملت على تدعيم مراكزها داخل حزبي الائتلاف وتحريكها في إتجاه فض الائتلاف والعودة إلى فكرة الحكومة القومية، وعلى ركوب موجة المعارضة الطلابية والشعبية بكل السبل خاصة المظاهرات الطلابية والحملات الإعلامية المتواصلة إلخ . . كل ذلك بهدف الضغط على حزبي الأمة والاتصادي للتراجع عن برنامجهما المعلن واشراكها في الحكم. وهذا ما اشرنا إليه في متابعتنا لمواقف هذه القوى من برنامج الحكومة في مجالات الاصلاح الاقتصادي والتشريعي وعملية السلام وإيقاف الحرب الاهلية. وخلال عامين متتاليين أثمرت هذه الضغوط في زحزحة موقف رئيس الوزراء وبعض المراكز الهامة في قيادة حزب الأمة، من برنامجه المعلن ومن مشاركة الجبهة الإسلامية القومية في الحكم. فقد أعلن الصادق المهدى في منتصف ١٩٨٧، لأول مرة منذ تكوين الحكومة الأولى في منتصف ١٩٨٦، بأن المناخ العام في التعامل مع الجبهة قد تغير ولم يعد هناك حرج فى ذلك (١٠٧). وأثمرت هذه الضغوط، أيضاً، في عرقلة تنفيذ برنامج الحكومة الأولى لأن كل سياسات الحكومة الخاصة ببرنامج وشعارات الانتفاضة، كما يقول زين العابدين الهندى، كانت تصطدم بالجدار المايوى في جهاز الدولة وشبكة مافيا السوق التي تسيطر عليها الفئات الطفيلية التجارية والمصرفية(١٠٨). وابرز مثال على ذلك تمثل في الحملات الإعلامية الشرسة والعراقيل التي إعترضت أعمال لجان التحقيق في المصارف. وهناك ثالثاً: ضغوط قوى الانتفاضة في اتجاه دفع الحكومة لتنفيذ برنامجها المعلن وقطع الطريق على مشاركة الجبهة الإسلامية القومية في الحكم. وهنا لابد من الإشارة إلى دور قوى الانتفاضة داخل حزبى الأمة والاتحادى في إفشال محاولات إشراك الجبهة في منتصف ١٩٨٦ وفي مايو واغسطس ١٩٨٧ وفي إبقاء جذوة الانتفاضة وشعاراتها حيّة ومتقدة في أوساط مؤثرة داخل الحزبين حتى بعد تكوين حكومة الوفاق في منتصف ١٩٨٨، الأمر الذي كان له تأثيره الكبير في مجرى حركة الصراع السياسي والاجتماعي خلال الفترة اللاحقة، خاصة بعد إتفاقية السلام السودانية في نوفمبر ١٩٨٨.

### العوامل الرابع:-

وهو العامل الاكثر اهمية وتمثل في اضطراب القيادات السياسية للحكومة الائتلافية الاولى والثانية وترددها في تنفيذ ما وعدت به في برنامجها، وبالتالي

خضوعها لضغوط القوى المحلية والاقليمية والدولية صاحبة المصلحة فى الأبقاء على الركائز الاساسية للنظام المايوى. وذلك نتيجة لطبيعتها الطبقية الراسمالية وشبه الأقطاعية – فقد قدمت قيادة الحزبين برنامجاً اصلاحياً واضحاً وجد قبولاً واسعاً من قبل قطاعات الشعب الاساسية وقوى الانتفاضة. ولكن تركيبها الاجتماعي المرتبط بالقوى المهيمنة في المجتمع في المؤسسة السودانية التقليدية أقعدها عن تنفيذه وأغرقها في بحر من الحساسيات والحسابات والمساكل الهامشية ليخضعها في النهاية لضغط قوي الطفيلية والمصرفية في الداخل، وضعغوط صندوق النقد والبنك الدوليين ونادى باريس ونادى لندن في الخارج وكان طبيعياً أن يؤدي تردد الحكومة الائتلافية واضطرابها وتلكؤها في تنفيذ برنامجها المعلن وعدم اتفاقها حول القضايا الاساسية إلى اضعاف فعاليتها وعجزها وشللها وفشلها في الكثير من الاحيان.

لقد تفاعلت هذه العوامل الاربعة مجتمعة لتؤدى إلى تفجير أزمة الحكومة الائتلافية الأولى في مايو ١٩٨٧، وإعفاء الوزراء من مناصبهم، وترك الباب مفتوحاً لإعادة تشكيل حكومة ائتلافية أو حكومة ائتلافية موسعة تضم الجبهة الإسلامية القومية. وأدى هذا الحدث المدوى الى ردود إفعال سياسية متعددة ومختلفة. فقد أكدت قوى الانتفاضة أن الحكومة الائتلافية الأولى لجأت إلى إفراغ شعارات الإنتفاضة من مضمونها الحقيقي وانصرفت عن أداء مهامها وتنفيذ برنامجها المعلن تحت ضعوط قوى بقايا مايو التي تتحمل مسئولية كبيرة في تردي الأوضاع الاقتصادية وإستشراء السوق الأسود والتهريب والمضاربة في العملات الصعبة (١٠٩). وذلك لأن التركيبة الطبقية لقيادتها السياسية لم تكن تسمح لها بالصمود أمام تلك الضغوط، فعجزت عن تنفيذ برنامجها المعلن، وساد الجمود والهمود الشارع السياسي (١١٠). وفي ذلك أكد التجمع النقابي أن المخرج من أزمة الحكومة الائتلافية الأولى لم يكن في إعادة تشكيلها أو توسعها، بل في تكوين حكومة مرتبطة بشعارات الانتفاضة وقادرة على تنفيذها في أرض الواقع، وذلك لأن السبب الرئيسى للأزمة يرجع إلى التركيب الاجتماعي للحكومة الائتلافية المرتبطة بالقوى المهيمنة التقليدية وغياب القوى الحديثة وعدم مشاركتها في مؤسسات الحكم (١١١). وفي الجانب الآخر نظرت الجبهة القومية الإسلامية إلى حل الحكومة، بعد عام واحد من تكوينها، كدليل على وجود أزمة سياسية عميقة في البناء السياسي لها خطورتها على الوجود الوطني نفسه قبل النظام الديمقراطي(١١٢). وذلك دون أن تحدد أسباب هذه الازمة وكيفية الخروج منها، واكتفت فقط بالمشاركة في مشاورات ومناورات إعادة تكوين الحكومة بأمل أن تتمكن من دخولها عن طريق

بوابة حـزب الأمـة هذه المرة، التي تمثلت في تصـريحـات الصادق المهدى ولقاءاته المتعددة مع قياداتها. فقد صرح د. الترابي، الأمين العام للجبهة، لصحيفة الاتحاد الظبيانية، بعد أقل من أسبوع من حل الحكومة، بأن الجبهة قد قبلت مبدئياً المشاركة في الحكم على أساس إعادة صياغة أجهزة الحكم بصورة جديدة تشمل جميع المؤسسات الدستورية وإعادة صياغة السياسات الحكومية بما يتوافق مع الخط السياسي المشترك بين الاحزاب الأساسية الثلاثة (١١٢). وذلك رغم المعارضة العنيفة التي كانت تشنها أجهزة الجبهة ضد ماكانت تسمية (حكومة السيدين) و(حكومة الطائفية)، ورغم تصريحات د. الترابي حول الأزمة العميقة في البناء السياسي، الذي أشرنا إليه قبل قليل. ولكن هذا التوجه وجد معارضة واسعة وقوية من الحزب الاتحادى الديمقراطي والاحزاب الجنوبية والهيئة البرلمانية لحزب الأمة، رغم تبنى الصادق المهدى لفكرة الحكومة القومية، ومن قوى الانتفاضة خارج وداخل الجمعية والفعاليات النقابية. فالاتحاديون رفضوا إشتراك الجبهة بحكم حرصهم على إحتلال موقع مؤثر داخل الحكومة الائتلافية، ولتزايد حدة صراعاتهم معها خلال فترة الحكومة الائتلافية الأولى. لذلك نشطت حركتهم تجاه الاحزاب الجنوبية والحزب القومي السوداني لتعبئتها ضد أي توجه لاشراك الجبهة في الحكم، وبالتالى قطع الطريق على أي مناورات من قبل الصادق المهدى أو الجبهة. والاحزاب الجنوبية كانت تستند في رفضها إلى مواقف الجبهة المعادية لعملية السلام وايقاف الحرب الاهلية، وتشددها في مسألة القوانين الدينية، بالإضافة إلى تجربتها مع نظام نميري في سنواته الاخيرة. وفي أوساط حزب الأمة ظلت الهيئة البرلمانية، ومعظم قياداته السياسية، متمسكة بروح برنامج الصحوة ورفض اشراك الجبهة رغم اصرار الصادق المهدى على توسيع قاعدة الائتلاف لمواجهة مناورات وخلافات الاتحاديين. وفي هذا الإتجاه أكدت مذكرة التجمع الوطني لحزبي الأمة والاتحادى الديمقراطي «إن فشل الحكومة الائتلافية الأولى يرجع، بشكل رئيسي، إلى سياساتها المترددة التي أدت إلى تفاقم مشاكل السودان ومعاناة جماهير الشنعب، وإن الأزمة الراهنة لا ترتبط بأشخاص معينين داخل مجلس الوزراء، بل هي نتيجة لابتعاد الحكومة الائتلافية عن أهداف وشعارات الانتفاضة وعدم مصداقيتها في تنفيذ ما وعدت به في برنامجها المعلن». ودعت الذكرة زعامة الحزبين إلى «التمسك بمواثيق الانتفاضة وحل مشاكل البلاد في هذا الإطار وليس بمغازلة بقايا مايو ودعوتهم للمشاركة في الحكم، لأن ذلك لا يعالج جوانب العجز والقصور التي تعانى منها الحكومة بل سيحوّل العجز إلى شلل كامل»(١١٤).

وبعد مشاورات امتدت لأكثر من ثلاثة أسابيع أعلنت زعامة الحزبين اتفاقهما

على إستمرار الائتلاف وتكوين حكومة ائتلافية جديدة، ضمت غالبية وزراء الحكومة السابقة بإشتناء وزير التجارة، د. أبو حريرة، وزين العابدين الهندى، الذى رفض المشاركة لأسباب تتعلق بخلافات الاتحاديين. وفي خطابه أمام الجمعية التأسيسية حدد رئيس الوزراء عدة إنجازات قال إنها تحققت خلال الأسابيع التي أعقبت حل الحكومة، شملت:

- ۱- أكمال ميثاق الحكم الذي أعلن في يونيو ١٩٨٦، والتوصل إلى مذكرة تفاهم بين حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي.
- ٢- توقيع جميع الاحزاب الجنوبية على ميثاق الحكم والتوصل معها إلى مذكرة تفاهم. واعتبر ذلك انجازاً تاريخياً يحدث لأول مرة في تاريخ السودان الحديث.
- ٣- حسم جميع النقاط المختلف عليها: حددت في ١٧ نقطة شملت إلغاء قوانين سبتمبر وموضوع بدائلها، تصفية آثار مايو وتحديد من هو السادن، جهاز الأمن الوطنى، مجلس التخطيط الاقتصادى، تكملة مؤسسات الحكم الاقليمى، الاستمرار في التحقيق في الفساد المصرفي الخ..
- ٤- الاتفاق على إطار قومى يشرك جميع القوى السياسية، داخل وخارج الجمعية في القضايا الوطنية الكبرى.
- ٥- تمثيل العمال والمرأة في التشكيلة الوزارية الجديدة (وزارة الشباب ووزارة الرعاية الإجتماعية).
  - ٦- الاتفاق على مواجهة المشاكل بالحسم اللازم.

وفى نفس الخطاب كرر رئيس الوزراء الحديث عن إيجابيات الحكومة السابقة وإخفاقاتها، كما تحدث عن بطء إجراءات الديمقراطية وعن عقبات تعترض الأداء الحكومى، مثل المادة ١٦ من الدستور، التي تحول دون تصفية آثار مايو بالحسم اللازم، وعن برنامج حكومته الثانية الذي اعتبره إمتداداً لبرنامج الحكومة الأولى (١٠٥).

وهكذا ولدت الحكومة الائتلافية الثانية كإمتداد لسابقتها في برنامجها المعلن وفي أشخاص وزرائها واحزابها المؤتلفة. وبذلك فشلت محاولة رئيس الوزراء لإدخال الجبهة الإسلامية القومية في الائتلاف الحاكم. فهل أدى تكوين الحكومة الثانية إلى معالجة وحسم تناقضات وخلافات الحزبين وإزالة أسباب ضعف وقصور الأداء الحكومي في مواجهة أزمات البلاد المتراكمة والمتفاقمة؟ هل تحركت عجلة الحكم كما هندستها مذكرات التفاهم وإتفاقات الحزبين..أم..أنها خضعت لنفس الظروف الذاتية والموضوعية التي تحكمت في أداء الحكومة الائتلافية الأولى؟ قبل الإجابة على هذه الاستئلة الهامة لابد من مناقشة عامة حول الدوافع

والأسباب الحقيقية، الظاهرة والخفية، التى دفعت الصادق المدى، زعيم حزب الأمة ورئيس الوزراء، إلى تغيير موقفه من الجبهة الإسلامية القومية والترحيب بمشاركتها في الائتلاف الحاكم بعد أن كان يرفض ذلك أثناء تكوين الحكومة الأولى؟ ولماذا تجددت هذه الفكرة خلال أزمة الائتلاف الثانية في أغسطس ١٩٨٧ وفرضت نفسها في الأزمة الثالثة في مارس ١٩٨٨؟

البعض يركز على رغبة الصادق المهدى في توحيد الجبهة الداخلية لمواجهة حركة التمرد في الجنوب وفي توسيع قاعدة الحكم لتجاوز سلبيات ومشاكل الاتحاديين. ويركز على تطلعه القديم في أن يصبح ذلك العملاق الذي يجمع تناقضات السودان ولكي يحشد الجبهة الإسلامية في مظلة الائتلاف الحاكم ويامن شرور معارضتها الصاخبة. (۱۱۱ وبعض آخر أرجع هذا التغيير إلى فقدان الاتجاه تحت وطأة ضغوط المشاكل الوطنية الكبرى المتفاقمة وفقدان المصداقية وربط القول بالعمل وسط السياسيين الشماليين عموما كما يقول السياسي الجنوبي بونا ملبوال (۱۱۷ ووجد هذا التفسير الأخير رواجاً واسعاً عندما حوله الكاروري إلى موضوع ثابت في كاريكاتيراته واصبح يطلق عليه (أبوكلام) ويكرر استخدام بعض تعبيراته المفضلة المهم، رغم فشل الصادق المهدى في اشراك الجبهة الإسلامية في نادى الانتلاثة حول القضايا الوطنية الكبرى وتأكيد حكم شرع الله والنهج القومي في الشلاثة حول القضايا الوطنية الكبرى وتأكيد حكم شرع الله والنهج القومي في الحكم. (۱۱۸) وحول هذا الاتفاق اعلن د الترابي أن الاحزاب الثلاثة تقاريت كثيراً وأن لقاءات زعمائها مستمرة، خاصة مع قيادة حزب الأمة، وتوصلوا إلى صيغة تفاهم لن تنقطم بياس دعاة العلمانية (۱۱۸)

هناك إذن إجابات متعددة وتقديرات مختلفة لهذا التحول في موقف الصادق المهدى، وصل بعضها إلى اتهامه بالإنتماء إلى التنظيم العالمي لحركة الاخوان المسلمين والتخطيط لربط حزب الأمة والأنصار بذلك التنظيم!! ومع كل ذلك يمكن ان نمسك بأهم أسباب هذا التحول في العوامل الآتية:

1- كانت ورقة مشاركة الجبهة فى الحكم ورقة ضغط ثابتة على طول الخط فى كل مشاورات ومناورات حزبى الأمة والاتحادى حول تشكيل وإعادة تشكيل الحكومة الائتلافية الأولى والثانية والثالثة، وذلك بهدف تعظيم نصيب كل حزب من المناصب الوزارية والمواقع الدستورية. ففى مشاورات الحكومة الأولى طرحت الورقة من قبل الاتحاديين، الذين كانت تربطهم علاقات طيبة مع الجبهة خلال الشهور الأخيرة للفترة الانتقالية. وعند تكوين الحكومة الائتلافية الثانية طرحها حزب الأمة، خاصة الصادق المهدى، الذي بدأ منذ بداية عام ١٩٨٧ يضيق بمناورات وخلافات

الاتحاديين، بل حملهم مسئولية الأزمة الوزارية الأولى وضعف الأداء الحكومى وعجز الحكومة فى تنفيذ ما وعدت به وظل الصادق المهدى يتمسك بورقة مشاركة الجبهة فى الحكم خلال أزمة الائتلاف الثانية والثالثة التى أدت إلى تكوين حكومة الوفاق فى مارس ١٩٨٨، وذلك بعد أن تجاوز مرحلة الحرج فى التعامل معها كما أعلن فى مايو ١٩٨٧.

Y- هناك رغبة الصادق المهدى فى توحيد الجبهة الداخلية من خلال نهج قومى فى الحكم يشرك جميع القوى السياسية، وبالتالى حشر الجبهة تحت مظلة الحكم وإتقاء شر ترسانتها الإعلامية ومعارضتها البرلمانية وفضح حقيقة شعاراتها الفضفاضة، خاصة أنها كانت راغبة فى المشاركة ومستعدة لتقديم أى تنازلات يطلبها. ومن خلال كل ذلك ربما رأى «أن الظرف مناسب لأن يكون ذلك العملاق الذى يجمع أطراف النزاع ويقدم حلا توفيقياً على مستوى أعلى من إتصاد الفكر. وإن الظرف مناسب، بعد التحولات (الإيجابية) فى موقف الجبهة، لأن يجمع شعث الواقع السودانى، أى مايسميه الصادق المهدى نفسه بـ (هندسة الوحدة الوطنية) (١٢٠).

٣- وهناك أيضاً تشابك وتداخل المصالح الاقتصادية والتوجهات السياسية الأساسية المشتركة وعلاقة الطرفين بالمجلس الإسلامي العالمي الذي ظل يضمهما معاً منذ منتصف السبعينات وشاركا في صياغة العديد من وثائقه الأساسية (١٢١). ويبدو أن المجلس، وأمينه العام، سالم عزام، قد بذل جهوداً كبيرة لترطيب علاقة الطرفين بعد الانتفاضة. وفي ذلك يقول الصادق المهدى «هناك حقيقة هي أنني والأخ حسن كنا على طول الفترات الماضية أعضاء، ومازلنا في المجلس الإسلامي العالمي، وأن هذا المجلس كان حريصاً على احتواء الخلاف بين حزبي الأمة والجبهة انظلاقاً من رغبته في توحيد الموقف الإسلامي في السودان، وكان له دور في التوسط والتأكد من وجود تطورات إيجابية في العلاقة بين الطرفين» (١٢١). وبرز كل ذلك في اللقاءات التي تمت بين الصادق والترابي في أنقرة ولندن ونيويورك وفي دعوة لجنة من المجلس لمراجعة قوانين سبتمبر في بداية ١٩٨٧ (١٢٢٠).

لقد تفاعلت هذه العوامل، وغيرها، لتدفع رئيس حزب الأمة إلى قبول مشاركة الجبهة في الحكم وإلى حسم موقفه في النصف الثاني من عام ١٩٨٧ الذي شهد تحولاً كبيراً في برنامج الحكومة الائتلافية وصراعات واسعة بين الحزبين المؤتلفين حول عدد من القضايا السياسية الهامة. ومنذ البداية تحركت قوى الانتفاضة بشكل واسع بهدف تعبئة جهودها وتوحيد حركتها من أجل الدفاع عن شعارات وأهداف الانتفاضة في مواجهة محاولات الانقضاض عليها تحت غطاء (الحكم القومي) أو

أي غطاء أخر. وفي نفس الاتجاه نشطت قوى الانتفاضة في داخل حزيي الأمة والاتحادى الديمقراطي لتوحيد صفوفها وتقوية مراكزها وتأكيد مصداقيتها أمام جماهيرها في ظروف كانت تشهد تحولات حاسمة. ففي صفوف الاتحاديبين ارتفعت الاصوات المنادية بوحدة الحزب على أسس ديمقراطية واضحة تقطع الطريق على محاولات الارتماء في أحضان الجبهة الإسلامية القومية وقوى بقايا مايو، ونشط جناح الهندي في إقامة الليالي السياسية في العاصمة والاقاليم، واطلق على نفسه (الحركة التصحيحة) مؤكداً انه لن يترك الحزب الاتحادى الديمقراطي للطفيليين والزعانف التي تحاول التسلق إلى زعامة الحزب، وحذر حزب الأمة من اللعب بورقة خلافات الاتحاديين لأن ذلك يهدد النظام الديمقراطي بكاملة ويفتح الطريق أمام الردة الشاملة (١٢٤). وفي أوساط حزب الأمة تيقظت القيادات الشابة والمستنيرة لأهمية المحافظة على ائتلافها مع الحزب الاتحادى الديمقراطي ومواجهة محاولات الاختراق التي تقوم بها الجبهة ومحاصرة جيوبها داخل الحزب. وفي الجانب الآخر استنفرت الجبهة الإسلامية القومية كل قواها لتوجهها ضد قيادات الاتحاديين وزعامة الختمية التي تسببت في حرمانها من دخول الحكومة الائتلافية الثانية، وركزت حملاتها الإعلامية الشرسة على زعامة الختمية نفسها ورموز الحزب الاتحادى وبعض قيادات حزب الأمة الرافضة لمشاركتها في الانتلاف. ولجأت في ذلك إلى كل الاساليب المكنة دون احترام لآداب الخصومة السياسية أو تقاليد أهل السودان وأداب الإسلام السمحة. وفي الوقت نفسه عملت على تنشيط حركتها وسط نواب وقيادات الحزبين، خاصة العناصر المتمردة والقريبة من خطها السياسي. وذلك بهدف تأزيم الائتلاف الحاكم وارباك خصومها وتقوية تحالفاتها استعداداً لحولة قادمة.

## • الأزمة الوزارية تتحول إلى أزمة سياسية ممتدة،

هكذا، إذن، إنتهت أولى أزمات الحكومة الائتلافية، ووقف رئيس الوزراء أمام الجمعية التأسيسية وتحدث كثيراً عن عزم حكومته الثانية على تجاوز سلبيات الحكومة السابقة ومعالجة تناقضات حزبى الائتلاف وإزالة اسباب الضعف والقصور في الأداء الحكومي. ولكن كيف تحركت عجلة الحكم؟ لقد وجدت الحكومة الائتلافية الثانية نفسها منذ البداية عاجزة تماماً عن القيام بأية خطوة جادة على طريق تنفيذ ما وعدت به في ميثاقها وبرنامجها، وذلك بسبب إستمرار خلافاتها وتناقضاتها وخضوعها لضغوط الفئات الطفيلية التجارية والمصرفية. فقد أكد رئيس الوزراء للإذاعة البريطانية، قبيل تكوين حكومته، بأن إلغاء قوانين سبتمبر

سيكون أول أعمال الحكومة القادمة، أى فى يومها الأول حسب تعبيره باللغة الانجليزية (In day one) (١٠٥) ولكن ذلك لم يحدث، بل طرحت مشروعاً لقونين بديلة أثار معارضة سياسية واسعة. وهكذا الحال فى بنود برنامجها الاخرى لذلك ظلت المشاكل تتراكم وتتفاقم بسبب التردد وضعف القيادة السياسية فى مواجهة مسئولياتها. ويظهر لنا ذلك، بشكل جلى، بمطالعة مانشيتات صحف الخرطوم خلال الاسبوع الأول من يوليو ١٩٨٧، التى شملت العناوين التالية:

- أزمة العام الدراسي الجديد. نقص في الكتب والمعلمين والاثاث.
  - أزمة جديدة بين وزير التربية ومعلمي المرحلة المتوسطة.
    - أزمة الزيوت تهدد الموسىم الزراعى بالفشل.
      - أسعار الذرة تتضاعف خلال أسبوع.
    - أزمة حادة في مياه الشرب بالعاصمة المثلثة.
    - إضراب حادة في مياه الشرب بالعاصمة المثلثة.
      - إضراب العاملين بالبريد والبرق.
      - إضراب العاملين بالمهن الصحية.
      - إضراب العاملين بالإذاعة والتلفزيون.
  - إتحاد العمال يطالب برفع الحد الادنى للاجور الخ...(١٢٦).

من هذه العناوين يتضع ان تردد الحكومة في تصفية أثار مايو السياسية والاقتصادية والقانونية ومواجهة الفئات الطفيلية التجارية والمصرفية وعصابات السوق الاسود قد أدى إلى تدهور الخدمات التعليمية والصحية وارتفاع تكاليف المعيشة وتزيد معاناة جماهير الشعب لذلك شهد عام ١٩٨٧ موجة مطالبات وإضرابات عن العمل شملت مختلف المواقع والوزارات. وفي مواجهة هذه الأوضاع المتفجرة لم تجد الحكومة سوى إعلان حالة الطوارئ في كل انحاء البلاد لمدة عام بحجة محاربة فوضى السوق والندرة المفتعلة في السلع الضرورية والتهريب عبر الحدود وتجار العملة والسوق الاسود والنهب المسلح في دارفور وتأمين الجبهة الداخلية الخ ...(١٢٧). ووجد الإجراء معارضة شعبية واسعة من كل القوى السياسية والنقابية التي إتهمت الحكومة بالتهريب من مسئولياتها ومحاولة تغطية عجزها بمبررات واهية، لأن الأهداف المعلنة يمكن تحقيقها عن طريق تطبيق القوانين العادية إذا ما حزمت الحكومة والتزمت بتطبيق القانون دون خضوع لأي ضغوط أوموازنات سياسية، كما أكدت ذلك نقابة المحامين (١٢٨) والواقع ان فشل الحكومة في تنفيذ برنامجها المعلن في مجال تصفية آثار مايو ومواجهة الفئات الطفيلية هو السبب في تفشى ظاهرة السوق الاسود والندرة في السلع الضرورية. وكل ماذكره مجلس تفشى ظاهرة السوق الاسود والندرة في السلع الضرورية. وكل ماذكره مجلس تفشي ظاهرة السوق الاسود والندرة في السلع الضرورية. وكل ماذكره مجلس

الوزراء لتبرير فرض حالة الطوارئ يعتبر من مسئولياته العادية. ولكن المجلس شغل نفسه بالقضايا الهامشية ومغازلة بقايا مايو والفئات الطفيلية. وليس أدل على ذلك من أن مجلس الوزراء قد شغل نفسه، طوال النصف الأول من عام ١٩٨٧، بقضايا التعديلات الدستورية، إعفاء الحكومة ومشاورات إعادة تكوينها، خلافات الحزبين حول مجلس الامن الوطني والنهب المسلح والوجود العسكري الليبي في دارفور، وميثاق الأخاء ومغالطات إلغاء إتفاقية الدفاع المشترك مع مصر، واخيراً إعلان حالة الطوارئ. ومع استمرار تردى الواقع السياسي والاقتصادي وتصاعد الحرب الاهلية في الجنوب كشفت مجلة الدستور اللندنية عن لقاء ثلاثي عقد في لندن ضم زعماء أحزاب الأمة والاتحادى والجبهة، تم فيه الاتفاق على توسيع قاعدة الحكم بإدخال الجبهة الإسلامية القومية في الائتلاف الحاكم، وذلك أثر وساطة قام بها بعض رجال الأعمال السودانيين، المعروفين بدورهم في مصالحة ١٩٧٧ وهندسة التوازنات السياسية السودانية، وربطت بين هذا اللقاء وزيارة قام بها شوستر كروكر، مساعد وزير الخارجية الامريكية للشئون الافريقية، للخرطوم خلال تلك الفترة في إطار ضغوط أمريكية لدفع السودان للمشاركة في مناورات النجم الساطع وإعادة العمل بإتفاقيات عسكرية عقدت أثناء فترة الحكم المايوي، مقابل وعود بعون اقتصادي طويل المدى وإقناع جون قرنق بالاستجابة للحوار والحل السلمي عن طريق مجلس الكنائس الافريقي والعالمي(١٢٩). وفي هذه الظروف التي تميزت بالركود وضعف الأداء الحكومي وتصاعد خلافات الحزبين الحاكمين، تفجرت أزمة استقالة محمد الحسن عبدالله يسن من عضوية مجلس رأس الدولة في يوليو ١٩٨٧، بعد شهر واحد تقريباً من تكوين الحكومة الائتلافية الثانية. وكان الحدث مفاجئاً لقيادات حزب الأمة، لأن الاستقالة لم تكن بسبب خلافات في المجلس بل بسبب خلافات وصراعات وسط الاتحاديين، كان محمد الحسن عنصراً أساسياً فيها. وتحولت الاستقالة إلى أزمة سياسية عنيفة كادت تؤدى إلى إنهيار الائتلاف الحاكم. وفي هذا الخصوص يقول الصادق المهدى: «كان على الحزب الاتحادى ان يختار خلفاً للعضو المستقيل بالاتفاق مع حزب الامة. وفي غيبة رئيس الوزراء وزعيم الاتحادى الديمقراطي اختار المكتب السياسي للحزب داحمد السيد حمد لمقعد رأس الدولة الشياغر. ولكن أجهزة حزب الأمة رفضت ترشيحه لأنه سادن شغل منصب مستشيار للطاغية نميري، ومعروف بعدائه لحزب الامة. وبناء على ذلك طلب من الحزب الحليف ترشيح شخص آخر لكنهم رفضوا وتمسكوا بمرشحهم، وقرروا فصل أي اتحادي يتقدم لترشيح نفسه. وعندئذ قرر حزب الأمة ان يرشح شخصاً مستقلا. فأرسل إلى الجزولي دفع الله، محمد يوسف مضوى، وميرغني النصري،

اعتذر الأول والثانى ووافق الثالث. وعند الترشيح والتصويت فى الجمعية التأسيسية سقط احمد السيد حمد وفاز ميرغنى النصرى. نتيجة لذلك أعلن الحزب الاتحادى فض الائتلاف. وهكذا نشأت أزمة سياسية من لاشىء، عرضت الائتلاف إلى هزة كادت تطيح بالعلاقة بين الحزبين لولا حكمة القيادتين (١٣٠).

الواقع ان ردود الفعل كانت متباينة. فمنذ البداية رفض حزب الأمة ترشيح أحمد السيد حمد بحجة انه سادن. وشرح الصادق المهدى، في مؤتمر صحفى عقده في ٨ أغسطس ١٩٨٧، تعريف السادن، حسب ما جاء في مذكرة التفاهم بين الحزبين «بأنه الشخص الذي إستغل موقعه السياسي لإيذاء الآخرين أو نال ترقية غير مستحقة أو إشترك في جهاز الامن وشارك في متابعة المواطنين والاضرار بهم أو قام بتعذيب عناصر المعارضة الوطنية أو أثرى نتيجة محاباة. وأكد أن أحمد السيد كان في موقع سياسي رفيع في ظل النظام المايوي، وكان يهاجم المعارضة الوطنية هجوماً عنيفاً، وبذلك وقع في طائلة البند الأول من مذكرة التفاهم. كما أنه ظل يهاجم حزب الأمة وتحالف حزبي الامة والاتحادي»(١٣١). وبعد جلسة الترشيخ أعلن سيد أحمد الحسين، نائب الأمين العام للحزب الاتحادي، أن ماحدث رعني فض الائتلاف من جانب حزب الأمة (١٣٢). وجاء رد حزب الامة بالدعوة لتكوين حكومة قومية تشارك فيها الجبهة، وكون لجنة برئاسة تاج الدين، عضو مجلس رأس الدولة، لاستطلاع آراء القوى السياسية المختلفة ومعرفة مقترحاتها حول مستقبل الحكم في البلاد. وهكذا تطورت مسألة انتخاب العضو الخامس لجلس رأس الدولة إلى أزمة سياسية فتحت الباب لكل الاحتمالات. ففي أغسطس أعلن زعيما الحزيين فض الائتلاف وإستمرار المشاورات بينهما لتحديد مستقبل الحكم حتى ٧ سبتمبر، واتفقا على إستمرار الحكومة وانعقاد الجمعية التأسيسية وسحب قانون الطوارئ وتعديله ليشمل فقط مواجهة النهب المسلح والتهريب والسوق الأسود (١٣٢).

وبعد الاجتماع صرح الصادق المهدى بأن حزب الأمة يعمل لتكوين حكومة قومية لفترة وبرنامج محددين وان تشكيل هذه الحكومة سيكون قبل نهاية الفترة المحددة للمشاورات أى خلال أسبوعين تقريباً (١٣٤). وبذلك تأكد فقدان الحزبين الحاكمين لمصداقيتهما أمام الجماهير، كما تأكد منذ تلك اللحظة ان وجودهما فى كراسى الحكم أصبح يمثل القضية الأساسية وليس مواجهة المشاكل المتراكمة والمتفاقمة فى البلاد، وذلك بسبب تركيبة القيادة السياسية للحكومة الائتلافية التى لا يمكنها من البلاد، وذلك بسبب تركيبة القيادة الانتفاضة ولا من الصمود أمام ضغوط القوى التبنى الكامل لشعارات وأهداف الانتفاضة ولا من الصمود أمام ضغوط القوى المعادية الداخلية والخارجية الهادفة للإنقلاب على تلك الاهداف والشعارات والقضاء على قوى الانتفاضة نفسها. فى هذا الإطار ظلت دوائر وسط الاتحاديين

محمد على جادين

تؤكد ان فض الائتلاف يشكل خطراً على الديمقراطية ومستقبل السودان (١٢٥). وذلك في اشارة واضحة إلى تنامى اتجاة وسط حزب الامة، يقوده رئيس الوزراء نفسه، يحاول توسيع الائتلاف بإشراك الجبهة، وربما بإستبعاد الاتحاد الديمقراطي. وهذا ما دفع التجمع النقابي إلى دعوة كل القوى السياسية والنقابية لمناقشة الوضع السياسي انطلاقاً من أن أي حديث حول شكل الحكم يجب ان ينطلق من مواثيق وأهداف الانتفاضة وقواها ممثلة في قوى التجمع الوطني(١٢٦). وفي الوقت نفسه أعلن التجمع الوطنى ان عجز الحكومة الائتلافية والقصور في أداء الجمعية التأسيسية ومشكلة انتخاب العضو الخامس في مجلس رأس الدولة هي مجرد مظاهر للأزمة السياسية في البلاد الناتجة بشكل رئيسي من ابتعاد حكومة الائتلاف عن أهداف وشعارات الانتفاضة وإنشغالها بالمكاسب والمغانم الحزبية الضيقة. وفي ١٧ أغسطس سلم التجمع النقابي مذكرة حول الأزمة السياسية وطريق الخروج منها، وقعتها ٤٤ نقابة، للجمعية التأسيسية ومجلس رأس الدولة ومجلس الوزراء، تناولت أسباب فشل الحكومة الائتلافية في الفترة السابقة، المتمثلة في عجزها عن تصفية أثار مايو السياسية والاقتصادية القانونية، الامر الذي أدى إلى إنتعاش النشاط الطفيلي والسوق الاسود والندرة، وبالتالي مضاعفة أعباء المعيشة ومعاناة جماهير الشعب(١٣٧). وانتقدت المذكرة عدم اتخاذ الحكومة لاي خطوة حول الفساد المصرفي بعد إكتمال التحقيق قبل سنة شهور وعدم جديتها في ايقاف الحرب الاهلية والسير في طريق السلام، وطالبت بتنفيذ إعلان كوكودام والالتزام بميثاق الانتفاضة ومقررات المؤتمر الاقتصادي الوطني وإلغاء قوانين سبتمبر واصدار قانون انتخابات ينص على تمثيل القوى الحديثة وانتهاج سياسة خارجية تراعى مصالح البلاد العليا. وأكدت المذكرة في النهاية، على وقوف الحركة النقابية بجانب القضايا الوطنية الكبرى(١٢٨). وهذه المطالب كانت، في الواقع، تمثل مطالب قوى الانتفاضة في عمومها، لذلك وجدت تأييداً واسعاً وسط مختلف الاحزاب والنقابات وجماهير الشعب.

وفى الجانب الآخر عملت الجبهة الإسلامية على تأزيم الوضع السياسى وتوسيع الخلافات بين الحزبين وفى داخلهما بهدفه فض الائتلاف وإعادة ترتيب مؤسسات الحكم، وذلك عن طريق ترسانتها الإعلامية وتحريك امتدادتها داخل حزبى الائتلاف. وتقول وقائع جلسة الجمعية التأسيسية لانكخاب العضو الخامس لجلس رأس الدولة أن الجبهة وقفت بثقلها وراء إنتخاب ميرغنى النصرى، مرشح حزب الأمة، رغم ما بينها وبينه من خلافات سياسية واسعة (١٣٩). وبجانب كل ذلك ظلت زعامات الجبهة تشارك فى المشاورات والمناورات الجارية حول تحديد شكل

الحكم مع حزبى الامة والاتحادى وتقدمت بمشروع ميثاق لحكومة قومية تضمن برنامجاً اقتصادياً وتوجهاً محدداً حول مشكلة الجنوب واصدار قوانين إسلامية بديلة لقوانين سبتمبر خلال شبهر واحد من تكوين الحكومة (١٤٠).

وبعد مشاورات ومناورات امتدت لأكثر من شهرين أعلن رئيس الوزراء في مؤتمر صحفي عقده صباح ٨ سبتمبر، عن اتفاق الحزبين على إستمرار الائتلاف القائم وتمديد فترة المشاورات السياسية لتحديد شكل الحكومة القادمة وهو حل وسط يعكس اصرار الاتحاديين وتمسكهم بالائتلاف القائم ورغبة الصادق المهدى في إجراء ترتيب جديد للقوى يشرك الجبهة الاسلامية (١٤١) وبدلاً من الحديث حول ازمة الحكم ركز رئيس الوزراء معظم وقت مؤتمره الصحفي في الهجوم على التجمع النقابي والرد على مذكرته التي رفعها للجمعية التأسيسية ومجلس رأس الدولة ومجلس الوزراء. وركز في انتقاداته لمحتويات المذكرة على النقاط التالية (١٤٢).

- المذكرة حوت خلطاً كبيراً حول مفهوم الديمقراطية ودور الحركة النقابية في ظل النظام الديمقراطي.
- انها غير موضوعية في تناولها للأداء الحكومي لانها ركزت على السلبيات وتجاهلت الايجابيات.
- تبنت افكاراً وشعارات حزبية، بل تبنت اتجاهاً حزبياً معيناً ليس هو اتجاه الأغلبية.
- انها غير موفقة في توقيتها واسلوبها، وقدمت للرأى العام قبل ان توصل إلى الجهات المعنية.
- تبنت المذكرة الحل السلمى لمشكلة الجنوب دون ان تدين حركة جون قرنق أو أن تراعى المسالح الوطنية العليا.
- نادت المذكرة بتمشيل القوى الحديثة وهذا الموضوع لم يرد في ميشاق الانتفاضة.

وبهذا الهجوم العلنى فتح رئيس الوزراء، لأول مرة، معركة ضد التجمع النقابى وعموم قوى الانتفاضة بعد أن كان يوجه معاركة طوال العامين السابقين ضد الجبهة الاسلامية القومية. واتخذ هذا الهجوم أهمية استثنائية لأن التجمع النقابى من القوى الأساسية الموقعة على ميثاق الانتفاضة، ولأن الهجوم جاء فى وقت يبحث فيه رئيس الوزراء نفسه عن طريق لاشراك الجبهة فى الائتلاف الحاكم. لذلك جاء رد التجمع النقابى واضحاً علنياً وسريعاً على لسان اسحق القاسم شداد المحامى، سكريتر نقابة المحامين، الناطق الرسمى بإسم التجمع، مؤكداً على النقاط الآتية (١٤٢٦).

\* ان رئيس الوزراء خصص معظم وقت مؤتمره الصحفى للرد على مذكرة التجمع فى الوقت الذى كنا، كغيرنا من المواطنين، نتوقع ان يركز المؤتمر على أزمة الحكم وكيفية الخروج منها والتصدى لقضايا السلام والحرب الاهلية والأزمة الاقتصادية المتفاقمة فى البلاد.

\* ان التجمع رفع مذكرته للجمعية التأسيسية في شكل لقاء موسع ضم ممثلي النقابات الموقعة على المذكرة ورئيس الجمعية ونائبه وزعيم الاغلبية، وذلك بهدف تأكيد ان التجربة الديمقراطية القائمة هي ثمرة كفاح طويل توَّج بإنتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥، وكان للتجمع النقابي دور مشهود فيه، وأيضاً لتأكيد تقديرنا للجمعية التأسيسية واجهزتها رغم اختلاف الاراء، ولم تنشر المذكرة في الصحف إلا بعد عدة أيام من وصولها إلى الجهات المعنية. ومع كل ذلك لا نرى عيباً في المناقشة العلنية والمفتوحة لمحتويات المذكرة، لأن القضايا التي اثارتها هي قضايا عامة تهم أهل السودان، كما أن التجمع النقابي ليس جمعية سرية بل هو تجمع نضالي علني له دوره في الحياة العامة في البلاد.

أن التجمع النقابى سينشر رداً مكتوباً على انتقادات وهجوم رئيس الوزراء، ونأمل أن يجد هذا الرد فرصة اذاعته ونشره فى اجهزة الاعلام الرسمية بنفس الاهتمام الذى وجده المؤتمر الصحفى لرئيس الوزراء.

\* ان الازمة السياسية القائمة ليست وليدة لمذكرة التجمع النقابى أو غيره، بل هي نتاج الفشل في تكوين حكومة فاعلة وقادرة على تحقيق برنامجها المعلن وعلى السير في طريق السلام وتحمل مسئولية البناء الوطنى. لذلك فإن المؤتمر الصحفى لرئيس الوزراء هو فقط محاولة لصرف الرأى العام عن حقيقة الازمة السياسية ومحاولات رئيس الوزراء وحزبه لمهادنة بقايا مايو وفتح الطريق لمشاركتها في الحكم. ومحاولة قطع شعرة معاوية مع التجمع النقابي، وهي جوهر المؤتمر الصحفى، تؤكد حقيقة سعى رئيس الوزراء لخلق مناخ ملائم لاقتسام السلطة مع القوى المعادية للإنتفاضة وأهدافها وقواها.

\* ناشد التجمع النقابى كافة قوى الانتفاضة فى نقابات العاملين ووسط الاحزاب السياسية، وخاصة وسط حزبى الأمة والاتحادى الديمقراطى ونواب النجمعية التأسيسية، التحلى باليقظة والحذر والتمسك بمواثيق الانتفاضة والعمل على ترسيخ اهدافها وشعارتها وعدم الانجرار وراء أى معارك جانبية تخدم، فى النهاية، الجهات التى تستهدف الانقضاض على قوى الانتفاضة.

هكذا فتح رئيس الوزراء معركة إعلامية مكشوفة مع التجمع النقابي، وعموم قوى الانتفاضة، لأن ما طرحته مذكرة التجمع كان يمثل وجهة نظر قوى الانتفاضة وسط

محمد على جادين

النقابات والاحزاب السياسية. ويبدو أن ذلك هو الذي دفع الناطق الرسمي بإسم التجمع النقابي لوصف هجوم رئيس الوزراء بأنه «محاولة لقطع شعرة معاوية مع التجمع» في إشارة واضحة لتبرم الصادق المهدى وغضبه من المعارضة الواسعة التي قادتها قوى الانتفاضة ضد توجهاته لاشراك الجبهة الاسلامية القومية في الائتلاف الحاكم. ولذلك اتخذت هذه المعركة أهمية استثنائية في المجرى العام لحركة الصراع السياسي والاجتماعي في البلاد. فقد أدت إلى فرز قوى الانتفاضة داخل حزبي الأمة والاتحادي، وتوطيد تصالفها مع قوى الانتفاضة الاضرى السياسية والنقابية، وفي الوقت نفسه راحت النقابات تصعد من اضراباتها ومطالباتها بهدف الضغط على رئيس الوزراء لإجباره على التخلي عن فكرة اشراك الجبهة في الحكم، ولتحقيق مطالب نقابية فرضتها الظروف الاقتصادية والاجتماعية للعاملين.(١٤٤). ومن هنا شهدت الفترة اللاحقة موجة واسعة ومتواصلة من الاضرابات والمطالبات النقابية، شملت نقابات الخطوط الجوية السودانية والمعلمين والزراعيين وعمال السكة حديد والكهرباء والمياه وغيرها. وفي هذا الإطار وجد اضراب واعتصام نقابات سودانير تضامناً نقابياً واسعاً، حيث وقفت مع مطالبها أكثر من ٧٣ نقابة، وذلك باعتبار إن ما كانت تواجهة هذه النقابات هو بد'ية لتصفية مؤسسات القطاع العام وتشريد العاملين فيها تنفيذا لشروط صندوق النقد الدولي. ونفس هذا التضامن الواسع وجدته نقابة المعلمين. في مطالبها بتحسين شروط الخدمة، وهي أيضاً مطالب عاة تخص كل النقابات. ولذلك انفعل رئيس الوزراء وعقد مؤتمراً صحفياً شن فيه حملة شعواء على الحركة النقابية واتهمها بالعبث بالقانون وعدم مراعاة ظروف البلاد، وأعلن انه قد فوض وزراءه تفويضاً كاملاً للتصدي لما وصنفه بالعبث بالقانون دون أي رحمة. وردت عليه النقابات بأنها تناضل من أجل مطالب وحقوق مشروعة وإن الاضراب هو سلاحها لتحقيق مطالبها في وجه تعنت الحكومة(١٤٥).

وفى مواجهة هذه الحملة الظالمة وجدت الحركة النقابية تأييد ودعم قوى الانتفاضة واحزاب التجمع الوطنى التى حذرت الحكومة من الصدام مع النقابات ومحاولة التعامل معها بأساليب استخدمتها سلطات النظام المايوى ولم تنجع فى ارهاب الحركة النقابية، ودعتها إلى إعتماد اسلوب المفاوضات بدلاً من أساليب العنف والقمع السياسي والقانوني، ونبهتها إلى أن المطالب النقابية مطالب مشروعة في ظروف تدهور الأوضاع الاقتصادية وتزايد معدلات التضخم والارتفاع الجنوني في الاسعار، خاصة بعد خضوع الحكومة لشروط صندوق النقد الدولي (١٤٦). وبجانب هذه الموجة الواسعة من الاضرابات والمطالبات واصلت قوى الانتفاضة،

بما في ذلك مراكزها داخل حزبي الأمة والاتحادي، ضغوطها ضد إشراك الجبهة في الحكم وتراجع رئيس الوزراء وحكومته عن أهداف برنامجها المعلن، ونجحت في هدفها بفضل وحدتها وتماسكهاء وبسبب تمسك الاتحادي الديمقراطي والاحزاب الجنوبية ودوائر مؤثرة وسط حزب الامة بمواقفها السابقة. وبذلك اجبر رئيس الوزراء على التراجع، وفشلت الجبهة في تحقيق هدف المشاركة. والواقع انها كانت حذرة في تحركها ومدركة، منذ البداية، لتأثير هذه الضغوط. فقد أشارت جريدة الراية في وقت مبكر إلى «ان الحوار للتوصل إلى منهج قومي للحكم لن يرضى الاقليات من قبائل اليسار والعملاء. وهاهي تحركاتهم في التجمع قد بدأت لاحباط فرص التفاهم والوفاق الوطنى خدمة لأعداء الوطن»(١٤٧). وعندما يئست من مناورات الحزبين، أعلنت انسحابها من المشاورات بحجة تعنت الاتحاديين واشتراطهم اشراك قوى اليسار في أي اتفاق حول الحكم القومي. وإذا كان رئيس الوزراء قد فشل، للمرة الثانية، في إشراك الجبهة في الحكم، فإن ذلك لم ينه أزمة الائتلاف بل حولها إلى أزمة ممتدة تمثلت في استمرار خلافات الحزبين حول قضايا الحرب الاهلية وعملية السلام والسياسة الخارجية والاصلاح الاقتصادي، وفي توتر علاقاتهما وإتساع صراعات الكتل والاجنحة في داخلهما، وفي تمسك رئيس الوزراء واصراره على الابتعاد عن قوى الانتفاضة والتقارب مع الجبهة الاسلامية. وإزداد ضغط هذه الخلافات والصراعات نتيجة لثلاثة عوامل هامة. هي:

أولاً: تصاعد موجة العداء والصراع بين الجبهة والاتحادى الديمقراطى بسبب دور الاخير في إبعادها عن المساركة في الحكم، ورواسب معركة الانتخابات السابقة.

ثانياً: نحاح الاحزاب الجنوبية في توحيد صفوفها حول قضايا الجنوب وتوصلها إلى خطوط مشتركة مع الحركة الشعبية لتحرير السودان، وذلك نتيجة لتزايد أحساسها بماسى الحرب الأهلية وسط سكان الاقليم الجنوبي، ولشعورها بعدم جدية الحكومة الائتلافية واصرار الاحزاب الحاكمة على تهميش السياسيين الحنوبين.

ثالثاً: تصباعد انتقادات قوى الإنتفاضة وسط الاحزاب السياسية والحركة النقابية لتوجهات الصادق المهدى وبعض قيادات حزبى الأمة والاتحادى لتراجعهم عن برنامجهم المعلن والتقارب مع الجبهة الإسلامية القومية. ووصلت هذه الانتقادات ذروتها بإنعقاد مؤتمر تداولى لقوى الانتفاضة فى مدينة ود مدنى، شارك فيه ٨١ مندوباً من مختلف الاحزاب والنقابات، ومن ضمنها حزب الأمة نفسه. وجاء في بيانه الختامي "ان الازمة السياسية الراهنة ناتجة من أن الحكومات التي تولت

مقاليد الحكم بعد الانتفاضة، خاصة الحكومة الائتلافية، قد أدارت ظهرها لكل أمال وتطلعات الجماهير، وعملت على تمكين أعداء الانتفاضة وتثبيت أقدامها في مواقع راكزة سياسيا وإقتصاديا والمحاولات الجارية طوال العام المنصرم، لإشراك الجبهة الإسلامية في حكومة قومية تنطوى على خطر حقيقي يهدد مكاسب جماهير الانتفاضة ودعى البيان جماهير حزبي الأمة والاتحادي إلى ممارسة دورها في مواجهة هذا الخطر(١٤٨).

وهكذا تفاعلت هذه العوامل، مجتمعة مع ضغوط الحرب الاهلية المتصاعدة والأزمة الاقتصادية المتفاقمة لتؤدى إلى حل الحكومة الائتلافية الثانية في منتصف مارس ١٩٨٨ وفتح الطريق لتكوين حكومة جديدة.

#### • إنتصار الفئات الطفيلية،

شهد النصف الثاني من عام ١٩٨٧ والشهور الأولى من عام ١٩٨٨ أحداثاً سياسية هامة، رغم الانشغال بأزمة الحكم المتدة. ففي اكتوبر ١٩٨٧ أعلنت الحكومة تفاصيل اتفاقها مع صندوق النقد الدولي. وتبع الاتفاق شروع الحكومة في فتح باب الاستيراد بدون تحويل عملة لأكثر من ثلاثين سلعة. وفي مواجهة المعارضة الواسعة اضطر وزير التجارة إلى الاعتراف بأنه اجراء مؤسف لكنه ضروري، والواقع أن الحكومة الائتلافية الثانية بدأت التراجع عن برنامجها منذ بداية تكوينها. وبرز ذلك في التساهل في مفاوضاتها مع الصندوق، وفتح الطريق للبنك الدولى للاشراف عملياً على اعداد البرنامج الرباعي للإنقاذ والاصلاح والتنمية. ومنذ البداية كان واضحاً أن الاتفاق مع الصندوق لن يساعد الحكومة على الخروج من أزمتها السياسية والأقتصادية. فأجراءات تحديد التجارة أدت إلى اشعال نيران التضخم وزيادة الاسعار- وازدادت الأزمة الاقتصادية استفحالاً بتعسر عملية السلام. وازداد الوضع تعقيداً بعد تحرك الاحزاب الجنوبية وتقاربها مع الحركة الشعبية واحتلال مدينتي الكرمك وقيسان من قبل قوات جون قرنق واستعادتها بعد اسابيع بواسطة القوات المسلحة. وهذا الوضع يصفه لنا مراسل مجلة الدستور في الخرطوم، كما بدا له في الشهور الأولى من عام ١٩٨٨م، بالكلمات الآتية: "لقد دخل السودان في منعطف حرج. فالارث المايوي لا يزال قائماً في تشريعاته وسياساته الاقتصادية، والوحدة الوطنية مهددة بتصاعد الحرب الأهلية وإتساعها، والتخبط في السياسات الاقتصادية يفاقم من تردي الأوضاع المعيشية، وحالة الاحباط العام تتسع وسط مختلف فئات الشعب والتحدي الذي يواجه الحكومة الائتلافية وقياداتها السياسية هو: هل تحسم أمرها وتواجه مشاكل

البلاد بحرم ومسئولية أم إنها ستظل مشغولة بصراعاتها الحربية والطبقية والشخصية الضيقة، لتفتح الطريق لإنهيار التجرية الديمقراطية الثالثة؟ هذا ما تكشفه لنا الأيام القادمة". وفي نفس العدد تحدثت المجلة عن إحتمالات تعديل وزارى كبير ومفاوضات لتوسيع قاعدة الحكم وهكذا وصلت الأزمة الممتدة إلى نهايتها بخطاب قصير وجهه رئيس الوزراء للجمعية التأسيسية في ١٥ مارس المهاية الملكومة موسعة على أساس برنامج جديد، حدده في سبع نقاط أساسية. وبذلك انفتح الطريق لصعود قوى الطفيلية والجبهة الإسلامية إلى كراسي الحكم في الحكومة الائتلافية الثالثة، التي أطلق عليها حكومة الوفاق الوطني وبخلت البلاد في طور جديد من الأزمة السياسية الممتدة. فماذا طرح الصحادق المهدى في خطابه؟ وإلى أين أراد أن يقود البلاد؟ في خطابه والبرنامج الذي طرحه أمام الجمعية التأسيسية برزت بعض المؤشرات والإتجاهات الجديدة والخطيرة، تمثل أهما في الآتي:

- ان الخطاب والبرنامج تجاهلاً، تجاهلاً كاملاً، برنامج ومواثيق الانتفاضة وشعاراتها وأهدافها الأساسية التي كانت في معظمها مضمنة في برنامج الحكومة الائتلافية السابقة.
- تجاهل البرنامج القضايا الأساسية التي كانت تعانى منها البلاد، وفي مقدمتها الحرب الأهلية في الجنوب، والأزمة الاقتصادية التي استفحلت وإمتدت اثارها إلى كل بيت، وحماية التجربة الديمقراطية بتصفية آثار مايو السياسية والقانونية، وإعادة التوازن للسياسة الخارجية إنطلاقاً من المصالح الوطنية العليا وسياسة حسن الجوار والتزامات السودان العربية والافريقية والدولية. . . الخ هذه القضايا لم تجد إهتمام الخطاب رغم تأثيرها البارز في الأزمة الوطنية الشاملة التي أصبحت تعيشها البلاد منذ منتصف ١٩٨٧.
- فتح الخطاب الباب للجبهة الإسلامية القومية، ممثلة الفئات الطفيلية التجارية والمصرفية، للمشاركة في الحكم تحت غطاء الوفاق الوطني وتوسيع قاعدة الحكم.
- لم يخف رئيس الوزراء فى خطابه تبرمه من مختلف اشكال المعارضة الساسية والنقابية التى اتاحتها الحريات العامة المنصوص عليها فى الدستور الانتقالى. فهناك فقرات واضحة فى الخطاب إستهدفت تقييد حرية النشاط النقابى والتنظيم الحزبى وحرية الصحافة من خلال ماأسماه الخاطب بقانون تنظيم الأحزاب والعقد الاجتماعى بين النقابات والحكومة وأصحاب العمل وقانون الصحافة والمطبوعات الجديد.

هذه هي أبرز التحولات التي ظهرت في خطاب الصادق المهدي أمام الجمعية

التأسيسية فى منتصف مارس ١٩٨٨. وهى تمثل، فى عمومها إطاراً عاماً لبرنامج متكامل ومخرجاً لأزمة الحكومة الائتلافية بالارتداد على خطها المعلن لمصلحة فئات الرأسمالية الطفيلية وعموم قوى الانفتاح الاقتصادى.

كذلك فإن البرنامج تهرب من مواجهة أزمة الحكومة الائتلافية وأسبابها الحقيقية إلى الحديث عن توسيع قاعدة الحكم وصياغة برنامج جديد. فقد بدأت الأزمة السياسية في أغسطس ١٩٨٧ بمعارضة حزب الأمة لترشيح أحمد السيد حمد لمقعد مجلس رأس الدولة، بحجة إنه كان من سدنة النظام المايوى، وانتهت في مارس ١٩٨٨ بطلب رئيس الوزراء إعادة تفويضه لتكوين حكومة جديدة موسعة تشترك فيها الجبهة الإسلامية القومية، التي ظلت تشارك في الحكم المايوي طوال سنواته الثماني الأخيرة. وذلك يؤكد أن أزمة حكومة الائتلاف لم تكن في حاجة لبرنامج جديد أو لتوسيع قاعدتها، بل كانت فقط في حاجة إلى الصداقية وربط القول بالعمل لتنفيذ برنامجها المعلن دون أي حساسيات أو حسابات لضغوط وإبتزاز الفئات الطفيلية ممثلة بالجبهة الإسلامية وبعض المراكز المؤثرة داخل حزيي الأمة والاتحادى، وذلك بالإضافة إلى الابتعاد عن الصراعات الحزبية والشخصية الضيقة والارتفاع إلى مستوى المسئولية الوطنية. ومن هنا فان موقف قوى الانتفاضة استند إلى أن أزمة الائتلاف لا يمكن حلها خارج اطار قوى الانتفاضة ومواثيقها وبرامجها الأساسية، ولا خارج إطار النظام الديمقراطي القائم، وذلك لأن الحكومة الائتلافية نفسها، والقوى السياسية التي تمثلها، جاءت إلى كراسي الحكم بإسم الانتفاضة وشعاراتها وبرامجها، ولان النظام الديمقراطي القائم يستمد مشروعيته وأساس وجوده وإستمراره من إنتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥م وماطرحته من مواثيق ويرامج. أما القفز فوق هذه الحقائق إلى حلول وهمية، فإنه لن يؤدي إلا إلى تفاقم الأزمة الوطنية الشاملة التي تعيشها البلاد. بيد أن رئيس الوزراء، وقيادة حزبى الائتلاف بشكل عام، تجاهل كل هذه الحقائق وتراجع أمام ضغوط الازمة السياسية والأقتصادية المتفاقمة، وأجبرته صعوبات الحكم على الإرتماء في أحضان القوى المانوبة.

ولكن لماذا تراجع الصادق المهدى وقيادة حزبى الأمة والاتحادى الديمقراطى؟ لقد بدأ تراجع الصادق المهدى تدريجياً منذ انكساره الصريح فى الأزمة الوزارية الأولى فى مايو ١٩٨٧ثم خلال الأزمة الثانية فى أغسطس من نفس العام، والتى إمتدت حتى مارس ١٩٨٨. وخضع هذا التراجع إلى تفسيرات متعددة بعضها ركز على ضغوط الفئات الطفيلية وامتداداتها داخل حزب الأمة نفسه، وبعضها ركز على حساباته الذاتية لتحجيم الحزب الاتحادى، شريكه فى الائتلاف، وتطويع الجبهة

الإسلامية من خلال توريطها في مسئولية الحكم. ولكن الحصيلة النهائية تبقى ان الصادق المهدى قد أهدر فرصة حقيقية، ربما تكون الأولى والاخيرة، ليدخل التاريخ كرمز وزعيم للوسط السياسي السوداني. فقد برز الصادق عندما تجاوب مع الأمال والتطلعات الكبيرة التي فجرتها إنتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥ وسط الجماهير الشعبية الكادحة وسكان المناطق المهمشة في الجنوب والغرب والشرق ووسط فئات الرأسمالية المنتجة ومجموعات المثقفين على السواء. وظهر ذلك في برنامج الصحوة بشعاراته الوطنية والديمقراطية، وفي موقفه الواضح والعنيف ضد قوانين سيتمير ١٩٨٢ وركائز النظام المايوي السياسية والاقتصادية والقانونية، وصراعه المتصل ضد بقايا مايو ممثلة في الجبهة الإسلامية القومية طوال فترة الحكم الانتقالي ومعركة الانتخابات والسنة الأولى في حكم الائتلاف. وبذلك تحول بالفعل إلى رمز وزعيم للوسيط السياسي الذي ايقظه الخراب الاجتماعي والاقتصادي الواسع الذي خلفه النظام المايوي وفئات الرأسمالية الطفيلية التي نمت في أحضانه، وإستفاد من غياب الزعامات الاتحادية التقليدية والفوضى السياسية والتنظيمية التي كان يعيشها الحزب الاتحادى الديمقراطي، المثل التقليدي للوسط السوداني. ولكن هذا الدور، المرتبط بتحالف قوى الانتفاضة وأهدافها وشعاراتها، ابتعد عن الصادق المهدى بعد ابتعاد خياراته السياسية عن خيارات قوى الانتفاضة وشعارتها. وظهر ذلك بشكل جلى في إنحسار شعبيته بشكل متزايد منذ نهاية ١٩٨٦، وفي توتر علاقاته مع التجمع النقابي وأحزاب اليسار منذ مارس ١٩٨٧، على أقل تقدير، وفي إبتعاد مجموعات المثقفين المستنيرين التي ساندت قيادته واتجاهاته الراديكالية داخل صفوف حزب الأمة أمثال البروفسير محمد إبراهيم خليل، رئيس الجمعية التأسيسية، صلاح عبد الرحمن على طه، زعيم الأغلبية في الجمعية، مهدى أمين التوم، مهدى داؤود الخليفة، بكرى عديل، وأخرين. وتركزت إنتقادات هذه القوى لقيادة الصادق المهدى في تراجعه عن وعوده بتصفية أثار مايو السياسية والاقتصادية والاجتماعية بأصراره على التقارب مع القوى المايوية وإفساح المجال لها للمشاركة في الحكم. والبعض يرجع هذا التناقض في شخصية الصادق المهدى إلى التناقض بين واقعه كزعيم طائفي تقليدي وطموحه لأن يصبح مفكراً ومجدداً إسلامياً مستنيراً. فطوال فترة ما بعد الانتفاضة ظل يراوح بين هذين الموقفين. لكن مثل هذه الحالة لا يمكن أن تستمر إلى الأبد، بل لابد من حسم الاختيار والوصول إلى توفيقية ممكنة رغم صعوبة ذلك. فالصادق المفكر والمجدد الاسلامي المستنير، كما يقول د. حيدر إبراهيم، يتحدث عن نهج الصحوة والقوى الحديثة والعقد والاجتماعي والمؤتمر الدستوري، في مقابل إسلام الطوارئ وبيعة الزور الذي تمثله

الجبهة الإسلامية، حسب تعبيراته، وبعد أيام يبرز الزعيم الطائفى التقليدى فى الجزيرة أبا وودنوباوى يهدد القوى الحديثة بسيف العشر، يتحدث الأول عن كنس أثار مايو وإحالة قوانين سبتمبر ١٩٨٣ إلى مزبلة التاريخ، ثم يعود الثانى ليبرر دخول بقايا مايو فى الحكم بحجة ان الانتخابات أيدت الجبهة الإسلامية وهذا هو خيار الشعب!! وعندما تسأله المعارضة عن الوزراء الذين اسقطهم الشعب، مثل وزير العدل ومعتمد العاصمة وغيرهم، يقول أن السقوط فى الانتخابات لا ينهى الدور السياسى للإنسان.

ولكن هذا التراجع لا يرتبط، في الواقع، بظاهرة يقظة الوسط في الحياة السياسية السودانية نفسها، ذلك لأن تراجع الصادق المهدى عن الاستمرار في مواقفه السابقة لم يؤد إلى نهاية هذه الظاهرة الناتجة، أساساً، من ضخامة الخراب الاجتماعي والاقتصادي الذي خلفه النظام المايوي، والتحولات التي حدثت في تركيب الرأسمالية السودانية، وتخلخل قبضة الزعامات الطائفية على الاحزاب التقليدية، وإتساع نفوذ الدوائر المستنيرة في داخلها خاصة وسط هيئاتها البرلمانية وقياداتها الوسطية. وهذا يوضحه لنا نجاح قوى الانتفاضة داخل حزبي الائتلاف في إفشال خطة الصادق المهدى الاشراك الجبهة الإسلامية في الائتلاف الحاكم خلال أزمة الائتلاف الأولى والثانية، والصعوبات الكبيرة التي واجهها داخل حزب الأمة بشكل خاص. ومع كل ذلك يمكننا أن نقول: أن تراجع الصادق المهدى، ومسايرة قيادة الاتحادي الديمقراطي له، لم يكن مفاجئاً، كما إنه لم يأت من فراغ لأنه يرتبط بمجمل التطورات السياسية والاقتصادية التي شهدها السودان بعد إنتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٠ وبطبيعة التركيبة الاجتماعية لقيادة حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي. ولذلك يمكن ارجاع هذا التراجع إلى العوامل الأساسية والاتحادي الديمقراطي. ولذلك يمكن ارجاع هذا التراجع إلى العوامل الأساسية الآتية:

\* هناك أولاً سيطرة عناصر القيادة العامة للقوات المسلحة على السلطة في البلاد صباح السادس من ابريل ١٩٨٥ بإسم الانحياز لجماهير الشعب في إنتفاضتها، وذلك من خلال المجلس العسكرى الانتقالي بسلطاته التشريعية والتنفيذية. هذا الانحياز أوقف الانتفاضة في حدود إسقاطه النظام المايوى وعرقل إمكانية تطورها إلى إنتفاضة حقيقية تجتث النظام المايوى من جذوره وتقيم نظاماً ديمقراطياً مستقلاً وقادراً على تلبية تطلعات أهل السودان. وطوال عام كامل وظف المجلس العسكرى الانتقالي السلطة في اتجاه المحافظة على الركائز السياسية والاقتصادية والقانونية للنظام المايوى، وعلى القوى السياسية والاجتماعية المرتبطة به، بل تمكينها من إستعادة أنفاسها ولملمة صفوفها وفرض وجودها داخل أول

جمعية تأسيسية بعد الانتفاضة، بالإضافة إلى إستمرار سيطرتها على مراكز هامة فى جهاز الدولة ومواقع راكزة فى قطاعات الاقتصاد الوطنى، خاصة قطاعات التجارة والمصارف والخدمات. وكان لكل ذلك تأثيره البارز فى حركة الصراع السياسى والاجتماعى وتوازن القوى خلال الفترة اللاحقة.

\* فكرة الحكومة القومية، بمعنى إشراك الجبهة الاسلامية في حكومة ائتلافية تجمعها مع حزبي الأمة والاتحادي وبعض الاحزاب الجنوبية، ليست جديدة. فقد طرحها المجلس العسكرى الانتقالي، وخاصة الفريق تاج الدين والفريق محمد ميرغني، في نهاية الفترة الانتقالية على زعامة حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي، ثم بعد إعلان نتائج انتخابات ١٩٨٦ ومشاورات تكوين الحكومة الائتلافية الأولى. وبعد ذلك ظل حزب الأمة، خاصة الصادق المهدى، يطرح فكرة اشراك الجبهة في كل مرة تشتد فيها أزمة حكم الائتلاف طول عام ١٩٨٧ وبداية عام ١٩٨٨. ولكن كل هذه المحاولات فشلت بسبب غلبة نفوذ شعارات الانتفاضة في الشارع السياسي وضعوط قوى الانتفاضة داخل وخارج حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي. ومع ذلك لم تتوقف محاولات القوى السياسية المحلية والاقليمية والدولية صاحبة المصلحة في احتواء الانتفاضة والانقضاض عليها، بل ظلت تواصل محاولاتها معتمدة في ذلك، داخليا على الارهاب الفكرى والسياسي بإسم الاسلام والشريعة السمحاء وعلى ترسانة إعلامية ضخمة بالإضافة إلى ضغوط فئات الرأسمالية الطفيلية التجارية والمصرفية، وخارجياً على الضغوط السياسية والاقتصادية. وساعدها في ذلك تردد الحكومة الائتلافية في تنفيذ برنامجها المعلن وتصفية ارث النظام المايوي في المجالات السياسية والاقتصادية والقانونية، وخضوعها للتعايش مع ركائزه الأساسية. والواقع ان الحكومة الائتلافية لم تفشل في تنفيذ برنامجها فحسب، بل في ايقاف التدهور السياسي والاقتصادي والأمنى والمحافظة على الهيكل التقليدي للمجتمع السوداني. وأمام ضغوط الأزمة الوطنية الشاملة والمتفاقمة وصعوبات الحكم وظروف العزلة السياسية والشعور بالعجز والقصور الذاتى لم تجد قيادة الائتلاف الحاكم سوى الارتماء في أحضان بقايا مايو والخضوع لضغوطها وضيغوط حلفائها في الداخل والخارج. وفي هذا الاطار تتحمل قيادة الصادق المهدى المستولية الأولى، بحكم موقعه كزعيم لحزب الأمة وكرئيس وزراء لحكومة الائتلاف.

وفى نفس الاتجاه ظلت صحف الجبهة الاسلامية تتحدث عن حكومة السيدين والطائفية طوال سنوات الحكومة الائتلافية الأولى والثانية. وفى نفس الاتجاه يقول بونا ملوال أن ماحدث يؤكد فشل الطائفية فى السودان. ولكن مثل هذه الأوصاف

تفتقد الدقة والتحديد. وذلك لأن حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي هي احزاب تقليدية يقوم بنيانها على الزعامة الدينية والسياسية المرتبطة بنفوذ طائفي وقبلي كبير، ويستند على القوى الاجتماعية المهيمنة في المدن والارياف (الفئات الرأسمالية، أصحاب المشاريع الزراعية، زعماء القبائل والإدارة الاهلية والفئات العليا في جهاز الدولة) والزعامة الدينية والسياسية تربطها مصالح إقتصادية واجتماعية واسعة ومتداخلة مع هذه القوى، خاصة في مجالات التجارة والعقارات والمسارف والزراعة. ولذلك لا يمكن اختزال هذه الشبكة المعقدة من العلاقات الاقتصادية والاجتماعية والدينية والقبلية في وصف مبتذل يحولها إلى علاقة سادة وعبيد. وإذا كانت القيادة السياسية والدينية لاتزال تحتل مكانة إستثنائية في هذين الحزبين فإن واقع الحال يشير إلى تخلخل قبضة هذه القيادة، وذلك بحكم تطورات الوعى الجماهيري وإتساع قاعدة الفئات الرأسمالية وتأثيرات الاحتكاك بالصركات السياسية الاخرى في الداخل والخارج. ومن المهم هنا ملاحظة الصعوبات الكبيرة التي ظلت تراجه الصادق المهدى ومحمد عثمان الميرغني في ادارة الصراع السياسي داخل حزبي الأمة والاتحادي، طوال سنوات فترة الديمقراطية الثالثة، وعجزهما عن التخلص من العناصر المعارضة لخطهما السياسي بالفصل أوالابعاد عن المراكز الهامة كما كان يحدث في فترة الديمقراطية الأولى والثانية. المهم ان التركيبة الاجتماعية المحدودة لقيادة الحزبين، والنفوذ الكبير الذي ظلت تحتله الفنات الرأسمالية والزعامات القبلية داخل اجهزتهما القيادية، هو الذي ظل يشد قيادة حزبى الائتلاف ويدفعهما دفعاً في اتجاه التعايش والتصالح مع الركائز الاساسية والاقتصادية والسياسية والقانونية للنظام المايوي، وفي اتجاه الالتقاء والتحالف مع الجبهة الاسلامية القومية بشكل خاص، وذلك إنطلاقاً من قاعدة المصالح الاقتصادية والاجتماعية المشتركة والتوجه السياسي المشترك القائم على استغلال الإسلام والمتاجرة بالشريعة السمحاء. لذلك لم تجد قيادة حزب الأمة حرجاً في أن تقول أن الاحزاب الثلاثة يجمعها تاريخ نضالي مشترك وتجربة عمل مشتركة طويلة، مشيرة إلى تحالفها بعد ثورة أكتوبر ١٩٦٤ واتفاقها حول مسودة دستور ١٩٦٨ وتجربتها المشتركة في الجبهة الوطنية ٦٩٧٧/٦٩ ومصالحة ١٩٧٧ مع النظام المايوى الخ . . وعلى أي حال، فإن تداخل وتشابك المصالح والتوجهات السياسية والاقتصادية بين قيادات هذه الاحزاب يمثل الأساس الموضوعي لالتفافها وتحالفها دون أن ينفى ذلك صراعاتها مع بعضها، وهذا لا يقلل من دور قوى الانتفاضة داخل حزبى الأمة والاتحادى الديمقراطي، كما أكدت ذلك تطورات الواقع السياسى نفسه، لكنه فقط يؤكد الدور الحاسم للزعامة الدينية والسياسية المرتبطة

بمصالح وتوجهات مركز الطائفة وعلاقاتها المباشرة وغير المباشرة وسط القوى المهيمنة، وخاصة الفئات الرأسمالية وبرجوازية الدولة البيروقراطية. وهناك بالطبع أسباب وعوامل أخرى كان لها تأثير كبير في تسريع هذا التراجع والتحول في مواقف الصادق المهدى، وقيادة حزبي الائتلاف بشكل عام، تشمل الصراع التقليدي بين الختمية والانصار والتطلعات الذاتية للصادق المهدى وضغوط الصراعات الاقليمية العربية والافريقية.

هكذا، إذن تفاعلت كل هذه العوامل لتدفع رئيس الوزراء إلى التراجع عن وعوده بتصفية آثار مايو السياسية والاقتصادية والقانونية والانتقال إلى خندق التحالف مع القوى المايوية، ممثلة فى الجبهةالاسلامية، وفتح الطريق أمامها للمشاركة فى الحكم. وبذلك انفتح الباب لتكوين الحكومة الائتلافية الثالثة، التى أطلق عليها حكومة الوفاق، وبرزت تحولات كبيرة فى خارطة حركة الصراع السياسى والاجتماعى فى البلاد. فما هى طبيعة هذه الحكومة؟ وماذا كانت تمثل؟ وإلى أين اتجهت بالبلاد؟ الواقع انه لا حاجة لبراعة خاصة للتنبؤ بإتجاهات مثل هذه الحكومة، لأن أزمة الحكومة الائتلافية الثانية ليست سوى نتاج لأزمة الرأسمالية المحلية وعموم القوى المهيمنة السودانية، وإنضمام الجبهة الاسلامية يؤكد ان الرأسمالية المايوية هى الأكثر نشاطاً والأكثر تأثيراً فى مسار السياسة الاقتصادية والقرار السياسى. ولهذا السبب نجحت فى هزيمة الفئات الرأسمالية الأخرى. وبذلك أصبح الصادق المهدى، رئيس الوزراء كالمستجير من رمضاء الحكومة الائتلافية الثانية بنار الحكومة الائتلافية الثالثة التى اطلق عليها حكومة الوفاق الوطنى.

محمد على جادين

#### هوامش الفصل الرابع

- ١- الراية، صحفية يومية، الخرطوم، مايو ١٩٨٦.
  - ۲- نفسه.
  - ٣- الميدان، يونيو ١٩٨٦.
- ٤- الدستور ١٩٨٦/٨/١٨ ، يحيى محمد الحسين المحامى، حول خطاب الحكومة المنتخبة.
  - ە– نفسىە.
  - ٦- الراية.
  - ٧- الدستور ١٩٨٦/٨/١٨، يحيى محمد الحسين.
  - ٨- د. محمد عمارة، الإسلام بين العلمانية والدولة الدينية.
    - ٩- الراية ٢٩/٤/٢٩١.
    - ١٠- الدستور ١٨/٨/١٨.
      - ۱۱- نفسه.
      - ١٢- الهدف، يونيو ١٩٨٦.
        - ۱۳- نفسه.
    - ١٤- دراسة نقابة عمال السكة حديد، ١٩٨٦.
      - ١٥- الهدف، يونيو ١٩٨٦
      - ١٦- وثائق المؤتمر الاقتصادي ١٩٨٦.
        - ١٧- الهدف ٥/١٠/١٩٨٦.
        - ۱۸- الميدان ۲۹/۱۰/۲۸۱.
        - ١٩- الهدف ٢١/١٠/٢٨.
          - ۲۰ الرانة ۱۹۸۲/۱۱/۲۸۹۱.
        - ٢١- الراية ١٩٨٦/١٠/١٦.
        - ۲۲- الراية ۱۹۸۰/۱۲/۱۰.
        - ۲۳ الميدان ۱۹۸٦/۱۲/۱٦.
          - ۲۶- الراية ۱۹۸۷/۱/۸۹۱.
        - ٢٥- الراية ١٩٨٧/١١/١٩.
          - ۲۱– الراية ۹/۸/۱۹۸۸.
          - ۲۷- الهدف ۱۸۷/۹/۷.
          - ٨٧- الأيام ٢٧/٤/٧٨١.
          - ۲۹– الميدان ۸/٥/۱۹۸۷.
          - ٣٠ الهدف ٨/٥/١٩٨٧.
        - ٣١- الهدف ١٩٨٧/٦/١٠.

- ۲۲- الدستور ۱۹۸۷/۲/۱۹۸۸.
- ٣٢- الصادق المهدى الديمقراطية عائدة وراجحة، مصدر سابق، ص ١٥٢.
  - ٢٤- الأيام ٢٩/١/٨٨١.
  - ٣٥- الهدف ٥/٥/١٩٨٧.
  - ٢٦- الهدف ٢٨/٤/٧٨١.
    - ٢٧- الأيام ١٩٨٧/٥/١٤.
  - ۲۸- الهدف ۲۹/۱۰/۲۸۸۸.
  - ۲۸ الهدف ۲۹/۱۰/۲۸۸.
  - ٣٩- الهدف ١٩٨٧/٨/١٩.
    - ٤٠- نفسه.
  - ١٤ الرابة ٢٢/٢١/٢٨٨١.
  - ٤٢ الراية ٢٣/١٢/٢٨م.
  - ٤٣ الراية ٢٧/١٢/٢٨.
  - ٤٤- الراية ١٩٨٧/١/١٩.
  - ٥٤- الراية ١٩٨٧/١/١٣.
  - ٤٦- الميدان ٥/٣/٧٨٨.
  - ٤٧ الهدف ٣/٤/٧٨٠.
  - ٤٨ الميدان ٥/٣/٧٨٧.
  - ٤٩ الدستور ١٦/٥/٧٥/١.
    - ٥٠- نفسه.
    - ٥١ الهدف ٣/١١/٧٨١.
      - ٥٢ الميدان ٦/٥/١٩٨٨.
  - ٥٣ الدستور ٦/١٩٨٧.
  - ٥٤- الميدان ١٩٨٧/١/١٩.
  - ٥٥- الهدف ١١/٥/٧٥١١.
  - ٥٦- الأيام ١١/٥/١٥.
  - ٥٧- الأيام ٤/١٠/١٨٩١.
  - ٥٨ الأيام ١١/٥/١٨٨.
  - ٥٩- الأيام ٤/١٠/٧٨١.
  - ٦٠- الهدف ٤/١٠/١٩٨٧.
  - ٦١- الميدان ٥/١٠/٧٨٨١.
  - ٦٢- الصادق المهدى: الديمقراطية عائدة وراجحة مس.ص ٦٠.
    - ٦٢- تقرير مجلة الايكونومست، السودان، يونيو ١٩٩٢.

```
٦٤- الصادق المهدى: الديمقراطية..،م.س.، ٥٩.
```

۲۱– نفسه.

۷۲– نفسه.

۸۷– نفسه.

۸۸-- نفسه.

۸۹ الهدف ۱۹۸۷/۱۱/۷۳.

٩٠ حيدر طه: الاخوان والعسكر، مس.، ص٢٢٩-٢٣٠.

٩١- الدستور ١١/١١/١٩٨٨.

۹۲ حیدر طه، س.،ص ۲۳۱–۲۳۲.

٩٢- نفسه. ص ٢٣٢.

٩٤- الهدف ٢٥/١٢/٧٨٩.

٩٥- الثقافة الوطنية.م.س.، العدد ١٩٨٨/٣ ص٣٧، حوار مع د. حماد بقادي.

٩٦- نفسه.

- ٩٧– الدستور ٢٥/٥/١٩٨٧.
- ٩٨- الصادق المهدى: الديمقراطية عائدة...م. س.، ص ١٢٥.
- ٩٩- د. فضل الله على فضل الله، الديمقراطية في السودان، القاهرة، ١٩٩٠.
  - ۱۰۰ حیدر طه: مس.، ص ۱۸۵. ـ
    - ۱۰۱ الدستور ۱۰/۱/۱۹۸۷.
- ١٠٢ ورد في: عوض السيد الكرسني، أزمة التطور الوطني في السودان، قضايا دولية، العدد ١٨٧، ١٩٣.
  - ١٠٢- الصدق المهدي، م.س.، ص ١٤-١٥.
    - ١٠٤- الأيام ٨/٥/٧٨٨٠.
  - ١٠٥– الصدق المهدى، م.س.، ص ١٣–١٤، ٢٥.
    - ١٠٦– الميدان، ابريل ١٩٨٧.
    - ١٠٨٠/ الأيام ١٠/ ٥/١٧٨٠.
    - ۱۰۸- الميدان ۲۸/۳/۲۸۸.
    - ١٠٩- الهدف ٢٥/٤/٧٨١.
    - ۱۱۰- الميدان ۱۰/۵/۱۹۸۷.
    - ١١١- الأيام ٢٦/٥/١٩٨٧.
    - ١١٢- الأيام ٥٠/٥/١٨٧.
    - ١١٣- الهدف ١٧/٥/١٧.
    - ١١٤- الأيام ٢١/٥/١٨٧.
    - ١١٥ الميدان ١٩٨٧/٦/٤.
    - ١١٦- حيدر طه: م.س.، ص ٢٠٦.
      - ١١٧– الدستور ١٩٨٧/١١/٧٩٠.
        - ۱۱۸ الأيام ٥/٦/١٨٨٠.
          - ۱۱۹- نفسه.
    - ۱۲۰ حیدر طه، م.س.، ص ۲۰۷.
  - ١٢١ الصادق المهدى: الديمقراطية...س، وص٨٩.
    - ۱۲۲ حيدر طه، م.س.، ص. ۲۰۶.
      - ١٢٢ الهدف ١٧/١/١٨٧.
      - ١٢٤- الدستور ٤/٥/١٩٨٧.
        - ١٢٥- الميدان ٥/٦/١٩٨٧.
      - ١٢٦- الدستور ١٨/٨/١٨).
        - ٢٢٧ الميدان ٢٧/٧/٧٨١.
        - ١٢٨- الهدف ٣٠/٧/٧٨٩.

۱۲۹ - الدستور ۱۹۸۷/۸/۱۰ ، بكرى محمد خليل، أزمة الحكومة الانتلافية والركود السياسي.

١٣٠- الصادق المهدى: الديمقراطية..،م.س.،ص٢٤-٢٠.

١٣١- الايام ٩/٧/٧٨١.

۱۳۲ - الميدان ۱۰/۹/۱۸۸.

۱۲۲ - الهدف ۲۲/۸/۱۹۸۸.

١٣٤- الميدان ٢٤/٨/٧٨.

۱۳۵- الميدان ۱۹۸۷/۸/۱٦.

۱۳۱- الميدان ۲۰/۸/۸۸۷۸.

۱۳۷ - الهدف ۲۰/۸/۱۹۸۸.

۱۳۸ - الهدف ۱۹۸۷/۸/۲۷ .

١٣٩ حيدر طه: الاخوان والعسكر، م.س ص٢١٠.

١٤٠ الراية ٢٠/٨/٧٨٨٠.

١٤١ - الهدف ٩/٩/١٩٨١.

۱٤۲ نفسه.

١٤٣ - الهدف ١٩٨٧/٩/١٣.

١٤٤ حيدر طه: الاخوان...،مس، ص ٢١٢-٢١٣.

١٤٥- الدستور ٢٠/١١/٣٠.

121- الهدف ۲۲/۱۱/۷۸۱.

١٤٧ - الراية ٢٠/٨/٧٨٨.

١٤٨ – الميدان ١٤٨٤٤/١٤.

# الفصل ا لخامس

حكومة الوفاق وأزمة الإسلام السياسي.

فـــى بداية ١٩٨٨ وصلت أزمة الحكومة الانتلافية الثانية الى مرحلة الانفجار، بعد أن فشلت لجنة التنسبق المشتركة بين حزبى الأمة والاتحادى الديمقراطى، ولقاءات الصادق المهدى ومحمد عثمان الميرغنى، في التوصل إلى إتفاق مقبول حول

خلافاتهما الخاصة بإقتسام السلطة والسياسات العامة للدولة. وفي صباح ١٥ مارس فجر رئيس الوزراء الموقف بخطاب في الجمعية التأسيسية، تحدث فيه عن إيجابيات وسلبيات حكومته خلال الفترة السابقة وطرح برنامجا من سبع نقاط للفترة المتبقية من عمر الجمعية، وطلب تفويضه لتكوين حكومة جديدة من القوى التي تؤيد البرنامج، وفي حالة عدم الحصول على التفويض أعلن استعداده لتقديم استقالته. وكان أهم ما في البرنامج اعتراف رئيس الوزراء بفشل حكومته في تتفيذ برنامجها المعلن، وهزيمتها أمام السوق الأسود، ولكنه لم يحدد أسباب الفشل الحقيقية. أما البرنامج فقد كان عمومياً في تناوله لمشكلات البلاد. وبذلك فتح الباب أمام كافة الاحتمالات، بما في ذلك إشراك الجبهة الاسلامية القومية في حكومتة ائتلافية موسعة، الأمر الذي أدى إلى تعقيدات إضافية في الأزمة السياسية الممتدة لأكثر من عام كامل. وذلك لانه كان من الممكن ان تستمر الحكومة الائتلافية الثانية في معالجة مشاكلها وخلافاتها. ولكن يبدو أن الصادق المهدى كان قد ضاق ذرعاً بخلافات الاتحاديين ومناوراتهم، وحسم مسالة اشراك الجبهة في الحكم. على أن الحزب الاتحادى الديمقراطى، والاحزاب الاخرى، رفضت منحه تفويضاً مطلقاً. ولذلك تجاوزت المشاورات طلب رئيس الوزراء لتدخل في مناقشات طويلة حول ميثاق للحكم، شاركت فيها مختلف الكتل البرلمانية. وبعد أكثر من شهر توصل حزيا الامة والاتحادى الديمقراطى والاحزاب الجنوبية إلى ميثاق (ميثاق الوفاق الوطنى)، رفضته الجبهة الإسلامية القومية لأنها أصرت على اصدار قوانين إسلامية جديدة خلال شبهرين من تكوين الحكومة. ورغم كل ذلك اتصل الصادق المهدى بالجبهة وتعهد لها بإصدار القوانين البديلة قبل أن تذهب الجمعية في عطلة الخريف. وعلى هذا الاساس قامت بالتوقيع على الميثاق. فكان ذلك غريباً منه، والأغرب منه موقف من ذهب مذهبه من قيادات حزبي الأمة والاتحادي. لذلك كان من الطبيعي أن تتوجه الاحزاب الافريقية السيودانية للمعارضة»<sup>(١)</sup>.

محمد على جادين

وهكذا خضع الصادق المهدى لشروط الجبهة على حساب كتلة الاحزاب الجنبية والحزب القومى السودانى. وبذلك نجح فى تطويع أعضاء الهيئة البرلمانية لحزب الأمة واجبارهم على قبول إشراك الجبهة فى الحكم «فمنهم من سكت على مضض، ومنهم من تظاهر بتأييد تيار مهادنة بقايا مايو، ومنهم من ربط ربطاً بهذا التيار، ومنهم قلة أبت واستعصت عليه» (٢) وقام محمد عثمان الميرغنى بمسايرة توجهات الصادق المهدى رغم ظهور معارضة واسعة وسط قيادات الاتحادى الديمقراطى وهكذا نجحت الجبهة فى المشاركة فى الحكم بعد ثلاث محاولات فاشلة وكادت هذه المرة أن تتخلف بسبب رفض أغلبية مكتبها التنفيذى فكرة المشاركة. ولكن دحسن الترابى دعى مجلس الشورى لمناقشة الموضوع بحجة أن القضية كبيرة ولابد من مناقشتها فى إطار أوسع وجاء قرار المجلس مؤيداً للمشاركة. وفى مواجهة تيار الرافضين، الداعين إلى إستلام السلطة بالقوة المسلحة، أكد الترابى «أن تبؤ المسئولية، ولو مع الاحزاب الأخرى، يعلم الجماعة فها وحكمة فى شئون السياسة الداخلية والخارجية، وان السلطة برغبتها وهيبتها فقها وحكمة فى شئون السياسة الداخلية والخارجية، وان السلطة برغبتها وهيبتها تجلب الناس أفواجاً إلى الحركة» (٢).

وبعد الاتفاق على الميثاق دخلت احزاب الوفاق في مشاورات توزيع الحقائب الوزارية والمواقع الدستورية. وبرزت أولى المشاكل عندما رشحت الجبهة أحمد سليمان المحامى لرئاسة الجمعية التأسيسية، خلفاً للبروفسير محمد إبراهيم خليل، الذي استقال من منصبه، واشترطت قبول ترشيحه لاستمرارها في مشاورات تكوين الحكومة. ولكن بعض قيادات حزب الأمة، وأكثر من ٥٣ من نواب هيئته البرلمانية، والحزب الاتحادى الديمقراطي، رفضوا الترشيح بحجة أن احمد سليمان شارك في إنقلاب ٢٥ مايو ١٩٦٩، وتولى مناصب وزارية وسياسية في عهد النظام المايوي (٤). ولولا تدخل عثمان خالد، عضو المكتب السياسي للجبهة، بإقناع أحمد سليمان بالتخلى عن الترشيح لتوالت التعقيدات. وانتهت المشكلة بترشيح محمد يوسف محمد المحامى (٥). وبعد مشاورات معقدة ومتعسرة حول توزيع المناصب إستمرت لأكثر من شهر أعلن الصادق المهدى تشكيل حكومته الائتلافية الثالثة وأدت القسم في منتصف مايو ١٩٨٨ في نفس لحظات تفجير فندق الاكربول وإطلاق النار على مجموعة من الاجانب في النادي البريطاني الذي قامت به جماعة ابو نضال الفلسطينية وأسفر عن مقتل عدد من الاوروبيين العاملين في السودان<sup>(1)</sup>. وضسمت التشكيلة الوزارية ٩ وزراء لحزب الأمة، ٦ للاتحادي الديمقراطي، ٥ للجبهة الإسلامية القومية، ٥ الاحزاب الجنوبية وواحد من الحزب القومي السوداني. وضمت أيضاً الفريق معاش عبد الماجد حامد خليل، وهو مستقل، أسندت إليه

محمد على جادين

وزارة الدفاع، وقدمه الصادق المهدى بأنه عالم عسكرى والبلاد فى حاجة إلى خبراته، ولا معنى لإغفال أو اسقاط مثل هذه الخبرات (٢) ومن بين هذه التشكيلة كان هناك ١٨ وزيراً شغلوا مناصب وزراء مركزيين أو إقليميين أو أعضاء مكتب سياسى فى الاتحاد الاشتراكى خلال العهد المايوى، وخمسة وزراء ظلوا فى مواقعهم حتى صباح ١٩٨٥/٤/١ وكان هناك، أيضاً، خمسة وزراء من بيت آل المهدى والمقربين للصادق المهدى. وبذلك يمكن القول: أن التشكيلة الوزارية كانت مايوية لحماً ودماً. كما لوحظ أن وزراء حزبى الأمة والجبهة كانوا من العناصر القيادية فى الحزبين. أما وزراء الحزب الاتحادى فقد كانوا من عناصر الصف الثانى والتكنوقراط. وخرج من التشكيلة د بشير عمر، وزير المالية والاقتصاد السابق، وسيد أحمد الحسين، نائب الأمين العام للاتحادى الديمقراطى ووزير الداخلية السابق، بسبب معارضتهما لإشراك الجبهة ونتيجة لضغوط ليبية وإيرانية بالنسبة للثانى (١٨).

هكذا تكونت الحكومة الائتالافية الثالثة، بشكل رئيسي، من احزاب القوى المهيمنة الثلاثة، بالإضافة إلى خمسة جنوبيين، وواحد من الحزب القومي، انشقوا عن احزابهم. وبذلك إنتقلت المعارضة البرلمانية إلى كتلة الاحزاب الافريقية السودانية لأول مرة في تاريخ الديمقراطية السودانية. فقد وقف مع رئيس الوزراء، الصادق المهدى، ١٩٦ نائباً، ووقف مع اليابا سرور، مرشح المعارضة لرئاسة الوزراء، ٢٥ نائباً فقط، من الاحزاب الجنوبية والحزب القومي السوداني. ووقتها وقف اليابا سرور، باعتباره زعيماً للمعارضة، يقول «ان منظر الجمعية التأسيسية سيبدو قبيحاً عندما تنتقل الكتلة الافريقية السودانية لمقاعد المعارضة.. ستبدو الصورة كأنها مواجهة بين حكومة شمالية ومعارضة جنوبية. وأمل الايكون ذلك مقدمة لفرض تقسيم ديني وعرقي في البلاد». ويهذه الكلمات دق اليابا سرور ناقوس الخطر، وعبر عن لحظة أزمة تاريخية في التركيبة السودانية، برزت قسماتها في انقسام الجمعية التأسيسية إلى تكوينين متناقضين: - تكوين طائفي يعبر عن أزمة الإسلام في السياسة، وتكوين عرقى يعبر عن أزمة الثقة في الوطن الواحد. ويبدو أن تطور الاحداث خلال أكثر من ثلاثين عاماً، وخاصة خلال السنوات الثلاث التي أعقبت انتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥، كان لابد ان يؤدي إلى هذه النتيجة الخطيرة على مستقبل الكيان السوداني نفسه، وذلك بسبب نهج التصعيد والتصعيد المضاد الذي ظلت تسير فيه الجبهة الإسلامية القومية وحركة تحرير شعب السودان منذ ابريل ١٩٨٥. وتمثل هذا النهج في منتصف ١٩٨٨، بشكل مكثف، في إصرار الجبهة على إصدار قوانين (إسلامية) خلال شهرين من تكوين حكومة الوفاق، كشرط لشاركتها

في الحكم، وفي خضوع الصادق المهدى لشروطها دون أي مبرر موضوعي، وفي إنسحاب الكتلة الأفريقية السودانية من المشاركة في الحكم والوقوف في المعارضة دفاعاً عن خصوصية. الجنوب ووحدة الكيان السوداني. وهكذا تبارى نهج التصعد والتصعيد المضاد، الفعل ورد الفعل(٩). ولكن اليابا سرور لم يقدم نفسه كمعارضة إقليمية جنوبية، بل كمعارضة وطنية سودانية. فقد أكد أن دافعه للوقوف في المعارضة ليس فقط للدفاع عن الجنوب، بل عن كل السودان: « ونحن ضد إشراك الجبهة الإسلامية القومية في الحكم لانها تمثل بقايا مايو، ولأن كل سياساتها تسير في اتجاه تأجيج نيران الحرب الاهلية، وليس فقط لاصرارها على القوانين الدينية. ونحن لا نقف في المعارضة وحدنا، معنا فعاليات سياسية كثيرة داخل وخارج الجمعية التأسيسية وداخل حزبى الأمة والاتحادى الديمقراطي والجنوبيون الذين شاركوا في الحكومة، وهم قلة لا وزن لهم، مقتنعون في قرارة أنفسهم بخطأ الأساس الذي قامت عليه الحكومة، وسوف تأتى لحظة يشعرون فيها بإستحالة الاستمرار فيها. لقد وقفنا في المعارضة ولم يرد بأهاننا أننا نود العمل ضد العرب والإسلام، بل نحن ضد سياسات معينة تميز بين المواطنين على اساس الدين والعرق، وتجعلنا مواطنين درجة ثانية، مثل قوانين سبتمبر ١٩٨٣، التي أدت إلى الفتنة والحرب الأهلية، وكل قوانين مماثلة لن توحد أهل السودان<sup>(١٠)</sup>.

لقد أكد الصادق المهدى، فى مؤتمر صحفى بعد تكوين حكومة الائتلاف الثلاثى مباشرة «ان حكومة الوفاق الوطنى إجتمعت لها عوامل موضوعية وذاتية مناسبة لتحقيق خطوات كبيرة نحو الاستقرار. وحدد العوامل الموضوعية فى:

۱- الإحساس بأن هناك تأمراً داخلياً يهدد الكيان السوداني، الأمر الذي يقتضى وجدة القوى السياسية لأجل مواجهة هذا التآمر.

٢- هناك قضايا وطنية تم التحضير لها بمشاركة سياسية واسعة، وهى فى حاجة لإطار وفاقى وطنى، مثل القوانين البديلة التى لم يتبق فيها سوى إصدار التشريع النهائى، برنامج الانقاذ الرباعى، المجلس القومى للتخطيط وغيرها.

٣- تنفيذ العقد الاجتماعي، أيضاً، يحتاج إلى إطار وفاقي.

أما العوامل الذاتية فقد لخصها في ان العداوات والمراشقات، التي سادت خلال العامين السابقين، قد خفت حدتها وأصبح هناك اقتناع بأن التعامل بين القوى السياسية ممكن «(١١).

ولكن أى وفاق هذا الذى يجمع المتناقضات، ويتجاهل حقائق الصراع السياسى والاجتماعي الجارى في البلاد؟ وماهي أهدافه إذا كان ميثاقه يتجاهل القضايا الوطنية الكبرى، وفي مقدمتها قضية الحرب الاهلية، وإذا كان إطاره ينبذ الاحزاب

الجنوبية وقوى الانتفاضة؟ صحيح أن حكومة الائتلاف الثلاثي استندت إلى قاعدة واسعة في الجمعية التأسيسية، ولكن هل كانت الجمعية تعكس حقيقة توازن القوى في البلاد؟ وقبل ذلك، هل كانت الحكومة الائتلافية الأولى والثانية تفتقد السند البرلماني داخل الجمعية؟ الواقع أن الصادق المهدى كان يحاول تبرير تراجعه الفكرى والسياسي عن برنامج الصحوة، الذي خاض به معركة الانتخابات العامة، والبرنامج المعلن لحكومته الأولى والثانية، وعن دور زعيم الوسط الذي أهلته له مواقفه السياسية منذ ١٩٨٣، عندما عارض قوانين سبتمبر، وخلال انتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥ والفترة اللاحقة. فقبل عام من تكوين حكومة الوفاق كان يقول ان «الحزبين الكبيرين يمثلان الوسط بحكم تأييدهما الشعبي. وفي هذا الوسط توجد الارادة الوطنية التي تقود سفينة البلاد، وإلى جانبها يميناً ويساراً وجود فكرى وسياسي آخر. ولو أن هذا الوسط أدخل اليمين وعزل اليسار لمال من وسطه إلى اليمين. وهذا سيقود إلى استقطاب سياسي في السودان يؤثر على استقراره وتطوره»(۱۲) وهو بذلك يناقض نفسه واطروحاته السابقة. وهذا ما تكشفه لنا مقارنة سريعة بين ما جاء في خطاب حكومته الائتلافية الأولى في يونيو ١٩٨٦ وخطاب حكومته الائتلافية الثالثة في مايو ١٩٨٨ حول ميثاق الانتفاضة وشعاراتها، المؤتمر الدستوري الوطني والمؤتمر الاقتصادي:

#### \* تميز خطاب ١٩٨٦ بثلاثة جوانب هامة:-

الأولى: أعلن الخطاب التزام الحكومة الائتلافية الأولى بميثاق الانتفاضة وميثاق الدفاع عن الديمقراطية ومقررات المؤتمر الاقتصادى، وأكد أن الحكومة المنتخبة الأولى هي الوليد الشرعي لانتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥.

والثانية: طرح الخطاب برنامجاً شمل كافة قضايا البلاد واعتبرته قوى الانتفاضة برنامجاً إيجابياً وأبدت إستعدادها للمساهمة في تطويره وتنفيذه.

الثالثة: طرح الخطاب لمناقشة واسعة شاركت فيها كل قوى الانتفاضة، واشار رئيس الوزراء إلى ذلك بقوله «التزاماً منا بمواثيق الانتفاضة، فإننا سوف نعرض خطاب الحكومة على نطاق واسع، املين ان نتفق على وثيقة تبلغ حداً عالياً من الوفاق الوطنى».

\* أما خطاب ١٩٨٨ فقد تجاهل أى ذكر لمواثيق الانتفاضة وشعاراتها. وافصحت عن ذلك صحف الجبهة الإسلامية القومية بقولها: (ان الانتفاضة مجرد وهم عند قوى اليسار من الشيوعيين والبعثيين، وان حكومة الوفاق الوطنى قد طوت صفحة تمثل شخصية أخرى في الصادق المهدى).

\* وجاء البرنامج الذي طرحه الخطاب عمومياً وأقل تحديداً للموجهات والسياسات مقارنة بخطاب ١٩٨٦. وعندما تحدث عن الحرب الأهلية، اشار إلى التزامه بإعلان كوكادام، الذي شاركت فيه كل القوى السياسية ماعدا الجبهة الإسلامية، وميثاق السودان الذي اصدرته الجبهة ١٩٨٧، دون ان يوضح كيف مكنه ان يوفق بين هذين الميثاقين المتناقضين.

\* فى خطاب ١٩٨٦ أعلن رئيس الوزراء ترحيبه بالجميع للمشاركة فى المؤتمر الدستورى الوطنى دون قيد أو شرط لمناقشة قضايا الحكم والهوية وعلاقة الدين بالسياسة وتوزيع الثروة والسلطة، واكد ان المؤتمر سكون بمثابة منبر ديمقراطى لاتفاق القوى السياسية السودانية حول القضايا الكبرى. ولكنه فى خطاب ١٩٨٨ أصبح يتحدث عن تآمر داخلى وخارجى وليس عن حرب أهلية لها أسبابها الموضوعية فى الداخل، وأعلن أن المؤتمر الدستورى الوطنى مهما كان امره فإنه لن يأتى بجديد فى مسألة القوانين، لأنه لن يقنع المسلمين بالتخلى عن احكام الشريعة ولن يقنع غير المسلمين بقبول تطبيق أحكام الشريعة الإسلامية عليهم. وبذلك تخلى عن فكرة المؤتمر الدستورى نفسها.

\* في خطاب ١٩٨٦ أكد التزامه بمقررات وتوصيات المؤتمر الاقتصادي ووضع خطة انقاذ إقتصادي على أساس تلك المقررات وتكوين مجلس للتخطيط، وتعهد بتصفية النشاط الطفيلي واصلاح النظام المصرفي ومحاربة الفساد المصرفي الخ.. وفي خطاب ١٩٨٨ لم يذكر المؤتمر الاقتصادي ومقرراته، وتجاهل الموجهات والسياسات الاقتصادية التي تضمنها خطابه في ١٩٨٦. وبدلاً من تكرار الحديث حول تصفية آثار مايو، أشار إلى أن الجميع كانوا سدنة ومن كان بلا خطيئة فليرمي الجبهة بحجر!!(١٣).

هكذا، إذن، حاول الصادق المهدى تبرير تراجعه الفكرى والسياسى بالهروب إلى الحديث عن ضرورة الوفاق الوطنى وتوسيع قاعدة المشاركة فى الحكم، وذلك عن طريق تشكيل حكومة ائتلاف ثلاثى تضم الجبهة الإسلامية القومية بجانب الحزب الاتحادى الديمقراطى. وحزب الأمة وبعض الجنوبيين المنشقين عن احزابهم ولكنه إذ أراد أن يحقق وفاقاً وطنياً وجد انه قد فقد الاحزاب الجنوبية والحزب القومى، وفقد الكثير من شعبيته مقارنة بالتأييد الواسع من قوى الانتفاضة الذى وجده برنامج حكومته الائتلافية الأولى، وفقد عدداً كبيراً من المستنيرين الذين التفوا حول قيادته داخل حزب الأمة وحول برنامج الصحوة وتوجهاته لتطوير بنية الحزب وبرنامجه فى اتجاه تحويله إلى حزب وسط امثال البروفسير محمد إبراهيم خليل، رئيس الجمعية التأسيسية، ود. صلاح عبدالرحمن على طه، زعيم الأغلبية فى

الجمعية، د. مادبو، وزير الطاقة في الحكومة السابقة، د. بشير عمر، وزير المالية في الحكومة السابقة، وادريس البنا، عضو مجلس رأس الدولة وغيرهم. ولذلك دخل حزب الأمة في أزمة توجه وازمة تماسك داخلي. وفي ذلك يقول بكرى عديل، وزير الطاقة في حكومة الائتلاف الثلاثي، في إحدى فقرات استقالته التي قدمها لرئيس الوزراء في أغسطس ١٩٨٨، «كنا نظن، ياسيدي، ان صبيغة الوفاق، التي قبلناها رغم كل عيوبها، ستتيح فرصاً متساوية من الاتصال يكون عائدها المزيد من الانسجام والتفاهم بموضوعية تحقق مصلحة البلاد. ولكن يا أخى الرئيس، بعد مضى أكثر من شهرين على تكوين حكومة الوفاق وجدنا ان قنوات الوفاق مع الآخرين غير مفتوحة للجميع بنفس القدر، وإن مظلة الوفاق لا تمتد ظلالها إلا لنفر محدود. وقد حجب ذلك عنا كثيراً من الامور، وباسم الوفاق صارت تتخذ قرارات وإجراءات لا نعلمها إلا كما يعلمها عامة الناس. ونخشى، ياسيدى، إذا استمر الحال على هذا المنوال، ان نجد حزبنا -حزب الأمة - قد ذاب في حزب آخر دون أن يكون لجماهيره رأى في ذلك، والأمثلة على ذلك كثيرة(١٤) هكذا فقد حزب الأمة تماسكه الداخلي، وفقدت قيادة الصادق المهدى مصداقيتها. وفي ذلك يقول د.صلاح عبدالرحمن على طه أن الوفاق الحقيقي يكمن في تكوين حكومة تلتزم ببرنامج واضح لحل مشاكل السودان، وليس بإشراك الجبهة الإسلامية القومية الذي سيجعل حكومة الوفاق اقل نسجاماً من الحكومة الائتلافية السابقة (10) ويعير الحاج عبدالله عبدالرحمن نقدالله، احد المقربين للصادق المهدى، عن هذه الازمة بكلمات واضحة ومحددة، حيث يقول «ماطرحه الصادق المهدى هو إستمرار لطرح حزب الأمة وليس دعوة جديدة. الجديد ان هناك ثورة فرقت بين الحق والباطل، بين سدنة النظام المايوي والذين قاوموا ذلك النظام لأكثر من ستة عشر عاماً. وإذا كان الوفاق لجمع كلمة أهل السودان فيجب أن لا يربط بالمشاركة في الحكم وتكوين حكومة معينة، بمعنى أن يكون مثل ميثاق الانتفاضة وميثاق الدفاع عن الديمقراطية والمؤتمر الاقتصادى الوطنى، يكون ميثاق للوفاق توقع عليه جميع القوى السياسية دون أن يعنى ذلك مشاركتها في الحكم، لان المشاركة في الحكم يجب ان تستهدف تحقيق أهداف ثورة رجب/ابريل. وخطورة هذه المسألة تكمن في الجمع بين قوي الثورة وسدنة النظام المايوي، وهذا يعنى إجهاض الثورة. فبمشاركة الجبهة الإسلامية القومية إستعدت حكومة الوفاق كل جماهير الوسط وقوى اليسار. ونتيجة لذلك اختل التوازن المطلوب في السياسة السودانية بين اليمين واليسار، لأن الوسط، الذي تمثله قيادة الصادق المهدى، انحاز لليمين الذي تمثله الجبهة. وهذا الرضع خلق تحديات إضافية أمام الحكومة بجانب التحديات السابقة. وبالإضافة

إلى ذلك هناك التناقضات بين حزبي الأمة والجبهة، وبين الجبهة والاتحادي الديمقراطي وبين الجبهة والاحزاب الجنوبية، وتناقضات حزبي الأمة والاتحادي الخ. حكومة الوفاق، إذن تعيش في داخلها كل هذه التناقضات، وهناك تناقضاتها الخارجية مع قوى المعارضة البرلمانية والشعبية أي أن تناقضاتها أصبحت أكبر من تناقضات الحكومة الائتلافية السابقة، وكانت تناقضات شكلية، وكان بمكن حلها إذا توفر الصدق وحسن النوايا. لذلك اعتقد أن كل ذلك سبعرقل عمل حكومة الوفاق ويشلها..»(١٦) بهذه الكلمات البسيطة يحدد نقد الله جوهر الأزمة، أزمة قيادة الصادق المهدى وأزمة حزب الأمة وأزمة الحكم في السودان. وإذا كان رئيس الوزراء يتحمل المستولية الكبرى في تفجير الأزمة وتكوين حكومة الوفاق، فإن زعامة الاتحادي الديمقراطي تتحمل مسئولية مماثلة. فقد ساير محمد عثمان الميرغني هذه التوجهات وفضل عدم الابتعاد عن كراسي الحكم خوفاً على نفوذه السياسي من مؤامرات الصادق والجبهة، وحرصاً على مواقع يمكن ان تتسع مع حدوث أي تغييرات في توازن القوى أو أي مفاجأت في المسرح السياسي، ويمكن ان تسمح بحركة سياسية واسعة في المحيطين الوطني والاقليمي، وذلك رغم معارضة معظم الاطراف المؤثرة وسط قيادات الاتحاديين. ويبدو ذلك واضحاً في مشاركتهم في الحكومة بعناصر من الصف الثاني. وبذلك تمكنت الجبهة من دخول الائتلاف والمشاركة في الحكم وتنكرت لكل شعاراتها التي كانت تطلقها خلال العامين السابقين. فقد تراجعت عن شرط اصدار قوانين (إسلامية) بعد شهرين من تكوين الحكومة مقابل تعهد من رئيس الوزراء باصدار تلك القوانين قبل عطلة الخريف، وتراجعت عن ترشيح أحمد سليمان لرئاسة الجمعية أمام رفض حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي، وتراجعت عن شتائمها لـ(حكومة الطائفية) و(حكومة السيدين) وعن رفضها للاتفاق مع صندوق النقد الدولي وشعارات الدفاع عن الستضعفين وتخفيف الضائقة المعيشية، وقبلت بميثاق للحكم لم يطالب بمراجعة ذلك الاتفاق أوبإتخاذ إجراءات محددة لتخفيف أعباء المعيشة لاصحاب الدخول الثابتة والمحدودة. ويبدو أن همُّ الجبهة الأكبر هو توظيف مشاركتها في السلطة لخدمة مواقعها الاقتصادية والسياسية ولخدمة هدفها النهائي في الاستيلاء على السلطة كاملة (١٧). ولكنها دفعت ثمن هذا التكتيك الاستيزاري في انكشاف مصداقية شعاراتها أمام الجماهير وانحسار شعبيتها وتخلخل تماسكها التنظيمي والسياسي، الذي ظهر في إستقالة ثلاثة من نوابها وإعلان انضامهم للحزب الاتحادي الديمقراطي، وفي صراعاتها الداخلية، التي بدأت تبرز إلى السطح، بين الشباب والشيوخ، وبين تيار الداعين لاستلام السلطة بالقوة المسلحة والداعين

للمشاركة في الحكم

وفي الجانب الآخر أكدت قوى الانتفاضة، منذ البداية، أن خطاب الصادق المهدى لم يحدد الاسباب الحقيقية لفشل حكومته الائتلافية، الأولى والثانية، في تحقيق برنامجها المعلن، وإن هذا الفشل هو السبب الرئيسي في أزمة الحكم، التي امتدت لأكثر من عام كامل، وإن تجاوز هذه الازمة لا يمكن إن يتم خارج اطار الديمقراطية أوبمعزل عن قوى الانتفاضة ومواثيقها وشعاراتها. فقد أكد المؤتمر التداولي لقوى الانتفاضة، الذي انعقد في ابريل ١٩٨٨ بمدينة ود مدنى، أن المحاولات الجارية لاشراك الجبهة تنطوى على خطر حقيقى يهدد مكاسب جماهير الانتفاضة(١٨). وأعلن الزين حامد، عضو المكتب السياسي للحزب الاتحادي الديمقراطي ورقيب الجمعية: ان الطامعين في كراسي الحكم اجبروا الحزب الاتحادي على المشاركة فى حكومة الوفاق وإن الاتحاديين سيقودون، من داخل الحكومة، معارضة قوية ضد خط الارتداد على مكاسب الانتفاضة (١٩) واعتبر الحزب الشيوعي ان ميثاق الوفاق قد أدخل برنامج الوسط، الذي حاول رئيس الوزراء تطويره بالتعاون مع الحزب الاتحادى، في طريق مسدود يعلى توجهات الجبهة الإسلامية القومية، وهي توجهات يمينية متخلفة، ويقوى تحالف حزب الأمة والجبهة على حساب الائتلاف السابق<sup>(٢٠)</sup>. وفي نفس الاتجاه اكد حزب البعث العربي الاشتراكي ان أزمة الحكم الراهنة ليست أزمة النظام الديمقراطي، بل هي ازمة زعامة ومصداقية، وإن ماسمي حكومة الوفاق لا صلة لها بالوفاق الوطني، بل هي تعبير عن تحالف حزب الأمة والجبهة كعمود فقرى لائتلاف اوسع يضم بعض دوائر الاتحاديين والسياسيين الجنوبيين، وذلك كخطوة لإقامة ديكتاتورية مدنية تحت غطاء الشريعة السمحاء(٢١). والواقع ان هذا التوجه يجد جذوره في القاعدة الطبقية المشتركة، التي تستند عليها احزاب الأمة والاتحادى والجبهة، وفي توجهاتها الفكرية والسياسية المشتركة المتمثلة في طريق التطور الرأسمالي التبعي والجمهورية الرئاسية والدستور (الإسلامي). ولكن ذلك لا يعنى أن قوى الانتفاضة داخل حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي قد استسلمت، بل ظلت فاعلة ومؤثرة، خاصة وسط الاتحاديين. ولذلك تحددت حركة الصراع السياسي والاجتماعي خلال الفترة اللاحقة بين قوى الانتفاضة، في عمومها، من جهة وقوى الطفيلية ممثلة في حكومة الائتلاف الثلاثي، بشكل عام، وعمودها الفقري بشكل خاص، من جهة أخرى. وفي هذا الإطار وقفت تنظيمات الاتحاديين وسط اتحادات ونقابات الحركة الجماهيرية الديمقراطية مع قوى الانتفاضة الأخرى. وبرز ذلك بشكل واضح في إنتخابات نقابة المحامين والصحفيين التي اكتسحتها قوي الانتفاضة، بينما ظلت تنظيمات حزب الأمة تقف مع تنظيمات الجبهة الإسلامية

القومية. وفى هذا الاتجاه أعلن سيد أحمد الحسين أن قرار الاتحاديين الوقوف مع قوى الانتفاضة، وسط المحامين والصحفيين، يعبر عن موقف صائب هو موقف القاعدة الاتحادية العريضة (٢٢). وذلك فى الوقت الذى أعلن فيه الصادق المهدى انه لا خلاف استراتيجى أوجدى بين حزبى الأمة والجبهة، وان كل ماكان بينهما مجرد تنافس انتخابى زالت أسبابه (٢٢).

وفى يوليو ١٩٨٨ عقدت قوى الانتفاضة مؤتمرها الثانى فى مدينة ود مدنى، حضرته وفود تمثل أكثر من ٤٢ حزباً واتحاداً بالإضافة إلى وفود الاقاليم المختلفة. وخاطب الصادق المهدى، رئيس الوزراء، المؤتمرين قائلاً: (لا يغرنكم جمعكم هذا، لأن غيركم يمكمن أن يجمع، والاطراف التى ترمونها بالحجارة قادرة، أيضاً، على رميكم بالحجارة)(٢٤) معلناً بذلك تحوله من خندق قوى الانتفاضة إلى خندق التحالف مع الجبهة الإسلامية.

هكذا بدت خريطة الصراع السياسى والاجتماعى بعد تكوين حكومة الوفاق. ومنذ أيامها الأولى بدأت الخلافات تشغل أطراف الحكومة، وبدأت صراعاتها مع الحركة النقابية فى نفس الوقت. وتمثلت تحدياتها الكبرى فى مواجهة الأزمة الاقتصادية المتفاقمة وايقاف الحرب الاهلية المتصاعدة وتحقق السلام.

فكيف واجهت الحكومة الائتلافية الثالثة هذه التحديات؟ وإلى أين قادت البلاد؟؟

## أولاً السياسات الاقتصادية وتنمية الفئات الطفيلية .

في الحكومة الانتلافية الثالثة سيطر حزبا الأمة والجبهة على وزارات القطاع الاقتصادي الأساسية، حيث استلم د. عمر نور الدائم، أمين أمانات حزب الأمة، وزارة المالية والتخطيط الاقتصادي، ومبارك الفاضل، وزارة التجارة الخارجية، د. على الحاج وزارة التجارة الداخلية، ود. عبدالوهاب عثمان، مسئول المكتب الاقتصادي للجهبة، وزارة الصناعة وبذلك سيطر الحزبان، بشكل كامل، على مجلس وزراء القطاع الاقتصادي، وعلى مركز اتخاذ القرار الاقتصادي والسياسات الاقتصادية المستندة إلى ميثاق الوفاق الوطني الداعي إلى «تأسيس النظام الاقتصادي وفق اجتهادات نابعة من الاصول الإسلامية والعرف وموفقة بين الاصالة والمعاصرة، ومراجعة التجربة المصرفية» وانطلاقاً من ذلك اعلن د نور الدائم، في منتصف يونيو/١٩٨٨، الميزانية العامة للدولة للعام ١٩٨٩/٨٨، كأول ميزانية للحكومة الائتلافية الثالثة وفي مقدمة خطابه وصف الوضع الاقتصادي في البلاد بأنه وضع مـزري. وحدد أزمة الاقـتـصـاد السـوداني، الموروثة من النظام المايوي، في زيادة الاستهلاك على الانتاج المحلى من السلع والخدمات، الاعتماد المايوي، في زيادة الاستهلاك على الانتاج المحلى من السلع والخدمات، الاعتماد

الكبير على المعونات والقروض الخارجية، المديونية الخارجية الكبيرة والمتزايدة، ترهل القطاع العام، ضعف دور القطاع الخاص، الاعتماد على الخارج في أهم مكونات الغذاء، الحرب الاهلية الجارية في الجنوب التي تهدر جزاءً هاماً من الموارد الوطنية، تزايد فاتورة البترول عاماً بعد عام، عدم التوازن في فرص التنمية والخدمات بين أقاليم البلاد. واكد الوزير أن هذه المشاكل تتجسد في ثالوث مقيت يتمثل في: تدنى الانتاج، تزايد الصرف من الموارد غير الحقيقية والاعتماد الكبير على الخارج لسد فجوة القوت والتنمية. والسؤال هنا: كيف ستواجه حكومة الوفاق هذا الوضع المتردي؟ وماهي سياساتها وبرامجها؟

# • البرنامج الرباعي وتعميق التبعية:

الجديد في ميزانية ١٩٨٩/٨٨، مقارنة بالميزانيات السابقة، أن الوزير ربطها بالبرنامج الرباعي للانقاذ والاصلاح والتنمية للسنوات ٨٩/٨٨ - ١٩٩٢/٩١، الذي تم الاتفاق حوله مع صندوق النقد الدولي في أكتوبر ١٩٨٧. والبرنامج نفسه لم يعلن ولم يطرح للمناقشة العامة، ولكن الوزير حدد أهدافه في إعادة تأهيل المؤسسات العامة، تكملة المشاريع الجديدة التي شرع في تنفيذها، إقامة مشروعات البنيات الأساسية، توفير ضروريات المعيشة للمواطنين، الشروع في تحقيق التوازن في التنمية بين الاقاليم، تعمير ماخربته الحرب في الجنوب. وبلغت جملة الاستثمارات المخصصة للبرنامج ٤٠١٥ مليار جنيه سوداني (٥٠٢ في السنة الأولى، ٤.٣ في السنة الثانية، ٣.٤ في الثالثة، ٢.٥ في السنة الاخيرة)، خصص ٢٧٪ منها للزراعة، ١٠٪ للصناعة، ١٧٪ للطاقة والتعدين، ٤٦٪ للخدمات والبنيات الأساسية. وذلك يؤكد أن البرنامج قد تم أعداده وفق توجهات صندوق النقد الدولي. وبذلك تراجع الصادق المهدى عن موقفه من مؤسسات التمويل الدولية. فقد أعلن في يونيو ١٩٨٨ «ان البنك الدولي لعب في السودان دوراً إيجابياً. فهو يمنحناً بشروط ميسرة، ولا نشكو من التعامل معه، من حيث التسهيلات وشروطها ونوعيتها. والبنك هو رئيس المجموعة الاستشارية التي ستنظر في امكانية تمويل البرنامج الرباعي. وكل ما يقال غير ذلك هو مجرد تهريج سياسي. أما الصندوق فإنه لم يجار البنك فى توجهاته هذه. ولكنه الآن أفضل وأكثر مرونة رغم انها لم تبلغ الحد المطلوب<sup>(٢٦)</sup>". ولكن السؤال هو: هل تغيرت توجهات البنك والصندوق أم أن توجهات الصادق المهدى هي التي تغيرت، خاصة بعد إتفاقه مع الصندوق في اكتوبر ١٩٨٧ وتكوينه لحكومة الوفاق في مايو ١٩٨٨؟ وفي الاجتماع الأول لمجلس التخطيط القومي كرر نفس الأفكار، حيث اكد «ان مؤسسات التمويل الدولية كانت تعانى من قصور فكرى

منهجى عالجه الوعى العالمي تدريجياً. وتجربة السودان مع البنك الدولي تؤكد ان الصحوة التي عمت منظمات الأمم المتحدة، التي كانت منغمسة في فكر لبرالي فردى، قد بسطت شعاعها على البنك الدولى، أما الصندوق فإننا نأخذ عليه أربعة مآخذ أساسية، هي: اصراره على تخفيض سعر صرف العملة الوطنية، إيمانه بجدوى النظام الرأسمالي دون مراعاة لظروف العالم الثالث، عدم تقديره للآثار الاجتماعية لبرامجه واهماله الاثار المتوسطة والبعيدة لسياساته وهي آثار قد تكون ضارة!! ومع ذلك فإن تجربتنا مع الصندوق تقول أنه هو الآخر قد بدأ يتخلى عن بعض تلك المأخذ ولكن نظرته لجدوى تعديل سعر الصرف مازالت غير واقعية»(٢٧). وعلى ضوء هذا التحول الفكري والعملي تخلي الصادق المهدي عن مقررات المؤتمر الاقتصادي، التي لخصت في اطار موجهات لخطة انقاذ عاجلة مداها ثلاث سنوات، يكون التركيز فيها على زيادة الإنتاج والإنتاجية اعتماداً على المنشآت القائمة في كل القطاعات الاقتصادية التي لا تعمل إلا بنسبة ضئيلة من طاقتها. ولم يكتف المؤتمر بذلك فقط، بل توصل إلى ميثاق اقتصادي وقعت عليه الاحزاب السياسية والاتحادات والنقابات وتنظيمات أصحاب العمل، وأكدت على ضرورة التعاون والتكاتف من أجل انقاذ الاقتصاد الوطنى وانجاح الخطة المقترحة (٢٨) ولكن حكومات الصادق المهدى المتعاقبة ابت الا ان تجهض هذا الأمل، فتنكرت لبرنامجها والتزاماتها المعلنة وانشغلت عن قضمايا الاصلاح الاقتصادي بصراعاتها على السلطة. وبعد تكوين حكومة الوفاق اتجهت إلى إعداد البرنامج الرباعي، وهوخطة طموحة وغير واقعية بكل المعايير، لانه يتطلب تمويلاً من الخارج لا يمكن الحصول عليه دون الخضوع لشروط صندوق النقد الدولي والمولين، الامر الذي يؤدي إلى تعميق تبعية الاقتصاد الوطني للسوق الرأسمالية العالمية. ويظهر ذلك بشكل جلى في الاعتماد على المنح والقروض الخارجية في تمويل ٨٥٪ من اجمالي العجز في ميزانيات الدولة خلال سنوات البرنامج، وحوالي ٤٠٪ من إجمالي الانفاق الحكومي خلال نفس الفترة (انظر الجدول ٣ و٤) ويتضع ايضا أن البرنامج اعتمد على التمويل الخارجي في سداد القروض القديمة.

١- تقديرات مِيزانية البرنامج الرباعي ١٩٨٩/٨٨ - ١٩٩٢/٩١ با ١٩٩٢/٩١ بملايين الجنيهات والدولارات:

الرباعي	11.1.1.1.11		
مليون دولار	يه	مليون جن	العام المالي
oV E	=	Y, 0A1	1989 / 88
۳۲۷٫۰	=	7. 272	199. / 19
- , 971	=	٤. ١٩٠	1991 / 9.
371,1	=	0 . 779	1997 / 91
٣, ٤٣٢	=	10,888	المجموع

المصدر: البرنامج الرباعي للانقاذ والاصلاح والتمية سعر صرف الدولار الامريكي = 6.3 جنيه سوداني.

۲- مصادر تمويل اجمالي العجز خلال سنوات
 البرنامج الرياعي ۱۹۸۹/۸۸ - ۱۹۹۲/۹۱

عجز المزانية	جملة الايرادات	•	اقساط اصل الديون			المصروفات الجارية	العام المالي
			Y, AV1		۸۲		19119 / 11
17.3	.V.7.8	11,750	۲,۸۳۱	١,٠٨٩	۲۲	۷٫٦۸۲	199. / 19
Ī	1		3 A.P. 7 Y. 1AV		۲۰ ٤٠		1991 / 91
17. 817	٣٤ . ٣٦	٤٧,٤٥٢	١٠,٨٦٤	٤,٣٢٥	١٣٥	۳۲,۱۸۲	الجموع

المصدر: البرنامج الرباعي للانقاذ والاصلاح والتنمية.

٣- مصادر تمويل إجمالي العجز خلال سنوات
 البرنامج ١٩٨٩/٨٨ - ١٩٩٢/٩١ : (مليون جنيه)

	والقروض الاجنبية التمويل المحلي		المنح والقروة	اجمالي العجز	ميزانية التنمية	عجز الميزانية	العام المالي	
	العجز	اجمالي	العجز	اجمالي ٪		-	العامة	G
1	//\0	1,1VY	/. <b>\</b> 0	7,778	73A.V	Y. 0 1	0.770	1919 / 11
	/\ <b>\</b>	-،۹۹۰	<b>%</b> \	7, 200	V, 270	373.7	٤,٠٣١	199. / 19
	<b>//17</b>	1,178	<b>%</b> \.	7,178	V, Y & A	٤.١٩.	٣.٠٥٨	1991 / 9.
	/ <b>.\v</b>	١,٠٨١	<b>////</b>	0,779	7,7.1	0,779	174	1997 / 91
ŀ								
	//\o	٧٢٦, ٤	/. <b>/</b> ./\0	78,897	<b>YA</b> , <b>A</b> 7 •	10,888	17.817	المجموع

المصدر: البرنامج الرباعي (مجمع)

# ٤- اعتماد المصروفات الحكومية على المنح والقروض الخارجية: (مليون جنيه)

/ المنح والقروض	' المنح	اجمالي	مصروفات	اجمالي	العام
لاجمالي المصروفات	والقروض	مصروفات	التنمية	المصروفات	المالي
(٣÷٤)	الاجنبية	حكومية		الجارية	
% 89,0	7,778	17. 298	۲,۰۸۱	1.,915	1919 / 11
% ET , -	7, 200	10,.79	7, 272	11,750	199. / 19
% <b>٣٦</b> , ٦	3,178	17,777	٤, ١٩٠	17,088	1991 / 9.
7, PY X	0,77.	17,711	0,779	17.77	1997/91
Z <b>2</b>	78.897	77, 897	10,888	٤٧.٤٥٢	المجموع

المصدر: البرنامج الرباعي (مجمع)

وكما يتضع فى الجدولين (٢ و٣) فإن إجمالى سدادات هذه القروض تعادل أكثر من ٦٠٪ من القروض الجديدة. والواقع ان البرنامج لا يشكل خطة اقتصادية محددة، كما ان الحكومة الائتلافية نفسها، بحكم طبيعتها وتركيبتها الاجتماعية، لا يمكن ان تخضع للتخطيط الاقتصادى العلمى الصارم. فبعد ثمانية شهور من إعلان

البرنامج يعلن وزير المالية ان الدعم الخارجي المتوقع لا يتجاوز الـ(٨٧٧) مليون دولار مقارنة بـ (٦,٦٧٤) مليون المقررة في الميزانية. وفي نفس الوقت قامت الحكومة بعقد اتفاق مبدئي مع شركة خدمات التمويل والانشاءات ومقرها بيروت، على تنفيذ مشروع لانشاء عدد من المخازن للمحاصيل الرئيسية في البلاد. وقام وزير الزراعة بمناقشة تفاصيل المشروع مع مدير الشركة، وتقرر أن تقدم الشركة كل المعلومات الخاصة بالمشروع للاجهزة الفنية بالوزارة لدراستها والاعداد لاجتماعات لاحقة بين الجانبين لاقرار المشروع في صورته النهائية. وصرح مدير الشركة بأنها تلقت تأكيدات من الحكومة البلغارية بالموافقة على تمويل المشروع في حدود ٤٥٠ مليون دولار يتم سدادها من صادرات السودان الرئيسية على مدى عدد من السنين»(٢٩) والمفارقة أن المبلغ الكلى المخصص للاستثمار في القطاع الزراعي هو ١٥٨ر٤ مليون جنيه، أي حوالي ٩٢٤ مليون دولار بالسعر الرسمي، أي أن مشروع المخازن المقترح يمتص حوالي ٤٩٪ من جملة استثمارات الزراعة خلال سنوات البررنامج(٢٠). والمفارقة الأخرى ان المشروع نفسه لم يكن ضمن الاستثمارات المقترحة في البرنامج. وكل ذلك يذكرنا بالمارسات المايوية في مجال التخطيط واستجلاب القروض الخارجية وما صاحبها من فوضى اجبرت الحكومة الائتلافية الأولى إلى اللجوء إلى بيوت خبرة أجنبية لتحديد حجم المديونية الخارجية. وبذلك يتضح إن حكومة الوفاق قد رهنت كل احلامها واوهامها لمؤسسات التمويل الدولية وقوى نادى باريس للخروج من الأزمة الاقتصادية وتحقيق المزيد من الثراء على حساب افقار غالبية جماهير الشعب، وذلك من خلال تدفق المنح والقروض والاستثمارات الخاصة. أما الحديث عن إقامة (اقتصاد اسلامي) و(الاستقلال السياسي والحضاري) وغيرها من الشعارات التي صاحبت مشاركة الجبهة الإسلامية القومية في حكومة الائتلاف الثلاثي، فهي مجرد شعارات فارغة لا تستند إلى أي أساس عملي.

وفى إطار هذا البرنامج ركزت السياسات المالية والاقتصادية التى تضمنتها الميزانية على إعادة التوازن الداخلى والخارجى بدون الدخول فى استثمارات جديدة، وذلك عن طريق توسيع قاعدة الضرائب المباشرة وغير المباشرة، زيادة الايرادات غير الضريبية، تخفيض المصروفات الحكومية فى مجالات الاجور والخدمات، تشجيع الصادرات وترشيد الواردات، وبيع المؤسسات العامة الخاسرة للقطاع الخاص. وواضح ان هذه السياسات، وتوجهات البرنامج الرباعى المرتبطة بهقد شملت معظم بنود روشتة صندوق النقد الدولى المعروفة والقائمة على اشاعة الاتجاهات الليبرالية فى مختلف نشاطات الاقتصاد الوطنى. ويشمل ذلك تخلى

الدولة عن دورها الاقتصادى والاجتماعى، فقصة النفقات الحكومية فى مجالات الاجور والخدمات ودعم السلع الضرورية وتفكيك القطاع العام لمصلحة القطاع الخ...

وذلك يعنى ان الحكومة الانتلافية الثالثة بدأت من حيث انتهت السياسات الاقتصادية المايوية، إذ يلاحظ أن أهداف البرنامج الرباعي لا تختلف عن البرامج المايوية السابقة، وأن البرنامج نفسه يرتبط بالاتفاق مع صندوق النقد الدولي ويلتزم بترجهاته الاساسية. وهو نهج مجرب ولا يقود البلاد إلا إلى الخراب الاقتصادي والاجتماعي كما جسدته تجربة النظام المايوي. فقد أشار العرض الاقتصادي لسنة والاجتماعي كما حسدته وكالة التخطيط الاقتصادي بوزارة المالية والتخطيط في يونيو ١٩٨٨ إلى أن متوسط النمو السنوي للناتج المحلي الاجمالي خلال السنوات يونيو ١٩٨٨ إلى أن متوسط النمو السنوي للناتج المحلي الاجمالي خلال السنوات الأخر أن مساهمة قطاعات الإنتاج إلى ١٨٨ وارتفعت مساهمة قطاع الخدمات إلى ١٩٨ من إجمالي الناتج المحلي. ويمثل ذلك أهم مظاهر تشوه هيكل الاقتصاد الوطني الناتجة من انتعاش النشاطات الطفيلية واهدار قيمة العمل وانكماش قطاعات الإنتاج والتبعية للسوق الرأسمالية العالمية. ولذلك كان لابد أن يؤدي تنفيذ السياسات الاقتصادية المعلنة في الميزانية إلى مزيد من التدهور الاقتصادي ومزيد من التشوهات في هيكل الاقتصاد الوطني، بعكس ما توقع وزير المالية، كما سيتضح من متابعتنا لتطورات الفترة اللاحقة.

# • ميزانية تقليدية متناقضة الاهداف:

ارتفعت الايرادات الذاتية المتوقعة إلى ٩.٥ مليار جنيه مقارنة بحوالى ٧.٣ مليار في الميزانية السابقة. وفي اطار هذه الايرادات ارتفعت مساهمة الضرائب المباشرة من ٥٠٥ مليون إلى مليار جنيه، والضرائب غير المباشرة من ١.٨ مليار إلى ٣ مليار من الجنيهات، والايرادات غير الضريبية من ١.٨ إلى ٩.١ مليار. وهذا يعنى ان مساهمة الضرائب غير المباشرة قد ارتفعت إلى أكثر من ٧٠٪ من إجمالي الايرادات، وذلك لأن جزءاً كبيراً من الضرائب المباشرة يتحمله اصحاب الاجور والمرتبات، ولأن توجه الدولة لتصفية مؤسسات القطاع العام يعني ان معظم الايرادات غير الضريبية ستأتى من رسوم الخدمات الحكومية (الكهرباء، المياه، الصحة، التعليم، البريد والبرق الخ.) وبذلك يكون وزير المالية قد قدم ميزانية تقليدية ومتناقضة مع الاهداف التي أعلنها، وفي مقدمتها ايقاف التدهور الاقتصادي وكبح التضخم وتخفيض الضائقة المعيشية على المواطنين وتقليل

محمد على جادين

الاعتماد على العالم الخارجي، بل انها اعتمدت على المنح والقروض الخارجية لتمويل ٥٠٪ من إجمالي المصروفات الحكومية.

وفي جانب المصروفات ارتفعت نفقات الفصل الأول (الاجور والمرتبات) من ١٥٠٥ إلى ١.٩ مليار جنيه في الوزارات والمصالح المركزية والاقليمية، وإذا اضفنا المؤسسات العامة والتعليم العالى والقوات النظامية فإن الرقم يرتفع إلى حوالى ٤ مليارات جنيه، اى أكثر من ٦٠٪ من إجمالي النفقات الحكومية. ومعظم مخصصات هذا الفصل تستأثر بها الفئات العليا في جهاز الدولة والجمعية التأسيسية ومجلس رأس الدولة والجهاز التنفيذي الذي توسع وتضخم في الحكومة الائتلافية الثالثة (٢٧ وزير و٢٠ وزير دولة). أما الفصل الثاني، فقد ارتفع من ١٠٥ إلى ٤, ٢. مليار، وذلك بسبب استمرار الحرب الاهلية والتركيز على الجوانب الامنية. وارتفعت نفقات الالتزامات القومية من ١٠٨ إلى ٢٠٥ مليار بسبب ارتفاع الدعم المركزي للاقاليم وخدمة الديون وارتفاع الاعفاءات الجمركية. والمفارقة أن الدعم المركزي للاقاليم قيد ارتفع من ١٠١ إلى ١٠٤ مليار، منها ١٠١ مليار جنيه للاجور والمرتبات وما تبقى للخدمات بما في ذلك المكاتب والاثاثات والعريات ونفتات السنفر والمؤتمرات وغيرها. وذلك يكشف لنا أن الحكم الاقليمي يمثل وأحدة من البالوعات الرئيسية التي تمتص جزءاً هاماً من الفائض الاقتصادي للبلاد. وفي هذا الاطار ارتفعت مصروفات الدفاع من ٨٥٠ مليون إلى ١٠٥ مليار جنيه وقفزت مخصصات خدمات الأمن من ٢٣٪ من إجمالي الانفاق الحكومي إلى ٥٠.٦٠٪ في الوقت الذي انخفضت فيه مخصصات الخدمات الاقتصادية من ٢٤٪ إلى ٢٠٪، والخدمات الاجتماعية من ١٥٪ إلى حوالي ١٠٪.

# وتنمية الفئات الرأسمالية:-

هكذا يظهر جلياً ان ميزانية حكومة الوفاق قد جاءت تقليدية في مصادر ايراداتها وفي اتجاهات انفاقها فمعظم الايرادات يتحمل اعباءها أصحاب الدخول الثابتة والمحدودة، ومعظم الانفاق الحكومي يذهب إلى مجالات لا علاقة لها بالإنتاج وزيادة الانتاجية وبالإضافة إلى ذلك إتجهت الميزانية إلى التعايش مع مؤسسات النظام المايوي ونهجه الاقتصادي الانفتاحي ومع مؤسسات التمويل الدولية، وفي مقدمتها صندوق النقد الدولي ومن خلفه قوى مجموعة نادى باريس ولندن مكرسة بذلك سياسات تصفية القطاع العام وتنمية الفئات الرأسمالية على حساب افقار الملايين من جماهير الشعب. وانحياز الميزانية للفئات الرأسمالية، خاصة الفئات الماتحارية والطفيلية، على حساب افقار أغلبية جماهير الشعب، تكشفه لنا إجراءاتها التجارية والطفيلية، على حساب افقار أغلبية جماهير الشعب، تكشفه لنا إجراءاتها

#### التالية:

- في مجال التجارة الخارجية اتجهت الميزانية إلى إلغاء شركات الامتياز (شركة الحبوب الزيتية، شركة الصمغ الخ..) وإلغاء احتكارها لتصدير الحبوب الزيتية والصمغ، تقليل القيود الاجرائية للصادرات والاستغناء عن الرخص، عدم تحديد حد أدنى لأسعار محاصيل الصادرات، الاستمرار في سياسة الاستيراد من الموارد الذاتية، الاستغناء تدريجياً عن نظام كوتات الاستيراد الخ.. كل ذلك يعنى تمكين القطاع الخاص من السيطرة على قطاع التجارة الخارجية وانتهاج سياسة الباب المفتوح.
- إلغاء شركات الامتياز، بيع شركة باتا والهيئة الاقتصادية العسكرية للقطاع الخاص، تحويل البنوك الحكومية إلى الخاص، تحويل البنوك الحكومية إلى شركات مساهمة، تحويل مشاريع النيلين الأبيض والازرق إلى القطاعين الخاص والتعاوني، بيع الأراضي الحكومية في منطقة النقل الميكانيكي والنقل النهري بالخرطوم بحرى وزيادة الاعفاءات الجمركية من ٢٥ إلى ١٢٥ مليون جنيه الخولك يعنى الشروع في تفكيك وتصفية مؤسسات القطاع العام لمصلحة القطاع الخاص، أي الفئات الرأسمالية المرتبطة بأحزاب الحكومة.
- تستمر الدولة في تحديد اسعار السلع الاساسية الآتية: السكر، الخبز، الدقيق، الخميرة، الادوية، ملابس الاطفال، المواد البترولية، زيت الطعام والصابون. ثانياً: إعداد قائمة بعشر سلع اساسية أخرى تحدد اسعارها ويعاد النظر في التجربة بعد فترة. ثالثاً: تترك بقية السلع لعوامل العرض والطلب ولا تحدد اسعارها. رابعاً: وضع سعرين للبنزين، سعر للتموين وسعر تجارى..أي إشاعة الاتجاهات الليبرالية في الاقتصاد الوطني.
- فى مجال الاجور: تخفيض سن المعاش الاختيارى إلى ٢٠ عاماً فى الخدمة، تطبيق التجنيد الاجبارى بهدف الضغط على سوق العمل ودعم القوات المسلحة، ترشيد الاستخدام فى القطاع العام. وكل ذلك يعنى تشريد مجموعات كبيرة من العاملين وتخلى الدولة عن واجبها فى توفير فرص عمل مناسبة للمواطنين.

وهذه الأمثلة، وحدها تكفى للتدليل على اتجاه الحكومة الائتلافية الثالثة لتنمية فئات محدودة من المجتمع، هى فئات الرئسمالية التجارية والطفيلية، وافقار الملايين من المنتجين فى المدن والارياف. وهو نفس الاتجاه الذى سلكته حكومات النظام المايوى الذى أدى إلى انقسام المجتمع السودانى إلى فئة محدودة تزداد ثراء وأغلبية كادحة تزداد افقاراً كل يوم. وإذا كان نميرى قد شرع فى تنفيذ برنامجه بمصادرة الديمقراطية والحريات العامة، فإن حكومة الوفاق قد شرعت فى تطبيق برنامجها

استناداً إلى شرعية دستورية وأغلبية برلمانية في الجمعية التأسيسية. وهذا فرق جوهرى وليس مسألة شكلية. ولكن هذه الشرعية هي نتاج انتفاضة مارس/ابريل الشعبية التي وضعت البلاد في طريق التطور الديمقراطي، ومكّنت الجماهير من الدفاع عن حقوقها ومكاسبها. ولهذا السبب بالتحديد، وجدت حكومة الوفاق معارضة واسعة ومتزايدة ظلت تحاصرها في كل خطوة من خطواتها وتؤكد لها انه لا مخرج من أزمة الحكم القائمة خارج إطار الديمقراطية ومواثيق الانتفاضة وقواها. والمفارقة ان قوى الائتلاف الثلاثي، خاصة تحالف حزبي الأمة والجبهة، قد لجأت إلى نفس أساليب نميري، عندما حاولت، بعد إعلان الميزانية مباشرة، فرض ديكتاتورية مدنية تحت غطاء الشريعة الإسلامية السمحاء من خلال مشروع القانون الجنائي. ولكنها فضحت مخططها وتناقضها عندما قدمت مشروع القانون بحجة استقلال التوجه الحضارى وقدمت ميزانيتها وسياساتها الاقتصادية لتكرس نمط التنمية الرأسمالية التبعي لمصلحة فئات محدودة من المجتمع على حساب الأغلبية الكادحة، وتجاهلت تماماً جوانب العدل والحرية وحقوق الانسان التي تشكل أهم ركائز التراث العربي الإسلامي. وها ما كشفته كوارث الأمطار والسيول وتوجهات الحكومة لتصفية مؤسسات القطاع العام وسياستها الخاصة بالتجارة والاجور وتكاليف المعشة.

# • كوارث الامطار وعجز الحكومة:-

كانت كوارث الامطار والسيول، التي شهدها السودان في خريف ١٩٨٨ امتحاناً عسيراً لقدرات الحكومة الائتلافية الثالثة ولجهاز الدولة السودانية الحديثة في نفس الوقت. ففي ظرف ٢٤ ساعة فقط أصبح أكثر من مليون ونصف المليون من المواطنين في العراء بعد ان انهارت مساكنهم وذهبت السيول بكل ممتلكاتهم، وتوقفت عجلة الحياة تماماً نتيجة لإنسداد الطرق وانقطاع حركة المواصلات. وكشفت هذه الكوارث هشاشة التركيب الاقتصادي الاجتماعي وعمق الأزمة الشاملة التي تعيشها البلاد. فقد أكدت بشكل جلى ان الاقتصاد السوداني اصبح يعتمد بصورة كبيرة ومتزايدة على الخارج، وذلك في شكل معونات وإغاثات وديون وتحويلات مغتربين تقوم الدولة بدور رئيسي في جذبها إلى داخل البلاد وفي استخدامها وتوزيعها. كما أكدت ضعف جهاز الدولة السودانية وتدهور فعاليته في إدارة ابسط مسئوليات الحكم وفقدانه لاستقلاله النسبي بعد ان أصبحت القوى المسيطرة تستخدمه بصورة مباشرة لتحقيق اهدافها ومصالحها الطبقية والحزبية تستخدمه بصورة مباشرة لتحقيق اهدافها ومصالحها الطبقية والحزبية والشخصية الضيقة وظهر كل ذلك بشكل صارخ في عجز الحكومة وشللها الكامل

لانها وجدت نفسها لا تملك احتياطي من المواد الغذائية والوقود والادوية والخيام واكياس الخيش أو أدوات الحفر وتنظيف المجاري والمسارف وشفاطات المياه ولوارى النقل(٢١). ولاشك أن أهمال الحكومة لتوفير فأئض احتياطي لمواجهة ظروف الخريف والكوارث الطبيعية يعتبر جريمة لا تغتفر. وهكذا، بعد أكثر من ثلاثين عاماً من الاستقلال، وثلاث سنوات من انتفاضية مارس/ابريل ١٩٨٥، وجدت بلادنا نفسها عاجزة تماماً في مواجهة كارثة الامطار والسيول. فمرافق الخدمات انهارت تماماً، والسلع الاستهلاكية الضرورية المتوفرة لا تكفى لأكثر من أيام معدودة والحكومة مكتوفة اليدين، لا تملك سوى طلب النجدة من الاشتقاء والاصدقاء (٣٢). ولذلك طالبت المعارضة الافريقية وحزب البعث بإستقالة الحكومة وتكوين حكومة انقاذ وطنى شاملة أساسها برنامج ومواثيق الانتفاضة وهدفها مواجهة ظروف الكوارث وتوفير الحد الادنى من شروط الحياة وايقاف الحرب الاهلية الجارية في الجنوب والمحافظة على النظام الديمقراطي. وأكد زين العابدين الهندي، الامين العام للحزب الاتصادي الديمقراطي، إن الحكومة لم تكن في مستوى الكوارث التي تواجهها البلاد، ودعا جماهير الشعب إلى توحيد صفوفها والاعتماد على امكانياتها بعيداً عن القيادات السياسية التي تجرى فقط خلف مصالحها الضيقة. وأعلن محمد عثمان الميرغنى ان الحكومة لم ترتب أولوياتها وانصرفت إلى مشاغل بعيدة عن مشاكل الشعب. وارتفعت اصوات عديدة وسط الاتصاديين تطالب بإستقالة الحكومة وتكوين حكومة انقاذ وطنى لمواجهة الأوضاع المتدهورة في البـــلاد<sup>(٢٢)</sup>. واكد التجمع الوطني ان ما لحق البلاد من اضرار كبيرة تتحمل مسئوليته الحكومة بسبب فشلها وعجز سياساتها واجهزتها في مواجهة مشاكل المو اطند (۲۶).

والواقع ان الحكومة لم تكن اصلاً مشغولة بقضايا وهموم جماهير الشعب، بل كانت مشغولة بصراعات أطرافها حول توزيع مناصب السلطة المركزية والاقليمية ومصالحها الطبقية الضيقة واعداد القرانين المقيدة للحريات والحقوق الأساسية. ففى هذه الظروف الحرجة أعلنت لائحة طوارئ أكثر تشدداً من اللائحة التى عارضتها الجبهة الإسلامية في منتصف عام ١٩٨٧، وذلك بحجة مواجهة ظروف الكوارث. ووصفت نقابة المحامين هذا الاجراء بأنه استغلال بشع للظروف المأساوية التى تعيشها البلاد ومحاولة غادرة لإعادة قانون أمن الدولة والاعتقال التحفظي (٥٠) وبدلاً من توحيد الصفوف لتعبئة الامكانيات والموارد، قامت الحكومة بتكوين ثلاث لجان (لجنة وزارية باشنراف رئيس الوزراء، لجنة شعبية باشراف مجلس رأس الدولة ولجنة أخرى بإشراف معتمد العاصمة) وعملت على حل اللجان الشعبية التى كونها المواطنون بأنفسهم وتكوين لجان بديلة من احزاب الحكومة. وبالإضافة إلى ذلك ظلت الحكومة تتفرد بإتخاذ القرار وتتجاهل قوى المعارضة البرلمانية والشعبية، وفي قمة الكارثة ظلت احزابها تصر على احتكار اللجان الشعبية وتعلن، دون حياء أنه إذا كان البعض يعتبر هذا الإصرار ديكتاتورية، فلتكن ديكتاتورية وقد أدى كل ذلك إلى فوضى واسعة في عمل اللجان وعمليات توزيع الاغاثة على المتضررين وبدأت الاحزاب، خاصة الجبهة الإسلامية القومية، في إستخدام الاغاثة للكسب السياسي عن طريق توجيه منظمات الاغاثة التابعة لها للاهتمام بمناطق معينة، وكذلك اللجان الشعبية التي احتكرتها احزاب الحكومة. وقد ادى ذلك إلى حرمان قطاعات واسعة من الجماهير من المواد والاحتياجات الضرورية (٢٧).

ومع ان الحكومة لم تكن تملك ما تقدمه لضحايا الكوارث، وظلت تعتمد، بشكل كلى تقريباً، على مساعدات الدول الشقيقة والاجنبية، فقد تعمد بعض وزرائها الاساءة لتلك الدول، مثل تصريحات وزير الثقافة والاعلام حول المساعدات البريطانية وتصريحات دعمر نور الدائم حول ضعف المساعدات ووصفه لها بأنها البريطانية وتصريحات، وان ٨٠٪ منها جاء من الدول العربية (٢٨) ومع انكشاف عجز الحكومة الائتلافية وضعف فعالية جهاز الدولة، اكدت الحركة الجماهيرية للمرة الثانية بعد أقل من عام واحد بين احداث الكرمك وقيسان وكوارث الامطار والسيول، اصالتها وولائها المطلق للوطن والشعب عندما استجابت لنداء مجلس رأس الدولة بتجميد مطالباتها النقابية واضراباتها المعلنة تقديراً للظروف التي تمر بها البلاد، وذلك رغم الاساءات التي ظلت يوجهها لها وزير المالية والتخطيط الاقتصادي ووزير الثقافة والاعلام (٢١). وكذلك تفاعلت قوى الانتفاضة وسط القوى الاقتاسية مع نداء مجلس رأس الدولة ومع جماهير المناطق المتضررة في العاصمة والاقاليم الاخرى.

مع استمرار الامطار والسيول انهارت المرافق العامة وارتفع منسوب مياه النيل ليجتاح عشرات القرى والمناطق على ضفاف النيلين الازرق والابيض ونهر النيل ونهر عطبرة. وشملت الكوارث مناطق واسعة في شمال كردفان ودارفور، حيث عزلت المياه بعض المدن والمناطق بشكل كامل. كذلك نتجت عن الامطار والسيول مجموعات كبيرة من النازحين والمتضررين في مختلف المدن والاقاليم، خاصة الاقليم الشمالي والاوسط والجنوب. ففي الاقليم الشمالي أدت السيول والفيضانات إلى تدمير آلاف المنازل والمنشآت العامة، وغمرت المياه آلاف الافدنة على ضفاف النيل وقضت على الزروع والبساتين وعلى مئات المدارس والمراكز الصحية والمرافق العامة الاخرى. وقدرت الخسائر في عموم البلاد حوالي ١٥ مليار جنيه. تفاصيلها العامة الاخرى. وقدرت الخسائر في عموم البلاد حوالي ١٥ مليار جنيه. تفاصيلها

محمد على جادين

## كالآتي:

- الاقليم الشــــمالي
- العاصــــــمة
- الاقــــاليم الاخرى
- المنشات الحكومية المركزية

- الاقـــاليم الأخــرى
- المنشــات الحكـوميه

۰۰۰ر۲۲, ۲۰۰۰ جنیه سودانی ۱۰۰ر۲۶, ۲۹۰۰ جنیه سودانی ۰۰۰ر۲۹, ۱۹۹۱ جنیه سودانی ۱۹۹۹ ۲۷۵ جنیه سودانی ۱۹۹۹ ۲۷۵ جنیه سودانی ۱۰۰ر۲۲ر ۱۹۹۸ ۱۹۹۸ جنیة سودانی ۰۰۰ر۲۲۸ ۱۹۹۸ جنیة سودانی ۰۰۰ر۲۲۸ ۱۹۹۸ جنیة سودانی ۰۰۰ر۲۹۸ جنیة سودانی ۰۰۰ر۲۹۸ جنیة سودانی

۰۰۰ر۹۸٦٫۰۰۰ جنیة سودانی

ويلاحظ ان معظم الخسائر كانت فى الاقليم الشمالى، اكبرها فى القطاع السكنى، قدرت خسائره بحوالى خمسة مليارات، حيث دمرت تدميراً شاملاً ١٦٤ قرية وأكثر من ٧٦ ألف منزل، ودمرت تدميراً جزئياً ٣٥٧ قرية وأكثر من ٥٢ ألف منزل، وذلك عدا مرافق الخدمات.

وفى كردفان ودارفور دمرت محطات المياه والمرافق العامة، ولم تحصر خسائر الاقليم الجنوبي بسبب ظروف الحرب. أما خسائر العاصمة فقد بلغت ١٠٨ مليار جنيه، ١٧٢ مليون خسائر المنشأت التعليمية و ١٧٥ مليون خسائر الثروة الحيوانية. وبلغ عدد المساكن التى دمرت حوالى ١٠٠ الف منزل، هذا عدا خسائر المعدات التكنولوجية والصناعية التى بلغت فى جامعة الخرطوم وحدها حوالى ٢٧ مليون جنيه، واجهزة الاتصال وخطوط التلفونات. ويلاحظ ان حجم الخسائر يعادل تقريباً حجم استثمارات البرنامج الرباعي الذي أعلنته الحكومة في يونيو ١٩٨٨ (١٠٠) وبالاضافة إلى ذلك أدت الكوارث إلى حدوث أزمات حادة في السلع التموينية وارتفاع كبير في الأسعار بالإضافة إلى إنتشار الاوبئة والامراض مع انعدام المبيدات وقلة الادوية. وفي هذه الظروف قدم بكرى عديل، وزير الطاقة، استقالته من حكومة الوفاق، وانتقد في مذكرته رئيس الوزراء واتهمه بسبوء التقدير ومحاباة الجبهة الاسلامية والخضوع لضغوطها على حساب مصلحة حزب الأمة والسودان، وهدد الفاتح التيجاني، وزير الزراعة، بالاستقالة إذا لم توفر الحكومة، على وجة السرعة، مبيدات مكافحة الجراد الصحراوي الذي غزا مناطق واسعة من البلاد، وبشكل يهدد بالقضاء على الموسم الزراعي بكامله (١٤)

وهكذا واجهت حكومة الوفاق امتحاناً عسيراً لم تستطع تجاوزه بسلام، حيث اعترف رئيس الوزراء ببطء إجراءات الحكومة وضعف امكانياتها، واكد أن أسباب هذا القصور ترجع إلى جوانب سياسية وإدارية، ووعد بتكوين لجنة تحقيق وبتلافى القصور في محاصرة أثار الكوارث وتعويض المتضررين بأسرع وقت ممكن(٤٢) ومع كل ذلك واصلت الحكومة تنفيذ برنامجها وسياساتها الاقتصادية المعلنة، وواصلت خضوعها لشروط صندوق النقد الدولى ومصالح الفئات الطفيلية التجارية والمصرفية لتكرر تجربة نميري تحت شعارات ومسميات جديدة. وفي مفاوضاتها مع الدول المانحة توصلت إلى برنامج للتأهل وإعادة التعمير بلغ حجمه ٤٠٧ مليون دولار، تحت اشراف البنك الدولي وافقت بموجيه هذه الدول على المساهمة بحوالي ٣٠٩ مليون دولار على ان تقوم الحكومة بتوفير بقية المبلغ. وهو برنامج ضعيف مقارنة بحجم خسائر الكوارث البالغ أكثر من ١٥ مليار جنيه سوداني، أي حوالي ١.٢ مليار دولار بسبعر السبوق الحبر. ومع ذلك يعلن وزير الدولة للمالية: إن مساهمات الدول المانحة كانت، حتى فبراير ١٩٨٩، كما يلى: المانيا الاتحادية ٢٠ مليون دولار. ايطاليا ٢٨، اليابان ٨٠، الولايات المتحدة الامريكية ٢ مليون، وبريطانيا ٦ مليون دولار. أما السعودية ودول الخليج فلم تتقدم بشيء حتى ذلك الوقت<sup>(٤٢)</sup>. ويبدو أن السياسة الخارجية لحكومة الائتلاف الثلاثي، وخاصة موقفها المؤيد لإيران ضد العراق، وتوتر علاقاتها مع مصر وموقفها الرافض لاتفاقية السلام السودانية هي السبب المباشر في احجام البلدان العربية البترولية عن تقديم أي مساعدات للسودان. أما ضعف مساهمة الدول الغربية الكبرى فيمكن ارجاعه إلى تغيير استراتيجيتها في المنطقة العربية، خاصة بعد انتصار العراق واضطرار ايران لايقاف الحرب والقبول بقرار مجلس الأمن الدولي ٨٨٥ بالإضافة إلى التحولات الكبيرة التي حدثت في الاتحاد السوفيتي ودول المعسكر الاشتراكي خلال تلك الفترة. ففي السنوات السابقة كانت تغض الطرف عن تنامى علاقات حكومات الصادق مع ايران وليبيا، ولكنها منذ منتصف ١٩٨٨، أخذت تضاعف ضغوطها عليه لوضع حد لتلك العلاقات وإعادة ترتيب الوضع السياسي في السودان.

## • سياسات قديمة في ثوب جديد،-

بعد دخول الجبهة الإسلامية في الائتلاف الثلاثي، اصبحت حكومة الوفاق تطرح برنامجها بوضوح كامل لا ليس فيه. وذلك لأن الفئات الطفيلية المرتبطة بها هي الاكثر جرأة واقداماً وسط فئات الراسمالية السودانية، كما تؤكد تجربتها مع النظام المايوي. ولهذا السبب وقفت صحفها وإعلامها مع الميزانية الجديدة

ووسياساتها بكل قوة ووضوح (٤٤). وفي ذلك تجاوزت كل شتائمها لوزير المالية والاحزاب الطائفية واتباع السيدين خلال السنتين السابقتين. وهكذا تغير كل خطها الاعلامي دون أن تسأل نفسها: لماذا هذا التغيير المفاجيء؟ ومن الذي تغير . . احزاب السيدين أم حزب الجبهة الإسلامية؟ المهم أن برنامج هذه الفئات التي سرقت قوت الشعب وباعث الوطن للأجنبي لا يمكن تنفيذه بدون الاستناد إلى منهج العنف والقمع والديكتاتورية. لذلك استعجلت حكومة الائتلاف الثلاثي كشف توجهاتها لتقييد حريات العمل الحزبي والنقابي والصحفي. ففي أول بيان له هدد عبد الله محمد أحمد، وزير الثقافة والناطق الرسمي بإسم الحكومة، قوى المعارضة البرلمانية والشعبية بأنه سيلوى يدها مرتين إذا حاولت أن تلوى يده، واتهم احزاب المعارضة بتحريض النقابات على الإضراب عن العمل واستغلال ظروف الضائقة المعيشية ومعاناة الجماهير لتقويض حكومة الوفاق (٤٥) ولتأكيد جدية تهديداته قام الوزير بحملة تشريد واسعة وسط قيادات التلفزيون ومصلحة الآثار شملت حتى البروفسير نجم الدين محمد شريف، العالم المعروف الذي أفنى عمره كله في خدمة الآثار، وشن حملة شعواء على الصحفيين ونقابة الصحفيين، وحول اجهزة الإذاعة والتلفزيون إلى أجهزة ناطقة بإسم الحكومة محرمة على قوى المعارضة عندما تُجاهلت مؤتمر قوى الانتفاضة، الذي عقد في يوليو ١٩٨٨، وكذلك خطاب المعارضة الافريقية حول كوارث الامطار والسيول، بل أصبح يتدخل حتى في العمل الروتيني اليومي لهذه الاجهزة بإيقاف إعلان مسرحية (بت المني بت مساعد) واعلانات صحف المعارضة. ومن جهة أخرى بدأ د. الترابي، النائب العام والأمين العام للجبهة الإسلامية القومية، عمله بسحب كل قضايا فساد البنوك الخاصة، الاجنبية والمستركة، من المحاكم بحجة إعادة تقييم تقارير لجان التحقيق في فساد القطاع المصرفي، وذلك بهدف الالتفاف عليها وتنفيذاً لاتفاق بين حزبي الأمة والجبهة على إلغاء فكرة تقديم البنوك للمحاكمة (٤٦) وفي الوقت نفسه فتح وزير المالية معركة شرسة مع نقابات العاملين. فقد شهدت بداية تكوين الحكومة الائتلافية الثالثة موجة واسعة من المطالبات النقابية والاضرابات عن العمل، بعضها نفذ ويعضها أعلن عن تاريخ تنفيذه، قامت بها نقابات الزراعيين، الفنيين خريجي المعاهد العليا، اتحاد مزارعي الجزيرة، العاملين بالكهرباء والمياه، المحاسبين والصيارفة، الاداريين والاقتصاديين، عمال المسارف،العاملين في شركة سكر كنانة، موظفي بنك فيصل، موظفى المصارف، ٣٥ نقابة في عطبرة والدامر وبورتسودان(٤٧) وشهدت نفس الفترة حملة تشريد موظفي الخطوط الجوية السودانية وبداية حملة مماثلة في السكة حديد. وكان لهذه المطالبات والاضطرابات اسبابها الموضوعية تمثلت في الغلاء

وارتفاع الاسعار وتكاليف المعيشة، خاصة ان السياسات الاقتصادية التي أعلنتها الحكومة كانت سياسات تضخمية ومنجازة ضد أصحاب الدخول الثابتة والمحدودة، وان ظروف كوارث الامطار والسيول تسببت في ندرة السلع وارتفاع الاسعار. فقد قدر اتحاد نقابات عمال السودان ارتفاع الحد الادنى لمعيشة اسرة عمالية متوسطة إلى حوالي ١٠٤٧ في الشبهر بأسعار ١٩٨٧ (٤٨) وبدلاً من تفهم هذه الاسباب والدخول مع النقابات في حوار جدى من أجل تخفيف الضائقة المعيشية التي تعانى منها قوى العاملين، كان وزير المالية والتخطيط يهدد بتغيير القوانين لمنع الاضراب في المؤسسات الحساسة، مثل الكهرباء والمياه والبنوك والسكة حديد، وبأنه شخصياً يرى فصل كل من يشارك في اضراب عن العمل، وإن اضراب الزراعيين والمحاسبين والصيارفة عمل تخريبي وإن اتساع موجة المطالبات النقابية عمل سياسي هدفه تقويض حكومة الوفاق، وفي الوقت نفسه كان يدافع عن زيادة مرتبات ومخصصات الوزراء وأعضاء مجلس رأس الدولة بحجة أن مرتباتهم ضعيفة ومسئولياتهم كبيرة (٤٩). ولذلك ام يكن مصادفة ان يتضمن مشروع القانون الجنائي، الذي قدمه النائب العام لمجلس الوزراء في تلك الفترة، مواداً تمنع الاضراب عن العمل في المواقع الحساسة وتسمح للموظفين العموميين بالعمل بالتجارة!. ومع اشتداد المعارضة السياسية لمواقف الحكومة المتشنجة ضد الحركة النقابية في البلاد اضطر رئيس الوزراء للاعتراف بوجود مظالم، ناتجة من مفارقات الاجور، تدفع النقابات للاضراب عن العمل(٥٠) ولكن وزير المالية ظل يواصل حملته ضد الحركة النقابية وضد حقها المشروع في الاضراب عن العمل حيث أعلن بعد أيام من تصريحات رئيس الوزراء بأن ١٩ اضراباً من ٢١ اضراباً، حدثت خلال الشهور السابقة، هي اضرابات غير شرعية(٥١) وعندما دخل اتصاد مزارعي الجزيرة في اضراب محدود من أجل زيادة استعار القطن لتغطية تكاليف الانتاج، كرر وزير المالية والتخطيط نفس الكلمات، وحاولت قيادة حزب الأمة شبق الاتحاد ولكنها فشلت ونجح الاضراب، وشاركت فيه بفعالية قيادات وجماهير المزارعين المرتبطة بالحرب وطائفة الانصار (٢٥).

هكذا، إذن، حاولت حكومة الائتلاف الثلاثي فرض برنامجها بمنهج العنف والقمع والديكتاتورية. ولكن صمود قوى الانتفاضة وتمسكها بشعاراتها لم يساعدها على ذلك. والحركة النقابية، بتقاليدها الديمقر أطية العريقة، كانت غير مستعدة للمساومة على مصالحها واهدافها المشروعة. فبعد شهرين من تكوين الحكومة، قام وزير التجارة الداخلية بزيادة سعر الرغيفة من ١٤ إلى ١٥ قرشاً، وتخفيض وزنها من ١٦٠ إلى ١٤٠ جراماً (٥٠) وجاءت ظروف الكوارث وسياسات

الحكومة الخاصة برفع الدعم الحكومي عن السلع الاستهلاكية الضرورية. لتؤدي إلى حدوث أزمة حادة في الخبر والسلم الأساسية، ضاعف من حدتها نفاذ المخزون من الذرة والادوية ونزوج آلاف السكان من مناطق العمليات العسكرية في الجنوب إلى المدن الشمالية، وسياسات وزير التجارة الداخلية مع أصحاب المخابز ونتيجة لذلك اندلعت تظاهرات الطلاب في العاصمة ومدن الاقاليم تردد (لن تحكمنا حكومة الجوع، الشعب يدين تجار الدين، تجار الدين سرقوا التموين، لن يحكمنا السوق الاسود(٥٤). وأثناء المظاهرات كانت صحف الجبهة الاسلامية، التي تصدرت حملة الدفاع عن سياسات الحكومة، تبرر حدوث ازمة الخبز، فتنشر تصريحاً لوزير التجارة يقول فيه (الكميات المتوفرة من القمح والدقيق تكفى حاجة العاصمة) وانه (لا مشكلة في الدقيق، ستتدفق من بورتسودان كميات كبيرة). وتنشر تصريحات أخرى لوزير الدولة للتجارة الداخلية يقول فيها ان المشكلة مفتعلة! وفي نفس الاتجاه يكتب محمد طه محمد أحمد، احد كتاب جريدة الراية المعروفين، «لقد انشغل حزيا الأمة والجبهة بإطفاء حرائق الحزب الاتحادي الديمقراطي، في بلد ووقت يعج بالحرائق. فالجهد الذي بذل لترميم الوفاق الثلاثي كان أكبر من الجهد الذي بذل في مواجهة مشاكل الناس». ولكن الازمة كانت أكبر من أن تحتويها تبريرات صحف الجبهة وتهديدات وزراء حكومة الوفاق.. وذلك لأن تدهور المرافق العامة وتردى الحالة المعيشية في كل اقاليم البلاد وتفشى المجاعة في الجنوب، كل ذلك كان يمثل حقيقة بارزة عكست نفسها في المعاناة التي ظلت تعيشها الجماهير صباح مساء، وابرز مظاهرها توقف ٩٠٪ من مصانع الاغذية وحوالى ٨٠٪ من مصانع الزيوت والصابون، بسبب النقص في مدخلات الانتاج (٥٠٠).

وفى هذه الظروف انعقد المؤتمر العام لاتحاد نقابات عمال السودان، أكبر تجمع نقابى فى البلاد. وفى الجلسة الافتتاحية طالب رئيس الاتحاد بإصلاح النظام الضريبي الذى يحمل العمال واصحاب الدخول الثابتة والمحدودة ٩٣٪ من إيرادات الدولة بينما تساهم الفئات الرئسمالية بحوالى ٧٪ فقط، وطالب بإيقاف تشريد العاملين بقانون الطوارئ وبالمحافظة على القطاع العام وتأهيل مؤسساته بدلاً من بيعها للقطاع الخاص، وبتحسين شروط الخدمة والحوار السلمى لايقاف الحرب الاهلية وتحقيق السلام (٢٥). وركز رئيس الوزراء الذى ضاطب المؤتمر على فكرة العقد الاجتماعي بين الحكومة والنقابات واصحاب العمل، وهاجم الاضرابات غير المشروعة والاحزاب التي تقوم على الافكار المستوردة والتمويل الخارجي (٧٠) ولكنه تراجع بعد أيام ليؤكد تجاوب الحكومة مع مطالب الحركة النقابية، ويعلن أن حواراً قد بدأ معها حول سياسات الاجور والإسكان والتأمين الشامل ومراجعة قوانين

العمل لتكون أكثر عدالة (١٥٠) ولكن تلكؤ رئيس الوزراء في تنفيذ وعوده وتعنت وزرائه في مواجهة مطالب الحركة النقابية دفع اتحاد نقابات العمال ليهدد بإضراب عام مالم ترفع الحد الادنى للاجور إلى ٢٠٠ جنيه، وذلك تنفيذاً لقرارات مؤتمره العام (١٥٠). وفي نفس لوقت أعلن اتحاد الموظفين أن مبلغ الـ٢٠٠ جنيه لا يتناسب مع المعاناة التي تعيشها قوى العاملين ولا مع الاحصائيات الحكومية الخاصة بتكاليف المعيشة، وطالب برفع الاجور بشكل يتناسب مع ظروف الغلاء وارتفاع تكاليف المعيشة، وبتركيز الاسعار وتوفير السلع الاستهلاكية الضرورية ودعمها وتوزيعها عن طريق التعاونيات (١٠٠). ومع تصاعد إنساع الضغوط النقابية والسياسية تجيء استجابة الحكومة في نهاية ديسمبر ١٩٨٨، ولكن في اطار سياسات مالية واقتصادية مرتبطة بمؤسسات التمويل الدولية وتطلعات الفئات الطفيلية التجارية والمصرفية للاستيلاء على مؤسسات القطاع العام والسيطرة الكاملة على قطاع التجارة الخارجية.

في يونيو ١٩٨٨، أي بعد أسبوعين من تكوين حكومة الوفاق، اعلن وزير المالية والتخطيط أن الحكومة ستقوم بتصفية كل المؤسسات الخاسرة وستتعامل مع مؤسسات القطاع العام على أساس الربح والخسارة (١١) وذكرت صحيفة الراية ان مجلس الوزراء قرر التخلص من بعض المؤسسات الخاسرة وإلغاء الامتياز وفك احتكار الحبوب الزيتية والصمغ العربى وتحويل البنوك الحكومية إلى شركات مساهمة (٦٢). وفي مواجهة هذا الهجوم الكاسع على القطاع العام، أعلنت النقابة العامة لموظفي البنوك معارضتها لبيع البنوك الحكومية الاربعة للقطاع الخاص(٦٢). وساندتها نقابات الزراعيين، المهندسين، الاطباء، الصيادلة، الاداريين والاقتصاديين، موظفى شركات القطاع التجارى، الكتبة وأمناء المخازن وموظفى وزارة الثقافة والاعلام. ودعت هذه النقابات جماهير الشعب للتصدى للدفاع عن القطاع العام الذي يمثل العمود الفقرى للاقتصاد السوداني (٦٤) ورغم تصاعد حملة الدفاع عن المؤسسات العامة وإتساعها خلال الفترة اللاحقة، اصرت الحكومة على تنفيذ سياستها الخاصة بتحويل البنوك الحكومية إلى شركات مساهمة بحجة ان الوضيع الاقتصادي في البلاد يتطلب تضافر جهود القطاعين العام والخاص. واوقفت التحقيق في بنك السودان والبنوك الحكومية الاربعة، وتركت الامر لإدارة بنك السودان لتقوم بالتحقيق في الممارسات الخاطئة ومعالجتها<sup>(١٥)</sup> وواصل وزير شئون الرئاسة الهجوم على القطاع العام، حيث أعلن في رده على النقابة العامة لموظفى البنوك بأن تأميم المصارف يتعارض مع القوانين وان المصارف الحكومية اثبتت فشلها لأنها لا تحقق أي أرباح ولا تراعى الشروط المعروفة في العمل

المصرفى، الأمر الذى أدى إلى تراكم مديونيتها وتحولها إلى ديون هالكة، واتهم النقابة بأنها تدافع عن مصالحها الضيقة وتريد تحويل المصارف الحكومية إلى مؤسسات اعاشة (<sup>71</sup>) وجاء رد النقابة على هذه الاتهامات العشوائية بالارقام، حيث أوضحت أن أداء البنوك الحكومية الاربعة خلال الفترة السابقة كان على النحو التالى:

١- جملة الدبون ٤١٧ مليون جنيه ٢- ضمانات الديون ۱۳۸ ملیون جنیه ٣- الاحتياطي والفوائد ۱۱۲ ملیون جنیه ٣٣ مليون جنيه ٤- ديون القطاع العام ٥- ديون القطاع الخاص ٣٨٤ مليون جنيه ٦- إجمالي الأيرادات ۲٦٧ مليون جنيه ٥٣ مليون جنيه ٧- اجمالي المرتبات والاجور ٨- نسبة ٧ إلى ٦ **%**19

٩- الارباح ارتفعت من ١٧ مليون عام ١٩٧٩ إلى ١٧٢ مليون عام ١٩٨٧.

وأعلنت النقابة أن أغلب الديون التي تمت في فترة الحكم المايوى كانت بتوجيهات سياسية عليا ولم تخضع للدراسة من قبل البنوك المعنية، وهي تمثل أكثر من ٧٠٪ من إجمالي مديونية البنوك الحكومية للقطاع الخاص، وحسب هذه الارقام فإن البنوك ظلت تخضع طلبات الدين للدراسة من الجهات الفنية وتحديد الضمانات المطلوبة، وأن مديونيتها ليست هالكة كما ادعى الوزير. وتوضح الارقام أن ارباح هذه البنوك ظلت تتزايد عاماً بعد عام وأن الاجور والمرتبات تعادل حوالي ١٩٪ فقط من جملة الايرادات وأن البنوك الحكومية ظلت تؤدى مهامها في تشجيع الادخار وتوسيع الخدمات المصرفية ودعم الصادرات وتشجيعها والمشاركة في التنمية (٢٩)

وبالاضافة إلى ذلك أشارت الصحف إلى أن البنوك الحكومية تقوم بحوالى ٦٠٪ من الحركة التجارية والاقتصادية وتملك اربعة بليون جنيه وتبلغ مديونياتها للقطاع الخاص حوالى ١,٤ بليون جنيه . . لذلك تساءل الناس: لماذا الهجوم على هذه البنوك؟؟

لاذا لم نتحرك الدولة لاستعادة هذه المديونية من القطاع الخاص؟؟

لاذا لم تتحرك لحسمها امام القضاء؟ لماذا ظل وزير المالية يواصل تدخله المباشر لتوفير تسهيلات مصرفية لبعض رجال الاعمال والصناعيين المعروفين؟؟ كيف تسمح الحكومة لنفسها ان تبيع ممتلكات الدائن (البنوك الحكومية) لمدينه

(القطاع الخاص)؟ الواقع ان كل التبريرات التى اطلقتها الحكومة لتصفية مؤسسات القطاع العام هى تبريرات غير مقنعة سياسيا واقتصاديا واجتماعيا والاسباب الحقيقية، التى تقف خلف هذا التوجه، ترتبط بتوجهات صندوق النقد الدولى ومؤسسات التمويل الدولية، التى تستهدف تنمية الفئات الرأسمالية وتوسيع قاعدتها على أساس تخلى الدولة عن دورها الاقتصادى والاجتماعى واشاعة الاتجاهات الليبرالية فى كافة نشاطات الاقتصاد الوطنى، وترتبط أيضا بتطلعات الفئات الطفيلية التجارية والمصرفية التى تستهدف الاستيلاء على مؤسسات القطاع العام بعد ان فرضت سيطرتها على قطاع التجارة الخارجية، وذلك من خلال خطة محكمة تستهدف:--

اولاً: تصفية المؤسسات الخاسرة دون تحديد المقصود بذلك أو تحديد الأسباب التي أدت إلى الخسارة. ولكنها، على أي حال، هي مؤسسات معروفة ومحددة.

ثانياً: تصفية المؤسسات التي يرغب القطاع الخاص في شرائها كالبنوك والفنادق وغيرها.

ثالثاً: احتفاظ الحكومة بالمؤسسات التي لا يرغب القطاع الخاص في الاستيلاء عليها في الوقت الراهن وحصر نشاط الدولة في المشروعات الاستراتيجية والبنيات الأساسية.

رابعاً: تحويل بقية المؤسسات إلى شركات، وذلك بمشاركة مساهمين من القطاع الخاص.

والمعروف ان قانون الشركات لسنة ١٩٢٥ يسمح بمشاركة مساهمين جدد، ويمنح مجلس الإدارة حق التصرف في توزيع الاسهم (٢٠٠) وبذلك ينفتح الباب أمام القطاع الخاص للاستيلاء على المؤسسات العامة بالتدريج حسب تطور قدراته المالية والفنية والادارية، وتضمن فئات الرأسمالية السودانية مجالات واسعة لتنمية امكانياتها ومواجهة اختناقات التراكم الرأسمالي. ولكن هل هذه الفئات قادرة بالفعل على قيادة عملية التنمية في بلد مثل السودان؟ هل ينكنها ان تكرر تجربة الرأسمالية الاوربية في ظروف التقسيم الدولي الراهن للعمل والهيمنة الامبريالية على بلدان العالم الثالث؟ هذه الاسئلة وغيرها يجيبنا عليها تطور هذه الفئات خلال التسعين عاماً الاخيرة، وخاصة خلال فترة الحكم المايوي.

المهم أن هذه التوجهات كانت ترتبط ببرنامج متكامل يرتكز على الأتفاق الذى توصلت إليه الحكومة مع صندوق النقد الدولى اكتوبر ١٩٨٧، تماماً كما كان يحدث خلال فترة الحكم المايوى. ففى يونيو ١٩٨٨ أعلنت وزارة المالية والتخطيط أن بعثة الصندوق قد عبرت عن تقديرها للبرنامج الرباعى. وفي أغسطس أعلن عن تكوين

محمد على جادين

مجلس التخطيط القومى بعد أن اجازت الجمعية التأسسية الميزانية والبرنامج الرباعي. واعترض ممثلو احزاب المعارضة والحركة التقابية واعترف الصادق المهدى بالخطأ، واكد أن الطبيعي أن يناقش المجلس البرنامج ويجيزه ثم يعرض على الجمعية. ولكن يبدو أن أحزاب الحكومة أرادت أن تتحاشى أي مناقشة واسعة للبرنامج، وذلك لتتمكن من اعداده وصبياغته وفق توجهات صندوق النقد والبنك الدوليين بعيداً عن مشاغبات قوى الانتفاضة (٧١) وبعد اجازة الميزانية قرر مجلس الوزراء رفع نسبة الاستدانة من الجهاز المصرفي من ١٠٪ إلى ٢٠٪ من إجمالي ايرادات الدولة بحجة ضخامة الميزانية، وهو إجراء خطير له تأثيره الكبيرة في زيادة معدلات التضخم والغلاء المتصاعد اصلاً. وفي الفترة اللاحقة تواصلت المفاوضات مع الصندوق لمراجعة أداء الاقتصاد السوداني خلال العام السابق ومدى التزام الحكومة ببرنامج اتفاق اكتوبر ١٩٨٧. ففي يوليو أعلن د. التجاني الطيب، الخبير السابق بالبنك الدولى ووزير الدولة بوزارة المالية، ان المفاوضات مع الصندوق شملت تخفيض سعر صرف الجنيه ااسوداني وتنفيذ اتفاق اكتوبر ١٩٨٧ واعداد البرنامج الذى تنوى الحكومة عرضه على الممولين وسداد ديون الصندوق وسبل تغطية عجز الميزانية العامة الذي بلغ أربعة مليارات(٧٢) والواقع أن السياسات المالية والاقتصادية التي تبنتها ميزانية ١٩٨٩/٨٨، قد استجابت لمعظم شروط الصندوق بدءاً بتحديد الاسعار وتحويل بعض المؤسسات العامة للقطاع الخاص والتخلص من فائض العمالة وانتهاء بتحرير تجارة الصادرات والواردات، بالأضافة للتوصل إلى إتفاق حول برنامج التأهيل واعادة التعمير تحت اشراف البنك الدولي(٧٢). وفسى سبتمبر اعلن وزير الدولة بوزارة المالية ان الخلافات مع الصندوق تركزت حول ربط السياسات المالية والاقتصادية المقترحة بتخفيض سعر صرف الجنيه وانتهاج سياسة سعرية تعكس الاسعار الحقيقية للسلع والخدمات. وتشير تعليقات الصحف في تلك الفترة إلى أن الصندوق استغل ظروف كوارث الامطاروالسيول وتوتر علاقات السودان مع البلدان العربية البترولية لتشديد ضغوطه من اجل قبول الحكومة بتخفيض الجنيه(٧٤) وفي ٢٥ اكتوبر أعلنت وزارة المالية والتخطيط انشاء سوق مصرفية جديدة بجانب السوق الرسمية القائمة، يبدأ العمل بها ابتداء من نفس اليوم. وعلى هذا الاساس تقوم السوق الرسمية بتمويل ٢٨ سلعة استراتيجية اهمها البترول والقمح ومدخلات الإنتاج الزراعي والصناعي، بينما تمول السوق الجديدة بقية السلع والدفعيات غير المنظورة. ويحدد سعر الصرف في السوق الحر يومياً بواسطة لجنة من البنوك التجارية. وتتكون موارد هذه السوق من ٣٠٪ من عائدات الصادرات ومدخرات المغتربين وعائدات الفنادق والسياح<sup>(٧٥)</sup>. وفي اليوم

التالى كون وزير المالية لجنة السوق الحرة من البنوك الحكومية الاربعة وسيتى بنك وبنك التضامن الاسلامى والبنك العالمى السودانى ومنحها صلاحيات تحديد وإعلان اسعار الشراء والبيع اليومية للدولار الأمريكى والعملات الحرة الاخرى وفقاً لعلاقتها بسعر الدولار في سوق نيويورك، على أساس واقعى وتقوم البنوك التجارية بشراء النقد الاجنبي من السوق الحر وتستخدمه وفقاً لأسبقيات الدولة (٢٦). وأعلن د الترابي تأييده لقرارات وزارة المالية لأنها تحقق الاهداف المتوقعة منها، وأضاف أن الجبهة الإسلامية كانت تعارض التخفيض الكامل الذي كان ينادى به الصندوق وقبلته الحكومة في أكتوبر ١٩٨٧، ولكنها الآن توافق على التخفيض الجزئي، وهي سياسة سبق أن جربت في عهد النظام المايوي واثبتت نجاحاً كبيراً، إلا أن تدخل البنك المركزي أفسدها(٢٧)

عليه حدد سعر السوق الحرة بـ٥ . ١١ جنيه للدولار، أي يفارق سبعة جنيهات من سعر الصرف الرسمي البالغ ٥ . ٤ جنيه للدولار. وما أشبه الليلة بالبارحة، عندما أعلن بدر الدين سليمان وزير المالية الاسبق، في ١٩٧٩/٩/١٦ إلغاء معظم القيود المفروضة على سبعر الصرف وإقامة سبوق موازى وبعدها بدأ مسلسل التعديلات المتتالية بغير نظام: سعر صرف موحد، ثم اسعار صرف متعددة، ثم موحد، ثم متعددة، ثم موحد في أكتوبر ١٩٨٧ ثم متعددة في أكتوبر/١٩٨٨، وصاحبت تلك التعديلات سياسات تجارية مختلف الأشكال والألوان لم تؤد إلا إلى مزيد من التردي والتدهور الاقتصادي في العهد المايوي(٧٨) ولذلك وجدت هذه الاجراءات معارضة سياسية ونقابية واسعة لأنها سياسة مجرية ومعروفة النتائج. وفي ذلك يقول البروفسير عمر محمد عثمان، الاقتصادي السوداني المرموق ومدير جامعة الخرطوم الاسبق، والرجل الذي اختير بالاجماع رئساً للمؤتمر الاقتصادي الوطني، الذي عقد في بداية عام ١٩٨٦ وحشدت له عشرات الكفاءات في مجال المال والاقتصاد، وشاركت فيه كل الاحزاب السياسية يقول:- «ان القرارات الجديدة تلغى قرار العام الماضى الخاص بتوحيد سعر الصرف. وبذلك تكون الحكومة قد سايرت سياسات صندوق النقد الدولى وصرفت النظر عن كل ما يمت بصلة لتوجهات المؤتمر الاقتصادي الوطني التي تحبذ تدخل الدولة المباشر في النشاط الاقتصادى وتحفيز الاستثمار والإنتاج ودعم السلع الاستهلاكية وفرض الرقابة على سوق النقد الاجنبي كبديل لترك الامور لآليات السوق وعوامل العرض والطلب (....) ان تخصيص ٧٠٪ من حصيلة الصادرات لتوفير ٢٨ سلعة أساسية تقدير غير واقعى. فكل عائدات الصادرات لا تكفى لاستيراد احتياجات البلاد من البترول والقمح فقط والقول بأن هناك سوقين فقط خطأ قاتل، هناك سوق ثالثة، هي السوق

الأسود، أكبر حجماً وأكثر نشاطاً وتنظيماً، لأنها هي التي تتولى التحويلات غير التجارية ومنها تهريب رؤوس الأموال، التي ستظل تهرب إلى الخارج بمعدلات متزايدة طالما ظلت الأحوال العامة داخل البلاد مضطرية وطالما ظلت الحرب الاهلية مستمرة وطالما ظلت الحكومة مشغولة بصراعاتها الداخلية وغير قادرة على أنتهاج سياسات إقتصادية قويمة. واستمرار هذه السوق سبيعد الجزء الاكبر من مدخرات المغتربين عن السوق الرسمية. أن الأمر يتطلب تحفيز المغتربين وأصلاح النظام المصرفي وإعادة تنظيمه بسيطرة الدولة على البنوك التجارية(٧٩). ويؤكد عثمان عمر، وزير الاشغال، انه رغم أهمية ما تصبو إليه هذه الاجراءات فهناك عدة مخاطر وأثار سلبية متوقعة إذا لم تجر التحوطات الضرورية لمعالجتها، لأن أي فشل في ذلك سيؤدى إلى ارتفاع كبير في اسعار السلع الاساسية (٨٠). أما فتح الرحمن البشير، رئيس اتحاد اصحاب العمل، فقد رحب بالسياسة الجديدة وطالب بإشراك اصحاب العمل في لجنة السوق المصرفية (٨١) وبالاضافة إلى ذلك أعلنت وزارة المالية سياسات تجارية تقوم على حرية التجارة وإلغاء احتكار الصادرات وعدم تحديد سعر أدنى للمحاصيل الرئيسية وايقاف سياسة الصفقات المتكافئة ونظام الاستيراد بالموارد الذاتية لتمكين البنوك من استقطاب كميات من النقد الاجنبي تمكنهامن توفير التمويل اللازم، وكل ذلك يتوافق تماماً مع توجهات صندوق النقد الدولي. واعلن الصادق المهدى ان هذه السياسات فرضتها الظروف الطارئة التي يعيشها الأقتصاد السوداني لمعالجة العجز في ميزان المدفوعات الذي تجاوز الـ٧٠٠ مليون دولار، ولتحفيز الصادرات، خاصة أن الأمطار الغزيرة ستؤدى إلى زيادة كبيرة في الإنتاج الزراعي. ولكن هل حققت السياسات الجديدة الاهداف المرجوة منها؟ لقد اضطرت الدولة خلال فترة وجيزة إلى تحويل عدد من السلع الاستراتيجية إلى السوق الحرة (البن، الشاي، الدمورية، الصلصة، واحتياجات معاصر الزيوت الخ..) وارتفع سعر الدولار في السوق الاسود إلى ١٧ جنيها، وانعكس ذلك في ارتفاع استعار السلع الاستاسية بشكل جنوني (٨٢) واعترف وزير الدولة بوزارة المالية، المهندس الفعلى لهذه السياسات، بفشل سياسته، ولكنه ارجع الفشل إلى اسباب اخرى لخصها في الآتي:

(أولاً: فتح الاستيراد لمعرض الخرطوم الدولى الذى يمثل ثغرة أساسية يدخل منها السوق الاسود. وتقديراتنا ان ما تم استيراده من خلال المعرض يفوق الـ٨٠ مليون دولا. وهو مبلغ كبير تسبب فى رفع الطلب على الدولار وزيادة سعره واكتشفنا، ايضاً، ان وزارة التجارة اصدرت رخصاً للصفقات المتكافئة، منها أربعة مليون طن ذرة، أى كل فائض البلاد من الذرة، وهذا أفقد السوق الحرة محصولاً

رئيسياً وحرمها من ٣٠٪ من عائداته. واكتشفنا، أيضاً، تصديقات بأكثر من ١٥٠٠ رخصة لاستيراد عربات عبر وكلاء محليين. هذه المارسات خلقت في فترة وجيزة طلباً على الدولار لم تشهده البلاد، أدى إلى ارتفاع سعره إلى ١٧ جنيها (٨٢). ومن ثنايا هذا التوضيح تستشف اسباب اضطرار وزير الدولة إلى تقديم استقالته وهي: عدم التزام الحكومة بسياساتها المعلنة وعدم التنسيق بين الوزارات ولخلافاته مع وزير المالية (٨٤) وبذلك لم يعترف وزير الدولة بفشل السياسات الاقتصادية فحسب، بل اتهم زملاءه وزراء القطاع الاقتصادى، بتخريب السياسات الحكومية المعلنة وبالفوضى في القرارات والممارسات. وهذا الإتهام وُجِّه لوزراء حزبي الأمة والجبهة في وزارات المالية والتخطيط والاقتصاد والتجارة الخارجية والصناعة والتجارة الداخلية. وهذا ما دفع صحيفة الراية لأن تخصص خمسة حوارات مع وزراء الجبهة في الحكومة في ديسمبر ١٩٨٨، طرحت فيها تساؤلات الشارع حول فشل حكومة الوفاق ويشكل خاص وزراء الجبهة. واجاب وزير الصناعة عن هذه التساؤلات قائلاً: «ان وزراء الجبهة لم يفشلوا، بل حققوا نجاحاً كبيراً. وإذا كان الأداء العام للحكومة لم يحقق طموح جماهير الجبهة، فإن تدنى هذا الأداء لا يرجع إلى ضعف الوزراء، وإنما هناك أسباب كثيرة، منها انه بعد شهرين فقط من تكوين الحكومة حدثت كوارث الامطار والسيول، وإنشغلت بها الحكومة لأكثر من شهرين، كما ان الكوارث ونتائجها أدت إلى تدنى الانتاجية وتوقف الإنتاج في كثير من المرافق وخاصة المرافق الحساسة» وأضاف «إن الاعتماد على احتياطي الدقيق المخزون وصرفه للمواطنين ابان الكوارث أدى إلى إنخفاض المخزون، وكان لذلك اثاره السلبية في أعقاب فترة الكوارث»(٩٥) وزير الصناعة، إذن، حاول ان يجعل من الكوارث شماعة يعلق فيها فشل سياسات حكومة الوفاق. ولكن احد كتاب الاعمدة في جديدة الراية قال «كنت اتوقع ان يتجه وزراء حكومة الوفاق نحو المنافسة في مجال الانجاز وان يتركوا الصراع الحزبي جانباً تحقيقاً لمصلحة هذا الشعب الذي يجب أن يرى حكومته المنتخبة في مستوى رفيع وليس في هذا المستوى الوضيع»(۸۶)

وهكذا تتنوع وتتعدد تبريرات فشل سياسات حكومة الوفاق المعادية لمصلحة الشعب ويتكشف جوهرها في محك التجربة العملية خلال اقل من نصف عام. ومع تدهور الأوضاع المعيشية لغالبية جماهير الشعب واشتداد ضغوط قوى الانتفاضة النقابية والسياسية وتفجر الصراعات الداخلية وسط حزبي الأمة والجبهة وبين هذين الحزبين والحزب الاتحادي الديمقراطي حول قضايا الحرب والسلام بشكل خاص، في هذه الظروف أعلن رئيس الوزراء عن سياسة جديدة للأجور وتطبيقها

اعتباراً من أول ديسمبر ١٩٨٨، تضمنت رفع الحد الادنى للاجور إلى ٢٠٠ جنيه + ٤٠ بدل سكن + ٤٠ جنيه بدل مواصلات + ٢٠ بدل طبيعة عمل. واكد ان النسبة بين أدنى وأعلى مرتب ستكون بنسبة ١ إلى ١٠، وإن النظام الجديد قرب الشقة بين الفئات الأكثر تضرراً والفئات الأخرى، وأزال المفارقات بين فئات المهنيين ورفع الحد الادنى للمعاش إلى ١٥٠ جنيها، وبقية المعاشات بنسبة ٥٠٪، واكد رئيس الوزراء انه تم تكوين لجنة للنظرفي المفارقات داخل القوات النظامية، وإن الحكومة سائرة في ضبط السوق وتوفير السلع الضرورية بكميات واسعار معقولة. وكرر حديثه السابق حول قنوات التوزيع واحتياجها لتعاون شعبي واسع<sup>(٨٧)</sup> وفي أول رد فعل على بيان رئيس الوزراء اعلن اتحاد نقابات العمال ان الاتحاد متمسك بإتفاقه مع الحكومة بسريان تعديلات الاجور بأثر رجعى ابتداء من أول يوليو ١٩٨٨. واعلن اتحاد الموظفين أن البيان خطوة في طريق الحل الجذري لقضايا الاجور وتكاليف المعيشة، إلا أن السوق سيبتلع أي زيادات في الأجور ما لم يتم اتخاذ التدابير اللازمة للرقابة على السوق وتركيز الأسعار، وأشار إلى أن قضية المفارقات في الاجور يجب اخضاعها للدراسة المتأنية مع النقابات. أما اتحاد المنيين، فقد أكد إن هذه القرارات لن تتحول إلى مكسب حقيقي إلا بإستكمال الضوابط التي اشار إليها رئيس الوزراء لضبط السوق وعدم فرض ضوائب جديدة (٨٨).

والواقع ان رفع الحد الادنى للاجور يعد مكسباً حققته نقابات العاملين بنضال طويل وتضحيات كبيرة رغم انه لا يتناسب مع واقع اعباء المعيشة. والحديث عن مفارقات الاجور وهياكلها جاء معمماً دون تحديد قاطع. والاهم من كل ذلك، ان رئيس الوزراء تحاشى الحديث عن كيفية ومصادر تمويل زيادات الاجور والرتبات وواقع الحال يقول ان السياسات الاقتصادية التى ظلت تتبعها الحكومة، منذ اكتوبر ١٩٨٧، ستاتهم معظم هذه الزيادات، وبذلك تكون قد أخذت بالشمال ما اعطت باليمين. وهى سياسات معروفة ظلت تنتهجها الحكومات المتعاقبة، المدنية والعسكرية، طوال الثلاثين عاماً الماضية. فكيف ستعالج الحكومة الموقف؟ بزيادة الاسعار وارهاق كاهل قوى العاملين بضرائب جديدة؟ أم أنها ستتجه إلى مقررات المؤتمر الاقتصادى الوطنى وبدائله التى تنادى بالتركيز على الضرائب المباشرة على الميونيرات الجدد ورجال الاعمال،ودخول الدولة المباشر فى النشاط الاقتصادى والنقابية لها بدائلها وقوى الانتفاضة السياسية والنقابية لها بدائلها وبذلك دخلت حركة الصراع السياسى والاجتماعى فى البلاد فى منعطف خطير، سنتابعه فى مكان آخر.

محمد على جادين

# ثانياً، تصعيد الحرب الأهلية،

عند قيام حكومة الوفاق كانت هناك ثلاثة مشروعات لقوانين سبتبر ١٩٨٢. الأول اعدته نقابة المحامين بناءاً على تكليف من رئيس مجلس الوزراء، واستغرق انجازه ثلاثة اشهر، وشارك في إعداده أكفأ المحامين دراية ومعرفة بالقانون السوداني والثاني: مشروع قوانين لجنة الوفاق التي ترأسها ميرغني النصري، عضو مجس رأس الدولة، وشاركت في اعداده كل الاحزاب بما في ذلك الجبهة الاسلامية القومية، وقدمت مشروعها في حفل اقامه الصادق المهدى في حدائق الجمعية التأسيسية وحضره ممثل الجبهة الاسلامية. والثالث، اعدته لجنة مشتركة من حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي وأودعته الجمعية التأسيسية في الاسبوع الأول من يونيو ١٩٨٨.

وقد أفلحت المفاوضات لتشكيل حكومة الوفاق الوطني في الوصول إلى وثيقتين متناقضتين، تنص الأولى على إلغاء قوانين سيتمبر وصياغة قوانين بديلة مستمدة من الشريعة الإسلامية والعرف، اتفقت حولها كل الاحزاب التي شاركت في المفاوضات بإستثناء الجبهة الإسلامية، التي أصرت على إلغاء قوانين سببتمبر وصبياغة قوانين إسلامية بديلة، ورفضت التوقيع على الميثاق ما لم يدم الالتزام باجازة قوانين إسلامية خلال شهرين من تشكيل الحكومة. لذا رفضت كل الاحزاب المشاركة في المفاوضات شرط الجبهة الإسلامية إلى ان حدث تطور مفاجئ حيث منح الصادق المهدى تعهداً للجبهة الإسلامية القومية يقضى باجازة القوانين الشرعية قبل عطلة البرلمان في موسم الخريف. وهي نفس فترة الشهرين التي اشترطتها الجبهة الإسلامية كقيد زمنى لسريان احكام الشريعة الإسلامية..وفي ذلك يقول اليابا سرور، بعد تشكيل حكومة الوفاق، حول ما آلت إليه الجهود في مسالتي السلام والقوانين البديلة قبل مشاورات الوفاق واثنائها: «بعد رحلتنا إلى أديس أبابا وشرق افريقيا اتصلنا بالصادق والميرغني، وعلى هذا الاساس قدم ميثاق السودان الانتقالي ووقع عليه ١٧ حزبا، وتكونت لجنة الوفاق للوصول إلى اتفاق حول القوانين البديلة، وقبل ان ينفذ الصادق المهدى ما وعد به أعلن امام الجمعية في ١٥.٣.٨٩٨ طلباً لتفويضه، وخلق أزمة سياسية، ثم شاركنا في المشاورات لتشكيل حكومة الوفاق واشترطنا تأجيل الشريعة للمؤتمر الدستوري حسب ميثاق السودان وحسب المادة ٤ من الدستور التي تنص على أن الشريعة والعرف هما المصدران الأساسيان للتشريع»(٨٩).

تحت ضغط الشروط التي وضعتها الجبهة الإسلامية القومية واجتماع مجلس الشورى الذي حدد بداية اكتوبر كموعد يجب ان يجاز عند حلوله القانون الجنائي

الإسلامي، قدم د. حسن الترابي، وزير العدل والنائب العام، مشروع قانون جنائي جديد أمام مجلس الوزراء في تكتم وسرية، وقد طلبت نقابة المحامين نسخة منه بناءاً على مذكرة لرئيس الوزراء، إلا أن النقابة تسلتمت رداً من الامانة العامة للمجلس تشير إلى أن النقابة ستمنح نسخة من القانون في حينه... وفي هذا تقول نقابة المحامين «إلا أننا وبطرقنا الخاصة استطعنا ان نحصل على نسخة من هذا القانون» (٩٠٠) وبعد ذلك توالى نشره في صحف حزبية ومستقلة عديدة. وعبر الوزراء الجنوبيون الأربعة عن احتجاجهم لتجاهل النائب العام تزويدهم بمسودة للقانون مترجمة باللغة الانجليزية حتى يتمكنوا من الالمام بالأمر قبل مناقشته.

أثارمشروع القانون الجنائي اهتمامأ واسعأ وسط القوى السياسية والنقابية والمواطنين، وحظى بمناقشات واسعة إتسمت بالحيوية..وشكل الصراع حول القانون أقوى تعبيرات الصراع بين قوى الانتفاضة والجبهة وحلفائها، ووجد معارضة بالوسائل والاساليب الديمقراطية قل نظيرها من الاطراف المشاركة في الحكومة والمعارضة. وقال القانونيون كلمتهم فيه من خلال بيانات وندوات عقدت لمناقشته في دار نقابة الحامين. وتشكلت في مواجهة مشروع القانون هيئة شعبية للدفاع عن الديمقرراطية والحريات طافت بممثليها في مدن عديدة لتكشف مخاطره على وحدة السودان ومستقبل الديمقراطية فماذا كانت ردود الفعل على مشروع القانون على أرض الواقع.؟ كتلة المعارضة السودانية الافريقية، التي تزعمت ا المعارضة داخل الجمعية التأسيسية، انتقدت مشروع القانون وأعلنت انها ستقاطع كل الجلسات المتعلقة بمناقشة القوانين الإسلامية لعام ١٩٨٨ والانسحاب من عضوية لجنة السلام، التي شكلت مؤخراً، والتضامن مع كافة القوى ا الوطنية من احزاب خارج الجمعية التأسيسية ونقابات ومنظمات جماهيرية من أجل اسقاط القوانين التي تكرس الفرقة. وقال زعيم ثاني اكبر حزب مشارك في حكومة الوفاق محمد عثمان الميرغني: «هناك قوانين بديلة لقوانين سبتمبر اعدتها لجنة مشتركة من الحزب الاتحادى الديمقراطي وحزب الأمة، ولقد اجاز الحزب الاتحادي الديمقراطي متمثلاً في هيئته البرلمانية هذه القوانين، وقدمت بالفعل إلى الجمعية التأسيسية في السادس في يونيو الماضي (......) وواقع الأمر أن المشروع الذي تقدم به النائب العام والتحفظات أو الاعتراضات التي حدثت بشأنه داخل مجلس الوزراء بالإضافة إلى القوانين البديلة، سواء التي وضعتها اللجنة المستركة المشار إليها أو التي أعدتها لجنة ميرغنى النصرى، كل هذه القوانين من المفترض ان تعرض للجنة التشريع في الجمعية التأسيسية وتأخذ الوقت الكافي لدراستها، لأن هناك أراء متعارضة كثيرة ولابد من الوصول إلى صيغة مناسبة في اطار الاحزاب حتى يتكون

محمد على جادين

بشأنها رأى موحد داخل لجنة التشريع التي تمثل كافة الاحزاب». وبالنسبة للموقف من قوانين سبتمبر قال: «نحن حريصون على ألا تتكرر مرة أخرى التجربة الشائهة التي حصلت قبل ذلك في تطبيقات نميري، التي سميت بقوانين سبتمبر، لأن ذلك سيكون له مردود سيء للدعوة الإسلامية والعمل الإسلامي بصفة عامة. وهذا لا يتأثر به السودان فقط، بل كل الاقطار الاسلامية تتأثر بأى تجربة غير سليمة. والتجربة غير السليمة تضع عراقيل أمام الاتجاهات الإسلامية السليمة والصحيحة» وفي استياء واضح لانشغال مجلس الوزراء بمشروع القانون الجنائي قال محمد عثمان الميرغني عقب كارثة السيول والفيضانات «الحكومة لا تلتفت بجدية نحو قضايا المواطنين الأساسية ولم ترتب الاولويات وانصرفت إلى مشاغل بعيدة عما يعاني منه الشعب».

وفوق هذا وذاك أعلن الحزب الاتحادى الديمقراطى فى إجتماع مشترك بين هيئته البرلمانية والسيد محمد عثمان الميرغنى، فى ٧/٢، تمسك الحزب بمشروع القانون الذى أودعه فى البرلمان يوم ١٩٨٨/٦/، وضرورة مناقشته قبل عطلة البرلمان ووضعه موضع التنفيذ، الشىء الذى يعبر عن معارضة واضحة للقانون بعد يومين فقط من وضعه أمام مجلس الوزراء. وفى حزب الأمة توصلت لجنة قانونية مفوضة من المكتب السياسى إلى توصيات محددة تم اقرارها من اجهزة الحزب العليا، وذهبت هذه التوصيات إلى أن مشروع قانون النائب العام لا يعبر عن رأى حزب الأمة وان من الافضل للحزب أن يحول تأييده إلى الجهد القانونى الذى قامت به مجموعة لجنة الوفاق الوطنى التى ضمت ممثلين لكل الاحزاب، بما فيها الجبهة الاسلامية، التى انسحبت عند اجازة الصياغة النهائية.

ونستطيع ان نقول ان مشروع القانون لم يؤيده من ابناء الجنوب سوى ثلاثة فقط من الجنوبيين المسلمين، اثنان من الجبهة الإسلامية وواحد من حزب الأمة. وقال عنه رئيس مجلس جنوب السودان، عضو الجمعية التأسيسية، انجلو بيدا: «نرفض تماماً القوانين الجديدة، وإذا كان الشمال يرغب في تطبيق قوانين إسلامية فليس لدينا اعتراض ولكن يجب ان تطبق في الاقاليم الشمالية فقط، وانبه إلى عدم تطبيق تلك القوانين في العاصمة الخرطوم باعتبارها العاصمة الوطنية لكل الشعب السوداني شماله وجنوبه، فنحن كجنوبيين نجدد موقفنا الثابت الذي يؤيد الرجوع إلى قوانين ١٩٧٤، وإن يؤجل البحث في علاقة الدين بالدولة إلى المؤتمر الدستوري والا نزج بالدين في السياسة وألاعيب السياسة، لأن هناك شرائح سودانية لا مسلمين ولا مسيحيين وإنما يعبدون الكجور كشكل من اشكال المعتقد في الجنوب وإذا اجيزت هذه القوانين بالطريقة الميكانيكية فيلا خيار امامنا الا

محمد على جادين

الانسحاب من البرلمان، حكومة ومعارضة، لان هذه القوانين تكرس واقع التجزئة والإنف صال بين الشمال والجنوب بدون حرب». وقال الدو أجو وزير النقل في حكومة الوفاق، ممثل التجمع السياسي لجنوب السودان: «نتمسك بالتطبيق الجغرافي واستثناء العاصمة القومية، ان القضية سياسية في الاساس وهناك استهداف لوحدة البلاد». وذكر ريتشارد موكبي وزير الحكومات المحلية (سابكو): الاحزاب الجنوبية تعارض قانون الترابي دفاعاً من الفقراء الذين تمثلهم، وهو قانون أسوأ من قوانين سبتمبر». وهدد جوشودي وال، وزير الرياضة، بإنسحاب الاحزاب الجنوبية المشاركة من الحكومة، وقال: «إن المشروع المطروح لوحده في ظل أبعاد المشروعات الأخرى يعوق مساعي إنهاء الحرب ويصادر حقوق غير السلمين ويكرس التفرقة ويعرض الديمقراطية للاذي ولا يراعي إلا مصلحة فئة سياسية معينة تثرى وتقوى اقتصادها لتهيمن على الساحة السياسية». وفي عودة أمينة للوعى بصحة وسلامة موقف حزب الأمة من قوانين سبتمبر، واتخاذ موقف من مشروع القانون الجنائي، كإمتداد لموقفه الصحيح، قال قطب حزب الامة بكرى عديل: «قلنا عن قوانين سبتمبر انها لا تساوى الحبر الذي كتبت به، وقلنا ان المجتمع السوداني مازال محتاجاً لتربية وتنشئة، ثم يصلح بعد ذلك لتطبيق القوانين الإسلامية. هذا ما قلناه وبمقتضاه دخلنا السجن ومكثنا فيه سنة ونصف. وفي رأيي أن هذه الأسباب مازالت قائمة.. وعليه إذا كانت حجتنا الماضية صحيحة، فمازال هناك وضع في المجتمع السوداني يتطلب العلاج قبل تطبيق القوانين الإسلامية». وابدت حركة قرنق استعدادها للدخول في حوار مع الحكومة والاحزاب بشرط تأجيل القوانين الاسلامية لحين انعقاد المؤتمر الدستورى. وفي البيان الذي اصدرته نقابة المحامين بعد اطلاعها على مشروع القانون الجنائي قال المحامون «يؤسفنا ان نعلن لجماهير الشعب السوداني ان مشروع الجبهة الإسلامية العومية، الذى حمله بالأمس السيد النائب العام لمجلس الوزراء ليعمل منه مشروع قانون يقدم للجمعية التأسيسية بإسم الحكومة، ماهو إلا مسخ مشوه لقوانين سبتمبر المرفوضة، بل زاد عليها سوءاً انه دق اسفيناً في وحدة الوطن، فنص في بعض مواده على تطبيق ثنائي في الشمال والجنوب، وهذا مبدأ يخالف الدستور المؤقت، كما يقرر لأول مرة تشطير السودان إلى دولتين، شمالية يطبق فيها كل القانون المقترح، ودولة جنوبية لا تطبق فيها بعض مواد ذلك القانون أوعلى الاقل فهو يؤدى إلى فرض وضع فيدرالي لم يصدر الشعب السوداني حتى الآن قراراً بشأنه، فلا أبناء الشمال يرغبون في ذلك ولا أبناء الجنوب سعوا لذلك بالقول أو السلوك..ان أبناء الجنوب يسعون هرولة إلى الشمال فكيف يقبل ان يرفع ابناء الشمال ايديهم

بالاعتراض عليهم قائلين لهم أبقوا في الجنوب لتستمتعوا بالنجاة من ويلات قانون البلاد؟ كيف يجوز لأبناء الشمال ان يضعوا النور الاحمر أمام أبناء الجنوب ليمنعوهم من الدخول إلى الخرطوم وأرض الجزيرة ودارفور وكردفان وبورسودان وذلك من خلال التشريع الذي تريده وتسعى إليه الجبهة الإسلامية القومية؟ لقد نسى كاتب المشروع أن السودان دولة موحدة، وأي تشريع ينص على عدم النفاذ في جزء من تلك الدولة الموحدة انما يصدر مخالفاً للدستور ويخلق حالة من الفوضى والارتباك ويضع البذرة الأولى لشق الدولة الموحدة إلى دولتين.. ان قانون العقوبات ليس من القوانين المحلية التي يمكن أن ينفرد بها أقليم دون الآخر، أنه قانون عام، والعمومية تفرض النفاذ في كل ركن من أركان الدولة الواحدة. أن نقابة المحامين من موقع مسئوليتها التاريخية تقرع ناقوس الخطر وتعلن حالة التأهب لمقاومة هذا الاثم المزمع ارتكابه ضد أبناء السودان ووحدة السودان.. أن تصدينا لهذه القوانين التي تحاول إعادة قوانين سبتمبر إنما هو إستمرار وتأكيد لقرارات جمعياتنا العمومية منذ عام ١٩٨٣».

لم تتوقف معارضة مشروع القانون الجنائي طوال المدة التي استغرقها في المناقشة امام مجلس الوزراء من ٣٠ يونيو وحتى منتصف سبتمبر ١٩٨٨، موعد احالته إلى الجمعية التأسيسية، على المواقف التي سقناها أو البيانات العديدة التي اصدرتها الاحزاب داخل وخارج الجمعية التأسيسية أو الندوات المنتظمة التي عقدت لدراسته بدار نقابة المامين وغيرها. فقد انعقد المؤتمر الثاني لقوي الانتفاضة في مدينة واد مدنى يومي ١٤-١٥ يوليو ١٩٨٨ وطالب في بيانه الختامي «ان تكون القوانين الخمسة التي اجازتها لجنة الوفاق (لجنة ميرغني النصري) هي البديل لقوانين سبتمبر وليس مشروع القانون الجنائي، الذي قدمه د. حسن الترابي لمجلس الوزراء، بتكتم وسرية، مع ارجاء المسائل الخلافية المتعلقة بالهوية ونظام الحكم والحدود إلى المؤتمر الدستورى، الذي طالب المؤتمرون بضرورة عقده هذا العام، حسبما جاء في ميثاق السودان الانتقالي، الذي اقترحه حزب الأمة في وقت سابق واعتمدته غالبية الاحزاب، مؤكدين على أهمية وضرورة العمل بكل الوسائل المكنة والمتاحة لاحلال السلام وانهاء الحرب الدائرة في الجنوب على ضوء إعلان كوكادام وكل المبادرات الجادة المؤدية إلى السيلام»(٩١) وكان المؤتمر قد بدأ أعماله بجلسة افتتاحية تلى فيها التقرير السياسي الذي اعده التجمع الوطني بمدينة واد مدنى، ثم كلمة اليابا سرور، زعيم المعارضة البرلمانية، ثم كلمة الصادق المهدى، رئيس الوزراء، الذي عبر عن استياءه للحشد المعروفة سلفاً مواقفه من حكومة الوفاق ومشروع القانون الجنائي، إذ جاء في حديثه كما ورد سابقاً، «لا يغرنكم

جمعكم هذا، فإن غيركم يمكن ان يجمع وان الاطراف التي ترمونها بالحجارة قادرة أيضاً على رميكم بالحجارة». وحضر المؤتمر اكثر من ٤٠ تنظيماً من الاحزاب والنقابات والاتحادات، كما حضره ممثلون للاقاليم. وقد قدمت حركة تحرير شعب السودان ورقة عمل تركزت حول اعلان كوكادام كأساس جيد ورصين لتسوية الصراع وإحلال السلام في جنوب الوطن، وقدم الحزب الشيوعي مشروعاً لتطوير صيغة التجمع الوطني وتحويله إلى كيان ثابت لقوى الانتفاضة، وعرض حزب البعث ورقة تناولت بالتحليل حكومة الوفاق وبرنامجاً متكاملاً لقوى الانتفاضة في مواجهتها. وانقسم المؤتمرون لثلاث لجان:

- (١) لجنة الديمقراطية والحريات العامة.
  - ٢) لجنة السلام والمؤتمر الدستورى.
- (٣) لجنة الاقتصاد وفك الضائقة المعيشية.

ورفعت اللجان تقاريرها وتوصياتها وتم اقرارها بالاجماع في شكل بيان ختامي جاء فيه ايضاً تأكيد للإصرار على المحافظة على الديمقراطية وحمايتها بتثبيت الفصل الكامل بين السلطات التشريعية والقضائية والتنفيذية وصيانة الحريات العامة والحقوق الأساسية، وعلى رأسها حرية تكوين الاحزاب وحرية الرأى والمعتقد والصحافة وحق التجمع والتظاهر والاضراب، واستقلالية الحركة النقابية. واجاز المؤتمر قراراً يدعو إلى تعديل قانون الانتخابات بما يتيح تمثيل القوى الحديثة وإعادة توزيع الدوائر الجغرافية وفق الثقل السكاني. وطالب المؤتمر حركة قرنق بوقف اطلاق النار فوراً، وطالب الحكومة بتحديد موعد زمنى لانعقاد المؤتمر الدستورى..وطالبهما معا بطرح تصوراتهما على جميع فئات الشعب علنا بعيداً عن الاجتماعات السرية المغلقة، لأن قضايا الحرب والسلام تهم جميع ابناء وبنات السودان. واكد المؤتمر على ضرورة البحث عن مشروع اقتصادى وطنى تتبناه كافة القوى السياسية بديلاً عن البرامج العاجزة والفاشلة التي تنتهجها الدولة الآن ونادى بتخفيف الضائقة المعيشية عن طريق دعم السلع الأساسية بواسطة الحكومة ومحاربة السوق الأسود والنشاط الطفيلي وبسط هيبة السلطة في الاسواق، وفك الارتباط بالمؤسسات المالية الدولية التي تمس الإرادة الوطنية وترهن مقدرات البلاد للسوق الرأسمالية العالمية وعدم تصفية مؤسسات القطاع العام ورهنها للقطاع الخاص. كما اجمع المؤتمرون على ضرورة تطوير أداء التجمع الوطنى وزيادة تماسكه ليتحول إلى معارضة شعبية واسعة<sup>(٩٢)</sup>.

ونعود لمتابعة المواقف من مشروع القانون الجنائي، فقد أعلن فاروق أبوعيسى، الأمين العام لاتحاد المحامين العرب، في ندوة عقدت بلندن «رفض العودة مرة أخرى

لقوانين سبتمبر بأى صورة من الصور، ولا نقبل أن يدخل من الشباك ما حاولنا ان نحول دون دخوله من الباب (...) ان موقفنا موقف ثابت مع نقابة المحامين ومع جمهرة المحامين السودانيين والشعب السوداني في نضاله ضد هذا المشروع الذي هو ليس اكثر من صورة جديدة لقوانين سبتمبر، ومحاولة لتصوير الصراع بين القوى السياسية والاجتماعية في السودان على انه صراع حول الإسلام واللاإسلام، وهو تصوير سيشوه حقيقة الصراع (....) إن مشروع القانون يعد انتهاكاً فاضحاً لمبدأ إنساني واساسى، منصوص عليه في الاعلان العالمي لحقوق الانسان ومنصوص عليه في الدستور السواني، وهو مبدأ المساواة أمام القانون. فالمواطنة القائمة على المساواة أمام القانون نصت عليها المادة السابعة من الاعلان العالمي لحقوق الإنسان، كذلك المادة الثالثة من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، والسودان وافق وانضم إلى التوقيع على الإعلان والعهد، بالإضافة إلى أن المادة ١٧ من الدستور الانتقالي، أيضاً، تتحدث عن المساواة، فكيف تتم المساواة وانت تميز بين الناس على أساس اقليمي أو جغرافي وعلى أساس ديني وتخضعهم لقانونين مختلفين وريما، بعد قليل، ومع تعقيدات الامور، لنظامين قضائيين مختلفين، وما يترتب على ذلك من وسائل اثبات أيضاً مختلفة هنا وهناك، وبالتالي ينعدم أوينتهك أو يهدر مبدأ هام من المبادئ التي نحن ملزمون بالتمسك بها وهو المساواة وهو الأساس في المواطنة التي تبني المجتمع الواحد» واستطراداً في ابراز اهدار مبدأ المساواة في مشروع القانون الجنائي قال د. أمين مكى مدنى: «مشروع القانون يفرق بين المسلمين وغير المسلمين لأن المسلمين في الجنوب لا بنطبق عليهم الحدود، والمسلمين في الشمال تنطبق عليهم الحدود، ويفرق بين المسيحي والمسيحي لأن المسيحي في الشمال تنطبق عليه الحدود والسبيحي في الجنوب، أو غير المسلم في الجنوب، لا تنطبق عليه، فكيف يمكن لدولة (إسلامية) أن تستثنى مسلمين من قانون يقولون أنه جاء من الكتاب والسنة والآية القرآنية تقول (ومن لا يحكم بما انزل الله فاؤلئك هم الكافرون)". وعن الردة كحد، ضمن نصوص مشروع القانون، قال د. أمين مكى مدنى «الردة حسب أى كتاب فقه أودين هي الخروج عن الإسلام، أن تكون مسلماً وتخرج عن الإسلام. ولكن الردة عندهم هي تجريم كل من يروج للخروج من ملة الإسلام، والمعنى ان ما نقوله الآن في هذه الندوة يمكن ان يفسر من وجهة نظرهم بأنه ترويج للخروج من ملة الإسلام..لاذا؟ لانك تختلف معهم في وجهات النظر ولا ترى ما يرونه بالنسبة لتطبيق قوانين الشريعة، ويمكن ان تعدم لآرائك وافكارك» وعن نص الردة في مشروع القانون قالت د/ صفية صفوت «تعريف الردة في مشروع القانون تعريف

فضفاض يمكن ان يتسع ليشمل أي شيء مما سيكون بلا شك بمثابة عذاب مسلط على الرؤوس» وعن قضية تطبيق الشريعة الإسلامية أضافت .. «ان قضية تطبيق الشريعة ومتى يمكن تطبيقها موضوع ثار حوله جدل طويل وقد أبدى الكثيرون من الفقهاء رأيهم بأنه يجب قبل أن يتم تطبيق هذه القوانين ان يتوفر المجتمع الإسلامي الكامل، كما ذكر العالم الجليل الاستاذ محمد اسد، والذي ذكر ان أي واجب في الإسلام يقابله حق وإن المجتمع الإسلامي الذي يود أن يطبق هذه القوانين الصارمة يجب ان يكون مجتمعاً تقوم فيه الدولة بتوفير كافة متطلبات الحياة، من تعليم وسكن وعلاج وعمل. وعليه يكون على الافراد اطاعة تلك القوانين، وتجب عليهم عقوباتها الصارمة حال اخلالهم بها. أما الدولة التي تعجز عن توفير هذه المتطلبات فلا يجوز لها ان تطلب من مواطنيها ان يرتضوا تطبيقها عليهم» وعن وجهة نظرها في مشروع القانون قالت أيضاً: «ذكرت المذكرة التفسيرية للقانون مالامح المشروع الأساسية من ناحية التبويب والضبط وخلافه، وجاء في باب الضبط انه قد تم ضبط الصياغة بإستعمال اللفظ العربي الأصيل وبإحكام التعبير عن دقائق المعاني وبمراعاة الفقه الجنائي المتطور. ونظرة واحدة على نصوص المشروع تظهر بوضوح إنه يفتقر إلى الاحكام في الصياغة، فقد جاءت عبارات نصوصه فضفاضة في اكثر من موضع مما يجعلها بعيدة عن مراعاة الفقه الجنائي المتطور كما زعمت. وقد تم ذلك بإجمال الكثير من الاحكام في مواد مختصرة أدت بذلك إلى اختزال مواد القانون من ٤٥٧ مادة من القانون الحالي إلى ١٨٨ مادة فقط في مشروع القانون. وهذا بالطبع عيب خطير في صياغة أي تشريع جنائي، والذي يجب ان يكون مفصلاً بأحكام حتى لا يدع مجالاً للشك أو للتغول على حريات الأفراد أو حقوقهم. فالمعروف ان القانون الجنائي هو اكثر القوانين مساساً بحريات الافراد وكرامتهم، وإن هذا النوع من القوانين الفضفاضة الصياغة مرفوض في الفقه الجنائي الحديث، حيث ان هدفها تجريم الجميع، كما انها تفتح الباب امام القاضى للتدخل بدور تشريعي يؤدي لأن يصبح القاضي مشرعاً وليس حكماً. وهو تغول على قاعدة لا جريمة ولا عقوبة إلا بنص، ومع مراعاة ان قانون اصول الاحكام القضائية قد تم تعديلة حتى يمنع القاضى من مباشرة أي دور في المسائل الجنائية، فإن مشروع قانون العقوبات الجديد جعل هذا التعديل غير ذي جدوي، وأعاد للقاضي سلطة تشريعية غير محدودة.. وعلى الرغم من ان القانون يدعى الاستغناء عن الاسراف، فإننا نجد انه فيما يتعلق بجرائم بعينها افاض في صياغة النصوص بإتساع لم يسبق له مثيل لاسباب واضحة، وهي انها نصوص ذات عقوبات غليظة. فقد رصد على سبيل المثال لجرائم شرب الحمر ولعب الميسر أربع مواد، كما رصد أثنى عشر

مادة لجرائم العرض والسمعة والآداب العامة، وأربعة مواد لجرائم القذف، وثمانى مواد لجرائم العرض والسرقة. وهذا عدد كبير من النصوص إذا ما قورن بالعدد الكلى لنصوص القانون الإجمالية وهو ١٨٨ مادة أن الناظر لمثل هذا القانون ومثل هذا العدد الكثير من النصوص الذي يخصص لهذه الجرائم، وبكل هذه الافاضة، لا يسعه سوى الاعتقاد أن اكثر السودانيين هم من شاربى الخمر واللصوص أوقطاع الطريق مما يستدعى توجيه جل اهتمام الشارع إلى هذا النوع من الجرائم» (٩٢).

ولنرى الآن ماذا قالت الجبهة الإسلامية القومية في مواجهة هذا السيل الجارف من الانتقادات والمعارضة لمشروع القانون؟ في رأى حافظ، أحد أقطاب الجبهة الإسلامية القومية، وعضو اللجنة التي قامت بصياغة مشروع القانون الجنائي «ليس هناك قانون يسرى في الشمال وأخر يسرى في الجنوب. وانما قانون الجنايات يسرى على كل السودان، وهو يشمل ستة حدود: السرقة والحرابة والزنا والقذف والقتل والردة. وإذا كان الجنوبيون يهددون بالانسحاب أليس من حقنا نحن كشماليين ان ننسحب أيضاً ونكون لنا برلماناً آخر؟.. والذي لا يقبل بهذه القوانين فلينسحب نحن لم نبدأ الحرب، فليسال عنها الذي بدأها أي إنسان يطالب بالسلام في ظروف الحرب غير صادق في نواياه، ونحن سوف نقوى الجبهة الداخلية ونواجه الحرب بحرب مثلها . دعاة المؤتمر الدستوري ضد الشريعة، هم يتوهمون أننا سنتنازل عنها كي يمررون مخططاتهم ضدها عبر المؤتمر الدستوري، واعتقد ان للؤتمر الدستورى ماهو إلا «حجوة أم ضبيبينة» أي حكاية ليس لها نهاية. وإذا كان المقصود بالمؤتمر الدستوري حل مشكلة الجنوب فعلى الجنوبيين أن يتقدموا بحلول ومقترحات للبرلمان بهدف عقد المؤتمر الدستوري لحل هذه المشكلة، خاصة وانهم ممثلون في البرلمان». وحول ما إذا كان القانون الجنائي الجديد أسوأ من قانون عقوبات ٨٣ قال «القانون الجنائي الجديد استبعد قانون عقوبات ٨٣، كذلك ما ادخل عليه من قانون أمن الدولة، واستبعدت القوانين الفضفاضة، وضبطنا صياغتها في القانون الجديد، وجعلناها مخددة. وكانت هناك جرائم مطلقة في قوانين سبتمبر ٨٣ حددناها في الوظيفة العامة ومسئولة الموظف العام.. كانت قوانين سبتمبر ٨٢ فيها إثارة كثيرة جداً، فالسرقة مثلاً كانت وحدها لها سبعة أو ثمانية أنواع اختصرناها إلى سرقة واحدة عقوبتها لا تتجاوز كذا سنة سجن، وكانت هناك مصطلحات في أول القانون، حوالي ٧٠ مادة اختصرناها إلى ١٥ مادة .. والدية كانت عقوبة فجعلناها في القانون الجديد تعويض.. وادخل شيء جديد، وهو شركات التأمين، في جرائم التأمين تدفع هي الدية وجعلنا المهندسين والاطباء والقضاة متضامنين مالياً في هذا الجانب . والقانون عالج أيضاً نواحى كثيرة

جداً لا أستطيع الافصاح عنها الآن إلا بعد إعلان القانون»(٩٤).

ونشير إلى أن العديدين قد تناولوا إباحة مشروع القانون اشتغال الموظفين بالتجارة، واعتبروا أن تلك النصوص تشكل الأساس القانوني لانهيار الخدمة المدنية ومؤسسات الدولة وإشاعة الفساد المالي والادارى فيها نتيجة اشتغال الموظفين بالتجارة على أن الاتجاه للإنتفاص من المكاسب الديمقراطية وتقييد الحريات العامة في ظل حكومة الوفاق لم يقتصر على الحماس لتمرير مشروع القانون الجنائي في مجلس الوزراء فقط، بل استثمرت حكومة الوفاق ظروف كارثة السيول والفيضانات وقامت في أغسطس ١٩٨٨ بتجديد لائحة الطوارئ وادخال تعديلات عليها بتعجل وفي سرية تامة ولاسباب واهية، حيث أجازت الاعتقال التحفظي لأجل غير محدد، ومنعت الاجتماعات والمظاهرات والندوات والجمعيات العمومية للنقابات، والاضراب عن العمل، وتحديد الإقامة والحركة بالاشتباه وحظر التحول والتفتيش دون أوامر قضائية، وتشكيل المحاكم الخاصة. وحددت عقوبات لمخالفة اللائحة تصل حد الإعدام والسجن المؤيد والمصادرة. وهي بهذا المعنى تتعارض مع النصوص الدستورية الخاصة بالحريات العامة والحقوق الأساسية. كما تتعارض مع وثيقة العهد الدولى الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، والتي وقعت عليها الحكومة السودانية في ١٩٨٦/٣/١٥، وتلزم مادتها الثالثة الحكومة بإخطار الأمين العام للأمم المتحدة، وجميع الدول الموقعة على الوثيقة، بنصوص اللائحة والاسباب التي فرضتها. وقد قال عنها الصادق الشامي، المحامي، عضو مجلس نقابة المحامين «انها تهدر الحريات العامة وتتعدى على الحقوق الأساسية للمواطنين وترجع بالبلاد إلى قانون أمن الدولة أيام النظام المايوى المباد».

ومع ضراوة المعركة ضد القانون الجنائى ولائحة الطوارئ وعجز الحكومة فى درء اثار كوارث السيول والفيضانات، صدر فى أديس أبابا بيان مشترك من الحزب الاتحادى الديمقراطى وحركة تحرير شعب السودان، أعلن فيه أن لقاءاً تم فى الفترة من ١٨ إلى ٢٠ اغسطس بحث جميع المشاكل القومية واستعرض كافة الحلول العملية لدفع عملية السلام إلى الأمام. وقد ترأس وفد الحزب الاتحادى الديمقراطى سيد أحمد الحسين، الأمين العام للحزب، بينما ترأس وفد حركة تحرير شعب السعودان د/لام اكول. وجاء فى البيان أن وجهات نظر الطرفين متطابقة تماماً، حيث اتفقا على ضرورة إستمرار الحوار للوصول إلى الصيغة العملية التى ستدفع وتحقق قيام المؤتمر الدستورى المرتقب وقال البيان أيضاً انه انطلاقاً من حرص الطرفين على وجوب تحقيق أمانى الشعب فى السلام الحقيقى والاستقرار تم الاتفاق على الآتى:

۱- ضرورة اللقاء مرة أخرى بين الوفدين في فترة لا تتعدى الاسبوعين من تاريخ إعلان هذا البيان.

٢- ضرورة لقاء الزعيمين السيد محمد عثمان الميرغنى، زعيم الحزب الاتحادى الديمقراطى، والدكتور جون قرنق دى مابيور رئيس القيادة السياسية والعسكرية العليا للحركة الشعبية والجيش الشعبى لتحرير السودان، فى القريب العاجل.

٣- يناشد الطرفان الأسرة الدولية والمنظمات الإنسانية والخيرية بالإسراع فى تقديم المساعدات للمتضررين من أثار السيول والفيضانات خاصة فى الخرطوم والشرق والشمال.

3- يناشد الطرفان كل القوى السياسية السودانية ضرورة العمل الدؤوب لتهيئة المناخ الملائم لتحقيق رغبة شعبنا في السلام والإستقرار عن طريق عقد المؤتمر القومي الدستوري في القريب العاجل.

٥- يناشد الطرفان كل أبناء شعبنا العظيم التحلى باليقظة التامة وتفويت الفرصة على القوى المتربصة بالشعب والتى ترفض الاجماع الوطنى وتعرض البلاد للتفرقة والشتات».

وتعليقاً على ذلك أدلى الصادق المهدى بتصريحات إيجابية اعتبر فيها البيان المشترك عملاً إيجابياً يصب فى مجرى محاولات حل مشكة الجنوب سليماً، وأعلن عن ترتيبات لاجتماع مشترك بينه وجون قرنق فى إحدى العواصم الافريقية. وبشكل عام وجد البيان المشترك بين الحزب الاتحادى الديمقراطى وحركة تحرير شعب السودان ارتياحاً حمل تفاؤلاً كبيراً وسط كل القوى السياسية والنقابية، عدا الجبهة الإسلامية القومية، لاسيما وان اللقاء قد زج ثانى أكبر الاحزاب السياسية بالبلاد فى عملية السلام، حيث لم يشارك مطلقاً فى كل المشاورات التى سبق ان جرت بين القوى السياسية وحركة تحرير شعب السودان. وساعدت على انجاز هذه الخطوة وساطات سودانية وعربية عديدة. وبحكم ثقل الحزب الاتحادى فى الساحة السياسية وعلاقاته العربية المتطورة، فقد أحدث البيان المشترك اضطراباً فى المازنة السياسية وخلخلة فى العلاقات بين احزاب حكومة الوفاق وفى تماسكها وأدائها اليومى.

إستمرت المناقشات في مجلس الوزراء وانقضت مدة الشهرين، التي حددتها الجبهة الإسلامية القومية لاجازة مشروع القانون الجنائي، دون اجازته ودون السنحاب الجبهة الإسلامية من حكومة الوفاق. وفي ١٧ سبتمبر اصدر مجلس الوزراء بياناً رسمياً عقب جلسة صاخبة أقر تحويل الخلافات المستعصية حول القانون الجنائي إلى الجمعية التأسيسية بعد مناقشات استغرقت اكثر من

شهرين. وحول الاطار الذي مرريه مجلس الوزراء مشروع القانون قال عثمان، وزير الاسكان، ان مجلس الوزراء قد «وضع مقدمة تؤكد الحرص على الحقوق الاساسية للمواطنين كما جاءت في المواثيق الدولية، وفتح باب الاجتهاد في المسائل القفهية، وعدم الالتزام بأي رأى مذهبي لأي جهة، والمسائل الفنية في الصياغة وترقيم المواد تؤخذ من مجموع الاجتهادات المقدمة أمام لجنة التشريع والشئون القانونية»(٩٥). وفي إحالة مشروع القانون الجنائي للجمعية التأسيسية قال محمد عثمان الميرغني، زعيم الحزب الاتصادي الديمقراطي «الواقع ان الخلافات في مجلس الوزراء حول هذا المشروع هي التي أدت إلى وضع تحفظات، ولذلك حول الموضوع للجمعية التأسيسية بما حوله من نقاط خلاف أساسية وجوهرية. وفي اعتقادى ان هذا ما كان يجب ان يتم. فمادام الامر محل خلاف، فقد كان من الافضل أن يستمر بحث الأمر في أطار الأحزاب حتى يتم التوصل إلى الصيغة المناسبة، ولكن تحويل المشروع إلى الجمعية التأسيسية بما فيه من خلافات، فهذا امر غير مألوف، من ناحية ثانية فإن وجود هذه التحفظات أو الخلافات في وجهات النظر تجعلنا نقول أن مجلس الوزراء لم يجز المشروع، ولكن وافق على تحويله إلى الجمعية التأسيسية...إذ كيف يجيز مجلس الوزراء المشروع وهناك خلافات ولم يتم التصويت بشأنه؟» أما اختلاف الاحزاب الجنوبية المشاركة في حكومة الوفاق مع تحويل مشروع القانون الجنائي للجمعية التأسيسية، فقد عبر عنه الدواجو إذا قال «ان ادخال القانون الجنائي دائرة الجمعية التأسيسية قبل حسمه في مجلس الوزراء يعنى التوجه لإجازته بالأغلبية الميكانيكية داخل الجمعية التأسيسية في قضية لابد من حسمها بالوفاق»(٩٦) ورفعت كتلة المعارضة البرلمانية التي يتزعمها اليابا سرور مذكرة انتقدت فيها القانون وقدمت عرضاً موجزاً لرؤية الاحزاب الافريقية السودانية للخلفية التاريخية لمشروع الدولة الدينية في السودان، وهي رؤية تعكس عمق شكوك الجنوبيين في الحكومات والاحزاب الشمالية الحاكمة منذ فجر الاستقلال حتى حكومة الوفاق ١٩٨٨. تقول المذكرة أن هذا التوجه بدأ في أول برلمان بعد الاستقلال عندما طرح مشروع الدستور الإسلامي، وفي فترة حكم الجنرال عبود اتخذ شكل اجراءات لأسلمة وتعريب الجنوب، وكان لابد ان تؤدى إلى تأجيج نيران الانفصال في نفوس الجنوبيين. وتجددت هذه المساعي عام ١٩٦٨ عندما طالبت احزاب الأمة والاتحادى وجبهة الميثاق (الاخوان المسلمين) بالدستور الإسلامي، ولكن هذا التوجه وجد معارضة أبناء الجنوب والقوى الوطنية الديمقراطية في الشمال مما أدى إلى افشاله وانقلاب جعفر نميري عام ١٩٦٩. ووضعت المذكرة يدها على أهم سلبيات مشروع القانون الجنائى المتمثلة في استثناء

الجنوب وثنائية القوانين التى تؤدى إلى فصل الجنوب فعلياً فى المستقبل واعلنت كتلة الاحزاب الافريقية السودانية مقاطعة كل جلسات الجمعية المتعلقة بمناقشة مشروع القانون والانسحاب من عضوية لجنة السلام التى شكلت مؤخراً بين الحكومة والمعارضة، والتضامن مع كافة القوى الوطنية من النقابات والمنظمات الجماهيرية والاحزاب خارج الجمعية من أجل فضح سلبيات المشروع واسقاطه وبذلك اعادت المذكرة المشاكل الى جذورها، إلى التاريخ والجغرافيا، إلى التمايز العرقى والثقافي وتعدد الاديان فى السودان (١٠٠). أى إلى التمايز التاريخي والأثنى والثقافي بين الشمال، الذي تغلب فيه الثقافة العربية الإسلامية، والجنوب بثقافاته الافريقية ودياناته التقليدية والمسيحية.

وقامت نقابة المحامين، أيضاً، بتحرير مذكرة ناشدت فيها أعضاء الجمعية التأسيسية والحكومة عدم التسرع والاستعجال في اجازة مشروع القانون الجنائي لسنة ١٩٨٨، لأن صياغته تمت في ليل بعيداً عن الحوار والتداول، مما جعل شعبنا يجمع على رفضه جملة وتفصيلاً. واكدت المذكرة على ضرورة اتاحة الفرصة وافساح المجال للحوار الجاد في أوساط الخبراء القانونيين والعلماء والإحزاب السياسية والتجمعات الجماهيرية والفئوية، وهذا بالتأكيد يستدعى سحب المشروع الجنائي فوراً من مضابط الجمعية التأسيسية واخضاعه للدراسة (٩٨). ولعل السبب المباشر في تعاظم المعارضة واشتدادها بعد ايداع مشروع القانون الجنائي لدى الجمعية التأسيسية يكمن في اصرار اعلام الجبهة الإسلامية القومية ورئيس الوزراء، في المراحل الأولى لإيداعه، على تكييف ذلك باعتباره اجازة من مجلس الوزراء لمشروع القانون الجنائي، فجاء رد الفعل واضحاً من كل الاحزاب المشاركة في حكومة الوفاق على هذا التكييف، خاصة بعد عرضه للاجازة في مرحلة القراءة الثانية، والتي شهدت تصاعداً في حملة المعارضة لمشروع القانون، وامتد رد الفعل حول ما قيل عن إجازة لشروع القانون في مجلس الوزراء ليشمل رئيس الوزراء نفسه، حيث اعترف الصادق المهدى بأن مشروع القانون لم تتم اجازته في مجلس الوزراء وان التباساً حدث حول الموضوع(٩٩).

وفى ١٩٨٨/١٠/٤ وضع مشروع القانون للإجازة فى مرحلة القراءة الثانية إلا أن ذلك لم يتم. وتقدم زعيم الجمعية التأسيسية/ حسن شيخ ادريس/ باقتراح، نيابة عن رئيس الوزراء الصادق المهدى، يتكون من سبع نقاط، لحسم الخلافات حول البنود المختلف عليها فى مشروع القانون فأجازت الجمعية التأسيسية مقترحة. وتدور نقاطه السبع حول:

١- اصدار قانون جنائي مستمد من المادة ٤ من الدستور الانتقالي وملتزم

بتطبيق الحدود الشرعية، ويعمل على التوفيق بين الجميع.

- ٢- التفاوض لايجاد صيغة استثناء عادلة ومقبولة للعاصمة فيما يتعلق بتطبيق
  الحدود الشرعية.
  - ٣- تفاصيل الحدود المختلف عليها يتفق عليها.
  - ٤- إعادة صياغة البنود الأخرى قابلة للتعديل.
- ٥- مع تلك التحفظات تقر الجمعية التأسيسية القانون المقدم لها من الحكومة بحيث يشكل اجندة تناقش باعتبار ان المشروعات الآتى بيانها مصادر للمناقشة
  - (أ) مشروع الحزبين (الاتحادي الديمقراطي حزب الأمة).
  - (ب) مشروع لجنة الوفاق الذي شاركت فيه كل الاطراف السياسية.
    - (ج) مشروع الجبهة الإسلامية القومية.
      - (د) مسالة استثناء العاصمة.
- ٦- لجنة التشريع تبحث المشروع مستهدية بالمسادر المشار إليها وتحقق
  الاتفاق حول جميع النقاط إذا استطاعت.
- ٧- تقود لجنة التشريع مناقشة واسعة للموضوع وتقدم للجمعية التأسيسية في مرحلة التقرير نصاً فيه أوسع مقدار من الاتفاق وفيه تحديد لنقاط معينة تحسمها الجمعية التأسيسية بالأغلبية (١٠٠).

ويذكر انه عندما عرضت النقاط السبع التصويت وقف النائب محمد عثمان مكى، احد اقطاب الجبهة الإسلامية القومية، ملوحاً بالقانون قائلاً بأن ما يجب التصويت عليه هو هذا القانون، فرفضت الجمعية التأسيسية بالاجماع ما تقدم به. وقد اصدر محمد يوسف محمد، رئيس الجمعية التأسيسية، ومن اقطاب الجبهة الإسلامية القومية، بياناً عقب اجازة النقاط السبع التي تقدم بها زعيم الجمعية، قال فيه ان مشروع القانون الجنائي أجيز في مرحلة القراءة الثانية (١٠١٠). كما اصر اعلام الجبهة الإسلامية القومية على ان الاتفاق السياسي الذي اجيز عبر النقاط السبع انما هو اجازة الشروع القانون الجنائي في مرحلة القراءة الثانية، مثلما اصرت بأن تحويله من مجلس الوزراء إلى الجمعية التأسيسية يعتبر بمثابة اجازة له من مجلس الوزراء. وتعليقاً على ماحدث أمام الجمعية. قال محمد عثمان الميرغني، مجلس الوزراء وتعليقاً على ماحدث أمام الجمعية التأسيسية لم تجز مشروع القانون المقدم من د/ حسن الترابي، بل اجازت مشروع الاتفاق المقدم مع مثري المقانين المقدمة من حزبي الاتحادي والأمة ولجنة النصري واية قوانين اخرى للجنة التشريع بالجمعية». وانتقد مغالطات رئيس الجمعية التأسيسية حول هذه القضية، قال: «انه إذا صدقت النوايا حول القوانين الإسلامية فإن المشروع هذه القضية، قال: «انه إذا صدقت النوايا حول القوانين الإسلامية فإن المشروع هذه القضية، قال: «انه إذا صدقت النوايا حول القوانين الإسلامية فإن المشروع

المقدم من اللجنة المشتركة من حزبي الاتحادي الديمقراطي والامة وتمت صياغته في مكتب النائب العام قد اعد في اكتوب ١٩٨٧، وقدم من قبل الحزب الاتحادي الديمقراطي لاحراب الوفاق في مايو الماضي، واكد الميرغني حرص حربه على اجازة قوانين بديلة لقوانين سبتمبر وان الأساس لها يجب ان يكون مشروع القانون المقدم من حزبي الأمة والاتحادى وإن لجنة التشريع ستبدأ في مناقشة مشروعات القوانين بعد اعادة تشكيلها».. وحول ما تردد عن رفض اعادة تشكيل اللجنة قال الميرغني «إذا حدث ذلك فإنه يعنى المزيد من التعطيل الجازة القوانين» (١٠٢) وفي اجابة على سؤال من صحيفة الاتحادى الناطق باسم الحزب الاتحادى الديمقراطي، ادلى خلف الله الرشد، رئيس القضاء الاسبق، برأيه فيما حدث بجلسة الجمعية التأسيسية المشار إليها قائلاً: «ان تفسير الاتفاق المجاز بانه اجازة لمشروع القانون في مرحلة القراءة الثانية انما هو تفسير خاطئ، لان هذا لا يتفق مع اللائحة والاجراءات البرلمانية. اما التفسير الصحيح فهو ما ذهب إليه السيد رئيس لجنة التشريع بالجمعية التأسيسية، لأن هناك بديلين لا ثالث لهما: أما أن تعتبر أجازة الاتفاق قرارأ سياسيأ بإحالة النقاط السبعة المضمنة فيه إلى لجنة التشريع لدراسة المشروع المقدم من النائب العام، والذي يعرف بـ(فانون الترابي) وذلك لدراسته مع المشاريع الاخرى المقدمة، ثم يقدم مشروع قانون جديد إلى الجمعية التأسيسية. وأما إذا كان ما تم بإجازة الاتفاق قراءة ثانية لمشروع قانون الترابي فإن هذا يعتبر سقوطاً لهذا الشروع، لانه لم يجز كله ... والمفروض أن يجاز مشروع القانون دون اعتراض على ايه جرئية من جرئياته . وإذا تم الاعتراض على ايه جزئية منه فانه يعتبر ساقطأ «(١٠٢). ويذكر ان تاج السر منوفلي/رئيس لجنة التشريع في الجمعية التأسيسية (اتحادى) وصف اجازة النقاط السبع بأنه اتفاق سياسي لا يعتمد على اللائحة وهو اتفاق سياسى في المقام الأول ولا يستند على جوانب اجرائية نظراً للتحفظات والاختلافات التي صاحبت مشروع القانون الجنائي(١٠٤). وخلاف موقف الاحزاب الجنوبية المساركة في الحكومة من مشروع القانون الجنائي، وكذا الوضوح في موقف الحزب الاتحادي المعارض له، فقد أعلن الحزب القومي المشارك في الحكومة على لسان أمين بشير فلين، عضو الجمعية التأسيسية ووزير السياحة، تعليقاً على ماحدث في الجمعية التأسيسية: «ادخلنا في مجلس الوزراء ستين تعديلاً على المشروع اضافة إلى عدد كبير من التحفظات، وكنت من دعاة عدم مناقشة مثل هذه القوانين في الظلام، وقد تحقق ذلك بتحويل المشروع إلى الجمعية التأسيسية. وأقول ان ماتم في جلسة الجمعية التأسيسية هو ببساطة اتفاق على كيفية مناقشة المشروع إلى جانب مشاريع القوانين الاخرى، التي اصبحت مصادر

للتشريع، وإن تناقش جميع هذه المشاريع مع بعضها وبموجب الاقتراح الذي قدمه رعيم الجمعية، وبموجبه وقفنا إلى جانب الاقتراح وهو أنه ليس ثمة قانون قد أجيز في أي مرحلة من المراحل وماحدث أتفاق سياسي»(١٠٠).

وهكذا اعتبرت كل الاطراف المشاركة في الحكومة ان ماحدث في الجمعية التأسيسية هو اتفاق سياسي ولا يمكن اعتباره، بأي حال، اجازة لمشروع القانون الجنائي، فيما عدا الجبهة الإسلامية القومية، التي اصرت على ان مشروع القانون تمت اجازته في مرحلة القراءة الثانية. وفي هذا الصدد لسنا في حاجة لاستعراض آراء كتلتى المعارضة السودانية الافريقية والديمقراطية، وكذا الأمر بالنسبة لقوى المعارضة خارج الجمعية ممثلة في الاحزاب والنقابات، ولكننا نكتفي بإستعراض وجهة نظر احد القانونيين المستقلين (مسيحي الديانة) ثم ابراز وجهة نظر احد قادة الجبهة الإسلامية القومية. يقول الاستاذ جريس اسعد المحامى: «إن الموضوع الذي احيل للجمعية التأسيسية، طبقاً لقرار مجلس الوزراء، هو تقرير اللجنة الوزارية حول السائل الخلافية في مشروع القانون الجنائي لسنة ١٩٨٨، ومذكرة رئيس مجلس الوزراء، وهذه المسالة ثابتة ثيوتاً قطعياً بقرارمجلس الوزراء رقم ٢٠٤، ولكن الذي حدث في الجمعية هو عدم طرح تقرير اللجنة الوزارية اوالمذكرة، وانما طرح مشروع القانون الجنائي، الذي أعده ديوان النائب العام بحسبان ان ما قدم للجمعية هو شرع الله وشرع الله لا يجوز الاعتراض عليه. ولكن حقيقة الامر ان مشروع القانون الجنائي ليس هو شرع الله، فالمواد التي تتحدث عن الحدود هي ثماني مواد فقط، وهذه مختلف عليها، أما باقي المواد وهي ١٨٠ مادة، فلم ترد لا في الكتاب ولا في السنة، ولذلك فهي ليست شرع الله وجميعها متعلقة بجرائم وعقوبات وضعية لاصلة لها بالشريعة الإسلامية، فعلى سبيل المثال المادة ٧٦ تعاقب أي شخص أو نقابة أواتحاد عند التوقف عن العمل بالنسبة للخدمات العامة حتى لو كان التوقف مشروعاً وبالمسوغ القانوني، وهذه الجريمة لم يعرفها التشريع الإسلامي ولا الفقه ولا الكتاب والسنة.. والثابت مما طرح أمام الجمعية في جلسة القراءة الثانية، طبقاً للواقع ومضابط الجمعية، أنها قد اجازت اقتراح السبع نقاط، الذي قدمه السيد حسن شيخ ادريس زعيم الجمعية، وهذا الاقتراح فقط هو الذي تم التصويت عليه، ولم يتم التصويت على مشروع القانون الجنائي في مرحلة القراءة الثانية، لأن الحكومة أرادت هذا حسب الاتفاق السياسي الذي توصلت إليه، والذي قدمه زعيم الجمعية. ولذلك يكون مشروع القانون الجنائي قد سقط ولا يعتبر قانوناً مجازاً إلى مرحلة اللجنة والقراءة الثالثة، وإذا تم هذا في المستقبل فإن هذا القانون سيكون قانوناً غير دستورى ويكون واجباً الحكم ببطلانه، ومصير هذا القانون هو

وضعه في أجندة أو مسودة خاضعة لدراسة لجنة التشريع مع غيره من مشروعات القوانين المودعة لديها. وفي اعتقادي أن اللجنة ستقوم بصياغة مشروع جديد للعقوبات يتم طرحه على الجمعية بالطرق التي تسمح بها اللائحة، أما بالنسبة للحدود الإسلامية فيقترن تطبيقها ويشترط قيام المجتمع الصحيح المعافى الذى تكتمل فيه أسباب العدالة الاجتماعية والسياسية والاقتصادية من كافة الوجوة، وهذا هو الرأى الراجح في الفقه الإسلامي، وهذا هو رأى الرسول (صلعم) حينما قال «تعافوا في الحدود» أي أنه يريد التسامح في الحدود لأنها عقوبات شديدة، والمجتمع السوداني بحالته التي يعيشها الآن يعتبر من اكثر المجتمعات ناقصة العدالة بكافة أنواعها، واكثر المجتمعات حاجة إلى المسكن والمأكل والمشرب والملبس والتعليم والأمن والعلاج. ولذلك لا يمكن ان تغلظ على الشعب السوداني بالحدود، وفي التعازير، وهي العقوبات العادية بالسجن والغرامة، ما يكفى لردع الخارجين على القانون لا تثريب على الحاكم والسلطة الحاكمة ان هي أرجأت أو أوقفت تطبيق الحدود ولا يعتبر هذا خطأ من ناحية التشريع الاسلامي وفي هذا يقول الاستاذ المستشار/ حسن الهضيبي، المرشد العام الاسبق للاخوان المسلمين، والذي عمل محامياً وقاضياً ومستشاراً بعد تخرجه من الجامعة عام ١٩١٥، حيث شهد عند استدعائه في قضية محمود عبد اللطيف، التي جرت عام ١٩٥٤ في القاهرة، بانه طبق قانون العقوبات المصرى الخالى من الحدود الإسلامية اثناء توليه منصب القضاء، وقد كان مرتاح الضمير طرال هذه المدة، ولم يكن يرى ان في هذا خروجاً عن الإسلام. بالنسبة للسودان، وهو بلد متعدد الاعراق والاجناس والعناصر والثقافات والديانات، فهو قطر متعدد التركيب، وأنسب قانون لهذه التركيبة هو القانون الوضعى الذي لا يستند على عقيدة دينية بعينها، وهذا المنهج يوحد ابناء الأمة السودانية، في حين ان تغليب عقيدة دينية على غيرها يضعف الوحدة ويضعف الحس الوطني لدى افراد الشعب السوداني»(١٠٦).

وفى مواجهة كل ما قيل حول تكييف وضع مشروع القانون الجنائى أمام الاجهزة والمؤسسات المشار إليها، ذكرت الجبهة الاسلامية القومية فى تصريحات الدلى بها محمد الحسن الامين، عضو الجمعية التأسيسية، واحد قادتها، مايلى: «أى مشروع قانون يأتى إلى الجمعية التأسيسية تكون امامه ثلاث احتمالات..اما ان يجاز أو يرفض أو يؤجل، فلا إحتمال آخر، وما حدث مؤخراً أثناء مناقشة القانون الجنائى لسنة ١٩٨٨ من اقتراحات واختلافات لا يخرج عن كونه سيقود الجمعية إلى ولحد من الاحتمالات الثلاثة، ان ماحدث فى الجمعية كان اجازة للقانون المقدم إلا أنها جاءت فى صورة تحفظات محددة وبإضافة بعض القوانين لتكون مصاحبة

محمد على جادين

للقانون الأساسى الذي كان مطرؤهاً للنقاش..إذن فقد أجيز القانون في مرحلة القراءة الثانية، وتم تحويله للجنة التشريع، فلا يمكن ان يصل للجنة مشروع غير مجاز من الجمعية وتحويله للجنة يعنى أن الجمعية أجازته وأجازت السمات العامة باعتباره قانونا اسلامياً، واضافة القوانين الأخرى المصاحبة قصد منه الوصول في النهاية لصيغة القانون الذي توافق عليه اللجنة..إذن وكما قلت لا يمكن احالة أي مشروع للجنة ما لم يكن مجازاً، وهذا ما حدث بالنسبة لإحالة المشروع للجمعية التأسيسية التي لا تقبل أي قانون حكومي لم يجز من مجلس الوزراء، فبمجرد وصول هذا المشروع للجمعية يكون المفهوم انه اجيز من مجلس الوزراء، نفس الشيء بالنسبة للإحالة للجنة التشريع فلا يمكن قبول أي قانون ما لم يمر بمرحلة القراءة الثانية، سواء قدم من شخص أومن الحكومة، فإذا أحيل هذا القانون، مع بقية الملاحظات المصاحبة له، والمشاريع التي يجب ان تطلع عليها اللجنة، يكون ذلك أيضاً إجازة للقانون في مرحلة القراءة الثانية وسوف يمر من هذه المرحلة لمرحلة التقرير، الذي سيصدر من اللجنة، ثم إلى مرحلة القراءة الثالثة، وكل ذلك يعنى ان الإجراءات مستمرة بصورة طبيعيةجداً فالاقتراح المجاز يقول ان مشروع القانون يجاز كأجندة، وذلك يعنى اعتباره أساساً للنقاش..اصلاً كان الخلط في أن بعض النواب كانوا يرون انه لا يجوز تعديل هذا القانون، لكنه قانون يحتمل التعديل في كل مواده بشرط ألا يمس التعديل السمات العامة من حيث انه قانون جنائي إسلامي، فيجب ان تبقى هذه السمات ولكن يمكن ان تعدل كل مواده الـ(١٨٨) ويمكن ان تضاف له ١٠٠ مادة ...فلا شيء يمنع هذا..وجاءت التحفظات لتقر هذا الأمسر»(١٠٧). ودون الدخول في مغالطات وجدل عقيم فإن المسألة الأكثر حسماً للموضوع لا تكمن في التفسير أو نصوص لائحة الجمعية بقدر ما ترتبط بحقيقة ان الجمعية التأسيسية مؤسسة نيابية لا تخرج في تكوينها عن احزاب الأمة والاتحادي الديمقراطي والجبهة الإسلامية والاحزاب الجنوبية والكتلة الديمقراطية والحزب القومى .. وقد أعلنت هذه الاحزاب جميعها، عدا الجبهة الإسلامية القومية، وبما في ذلك الصادق المهدى صاحب الاقتراح الذي اجيز، اعلنوا جميعاً ان ما حدث كان اتفاقاً سياسياً ولا يعني اجازة مشروع القانون الجنائي لسنة ١٩٨٨، والذي قام بتقديمه لمجلس الوزراء د. حسن الترابي، النائب العام، ثم احيل للجمعية التأسيسية

وقد أدى تعنت الجبهة الإسلامية القومية فى الالتفاف على الاجماع الذى تبلور حيال مشروع القانون الجنائى إلى أدخالها فى عزلة خانقة زاد من قبضتها على عنقها موقفها من التطورات التى شهدتها الساحة السياسية على صعيد الجهود

المبذولة لاحلال السلام في البلاد... ففي ١٨ اكتوبر رجع سيد أحمد الحسين من جولة المفاوضات الثانية مع وفده، حيث التقى في اديس أبابا مع وفد يمثل حركة تحرير شعب السودان، وأعلن ان الجانبين توصلا لاتفاق سيعلن بعد اللقاء الذي سيتم خلال الثلاثة أسابيع القادمة بين زعيم الحزب السيد محمد عثمان الميرغني والعقيد/ جون قرنق، وأعرب عن أمله في ان تقبل القوى السياسية في السودان الاتفاق عند اعلانه كضرورة وطنية لإنهاء الحرب، وقال إن حزبه ملتزم بالاتفاق الذي تم التوصل إليه مهما كانت الظروف وقد وجد ذلك ترحيباً من كل الاحزاب السياسية عدا الجبهة الإسلامية القومية. وفي حزب الأمة تحديداً وصف د بشير عمر نائب الامين العام للحزب الاتفاق بأنه إيجابي ويجد كل الدعم والتأييد..كما أعلن الصادق المهدى، رئيس الوزراء، ان المجلس سيدرس المفاوضات التي قام بها الحزب الاتحادي الديمقراطي مع حركة قرنق وسيصدر قراراً بشأنها ..<sup>(١٠٨)</sup> ولاحقاً أعلن الصادق المهدى «إن الحكومة سوف تسن قانوناً يضبط أي إتصال حزبي أو شخصى مع الحركة الشعبية لتحرير السودان التي يتزعمها جون قرنق، واعتبر ان أي إتصال يتم مع حركة قرنق دون إذن من حكومته يعد خيانة عظمي». وقد أعلنت معظم الاحزاب السبودانية رفضها لأي قانون أو محاولات لوقف الاتصال مع حركة قرنق. وأدانت الاحزاب الجنوبية ما أعلنه السيد الصادق المهدى باعتبار أنه يؤشر أن الحكومة اختارت الحرب بدلاً من مساعى السلام..وواضح ان التصريح جاء رداً على المفاوضات الناجحة التي أجراها الحزب الاتصادى الديمقراطي مع حركة تحرير شعب السودان لأنه لم تكن هناك مفاوضات تجرى غيرها، كما لم ترد أي إشارة عن نتائج الدراسة التي اجراها مجلس الوزراء حول تلك المفاوضات ونتائجها المتوقعة أو حتى أنها وضعت قيد النظر امام المجلس. وعندما نشر تصريح الصادق المهدى الاخير كان مبعوث الحزب الاتحادى الديمقراطي، يوسف أحمد يوسف، يقوم بإجراء إتصالات مع حركة قرنق في أديس أبابا لتحديد موعد ومكان اللقاء المرتقب بين السيد/ محمد عثمان الميرغني والعقيد جون قرنق.

وفى اليوم السابق لموعد سفر السيد محمد عثمان الميرغنى إلى العاصمة الاثيوبية لإجراء المفاوضات مع العقيد جون قرنق تعرض منزل الأول فى الخرطوم، لاثيوبية لإجراء المفاوضات مع العقيد جون قرنق تعرض منزل الأول فى الخرطوم، لهجوم مسلح إستخدمت فيه القنابل المضيئة والرصاص مساء ١٩٨٨/١١/١، وكانت الطلقات مدوية فى تلك الساعات المتأخرة من الليل وتحمل فى أحشائها معان كثيرة وترسم بضوئها الخاطف إشارات واضحة فى سماء البلاد، أهمها ان الجبهة الإسلامية لن تدع اتفاقية السلام تمر ولو بقوة السلاح (١٠٩) وكان للتوقيت دلالته ومعناه، فقد تم فى الليلة السابقة لسفره، وفى اعقاب رفض الحزب الاتحادى

الديمقراطى لبيان الوحدة مع ليبيا بدعوى ضرورة حل مشاكل السودان الداخلية قبل الدخول فى أى صيغة وحدوية مع قطر من الاقطار (١١٠) وعند مجيئه من أديس أبابا وتوقيعه الاتفاقية مع حركة تحرير شعب السودان، علق محمد عثمان الميرغنى على حادث اطلاق الرصاص على منزله قائلاً: «نحن احفاد كربلاء لا يثنينا الرصاص والارهاب عن الحق، ولإعلاء كلمة الله والإسلام لابد ان نرسى السلام، وبالسلام تعلو كلمة الحق، ولابد من حقن الدماء وصيانة الوحدة الوطنية» (١١١).

وفى ١٦ نوفمبر وقع الطرفان مبادرة السلام السودانية بإمضاء كل من محمد عثمان الميرغنى، كزعيم للحزب الاتحادى الديمقراطى، والدكتور/ جون قرنق، كرئيس الحركة الشعبية لتحرير السودان وقائد عام الجيش الشعبي. وجددت المبادرة في نصوصها المطلوب لبلوغ السلام، واشتملت على خمسة نقاط، الأولى عن عوامل تهيئة المناخ لانعقاد المؤتمر الدستورى، وذكرت في ذلك النقاط التالية:

۱- تجميد الحدود وكافة المواد ذات الصلة في قوانين سبتمبر ١٩٨٣ إلى حين انعقاد المؤتمر الدستوري.

٢- إلغاء الاتفاقيات العسكرية التي تؤثر على السيادة الوطنية.

٣- رفع حالة الطوارئ.

٤- وقف اطلاق النار.

وجاءت الفقرة الثانية لتتحدث عن تشكيل اللجنة القومية التحضيرية للمؤتمر الدستورى، ثم الثالثة عن مكان انعقاد المؤتمر الدستورى، الذى تقوم بتحديده اللجنة التحضيرية القومية، استناداً على ما يرضى الطرفين والرابعة عن تاريخه، وحدد ٣١ ديسمبر ١٩٨٨ موعداً لانعقاده. والنقطة الخامسة عبارة عن مناشدة لانضمام كافة القوى السياسية لهذا الجهد من أجل السلام والاستقرار (١٦٢).

وجدت مبادرة السلام السودانية موافقة وتأييد الحركة السياسية والنقابية، وبتفاؤل لإقتراب موعد بلوغ السلام . . . عبر عن ذلك لحدود بعيدة موكب استقبال محمد عثمان الميرغنى، كان موكباً ضخماً، لم يكن احد يتصور ان هناك رغبة وشوقاً للسلام يمكن التعبير عنه بهذه الحرارة وهذا الحجم، وربما الميرغنى نفسه لم يكن يتوقع ان تخرج الخرطوم رجالاً ونساء وشباباً واطفالاً، ترحيباً بخطواته نحو السلام، بهذا القدر الهائل. فالزعيم نفسه لم يكن يعلم مدى تعطش البلاد للسلام، وإلا كان قد قام بمبادرته منذ وقت مبكر (١٦٢) وبقيت الجبهة الإسلامية وحدها على موقفها، ورمت المبادرة بوقوف جهات أجنبية خلفها. ومنذ البداية عملت على إجهاضها ومنعها من ان تتحول إلى سياسة رسمية وذلك عن طريق محاولاتها المستميتة لاصدار قرار من مجلس الوزراء يمنع أى إتصالات حزبية أوشخصية

بحركة قرنق، وعن طريق التهديد بإغتيال الميرغني بالإضافة إلى دفع حزب الأمة لتقديم اقتراح بتعديل الاتفاقية وتفويض رئيس الوزراء للتعامل مع نتائجها وتوضيحاتها. وكان لبنود المبادرة ذات الطابع العملى جوانب تعزز من إمكانيات نجاحها لأن تجميد الحدود كان امراً واقعاً منذ ١٩٨٥ تقريباً، كما كان رفع حالة الطوارئ ووقف اطلاق النار من المسائل الفنية التي يمكن الوصول فيها إلى رأى مشترك واتفاق عملى. وعلى الرغم من الاستعداد للأخذ والرد في مسألة إلغاء الاتفاقيات العسكرية، التي تؤثر على السيادة الوطنية، فإنه بند لا معنى له. ولقد كانت اطراف عديدة ترى ان تمسك حركة قرنق بهذا الشرط هو نوع من التعجيز، أو من باب الشروط التي تعرض للمساومة والتسوية على قاعدة اسقاط شرط مقابل من الطرف الذي يدير الحوار..ويبدو ان نقاشاً مستفيضاً استغرقه هذا البند في المفاوضات، فجاءت صياغته على هذا النحو من العمومية، حيث كانت تتمسك الحركة بإلغاء اتفاقية الدفاع المشترك مع مصر التي أبرمها جعفر نميري، والبروتوكول العسكرى مع ليبيا الذي وقعه عثمان عبدالله وزير الدفاع اثناء الفترة الانتقالية، بالرغم من أن الزعم بأنهما ينتقصان من السيادة زعم في غير محله لانهما يقعان في إطار ممارسة السيادة مع الآخرين وتأمين دعم مشروع للقوات المسلحة من دول صديقة أوشقيقة الخ . . وهو حق من حقوق الدولة في ترتيب علاقاتها مع الآخرين. وماذا لو أثيرت مسألة الدعم الذي كانت تتلقاه الحركة من دول أخرى بأنه يسلبها ارادتها كحركة وطنية؟؟ وهو أدعى للإستساغة والقبول من إتهمام الدولة بتوقيعها لاتفاقيات عسكرية على أنه عمل مخل بالسيادة . . وعلى العموم فأن هذا البند لم يكن ينطوى على صعوبات لتجاوزه أو الاتفاق بشانه أو إيجاد مخرج للتدليل على توفره كعنصر مهم في تهيئة المناخ لعقد المؤتمر الدستورى ..ولكن يبدو أن الصادق المهدى، رئيس الوزراء، لم يكن مستعداً لتقرير أهمية المبادرة وضرورتها ولا لتقدير أبعاد الاستقبال الجماهيرى الكبير الذي وجدته، رغم انه قام بجولة سريعة بسيارته في طريقه لزيارة الحصاحيصا، حول مطار الخرطوم لحظة استقبال الجماهير للميرغني والوفد المرافق له العائد من اديس أبابا. ورغم أن الجولة ظهرت كأنها مصادفة، يبدو أن الصادق أراد أن يتعرف شخصياً على حجم الاستقبال وحجم تأييد الجماهير للمبادرة، ولكنها بدلاً من أن تكون دافعاً لتأييده ومباركته أدت إلى احجامه وحذره وتردد موقفه من

وبعد يوم واحد من توقيع الاتفاقية تعرضت طائرة كانت تقل وزير الدفاع، الفريق أول، معاش، عبدالماجد حامد خليل، والفريق أول/ فتحى أحمد على القائد العام

للقوات المسلحة وقادة الافرع الرئيسية في القوات المسلحة السودانية، للإصابة بصاروخ سام ٧ فور اقلاعها من مطار مدينة واو في جنوب السودان متجهة إلى الخرطوم، وقد استطاع قائدها ان يهبط بها مرة أخرى بسلام في مطار واو...أدانت القوى السياسية جميعاً هذه الجريمة، إلا أن أنصار المبادرة لم يحملوا مسئولية الحادث لحركة تحرير شعب السودان. ونفت الحركة الشعبية بشدة مسئوليتها عن الحادث، وأدلى زعيم الحركة جون قرنق بتصريحات نفي فيها اصداره لأوامر بمهاجمة طائرة وزير الدفاع. وأعلن الصادق المهدى في بيان اصدره، ان المحاولة تدحض مرة أخرى مصداقية الذين حملوا السلاح ضد المواطن، وتؤكد أن حركة قرنق غير جادة في طلب السلام وغير مالكة لإرادتها أو غير موحدة الكلمة، وطالب احزاب الوفاق بالكف عن المزايدات والمكايدات السياسية وذلك حفاظاً على صيغة الوفاق القائمة تأميناً لوحدة البلاد ومصالحها وسعياً لتنميتها، وأوضح أن قضاياً البلاد لا يمكن تجاوزها إلا بتعاون وتكاتف كافة الفعاليات. وقال السيد محمد عثمان الميرغني «ان الحكومة والحركة الشعبية لايزالان في حالة حرب وليس هناك التزام بوقف اطلاق النار،وان المعارك العسكرية لم تزل دائرة وأن المطلوب في الوقت الراهن وقف الإعلام العدائي بيننا والحركة حتى تتهيأ الظروف المناسبة للسلام». وعلق وزير الدفاع عبد الماجد حامد خليل قائلاً ان الحادث لا يشكل عائقاً أمام عملية السلام أوإجهاضها لمساعيها، وأن المؤسسة العسكرية لازالت عند موقفها من ان الحرب ليست هي الوسيلة التي تحقق السلام، بل الحل السلمي مازال هو خيار المؤسسة العسكرية لحل مشكلة الجنوب". ووجهت المعارضة الافريقية التهمة في ارتكاب الصادث إلى من اسمتهم دعاة الحرب، الذين لم يرضيهم موقف القوات المسلحة المؤيد للسلام، ووصفت الحادث بأنه مؤسف.. ووصفت القيادة السياسية للحركة الشعبية اتهام رئيس الوزراء لها بالتسبب في الحادث بأن "لا أساس له من الصحة، وإن الهدف منه هو التشكيك في مصداقيتنا في البحث عن السلام". وربط بيان الحركة الشعبية ما بين الحادث الذي تعرضت له الطائرة ومحاولة اغتيال السيد/ محمد عثمان الميرغني قبل يوم من مغادرته للبلاد متوجها إلى أديس أبابا .. كما ذكر البيان أن السيد/ عبد الماجد حامد خليل أصبح هدفاً بعد أن أعلن تأييده وتأييد القوات المسلحة للمبادرة عقب إعلان توقيتها . وشن البيان هجوماً على الجبهة القومية الإسلامية لمواقفها العدائية المسبقة من المبادرة، وأضاف إن جماهير الشعب السوداني لن تجد صعوبة في فهم ان العمليات العسكرية التي تقوم بها قوات الحركة الأن ولحين قيام المؤتمر الدستوري هي عمليات مشروعة ولها ما يبررها طالما أنه ليس هناك وقف لإطلاق النار يمنع إجراء مثل تلك العمليات(١١٥)

إن حادث محاولة اسقاط الطائرة، ومن قبلها تعرض منزل محمد عثمان الميرغنى لطلاقات نارية، انما يعكسان حقيقة ان هناك قوى مناهضة للسلام وتسعى لعرقلة مساعية، هذه القوى موجودة في الشمال والجنوب داخل القوات المسلحة وفي صفوف حركة قرنق، ويمثلها أيضاً بشكل واضح، الكيان السياسي للجبهة الإسلامية القومية من خلال مواقفها.

ولنرى الآن ماهى ردود الفعل بالتحديد على توقيع مبادرة السلام السودانية لدى احزاب الوفاق الرئيسية: فعلى صعيد الجبهة الإسلامية القومية، وعقب عودة محمد عثمان الميرغنى مباشرة، قال د/ حسن الترابى «ان مبادرة السلام جاءت لتبدل التحالفات السياسية في السودان.. ولمح لضلوع جهات خارجية لم يحددها في مجريات المباحثات بين الاتحاديين والحركة الشعبية. وقال إن "للجبهة الإسلامية القومية خيارات عديدة ويمكنها ان تخرج للمعارضة". وفي ٢٢ سبتمبر حاولت الجبهة الإسلامية المبادمية الإسلامية المبادمية المبادمية القومية تسيير موكب مضاد لاتفاقية السلام السودانية، فجرت عمال عنف واسعة في العاصمة.

وفي دوائر حزب الأمة، صدر بيان مساء يوم عودة وفد الحزب الاتصادي أيد الإتفاق وأعلن عن موافقة الحزب على تشكيل اللجنة القومية التحضيرية للمؤتمر الدستوري بالمعايير والأوصاف الواردة في البيان المشترك. وعن تجميد الحدود قال البيان أنها جمدت سلفاً بقرار من الجمعية التأسيسية لحين اصدار قوانين جديدة. وعن حالة الطوارئ ووقف إطلاق النار قال البيان ان حالة الطوارئ سترفع فوراً بعد وقف اطلاق النار، وعن الاتفاقيات العسكرية قال حزب الأمة "انه لا توجد أي اتفاقيات عسكرية مع الدول الأخرى. "وأضاف" أن حزب الأمة يرى أن تتفق رؤية أحزاب الحكومة حول هذه الأمور، وإن يتناول الجميع الموقف باعتدال وناشد الحزب الرأى العام السوداني والاحزاب السياسية الابتعاد بقضية السلام عن المزايدات الحزبية درءأ لأبواب الشقة وحتى يتسنى للجميع الوصول لانعقاد المؤتمر الدستوري". وعن ما يتردد من بعض الاطراف المشاركة في الحكومة والتي تصف هذه المبادرة بأنها خيانة عظمى ونكوص عن شرع الله، قال أحمد سعد عمر عضو الوفد المفاوض "ان الاتفاق الذي توصلنا إليه أكبر من هذه الفقاقيع على سطح بحر السلام، ولم ننظر إليه بأنه انتصار حزبي أو لقيادة سياسية، بل نظرتنا إليه نابعة من انه يحقق كل أمال الشعب السوداني في الاستقرار والسلام وابقاف نزيف الدم فى الجنوب ووضع حد للحرب الدائرة فيه والنظر لمستقبل السودان وتقدمه فمتى تنظر هذه القوى لاتفاق السلام بهذا المنظار بعيداً عن مصالحها الذاتية؟(١١٦)".

أمام تزايد ضغوط القوى المؤيدة لمبادرة السلام السودانية على الحكومة لاعلان

موافقتها عليها، أعلن السيد مجمد عثمان الميرغنى عقب إجتماع مشترك بينه ورئيس الوزراء، في منتصف ديسمبر ١٩٨٨، ان الأخير سيعلن موافقة الحكومة على مبادرة السلام السودانية أمام الجمعية التأسيسية (١١٧) إلا أن الصادق المهدى، بعد تلاوته لبيانه امام الجمعية التأسيسية، تقدم بإقتراح يقول "ان المطلوب ان توافق الجمعية على المعانى التي وردت في هذا البيان، لا سيما مساعى السلام، وان من رأى هذه الجمعية الموافقة على عقد المؤتمر الدستورى في الحادى والثلاثين من ديسمبر وتكليف رئيس الوزراء بإتخاذ جميع الاجراءات لتحقيق ذلك (١١٨)".

ويلاحظ أن الجبهة الإسلامية في المراحل اللاحقة للمبادرة ومع إتساع قاعدة الموافقة أبدت إستعدادها لحضور المؤتمر الدستوري سواء كانت في الحكومة أم خارجها إلا أنها اعترضت على باقى نصوص المبادرة.

وفى جلسة مناقشة الجمعية التأسيسية لبيان رئيس الوزراء والموافقة على القتراحه، قدم حسن عبدالقادر نيابة عن الهيئة البرلمانية للحزب الاتحادى الديمقراطي، اقتراحاً يدعو الجمعية التأسيسية لتأييد مبادرة السلام السودانية وتفويض السيد رئيس الوزراء بإتضاد الخطوات اللازمة لعقد المؤتمر الدستورى(۱۱۹). وتحدث في ذات الجلسة اليابا سرور، زعيم الكتلة الأفريقية، التي شاركت في الجلسة بعد مقاطعة لجلسات إستمرت عدة أسابيع، وقال "انه ليس من المعقول تجاوز جميع بنود المبادرة والقفز فوقها إلى المؤتمر الدستورى، فتفويض رئيس الوزراء لا معنى له بدون قبول المبادرة، لأن المبادرة بجميع بنودها هي التي ستقود إلى ذلك المؤتمر، الذي ينبغي ان تترك له مناقشة قضية علاقة الدين بالسياسة (۱۲۰) وعندما جرى التصويت سقط اقتراح الحزب الاتحادي الديمقراطي واحرز ۷۸ صوتاً ونجح الاقتراح الاصلى لرئيس الوزراء، الذي يعطيه تفويضاً لعقد المؤتمر الدستوري في موعده (۱۲۱).

لقد أدى تفويض رئيس الوزراء وتوضيحاته إلى اضعاف حيوية الاتفاقية وتأكل شعبية الحكومة ورئيسها بشكل خاص. فقد كانت الاتفاقية فى ذلك الوقت تمثل طموح أهل السودان لتحقيق السلام وحل مشكلات البلاد الأساسية (١٢٢) وبذلك فقد الصادق المهدى فرصة تاريخية كان من المكن ان تحوله إلى بطل وطنى جنباً إلى جنب مع محمد عثمان الميرغنى الذى نجع فى الوصول إلى اتفاق مع الحركة. وبعد ذلك دخل الحزب الاتحادى الديمقراطى فى طور التعبئة للقوى المساندة لمبادرته وأعلن عن إجتماعات فى اليوم التالى لفشل الجمعية التأسيسية فى اصدار قرار صريح بتأييد مبادرة السلام السودانية، مع كافة الاحزاب المؤيدة له، كما اهتم باللجنة الوطنية لدعم مبادرة السلام، التى شكلت بعد إعلانها. وأصبح الحزب

الاتحادى الديمقراطى مهيئاً للرد على عدم موافقة حزب الأمة من خلال مجلس الوزراء والجمعية التأسيسية على المبادرة وفى انتظار الفرصة السائحة لإتخاذ خطوات حاسمة.

جاءت الاجراءات الاقتصادية نهاية ديسمبر لتفجر موقفاً شعبياً يعبر عن أزمة لا تشمل فقط الجانب الاقتصادى وإنما تتعلق أيضاً بتعثر جهود السلام نسبة لتعنت حزب الأمة، وعلى رأسه الصادق المهدى، وحزبة الجبهة الإسلامية، فى الوقوف بجانب المبادرة. كما جاء الموقف الشعبى رداً على محاولات تكريس قوانين سبتمبر بإجازة مشروع القانون الجنائي. وعلى ذلك أعلن الحزب الاتمادى الديمقراطى انسحابه من الحكومة نهاية ديسمبر ١٩٨٨، وتوارت بذلك حكومة الوفاق لتحل محلها حكومة ائتلافية من حزب الأمة والجبهة.

## • حكومة الوفاق والطريق المسدود،

في نهاية ١٩٨٨ وصلت حكومة الوفاق إلى مشارف نهاية طريقها المسدود..فقد رفض الصادق المهدى، رئيس الوزراء والجبهة الإسلامية القومية اتفاقية السلام السودانية. وبذلك أصبحت تعيش نتاقضات حادة في داخلها بين موقف الاتحادي الديمقراطي الذي وقف مدافعاً عن الاتفاقية، ووقفت معه كل القوى السياسية والنقابية في البلاد، وموقف حزبي الأمة والجبهة الرافض لها لأسباب متعددة ومتناقضة. فبينما رفضتها الجبهة لأسباب جوهرية ومبدئية، كان موقف رئيس الوزراء ينطلق من ضرورة المحافظة على وحدة الائتلاف الثلاثي عن طريق حل وسط حدد معالمه في قبول الاتفاقية بإيضاحات لبعض بنودها، لم تجد قبولاً من أي طرف . . وشبه البعض هذه الايضاحات بدبوس صغير شك بالونة ضخمة، ففرقعت وأحدثت دوياً هائلاً اطاح بكل أمل في السلاخ(١٢٣) ونتيجة لذلك دخلت حكومة الوفاق في طريق مسدود، ووجدت نفسها في مأزق قاتل. فلاهي قادرة على السير في طريق الحل العسكري بتوفير مستلزماته وتحمل تبعاته السياسية والاقتصادية والاجتماعية، ولا هي جادة في تحقيق السلام. وتساءل الناس عن الحكمة في رفض اتفاقية لا تلزم بأي شيء سوى توفير الظروف الملائمة لعقد المؤتمر الدستوري بمشاركة كل القوى السياسية والنقابية في البلاد؟ وتساءلوا بشكل خاص عن أسباب رفض الصادق المهدى لاتفاقية هي تتويج لجهود مضنية شارك هو وحزيه في كل مراحلها بدءاً بإعلان كوكادام في مارس ١٩٨٦ حتى اتفاق الميرغني/قرنق في ١٩٨٨؟، وتزامن هذا الموقف مع تصاعد عمليات العنف المسلح في الجنوب وإتساع الحرب الاهلية واحتلال حركة قرنق لعدة مواقع ومناطق في أعالى النيل

والاستوائية، الأمر الذي أدى إلى حالة من الاحباط العام وسط قطاعات واسعة من جماهير الشعب امتدت إلى صفوف القوات المسلحة (١٢٤) ووقف الاتحاديون حائرون أمام موقف حليفهم القديم، وأعلن السياسيون الجنوبيون عن يأسهم من الجمعية التأسيسية والاحزاب الشمالية، وتحفزت النقابات والاتحادات لمواجهة موقف يحملها تكلفة حرب مجنونة لا مصلحة فيها لطرف، واعتصر الألم ضباط وجنود القوات المسلحة حينما شهدوا مناورات الاحزاب السياسية الحاكمة حول أهم قضية وطنية (١٢٥). وفي الوقت نفسه انعكست الآثار السلبية للحرب الاهلية، وأثار كوارث الامطار والسيول، والسياسات الاقتصادية لحكومة الوفاق، انعكست كل هذه الظروف في تفاقم الأزمة الاقتصادية وارتفاع معدلات التضخم وانفلات السوق وتتابع أزمات السلع الاستهلاكية الضرورية لتحول حياة غالبية جماهير الشعب إلى جحيم ومعاناة يومية قاسية تهدر الجسد والروح على السواء (١٢٦).

ويعكس لنا العرص الاقتصادى لسنة ١٩٨٨/٨٧ والإحصائيات الحكومية ارتفاع تكاليف المعيشة خلال السنوات ١٩٨٨-١٩٨٨ في الجدول الآتي:-

الارقام القياسية لتكاليف المعيشة	197.	1910	7 19A7	W 191	19/
الرقم القياسى لذوى الدخول المنخفضة		7.7.	7777	۷ ۳۳٦ <i>٥</i>	787
نسبة التغير		%٤0	/.٣ -	77%	<b>//٩</b> ٧
الرقم القياسي لذوى الدخول العالية	١	1979	<b>XX3Y</b>	۲.۸۷	۷۸۲۰
نسبة التغير	-	7.87	<b>/</b> .YA	37%	3A.\ʻ
الرقم القياسي الموحد	١	1999	1001	<b>TYYX</b>	_
نسبة التغير	_	7.27	<b>%</b> ۲٩	<b>%</b> Y0	-

يتضح من هذا الجدول ان تكاليف المعيشة قد تضاعفت خلال الشهور الثمانية الأولى من عام ١٩٨٨، مع ملاحظة ان الإحصائيات الحكومية تعتمد الأسعار الرسمية وليس الأسعار الحقيقة، ولا تعكس ظروف الندرة وضيق العيش الواقعية ولذلك قدرت دراسات اتحاد نقابات العمال تكاليف المعيشة لاسرة عمالية متوسطة بحوالى ١٠٤٧ جنيه في الشهر مقارنة بالحد الأدنى للاجور، الذي لم يكن يتعدى وقتها ال ١٢٠ جنيهاً. وفي اطار هذه الظروف أعلنت الحكومة في ٢٠ ديسمبر إجراءات اقتصادية تقشفية شملت زيادة السكر من خمسين قرشاً إلى ثلاثة جنيهات، وزيادة أسعار العديد من السلع الاستهلاكية الأساسية، وفرض ضريبة إعادة تعمير بنسبة ١٠٪ على منتجات الصناعة المحلية والسلع المستوردة. وأكدت

محمد على جادين

سيرها في طريق تصفية مؤسسات القطاع العام، وبيعها للقطاع الخاص، وتخفيض حجم العمالة في الخدمة المدنية والمؤسسات الاخرى. وأعلن وزير المالية والتخطيط ان هذه الاجراءات ستمكن الحكومة من الحصول على ٥ر٢ مليار جنيه لتغطية تكلفة زيادات الأجور (٢٠٠٠ مليون) ودعم الذرة (٥٠٠ مليون)، (١٢٧) وفي اليوم التالي انفجر الشارع في العاصمة والاقاليم في مظاهرات ومواكب شعبية هادرة احتجاجاً على تلك الإجراءات، أكثرها حدة كان في العاصمة ومدن اقاليم الأوسط والشرقي والشمالي وكردفان، شارك فيها الطلاب والعمال والموظفون وربات البيوت. ومع إتساع المواكب والمظاهرات اعلنت النقابات والاتحادات الاضراب عن العمل لأجبار الحكومة على التراجع عن اجراءاتها. وتقدم اتحاد العمال، المعروف بقيادته المايوية، المعركة وتحولت داره إلى مركز لنشاط وحركة النقابات. وبلغت المظاهرات ذروتها يوم الخميس ٢٩ ديسمبر، حيث اتجهت إلى مجلس الوزراء تندد بالحكومة، التي رفضت إتفاقية السلام وخضعت لشروط صندوق النقد الدولي، وتنادى بستقوطها (١٢٨). وفي لحظة الفوران الشعبي، ودون ان يتوقع احد، انطلقت رصاصات من مصدر مجهود واخترقت صدرالشاب/ طارق الشاذلي وأردته شبهيداً. وعند مشاهدة الدماء تنفجر من صدره سيطر الغضب على المتظاهرات وتحولت المظاهرات إلى حالة فوران كاسحة بعد ان رفع جثمان الشهيد في مقدمة موكب هادر طاف شوارع العاصمة حتى الجامعة، ومن هناك حتى مشرحة المستشفى، ثم إلى الشارع مرة أخرى وهكذا(١٢٩). والواقع أن الموكب والمظاهرات كانت سلمية متحضرة تميز سلوكها بالانضباط العالى وتقدير المستولية، وكان سلوك رجال الشرطة في قمة المسئولية والتعاون وتفهم الموقف، ولم يعكر صفوها سوى تلك الطلقات المجهولة المصدر،(١٣٠) واتجهت اصابع الاتهام إلى حزب الأمة والجبهة الإسلامية، حيث كان عدد من عناصرها يتمركزون في مواقع محددة داخل وحول مجلس الوزراء لحمايته من (الغوغاء). وحاولت الجبهة أن تلصق التهمة بالبعثيين، واشاع الاتصاديون أن الرصاص انطلق من مبنى مجاور للمجلس يستخدمه ليبيون (١٣١) ولكن رئيس الوزراء أكد أن الرصاص أنطلق من سيارة بيضاء يجرى البحث عنها(١٣٢) وطالبت جريدة الايام بتكوين لجنة تحقيق لتحديد المستولين عن الحادث، الذين سعوا إلى إشعال نيران الفتنة(١٢٢) وانحصرت التساؤلات في نهاية الأمر في سؤال واحد، هو: من هو المستفيد من اشعال نيران الفتنة وإشاعة الفوضى في تلك الظروف الحرجة؟ أي من هو الخاسر الأكبر من تغسر الحكومة؟<sup>(١٢٤)</sup>.

وفى مواجهة هذا الرفض الشعبي الواسع والعنيف اضطر مجلس الوزراء

للتراجع عن اجراءاته، حيث اصدر بياناً أكد فيه قراراته حول الحد الادنى للأجور وتحسين الاجور ابتداءً من أول ديسمبر ودعم الذرة، وأعلن إلغاء زيادات الاسعار إستجابة لمناشدات ونداءات من احزاب الحكومة، وأكد المجلس خياره في التماس موارد حقيقة لمقابلة تكلفة زيادات الاجور لكى لا تلجأ الدولة للاستدانة من النظام المصرفي بدون رصيد، وإن القرار النهائي سيتم بعد شرح الخيارات المتاحة للرأي العام وإجراء مشاورات واسعة مع النقابات والاتحادات، وناشد البيان المواطنين بالعودة إلى مواقع عملهم واستئناف أعمالهم (١٢٥) وفي المساء ظهر د. عمر نور الدائم، وزير المالية والتخطيط، على شاشة التلفزيون يرعد ويزبد قائلاً: "البلد بلدنا ونحن اسيادها، نحن عندنا الأغلبية البرلمانية، ومن حقنا نصدر أي قرارات"، وهاجم القوى السياسية والنقابية التي شاركت في الانتفاضة ودعى جماهير الانصار للنزول في شوارع الخرطوم لتأديب هؤلاء (الرقعاء) (١٣٦). وواصلت صحف الجبهة هجومها على المواكب والمظاهرات ووصفتها بأنها مخطط يساري يستهدف الاطاحة بحكومة (القوى الإسلامية) ويستهدفها هي في المقام الأول(١٣٧). وفي ذلك أكدت جريدة الراية "ان الخطورة ليست في زيادة اسعار الضروريات فحسب، بل في فرض هذه الزيادات قبل أن تفرض الجكومة هيبتها في الشارع. وهذا مستحيل في ظل الفوضى الشاملة التي تسمح بها السلطة وتشجعها حينما تعجز عن فك القيود التي تكبل بها الشريعة. أن هذه الزيادات ستطيح بالحكومة أن لم تعلن اليوم قبل الغد التزامها بالشريعة، فلا شيء غيرها يعيد للسلطة هيبتها وقوتها" (١٣٨).

ولنضع بدل كلمة (الشريعة) كلمات أخرى اكثر تعبيراً عن ما تقصده الجريدة لفرض هيبة الدولة في الشارع، بل أن وزير المالية والتخطيط أشار إلى المقصود بشكل واضح عندما هدد المتظاهرين وحرض الانصار لتأديبهم، بدلاً من أن يعترف بفشل سياساته ويتقدم بإستقالته كما يحدث في البلدان الديمقراطية!!. ولكن يبدو أن الذين اصبحوا يدعون صراحة إلى اللجوء لمنهج العنف والقمع والديكتاتورية قد نسوا أنهم جاءوا إلى كراسي الحكم بفضل انتفاضة مارس/ابريل ١٩٨٥، وفاتهم أن يفهموا أن قضية الاجور والاسعار التي طرحت نفسها بالحاح شديد قد عبرت عن عمق الأزمة السياسية والاقتصادية التي ظلت تعيشها البلاد طوال سنوات ما بعد الانتفاضة، وكشفت الفجوة الكبيرة الت تفصل بين الجماهير وتطلعاتها في الحياة الحرة الكريمة من جهة وبين الفئات الحاكمة من جهة أخرى. صحيح أن هؤلاء قد اختارتهم الجماهير، بالانتخابات ولكن ذلك لا يغير من حقيقة بعدهم عن تطلعاتها بحكم تكوينهم الاجتماعي المرتبط بالقوى المهيمنة اقتصادياً واجتماعياً وسياسياً، ولا من طبيعة الحركة النقابية وقربها الى نبض الشارع ومعاناته بحكم وسياسياً، ولا من طبيعة الحركة النقابية وقربها الى نبض الشارع ومعاناته بحكم

تكوينها الاجتماعى المربتط بقوى العاملين واصحاب الدخل المحدود والثابت. وفاتهم، أيضاً أن انتفاضة الايام الاربعة الأخيرة من ديسمبر ١٩٨٨ لم تجبر الحكومة على التراجع عن قراراتها فقط، بل فرضت واقعاً جديداً فى الساحة السياسية سمته الاساسية أن الجماهير، بقيادة قوى الانتفاضة النقابية والسياسية، أصبحت هى صاحبة القرار وإنها لم تعد تحتمل مناورات احزاب القوى المهيمنة حول قضايا السلام والوحدة الوطنية ومعيشة غالبية الشعب فقد أدت الانتفاضة إلى إحداث عدة تطورات فى الواقع السياسي والاجتماعي فى البلاد. وفى مقدمة هذه التطورات يأتى انسحاب الاتحادي الديمقراطي من حكومة الوفاق والانضمام المعارضة. ففى مساء ٢٧ ديسمبر بعث محمد عثمان الميرغني خطاباً للصادق المهدى أبلغه فيه بإنسحاب الاتحادي الديمقراطي من الحكومة، وطالب بإلغاء زيادات المعار وتكوين حكومة مصالحة وطنية من كل القوى السياسية داخل وخارج الجمعية التأسيسية هدفها تحقيق السلام ومعالجة الضائقة المعيشية وإجراء انتخابات المجالس المحلية والاقليمية وانتهاج سياسة خارجية متوازنة والاعداد للانتخابات القادمة وفق قانون انتخابات يضمن تمثيل القوى الحديثة (١٢٩).

وعبر الصادق المهدى، في رده على الخطاب، عن اندهاشه لانسحاب الاتحاديين مؤكداً انه فوجئ به وانه لا مبرر له، وإن الوزراء الاتحاديين شاركوا في اتخاذ القرارات الاقتصادية الاخيرة. وتساءل: "كنا نتجاوز الخلافات بالحوار ونحن داخل الحكومة، فماذا استجد الآن؟ (...) اماموضوع اتفاقية السلام فقد دارت حولهامداولات انتهت ببياني بتاريخ ٨٨/١٢/٢٧ واصدرت أنت بياناً يؤيد ما جاء فيه مما أزال أي خلافات بشأن هذا الموضوع.. وحديثكم حول حكومة مصالحة وطنية لا معنى له، أنت تعلم اننا عرضنا أمر تشكيل حكومة تضم كل القوى السياسية الممثلة في الجمعية وقد تعذر ذلك لاسباب تعلمونها، وتشكلت حكومة بسند برلماني يبلغ حوالي ٩٠٪ من النواب. لذلك فإن الزج بفكرة حكومة مصالحة وطنية، بالصورة الغامضة التي وردت في خطابكم، غير مفهومة لاسيما إذا عولتم عليها كسبب لانسحابكم من حكومة الوفاق في هذا الظرف، ذلك الانسحاب الذي يشكل تخلياً عن مسئولية انتم طرف مشارك فيها، كما يشكل استغلالاً لظروف التهاب سياسية لها خطورتها على السودان وعلى نظامه الديمقراطي، وكان منتظراً منكم ومن حزبكم ان يساهم مع الآخرين لحماية السودان ونظامه الديمقراطي منها وان يساهم في قفل الابواب امام المتربصين والمغامرين.."(١٤٠) وفي فقرة في خطابه اعترف الصادق المهدى بضعف حكومته عندما قال القد شكونا كثيراً من ان بعض وزراء حزبكم يشتركون في قرارات ثم يتخلفون عن المسئولية التضامنية امام الرأي

محمد على جادين

العام، وشكونا من ان حزبكم احياناً يتخلى عن مواقف وزرائه فى الحكومة، فالمسئولية التضامية والنيابية من أهم ركائز النظام الديمقراطى الذى نمارسه، والتخلى عنها، مع سلبيات اخرى، اثر كثيراً فى فاعلية الحكم وقدراته على الحسم والقيادة". وفى ختام خطابه اكد انه يعتبر خطاب محمد عثمان الميرغنى قراراً بتنحى ممثلى الاتحادى الديمقراطى عن كل المؤسسات الدستورية التى شاركوا فيها وانه سوف يتصرف بمقتضى ذلك (١٤١).

ولكن محمد عثمان الميرغني اكد انه ابلغ رئيس الوزراء منذ بداية ديسمبر ان الحزب الاتحادى الديمقراطي سيتخذ موقفاً حازماً إذا لم تحدد الحكومة موقفاً واضحاً من اتفاقية السلام، واشار إلى ان انه في ٢٠ ديسمبر ارسل وفداً للصادق المهدى لابلاغه "ان الاتحادى الديمقراطي سينسحب من الحكومة إذا لم يوافق حزب الأمة على التعديلات التي أدخلناها على اقتراح رئيس الوزراء بتفويضه لإتضاذ خطوات لعقد المؤتمر الدستوري"(١٤٢) ومن جهة أخرى يؤكد حسن شبو، وزير الإغاثة والتعمير في حكومة الوفاق، ان الوزراء الاتحاديين اعترضوا على عرض الإجراءات الاقتصادية الأخيرة على مجلس الوزراء، وعلى اثر ذلك خرج الصادق المهدى من الاجتماع وترأس الجلسة حسين ابوصالح،وزير الخارجية، فطرحنا تأجيل المناقشة ورفع الجلسة وافساح المجال لمزيد من المشاورات ومشاركة جميع القوى السياسية والنقابية في مناقشة الاجراءات، وكادت الجلسة ترفع، ولكن دخل رئيس الوزراء وواصل الاجتماع واتخذ قراره بزيادة الأسعار (١٤٢) وفي نفس الاتجاه يؤكد زين العابدين الهندى، السكرتير العام للحزب الاتحادى، ان السودان ظل يعيش أزمة حكم مستفحلة منذ نهاية الحكومة الائتلافية الأولى، تتمثل في ابتعاد الحكومة عن مطالب الجماهير وعدم اهتمامها بمعالجة مشاكل البلاد وانشغالها بالصراعات، ومستولية كل ذلك يتحملها بكاملها رئيس حزب الأمة لأنه زعيم الأغلبية ورئيس الوزراء ولأنه اثبت ضعفه وتردده في اتخاذ القرار. فقد أتى إليه السلام في مكتبة فأثر الابتعاد عنه وأدخل البلاد في محنة عندما اسقط اتفاقية السلام في الجمعية التأسيسية(١٤٤). وكانت خطوة الاتحاديين قد وجدت ترحيباً شعبياً شمل حتى بعض قيادات حزب الأمة، حيث أعلن د. مادبو تأييده لتكوين حكومة انقاذ وطنى تضم كل الفعاليات السياسية داخل وخارج الجمعية، وطالب الحكومة بتقديم استقالتها اسوة بالوزراء الاتحاديين، وحمل وزراء القطاع الاقتصادي مسئولية التردى الاقتصادي العام في البلاد<sup>(١٤٥)</sup>.

وهكذا جاء انسحاب الحزب الاتحادى الديمقراطى من حكومة الوفاق والانضمام إلى صفوف المعارضة ليشكل خطوة كبيرة أدت إلى توسيع قاعدة المعارضة وأكدت

فشل الحكومة، وذلك بحكم الثقل السياسي الذي يمثله وبحكم تاريخه الوطني والديمقراطي وعلاقاته وارتباطاته الوطيدة مع عدد من البلدان العربية. وبذك تقلصت قاعدة الحكم وانحصرت في حزبي الأمة والجبهة الاسلامية وبعض السياسيين الجنوبيين. وهي قاعدة ضيقة وضعيفة رغم تمتعها بثقل برلماني كبير نسبياً، وذلك بحكم توجهاتها المعادية للديمقراطية والسلام ومطالب جماهير الشعب، ويحكم اتساع المعارضة الشعبية والبرلمانية وتمسكها بالانتصار الذي حققته بإنتفاضة ديسمبر ١٩٨٨، وبالشعارات التي رفعتها خلالها. وبالإضافة إلى ذلك لابد ان نشير إلى الانقسامات والصراعات التي كان قد بدأ يعيشها حزب الأمة منذ منتصف عام ١٩٨٨. وفي ذلك قال بروفسير محمد ابراهيم خليل، رئيس الجمعية السابق، "ان حزب الامة يمر بمرحلة خطيرة لم يشهدها في تاريخه، حيث اختفت القيادة الجماعية وانفرد رئيس الحزب، مع مجموعة صغيرة، بإتخاذ القرارات دون الرجوع إلى القاعدة"(١٤٦) وفي الوقت نفسه بدأت الخلافات والصراعات داخل الجبهة الإسلاميةالقومية تظهر إلى السطح نتيجة لفشلها في تجربة المشاركة في الحكم، وبسبب ازمة تنظيمية داخلية كان ابرزها ما تناولته الصحف في تلك الفترة تحت عناوين فضائح الجبهة واكبرها ما عرف بقضية عثمان خالد مضوى، وقضية القصر العشوائي التابع لوزير التجارة، د. على الحاج..(١٤٧) ولكن رغم كل ذلك اختار الصادق المهدى الاستمرار في تحالفه مع الجبهة على حساب الاتحادي الديمقراطي الذي ازدادت شعبيته بعد انسحابه من الحكم. واكد د.الترابي ان الحكومة ستمضى بقاعدتها القائمة وستطلب تجديد الثقة من الجمعية. وعندما سئل هل تنجح حكومة ائتلاف بين حزبي الامة والجبهة بينما فشلت الحكومة السابقة الأوسع قاعدة؟؟ قال: لقد جرينا حكماً ائتالافياً بمعارضة قوية، وحكماً وفاقياً بمعارضة ضعيفة، فدعونا تجرب ائتلافاً بين الأمة والجبهة ومعارضة اتحادية<sup>(١٤٨)</sup>

المهم بعد انحسار المواكب والمظاهرات أعلن رئيس الوزراء في مؤتمر صحفي ان الاقتصاد السوداني يعاني عجزاً كبيراً في ميزان المدفوعات وان عائدات الصدر لاتكفي، وان الميزانية العامة تواجة عجزاً يصل إلى ٢٠٥ مليار بنهاية العام المالي ١٩٨٩/٨٨. وذكر ان الاجراءات الأخيرة تمثل أفضل الخيارات المتاخة أمام الحكومة والمتمثلة في: الاستدانة من النظام المصرفي، تشريد عدد كبير أمن العاملين في جهاز الدولة، وفرض ضرائب غير مباشرة على الصادرات والواردات والمنتجات الحلية وزيادة اسعار السلع التي تحتكرها الدولة، ودعا إلى تكوين لجنة مشتركة من الحكومة والنقابات للبحث عن مصادر لتمويل زيادات الاجور، واكد ان تخفيض الانفاق الحكومي ممكن في بعض المجالات، مثل الاجهزة التشريعية والتنفيذية

والسياسية وخدمات الصحة والتعليم، لكنه غير ممكن في مجالات التنمية والاجهزة الأمنية، واقترح عقد اجتماع تداولي مع النقابات والاتحادات لمناقشة تمويل زيادات الاجور(١٤٩). وواضح ان مشكلة الحكومة انها أرادت تمويل الاجور بزيادة الضرائب المباشرة وغير المباشرة، وهذا يؤدى بدوره إلى زيادة الاستعار، الامر الذي يدفع النقابات والاتحادات إلى المطالبة بزيادة الاجور وهكذا. وإذا كان رئيس الوزراء قد أكد أن الاجراءات التي اتخذتها الحكومة تمثل أفضل الخيارات المتاحة، فإن مثل هذا الحديث هو مجرد تبرير، لأن سياسات الحكومات الائتلافية المتعاقبة، خاصة حكومة الوفاق، ظلت تعتمد على هذه المسادر الثلاثة مجتمعة. فقد رفعت الحكومة نسبة الاستدانة من النظام المصرفي إلى ٢٠٪ بدلاً من ١٠٪ من جملة نفقاتها، وظلت الضرائب غير المباشرة، التي تتحملها غالبية جماهير الشعب، تشكل اكثر من ٨٧٪ من إيرادات الدولة بينما لا تتعدى مساهمة الضرائب المباشرة ال ١٣٪ فقط. وهذا التوجه مرتبط بالتركيبة الاجتماعية للفئات الحاكمة التي تحاول، بإستمرار، إلقاء أعباء تمويل نفقات جهاز الدولة على كاهل جماهير الشعب الكادح. لذلك فإن الاجراءات التي اتخذتها الحكومة لم تكن خياراً بين خيارات، بل هو خيارها الوحيد، كما تؤكد ذلك مصادر ايرادات ميزانية ١٩٨٩/٨٨، ويؤكده ايضاً قرار مجلس الوزراء بإلغاء اجراءات ديسمبر، حيث تقول إحدى فقراته "يؤكد المجلس خياره المسئول بالتماس موارد حقيقية ضرائبية لمقابلة تكلفة زيادات الاجور لكي لا تلجأ إلى الاستدانة من النظام المصرفي"(١٥٠) إذن مجلس الوزراء لم يتراجع عن سياسة الاعتماد على الضرائب غير المباشرة في تمويل عجوزات ميزانية الدولة "بل تراجع عن قرارات معينة نتيجة لضغط الحركة الجماهيرية الديمقراطية وليس هناك من يضمن عدم لجؤها للاستدانة من النظام المصرفي أو زيادة الاسعار أو تخفيض سعر صرف الجنيه كما تؤكد ذلك سياساتها واجراءاتها العملية وتنكرها لمقررات المؤتمر الاقتصادى الوطنى التى تمثل بديلا عمليا لتلك السياسات وتجد تأييدا شعبياً وسياسياً واسعاً (١٥١) لذلك تمسكت النقابات والاتحادات برفض أي زيادات في أسعار السلع الضرورية وركزت على البحث عن خيار آخر حددته في مقررات المؤتمر الاقتصادى الوطني، ايقاف الحرب الاهلية وتحقيق السلام عن طريق الالتزام بإتفاق الميرغني - قرنق، تخفيض الانفاق الحكومي واصلاح النظام الضسريبي.<sup>(١٥٢)</sup> ففي الاجتماع التداولي أكد رئيس اتحاد نقابات العمال ان البلاد تواجبه أزمة بالغبة الصبعوبة لأيمكن تجاوزها بالحلول الجزئيبة وعلى الحكومة مراجعة سياساتها الاقتصادية وموقفها من قضية السلام. وطالب رئيس اتحاد الموظفين الحكومة بأن تبدأ سياسة التقشف بنفسها. وفي تعقيبه على كلمات

النقابيين، اكد رئيس الوزراء ان احداث ديسمبر أكدت ان النقابات رقم لا يمكن تجاوزه وان ضعف مشاركة القوى الحديثة في صناعة القرار السياسي والاقتصادي يمكن معالجته بتعديل قانون الانتخابات لتحقيق التوازن المطلوب في تركيبه المؤسسات الدستورية وان السياسات الاقتصادية يمكن الاتفاق حولها في مجلس التخطيط القومي وان السلام قضية قومية ينبغي ألا تتأثر بالمناورات السياسية (١٥٢).

ولكن وزير المالية والتخطيط صرح "بأن زيادات الاسعار لابد منها لمواجهة الوضع الاقتصادى الذى وصل الحضيض، والبديل الآخر هو تشريد عدد كبير من العاملين فى جهاز الدولة لأن الحكومة استنفذت المسموح لها من الاستدانة من الجهاز المصرفى (...و) ان عائد الزيادات يصل إلى حوالى ٥٠٠ مليار جنيه، ٢ مليار لتغطية تكلفة الاجور، ٥٠٠ مليون لدعم النرة، ٥٠٠ مليون لدعم السكر، وهذه الزيادات تمتص حوالى ٣٠٪ فقط من زيادات الاجور"(١٥٠) ولكن قوى الانتفاضة السياسية والنقابية أكدت فى مذكراتها للجنة بدائل زيادات الاجور ان هناك خيارات أخرى حددتها فى المحاور الآتية:

أولاً: ايقاف الحرب الاهلية وتحقيق السلام الذي يحقق المزايا التالية.

١/ تتوفر فوراً من ٥ إلى ٨ مليون جنيه في اليوم، هي المبالغ المباشرة التي تصرف على إدارة العمليات الحربية في الجنوب.

٢/ تتوفر فوراً المبالغ الكبيرة من موارد الدولة من العملات الصعبة التي تصرف
 لإدارة العمليات العسكرية.

٣/ تتوفر فوراً مبالغ الصرف غير المباشرة، التي تفوق مبالغ الصرف المباشرة،
 التي تصرف بسبب استمرار الحرب الاهلية.

٤/ ايقاف تخريب المزيد من البنيات الاساسية والاقتصادية في الجنوب وجنوب
 كردفان والنيل الابيض.

٥/ توقف الحرب الاهلية يساعد على الانتاج السريع للبترول في مناطق بحر الغزال وجنوب كردفان، ويوفر ذلك حوالي ٧ بليون جنيه سنوياً. ويساعد أيضاً في إنشاء مشاريع اقتصادية جديدة توقف العمل فيها بسبب ظروف الحرب مثل قناة جونقلي ومصنع سكر ملوط.

٦/ بسبب الحرب توقفت التجارة الداخلية في الجنوب وتحولت تجارة الحدود
 إلى تهريب. وبوقف الحرب يمكن تنشيط التجارة الداخلية وايقاف التهريب.

الحرب يتوفر الصرف الزائد على نظام الحكم الاقليمى فى الجنوب،
 حيث توجد الآن أجهزة مزدوجة فى الخرطوم والجنوب.

٨/ بوقف الحرب يتقلص العبء الاقتصادى والاجتماعى الذى ينشأ من هجرة مئات الآلاف من النازحين من مناطق العمليات العسكرية وتمركزهم فى اطراف المدن والقرى الكبيرة فى الشمال دون مساهمة فى النشاط الاقتصادى.

٩/ بوقف الحرب تتدفق المنح والقروض والاستثمارات من الدول الشقيقة
 والصديقة لصالح الحكومة المركزية والحكومات الاقليمية في الجنوب.

ثانياً: تخفيض الانفاق الحكومي ويشمل ذلك:

(۱) تخفيض الانفاق الحكومَى فى الاجهزة السيادية والتشريعية. فنفقات هذه الاجهزة التى يعمل فيها حوالى ٤٠٠ شخص فقط، تبلغ حوالى ٣٥ مليون جنيه فى العام، كما موضح أدناه (بالآف الجنيهات):

مجلس رأس الدولة	15 21 .× 0
رئيس الجمعية التأسيسية	777
نائب رئيس الجمعية التأسيسية	717
مساعدو الرقيب	$\gamma \times VAI = II^{\circ}$
رؤساء اللجان	$Y \cdot XV = 1XY \times 1T$
زعماء المعارضة	$7 \times 171 = 373$
نواب الجمعية	$V$ , $E \circ V = T1 \times TT9$
رئيس الوزراء	
الوزراء المركزيون	$\circ$ , $\wedge \cdot \vee = \Upsilon \land \circ \times \Upsilon \lor$
وزراء الدولة	$\Upsilon$ , $\forall \Upsilon \cdot = 1 \land \Upsilon \times \Upsilon \cdot$
حكام الاقاليم	$1, VY \cdot = Y10 \times A$
نواب الحكام	$1, VY \cdot = Y10 \times A$
الوزراء الاقليميون	$1,1$ $XX = 1$ $XX \times YY$
معتمد العاصمة	Y10
نائب المعتمد	Y10
المفوضنون	$3 \times \Gamma \Lambda I = 33V$
مجلس الجنوب	٤ × ١٥٠ = ١٩٣٥
الجملة	۲۷٦ = ۱٤٠ ر ٢٥
44	

هذا بخلاف امتيازات السكن والسفر والعلاج والسيارات والامتيازات الاخرى. وبجانب ذلك يبلغ الدعم المركزى للحكم الاقليمى حوالى ١٠٤ مليار جنيه، يذهب معظمه كمرتبات وامتيازات لجهاز الحكم الاقليمى ولا تجد الخدمات إلا النذر

اليسير. لذلك يمكن تخفيض الانفاق الحكومى فى هذه الاجهزة بنسبة كبيرة عن طريق تقليص الاجهزة الدستورية السيادية والتنفيذية وإلغاء نظام الحكم الاقليمى فى الاقاليم الشمالية وخلق جهاز دولة بسيط يتناسب مع ظروف السودان وامكانياته الاقتصادية.

- (۲) اصدار قانون بحرمان كل من شغل منصباً سياسياً فى الدولة خلال الحكم المايوى وحتى الآن من كافة امتيازات ومكافأت ما بعد الخدمة المحسوبة على أساس وضعه السياسى مع تسوية حقوقه من المعاش على اساس اخر وظيفة كان يشغلها قبل تعيينه السياسى. وكذلك اصدار قرار قاطع باعبتار تولى المناصب السياسية عملاً تطوعياً لا تترتب عليه أى حقوق أوفوائد بعد التخلى عنها.
- (٣) الضغط على سفرد الوفود الرسمية للخارج وإعادة النظر في سفارات السودان في الخارج بما يتناسب مع امكانيات البلاد ومصالحها.
- (٤) إعادة النظر في اسطول السيارات الحكومية عن طريق توزيعها حسب الحاجة وضبط استخدامها وعدم شراء السيارات الفاخرة والتخلص من الموجود منها بالبيع أوإعادة تصديرها.
- (°) حظر استخدام الاثاثات المستوردة في المكاتب الحكومية وبيع الموجودة منها حالياً.
- (٦) الاقتصاد في مصروفات الفصل الثاني من الميزانية وترشيدها بمشاركة النقابات في مختلف المواقع.
- (٧) التزام الدولة الصارم بالصرف حسب الميزانية مع المحاسبة الضرورية لكل تجاوز يحدث.
- (٨) رفع أيجارات العقارات الحكومية والاستفادة منها في بناء مجمعات الوزارات والمصالح الحكومية وفق خطة محددة.
- (٩) اصدار قوانين رادعة لمحاربة التهريب وتخزين السلع المحظورة والمتاجرة في العملات الصعبة وتطبيقها بحزم دون مجاملة.

ثالثاً: زيادة الايرادات الحكومية، ويشمل ذلك:

۱- استرداد الاموال العامة المنهوبة بواسطة اركان النظام المايوى وعناصر الرأسمالية الطفيلية. وبعض هذه القضايا وصلت المحاكم، لكنها أوقفت بواسطة النائب العام مثل قضية شريف التهامى وقضايا الاراضى.

٢- تطبيق قانون الثراء الحرام المجمد في ديوان النائب العام، وتقديم قضايا الفساد المصرفي للمحاكم، والاستمرار في اجراءات التحقيق في بقية المصارف، التي أوقفها النائب العام، ومحاربة الفساد والمفسدين.

- ٣- استرداد مديونية البنوك الحكومية على القطاع الخاص البالغة ١٥٠٠ مليون جنيه، وليس هناك أي موانع قانونية لاستردادها.
- 3- سحب تراخيص المصارف الخاصة المحلية والاجنبية والمشتركة والاكتفاء بالبنوك الحكومية فقط هذا الإجراء يؤدى إلى حماية الاقتصاد الوطنى ومنع التهريب وتوفير موارد حقيقية للدولة هي أرباح هذه البنوك.
- ٥- هناك ما لا يقل عن أربعين ألف من المليونيرات الجدد حسب تقديرات بعض الاوساط المسئولة، وكل هؤلاء جمعوا ثرواتهم خلال الخمسة عشر سنة الماضية بطرق غير شرعية أوبسبب إجراءات تخفيض الجنيه أوالاستفادة من ظروف الازمة الاقتصادية التي ساهموا اصلاً في خلقها، والمتوقع ان يساهموا في تجاوز هذه الازمة بدفع ضريبة سنوية في حدود ٢٠٠ ألف جنيه فقط على الأقل.
- ٦- توسيع نشاط القطاع العام في التجارة الخارجية عن طريق سيطرة الدولة
  على تصدير واستيراد السلع والمحاصيل الرئيسية.
- ∨- فرض ضرائب على كل النشاطات الطفيلية غير المنتجة مثل شراء وبيع الأراضى والعقارات والفنادق والمطاعم الفاخرة والحفلات ووكالات السفر والسياحة والسيارات.
- ٨- فرض ضرائب عالية على كل عقارات الدرجة الأولى وعلى العقارات الفاخرة في كافة المدن.
- ٩- تأكيد استقلالية بنك السودان وسيطرته الكاملة على النشاط المصرفى فى
  البلاد وعلى النقد الاجنبى واستخدامه حسب خطة محددة.

رابعاً: معالجة الخلل في ميزان المدفوعات ويشمل ذلك:

- ١. حظر استيراد كل السلع الاساسية وغير الضرورية.
- ٢. انتهاج سياسة تستهدف في المدى المتوسط الاكتفاء الذاتي من القمح،
  الدقيق، الارز، البن، الالبان، المطاط، العدس، الزيوت، الشاى، الورق، السماد،
  السكر، والادوية. وهو هدف متواضع وممكن التحقيق.
- ٣. تشجيع رأس المال الوطنى فى قطاعات الصناعة والزراعة ومحاربة النشاط الطفيلى.
- ٤. دفع الإنتاج المحلى لزيادة وتنويع الصادرات ومقابلة الاستهلاك المحلى عن طريق التسعير المجزى للمحاصيل وتخصيص النقد الاجنبى الضرورى لاستيراد مدخلات الانتاج وتوجيه الاتفاقات والبروتكولات التجارية لخدمة هذا الهدف.
- ه. استغلال البترول السوداني لتلبية احتياجات الاستهلاك المحلى بعد تحقيق السلام.

٦. تطوير التعاون التجارى والاقتصادى مع البلدان العربية والبلدان الافريقية المجاورة (١٠٥).

واستناداً إلى هذه المقترحات التي طرحتها النقابات والاتحادات توصلت اللجنة المشتركة لدراسة بدائل تمويل زيادات الاجور إلى ستة مقترحات شملت: ايقاف الحرب الاهلية وتحقيق السلام، زيادة الانتاج، محاربة التهريب والفساد والسوق الاسود، اجراء حوار بين الاطراف المعنية للتوصل إلى عقد اجتماعي يوفر المناخ الملائم لزيادة الانتاج، تخفيض الانفاق الحكومي وترشيده، وزيادة الايرادات الحكومية عن طريق فرض ضرائب على الفئات المقتدرة وعلى السلع الكمالية والعقارات والسيارات وعدم فرض أي ضرائب على السلع الاساسية (١٥٠١) وفيي مجال تمويل زيادات الاجور اقترحت اللجنة الاعتماد على:

- أ- مساهمة الدولة عن طريق تخفيض الانفاق الحكومي.
- ب- مساهمة الفئات المقتدرة عن طريق الضرائب المباشرة وغير المباشرة.
  - ج- مراجعة الايرادات التقليدية لخلق المزيد من الايرادات.
- د- بعد استنفاد المصادر المذكورة اعلاه تم الاتفاق على المصادر الاضنافية التالية:
  - (١) ضرائب غير مباشرة على السلع الكمالية.
    - (٢) زيادة اسعار السجائر.
  - (٣) فرض رسم أضافي على الواردات بنسبة ١٥٪ بإستثناء السلع الأساسية.
- (٤) فرض ضريبة إعادة تعمير بنسبة ١٥٪ على المنتجات المحلية بإستثناء السلع الاساسية.
  - (٥) فرض ضرائب مباشرة على السيارات ابتداء من الميزانية القادمة.
- (٦) إزالة الكسور في اسعار الجازولين ليكون أربعة جنيهات والبنزين عشرة حنيهات.
  - (٧) في ما يتعلق بسعر السكر برزت وجهات النظر التالية:
- عدم زيادة سعر السكر باعتباره سلعة أساسية لكافة المواطنين. ووقف مع هذا الاقتراح اتجاد نقابات العمال، اتحاد الموظفين، اتحاد المزارعين، اتحاد ارباب المعاشات.
- رفع السعر لمستوى التكلفة الحقيقة لأن عدم دفع التكلفة الحقيقية يقود إلى خسارة المصانع وبالتالى توقف الإنتاج أوزيادة عمليات التهريب ووقف مع هذا الاقتراح اتحاد المهنيين والفنيين، اتحاد المعلمين، اتحاد اصحاب العمل واتحاد اصحاب الصناعات.

- بيع السكر بسعرين، سعر للتموين وسعر تجارى شريطة ان توفر الدولة هذه السلعة للمواطنين عن طريق قنوات توزيع مضمونة. ويمثل هذا الاقتراح وجهة نظر الاجهزة الفنية الحكومية المثلة في اللجنة (۱۵۷).

ووصف رئيس الوزراء هذه التوصيات بأنها "جهد قيم ومفيد يستحق الاشادة. واضاف انه بقدر ما كانت القرارات الحكومية الاخيرة مفاجئة ومعزولة جاءت توصيبات اللجنة واسعة التداول والاعداد". ووعد بأنها ستكون أساسياً للقرارات الجديدة، مؤكداً أن الخيارات التي قدمتها النقابات والاتحادات بعد النقاش والحوار تؤكد أن الديمقراطية هي الخيار الأفضل والأصبح وإن النظام الديمقراطي قادر على التطور من داخله بالمزيد من المشاركة الديمقراطية (١٥٨). وفي اليوم التالي أعلن في مؤتمر صحفى أن الحكومة قبلت توصيات لجنة البدائل وقررت أن يكون سعر السكر ١٢٥ قرشاً، هو سعر التكلفة، وإن توفر الدولة كميات إضافية عن طريق الاستيراد تباع بسعر تجاري، وقررت، أيضاً، تخفيض نفقات الاجهزة الدستورية بنسبة ٢٠٪ من إجمالي نفقاتها، ودراسة إمكانية تخفيض جوانب الصرف الحكومي الاخرى، وتشمل فائض العمالة والترحيل في الخدمة المدنية. وأكد التزام الحكومة بالعمل على تحقيق السلام وبتطبيق زيادات الاجور ابتداء من يوليو ١٩٨٨ بالنسبة للعمال ومن ديسمبر بالنسبة للفئات الاخرى، ودراسة زيادة الاجور في القطاع الخاص مع أصحاب العمل، وكرر التزام الحكومة بعدم الاستدانة من النظام المصرفي (١٥٩) وفي وقت لاحق اصدر مجلس الوزراء أمراً مؤقتاً بفرض ضريبة إعادة تعمير بنسبة ١٥٪ على المنتجات المحلية والواردة(١٦٠) وواجهت الاتحادات والنقابات هذه الإجراءات بردود فعل قوية. فقد رفضت زيادة سعر السكر، وإتهمت الحكومة بالانحياز لوجهة نظرها وتجاهل وجهة نظر النقابات والاتحادات، ورفضت تطبيق الزيادات من أول ديسمبر بالنسبة للموظفين والمهنيين وعدم التزام الحكومة الواضح بتطبيق الزيادات على عمال القطاع الخاص ورفضت أيضا إشارة رئيس الوزراء للتخلى عن ماسمي فائض العمالة الذي لم يرد اصلاً في توصيات لجنة البدائل، واتهمت الحكومة بأنها اختارت البنود المتفقة مع وجهة نظرها وتجاهلت البنود والتوصيات الأخرى (١٦١) وفي الوقت نفسه أعلن القضاة واساتذة جامعة الخرطوم رفضهم لمبدأ إدخالهم ضمن هيكل أجور العاملين بالدولة لأن ذلك يعتبر انتهاكاً لاستقلال الجامعة والقضاء حسب نص الدستور الذي يؤكد على استقلال القضاء والجامعات، وهدد الاساتذة بالاضراب عن العمل بينما هدد القضاة بتقديم استقالاتهم إذا لم توقف السلطة تدخلها في شنون القضاء. ووجدت القرارات أيضاً، رفضاً من المهندسين وفئات أخرى عديدة لانها لم تلب تطلعاتهم. وهكذا

وضح ان الهيكل الجديد للأجور، والاجراءات التي صاحبته، لم تؤد إلى الاستقرار المنشود بل أدت إلى تحفز معظم النقابات ودخولها في سلسلة من المطالبات والاضرابات.

وواجهت الحكومة هذا الوضع عن طريق تكتيك يقوم على تفتيت وحدة النقابات وخلق تناقضات في داخلها واتباع سياسة الترضيات مع بعض النقابات المؤثرة والالتفاف حول توصيات لجنة البدائل. وركزت جهودها على اتحاد نقابات العمال لكى تثنيه عن الدخول في اضراب عن العمل، وذلك بحكم ثقله وسط الحركة النقابية ولتَوفر مداخل تساعد على التوصل معه إلى تسوية معقولة. وبدأت مفاوضات متعسيرة وشاقة طالب فيها الاتحاد بإلغاء الزيادة في سعر السكر وايقاف تشريد العاملين وتطبيق الحد الادنى للاجور بأثر رجعى على عمال القطاع الخاص. وفي نهاية المطاف نجح وزير الدفاع، عبدالماجد حامد خليل، بإقناع الاتحاد بالتمهل في إتخاذ قرارات صعبة في ظروف معقدة لا تحمثل فيها البلاد أي هزة سياسية،(١٦٢) وذلك بعد تعهد رئيس الوزراء بتطبيق الحد الادنى للاجور على عمال القطاع الخاص بأثر رجعى وتخفيض سعر السكر إلى ١٠٠ قرش، ولكن ذلك لم يوقف الاضرابات التي تعددت اسبابها ودوافعها. وكانت المفاوضات فرصة نعرف فيها وزير الدفاع على منطق النقابات الذي يقول ان اصلاح الوضع الاقتصادي لا يتم الاعبر تحقيق السلام، وإن طريق السلام قد تم تعبيدة بإتفاقية السلام السودانية،(١٦٢) ومن خلال ذلك تجسدت الابعاد الحقيقية لأزمة الائتلاف الحاكم. فقد أكدت نقابات العاملين، وأحزاب المعارضة، أن هناك خيارات واسعة أمام الحكومة لاصلاح الوضع الاقتصادي وتغطية تكلفة زيادات الأجور، وذلك في إطار البنيان الاقتصادي الاجتماعي القائم. ومثل هذا الاتجاه لا يمكن ان يقابل بالرفض والاستخفاف من حكومة مسئولة، لكن هذا ماحدث بالضبط. فقد استخفوا بكل المقترحات والتوصيات التي قدمتها النقابات، ولكنهم لم يجرؤوا على رفضها. وبذلك وجدت الحكومة نفسها في مأزق حرج. فالسير في طريق هذه المقترحات يضعها وجها لوجه مع اركانها داخل مجلس الوزراء والجمعية التأسيسية ومع الفئات الطفيلية التجارية والمصرفية التي تمثلها. وفي الوقت نفسه هي لا تقدر على تكرار تجربة قرارات ٢٦ ديسمبر التي اجبرتها انتفاضة الأيام الأربعة على التراجع عنها. من هنا فإن ضغوط هذه الفئات، في مجملها، هي التي كانت تقف خلف تمسك قوى الائتلاف بالبقاء في كراسي الحكم، رغم انف جماهير الشعب وانتفاضتها ورغم وضوح فشلها، وهي التي كانت تقف خلف مناوراتها ومراوغاتها للالتفاف حول مطالب الانتفاضة وهنا تتجسد أزمة الديمقراطية وأزمة الحكم التي ظل يعيشها

السودان منذ اكثر من ثلاثين عاماً. ففى البلدان الديمقراطية تتقدم الحكومة التو تفقد ثقة الشعب بإستقالتها لتفسح المجال أمام حكومة أخرى. ولكن ذلك لا يحدث فى السودان لأن التجربة الديمقراطية تفتقد القاعدة الاجتماعية الضروري لإنجاحها، ولأن الأزمة لم تكن أزمة سياسية بالمعنى المتداول فى البلدار الديمقراطية، بل هى ازمة فئات اجتماعية محددة، فشلت فى مواجهة اخطر قضيتير تواجههما البلاد، هما: قضية لسلام وتخفيف معاناة جماهير الشعب، ومع ذلا تصر على البقاء فى كراسى الحكم دفاعاً عن مصالح حزبية وطبقية وشخص ضيقة.

كانت السلطة قد غدت مشلولة ومحاصرة بضغوط الأزمة الاقتصادية المتفاقم والحرب الاهلية المتصاعدة وبالعزلة الداخلية والخارجية، بعد أن كشفت انتفاض ديسمبر ١٩٨٨م، وانسحاب الاتحاديين من الحكم وانضمامهم لصفوف المعارضا عجزها في مواجهة الأوضاع الاقتصادية المتردية وقضية السلام والحرب الاهلية وجاءت استقالة وزير الدولة بوزارة المالية ووزير الداخلية ووزير الدفاع ومذكر القوات المسلحة في فبراير ١٩٨٩م لتضع حداً لمناورات حكومة الائتلاف الثنائ وإدعاءاتها وتجبرها على تقديم استقالتها وفتح الطريق امام حكومة جديدة، وضعا ايقاف الحرب الاهلية وتحقيق السلام في مقدمة جدول أعمالها.

## هوامش الفصل الخامس

- (١) الدستور ٦/٦/١٩٨٨، لقاء مع اليابا سرور.
- (٢) الدستور ٩/٥/٨٨٨، لقاء مع بدرالدين مدثر.
- (٢) حيدر طه (الاخوان العسكر)، مصدر سابق، ص٢٢١.
  - (٤) الهدف ۱۹۸۸/٥/۱۲.
  - (٥) حيدر طه، م.س،ص ٢٢٢.
    - ·(٦) الدستور ٣٠/ه/١٩٨٨.
  - (۷) حيدر طه، م.س، ص۲۲۲.
    - (۸) الدستور ٦/٦/١٩٨٨.
  - (۹) حیدر طه، م.س.،ص ۲۲۳–۲۲۳.
  - (۱۰) الدستور ٦/٦/٨٨٨، لقاء اليابا سرور.
    - (۱۱) حيدر طه، س.،ص. ۲۲۲–۲۲۲.
- (۱۲) الدستور ۱۹۸۸/۱۱/۱۱ محمد سيد احمد عتيق، ملاحظات حول شخصية الصادق المهدى.
  - (۱۳) نفسه.
  - (۱٤) حيدر طه م.س.نص ۲۲۱.
    - (١٥) الهدف ٢٩/٤/٨٩٨١.
  - (١٦) الدستور ٢٠/١/٨٨٨٨.
  - (۱۷) حيدر طه. م.س.، ص ۲۲۳.
    - (۱۸) الميدان ١٩٨٨/٤/١٤.
    - (۱۹) الدستور ۱۹۸۸/۲/۱۹۸۸.
      - (۲۰) الميدان ۲۹/٤/۸۹۸۸.
    - (۲۱) الدستور ۹/٥/١٩٨٨.
    - (۲۲) الدستور ۲۷/۱/۸۸۸۸.
      - (۲۳) الهدف ۲۲/٤/۸۸۹۸.
    - (۲٤) الدستور ۲۵/۸۸۸۸ .
    - (۲۰) الدستور ۱۹۸۸/۱۸ .
  - (۲٦) الاتحاد الظبيانية ٢٠/٦/٨٨٨.
  - (۲۷) الهدف ۲۱/۸۸/۸/۲۱، خطاب رئيس الوزراء في مجلس التخطيط القومي.
    - (۲۸) الدستور ٦/٢/٢٩٨٩، د. عمر محمد عثمان، جذور الازمة الاقتصادية.
      - (۲۹) الأيام ١٠/٢/١٨٩١.
      - (۳۰) الميدان ١٩٨٩/٢/١٦.
        - (۲۱) الميدان ۱۹۸۸/۸/۱۱.

- (٣٢) الهدف ١٩٨٨/٨/١٤.
- (۳۳) الدستور ۲۹/۸/۸۸۸۱.
  - (٣٤) الهدف ١٩٨٨/٨/١٤.
  - (۲۰) لليدان ١٩٨٨/٨/١٥.
- (٣٦) الايام ١٩٨٨/٩/٤، تصريح دعمر نور الدائم.
- (٣٧) الثقافة الوطنية، م.س، العدد الثالث ١٩٨٨، ص ١٢٠–١٢١.
  - (۲۸) نفسه. ص ۱۲۱.
  - (۲۹) الهدف ۱۹۸۸/۸/۱۰.
- (٤٠) الدستور ٢١/١٠/٣١ تقدير لجنة حصر خسائر كوارث الامطار والسيول.
  - (٤١) الدستور ٢٩/٨/٨٨٨١.
    - (٤٢) الميدان ١٩٨٨/١٩/١.
  - (٤٣)الدستور ١٢/٢/ ١٩٨٩.
    - (٤٤) الراية ٢٠/٣/٨٨٨.
    - (٥٥) الايام ٢٤/٥/٨٨٩١.
  - (٤٦) الدستور ۲۰/۲/۸۹۸۸.
    - (٤٧) الميدان ٢٤/٥/٨٨٨١.
      - (٤٨) نفسه.
    - (٤٩) الهدف ۱۹۸۸/۷/۱۸ .
    - (۵۰) الايام ۲۲/۷/۸۸۹۸.
    - (٥١) الميدان ١٩٨٨/٧/١٨.
  - (۲۰) الدستور ۲۱/۸۸۸۸۱.
    - (۵۳) الميدان ۱۹۸۸/۷/۱۰.
  - (٥٤) الهدف ۲۱/۱۱/۸۸۸۱.
    - (٥٥) الأمام ٢/٩/٨٨٩١.
  - (٥٦) الميدان ١٠/١٠/٨٨٨١٠.
  - (۷۰) الهدف ۱۹۸۸/۱۰/۸۸۹۱.
  - (۸۰) الايام ۱۲/۱۰/۸۸۸۱.
  - (۹۹) الميدان ١٩٨٨/١١/٨٨١.
    - (٦٠) الهدف ٦/٦/٨٨٩١.
    - (٦١) الهدف ٦/٦/٨٨٩١.
    - (٦٢) الراية ٩/٦/٨٨٩١.
  - (٦٣) الميدان ٢٢/٦/٨٨٩١.
    - (٦٤) الميدان ٥/٧/٨٨٨٨.
  - (٦٥) الهدف ٢٥/١٠/٨٨٨١.

- (٦٦) الايام ٢٥/١٠/٨٨٨١.
- (٦٧) الايام ٢١/١٠/٨٨، مذكرة النقابة.
  - (۸۸) نفسه.
  - (۲۹) لليدان ۱۹۸۸/۱۰/۸۸۸۱.
  - (۷۰) الميدان ۱۹۸۸/۱۱/۱۰.
    - (۷۱) الميدان ۲۱/۸/۸۸۸ .
  - (۷۲) الدستور ۱۹۸۸/٥/۸۸۸۱.
    - . (۷۳) الايام ۱۹۸۸/۱۰/۸۳
    - (۷٤) الهدف ۱۹۸۸/۹/۱۰.
    - (۷۰) الايام ۲۱/۱۰/۸۸۱۱.
    - (רע) וצאַ אין אין אאאר.
  - (۷۷) الهدف ۲۸/۱۰/۸۸۸۱.
- (۷۸) الايام ۲۸/۱۰/۲۸ ، د. عمر محمد عثمان، سياسة قديمة في ثوب جديد.
  - (۷۹) ئفسە.
  - (۸۰) الايام ۲۱/۱۰/۸۸۹۱.
    - (۸۱) نفسه.
  - (۸۲) الدستور ۲۱/۱۱/۸۸۸۱.
- (٨٣) الثقافة الوطنية، العدد السابع ١٩٨٩، ص٥٨-٥٩ حوار مع د.التيجاني الطيب.
  - (۸٤) نفسه. `
  - (۵۸) الراية ۲۱/۱۲/۸۸۸۱.
  - (٨٦) الراية ٢٢/٢٢/١٩٨٨.
  - (۸۷) الايام ۲۰/۱۲/۸۸۹۱.
  - (۸۸) الميدان ۲۰/۱۲/۸۸۸۱.
  - (۸۹) الدستور، ٦/٦/٨٨٨١.
  - (۹۰) الدستور ۲۵/۸۸۸۸۰.
- (٩١) الدسـتـور / ٨، ٣/٠١/٢٩/١، ١٠/١، ١٠/١، ١٩/٨، ١٩٨٨ عـام ١٩٨٨ الدسـتـور المان عـام ١٩٨٨ المان الدسـتـور المان ا
  - حول ردود الفعل على مشروع القانون الجنائي.
    - (۹۲) نفسه ۲۰/۷/۸۸۹۱.
  - (٩٣) الدستور ٥/٩/٨٨٨. المقتطفات من الندوة.
    - (٩٤) الدستور ١٩٨٨/٨/١.
- (٩٥) الدستور ١٩/٢، ٥/٩، ٩/١٩، ٩/١٩، ١٠/٣ عام ١٩٨٨ حول المعلومات والمقتطفات في الفقرات السابقة.
  - (٩٦) الدستور ٢٦/٩/٨٨٩١.
  - (٩٧) حيدر طه: الاخوان والعسكر، م. «.، ص ٢٢٤-٢٢٥.

- (۹۸) الدستور ۲۸/۹/۸۸۸۱.
- (۹۹) الدستور ۱۹۸۸/۱۰/۱۹۸۸.
- (۱۰۰) الدستور ۱۰/۱۰/۸۸۸۸.
- (۱۰۱) الدستور ۳۱/۱۸/۱۹۸۸.
  - (۱۰۲) نفسه.
  - (۱۰۲) نفسه.
- (۱۰٤) الدستور ۱۰/۱۰/۸۹۸۸.
- (۱۰۰) الدستور ۲۱/۱۸/۱۰۸.
  - (۱۰۱) الدستور ۱۹۸۸/۱۱/۷
- (۱۰۷) الدستور ۳۱/۱۸/۸۸۸۱.
  - (۱۰۸) نفسه.
- (۱۰۹) حیدر طه، م.س.، ص ۲۳۶.
  - (۱۱۰) الدستور ۱۱/۱۱/۸۸۸۱.
  - (۱۱۱) الدستور ۲۸/۱۱/۸۸۸۱.
    - (۱۱۲) نفسه.
- (۱۱۲) حيدر طه، م.س.، ص ۲۲۲.
  - (۱۱٤) نفسه. ص ۲۳٦.
- (١١٥) الدستور ١٩٨٨/١١/٢٨. حول حادث الطائرة والمقتطفات.
  - (١١٦) الدستور، ١٨/١١/٢٨، حول ردود فعل أحزاب الوفاق.
    - (١١٧) الايام ١٩٨٨/١٢/٨٨٠.
    - (۱۱۸) الايام ۱۹۸۸/۱۲/۱۸
    - (۱۱۹) الايام ۲۰/۲۲/۸۸۹۱.
      - (۱۲۰) نفسه.
    - (۱۲۱) الأيام ۲۲/۸۸۸۸۱.
    - (١٢٢) حيدر طه: الاخوان والعسكر، مس، ص ٢٣٦.
      - (۱۲۲) نفسه. ص ۲٤٠.
- (١٢٤) فضل الله على فضل الله، الديمقراطية في السودان، القاهرة، ١٩٩٠.
  - (۱۲۰) حیدر طه، م.س.، ص ۲٤٠.
  - (١٢٦) الدستور ٦/١/١٩٨٩، تقرير تكلفة الحرب الاهلية.
    - (۱۲۷) الدستور ۱۹۸۹/۱۸۹۱.
      - (۱۲۸) نفسه.
    - (۱۲۹) حيدر طه، م.س.، ص ۲٤١.
      - (۱۲۰) الایام ۱/۱/۱۸۹۱.
    - (۱۳۱) حیدر طه، م.س.، ص ۲٤۲.

```
(۱۲۲) الدستور ۱۹۸۹/۱/۹۸۹.
```

<sup>\* ( (</sup>١٦٢ ) حيدر طه: الاخوان...س، ص ٢٤٢.

# الفصل السادس

حكومة الجبهة الوطنية المتحدة وإتفاقية السلام

## مأزق تحسالف الجبهة والأمة.-

بعسك شد وجذب حول معالجة الوضع الاقتصادي وقضية السلام، وبعد أن فشل في إقناع الاتحادي الديمقراطي بالعودة إلى حكومة الوفاق، تقدم رئيس الوزراء بخطاب حكومته الرابعة إمام الجمعية التأسيسة، بعد أكثر من شهر كامل علي استقالة الوزارء الاتحاديين في نهاية ديسمبر ١٩٨٨. وأكد في خطابه التزاده بميثاق الوفاق الوطنى والبرنامج الرباعي والغاء قوانين سبتمبر واستبدالها بقوانين إسلامية تراعى حقوق المواطنة وكفالة الحريات الدينية للجميع. وحول قضية السلام أكد أن السلام واجب ديني ووطنى وإنساني ينبغي السعى لتحقيقه بصورة قومية تحتفظ بالايجابيات التي طرحتها المبادرات السابقة. وطلب تفويصه باتخاذ خطوات في طريق المؤتمر الدستوري، وتعهد بتوفير السلم الاساسية واجراء انتخابات المجالس المحلية والاقليمية واجراء الانتخابات العامة في مواعيدها. وتحدث عن مؤامرات تستهدف النظام الديمقراطي من اليمين الاستعماري واليسار المغامر، دون أن يكشف أي معلومات حول هذه المؤامرات. وأشار إلى أنه رغم أن مظاهرات ديسمبر كانت تلقائية إلا أن بعض العناصر المحلية، المدعومة من جهات اجنبية، حاولت استغلالها للانقضاض على الديمقراطية، وإن هذه العناصر تمثل مخلب قط يعمل لصالح القوى الأجنبية، كما تعهد بأصدار قوانين لتنظيم وترشيد العمل الحربي والنقابي والصحفي (١)

وفى كلمة قصيرة تحدث زين العابدين الهندى، زعيم المعارضة، عن الحرب الأهلية التى تزهق الإرواح وتريق الدماء وتشرد المواطنين وتحطم الاقتصاد الوطنى وتهدد الوحدة الوطنية، وعن الغلاء الطاحن وتدنى الخدمات العامة، وأكد أنه لا

مخرج ازاء هذه المشاكل سوى وحدة الكلمة ووحدة الجهد ووحدة الهدف، وأن الخلاف الحزبي حول هذه المشاكل يعرض مكاسبنا لا عظم الاخطار<sup>(٢)</sup> كانت كلمته بسيطة ومعبرة. لذلك وجدت أعجاب انصار المعارضة وانصار الحكومة على السواء، وقال عنها بشير محمدسعيد، شيخ الصحفيين السودانيين: (لقد هزني خطاب الهندى هزا عنيفا. هزنى ببلاغته وسحره وقوة بيانه ونبل مقصده وسمو الفاظه وتعابيره وخلوه من اللغو والاسفاف . . تحدث عن المشاكل التي تحيط ببلادنا واكد على ضرورة وحدة الصف لمواجهة هذه المشاكل. ولا اظن أن كلماته الصادقة تلك تجد من يتجاوب معها لأنه، فيما بيدولي، قد كتبت علينا الفرقة والشقاء).(٢) ويبدو أن هذه النظرة المتشائمة ترجع إلى أن خطاب رئيس الوزراء جاء بعد مشاورات امتدت إلى اكثر من شهر كامل، تعددت خلالها الاتصالات بين قيادات حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي حول اتفاقية السلام، وتردد أن إتفاقات محددة قد تمت بين الطرفين، ولكن رئيس الوزراء (لم يقدم في خطابه خطة محددة أو خطوات محسوبة لتحقيق السلام، بل اكتفى، مرة أخرى، بطلب تجديد تكليفه باتضاذ خطوات لعقد المؤتمر الدستوري، وهو حق يمتلكه أصلا بحكم منصبه كرئيس وزراء. ومثلما لجأ الخطاب إلى تكرار وقائع سابقة لقضية السلام، فقد عالج المشكلة الاقتصادية بتعميمات لا تناسب المعاناة الحقيقية التي يعيشها كل فرد ويتطلع لأن يسمع خطط الحكومة لمعالجتها، فإذا رئيس الوزراء يحدثنا عن نمو اقتصادي لا يحسه أحد، وعن إعادة تعمير لا تنعكس في حياة الناس، وعن بنيات اساسية تقام ونحن نسير فوق طرقات كلها حفر وأخاديد، ونواجه كل يوم تدنيا في دخولنا .. وإذا كان التغيير الوحيد الذي طرأ على حياة الناس، منذ الانتفاضة حتى اليوم، هو الديمقراطية والحريات العامة والحقوق الاساسية، فأن رئيس الوزراء يشير إلى أن الحكومة قد ضاقت حتى بهذا. فهي تود أن تعد قوانين لتنظيم العمل الحزبى والنقابى وقوانين للصحافة شهدنا عينة منها في مسودة قانون الصحافة المقترح، وهي مسودة تسعى إلى أن تجعل مصير الصحف رهنا برأى السلطة فيها بتوسيع حق الاجراء الادارى، بعد أن كان حق العقاب قاصرا على المحاكم، حتى تجد الحكومة سندا من القوانين التي تضعها لتحجر حرية الرأى والتعبير وتوقف وتعطل الصحف) (٤) وعلى أساس البرنامج الذي تضمنه الخطاب كون الصادق المهدى حكومته الائتلافية الرابعة من حزبي الأمة والجبهة وبعض السياسيين الجنوبيين، ووصفها سيد أحمد الحسين بأنها حكومة حرب معادية للسلام والديمقراطية، وقال عنها البروفسير محمد إبراهيم خليل (أن تكوينها غير معافى، إذ لأول مرة ينفرد الشماليون بحكم السودان، وبدأت خطواتها الأولى بالتعدي على

استقلال القضاء والخدمة المدنية، في عهدها استشرى الفساد وتوترت علاقات السودان مع البلدان العربية بسبب تأييدها لايران ضد العراق. (°)

لقد أصبحت قضية السلام، منذ إعلان إتفاقية السلام السودانية في نوفمبر ١٩٨٨، تمثل المحور الرئيسي لحركة الصراع السياسي والاجتماعي في البلاد. والواقع أن الاتفاقية كانت تتويجا لجهود عديدة، بدأت بعد الانتفاضة وساهمت فيها كل القوى السياسية السودانية. لذلك وجدت تأييداً شعبيا واسعا باعتبارها المدخل الرئيسى لايقاف الحرب الأهلية وتحقيق السلام. ولكن حكومة حزبى الأمة والجبهة أجهضت الاتفاقية ورفضتها ووضعت نفسها في مأزق حرج. فهي تعلم أن رفضها لأتفاقية السلام سيؤدى إلى عزلة قاتلة لها تأثيرها على موقفها السياسى والاقتصادي والعسكري. ومع ذلك اختارت العزلة، وانعكس ذلك في اتساع المعارضة الداخلية السياسية والنقابية وفي احجام الدول الشقيقة والصديقة عن تقديم مساعداتها الاقتصادية والعسكرية للسودان في وقت استقرت فيه الحكومة على خيار الحسم العسكري. (٦) فقد اعلنت المجموعة الأوروبية ومجموعة دول اتفاقية لومى الافريقية تأييدها لاتفاقية السلام السودانية واعلنت استعدادها لتقديم عون اقتصادي كبير للسودان عند تحقيق السلام. (٧) وتحركت شخصيات بريطانية عديدة، من الذين عملوا في السودان، تناشد حكومة الصادق المهدى قسول الاتفاقية(٨). وقامت بعض الدول العربية البترولية بابلاغ المسؤولين السودانيين باتجاهها لربط الدعم الاقتصادي بتحقيق الأمن والاستقرار في البلاد، الأمر الذي اضطر الحكومة إلى اللجؤ إلى ليبيا لسد العجز في المواد البترولية(١). وفي نفس تلك الفترة ذكرت نيويورك تايمس أن مستشار الأمن القومي وكبار مسؤولي وزارة الخارجية الامريكية أجروا اتصالات مع ممثلين لحركة جون قرنق في واشنطن، وأن السفارة الامريكية في إديس ابابا على اتصال دائم بالحركة، وأشارت إلى أن هذه الاتصالات تمثل تطورا هاما في السياسة الامريكية تجاه مشكلة الحرب الاهلية في جنوب السودان. (١٠) وعلى اثر ذلك ناشدت الخارجية الامريكية الحكومة السودانية والحركة بذل جهود للتوصل إلى إتفاق مبكر بوقف اطلاق النار حتى يمكن نقل المعونات الغذائية لالآف المواطنين الذين يموتون جوعا، وأعلنت عن مبادرة لايقاف الصرب الأهلية في السودان (١١) واعلن وزير الضارجية، حسن الترابي، ترحيب حكومته بالمبادرة الامريكية(١٢) وفي الداخل ازدادت عزلة الحكومة الائتلافية بسبب اصرارها على تسييس الخدمة المدنية وتشريد خصومها السياسيين، وتوجهها لأصدار قوانين مقيدة للحريات، وتعاملها مع الأزمة الاقتصادية المتفاقمة بأرقام واحصائيات لا علاقة لها بالواقع وعجزها عن توفير احتياجات القوات المسلحة

لمواجهة ظروف اتساع العمليات العسكرية في الجنوب. وفي ظروف هذه العزلة القاتلة بدأت تطلق صفات العمالة والطابور الخامس على كل معارض لسياساتها، وعملت على اصدار قانون يعتبر حركة تحرير شعب السودان حركة معادية للوطن وخارجة على القانون، وتوجيه تهمة الخيانة العظمى لكل من يتعامل معها، عندما قامت باعتقال مجموعة من المواطنين بحجة انهم عقدوا، مع عدد من عناصر الحركة، ندوة حول مستقبل السودان في امبو بأثيوبيا، حيث أعلن وزير الداخلية، مبارك الفاضل (أن الندوة مخطط تآمري هدفه استقاط النظام الديمقراطي وأن رئيس الوزراء أمر بتكوين لجنة وزارية لدراسة المعلومات الواردة عن هذه المؤامرة وتحديد ماتراه من إجراءات للتعامل بحزم مع هذا الموقف). (١٣) نسى وزير الداخلية أن الاحزاب الحاكمة نفسها قد شاركت في عدة ندوات مماثلة في واشنطن وهراري وبيرجن، واجرت عدة اتصالات بالحركة في اديس ابابا ولندن وغيرها.(١٤) كان لهذه التطورات تأثيرها الكبير والمباشر على أوضاع القوات المسلحة وعملياتها في الجنوب، إذ أنها كانت تتطلع إلى القيادة السياسية لتوفر لها الاسلحة والمعدات اللازمة اذا كان الحل في رأيها هو خيار الحسم العسكري. وجاء سقوط مدينة الناصر، بعد صمود واستبسال دام سبعا وعشرين اسبوعاً في أيدى قوات حركة قرنق، ليكشف الظروف القاسية التي كانت تواجهها القوات المسلحة.(١٥) وجاء في حديث وزير الدفاع حول هذا الحدث أمام الجمعية التأسيسة (أن مدينة الناصر وتوريت ظلتا مستهدفتين من الخوارج منذ عدة شهور بعد أن توفرت لهم امكانيات واسعة شملت اسلحة ثقيلة ومتطورة) وعن اسباب سقوط المدينة اشار إلى أن (هناك اسبابا عديدة، أهمها أن الخوارج استخدموا حشودا ضخمة من قواتهم لحاصرة المدينة. واستمر لعدة شهور، فشلت خلالها محاولات ارسال قوات وتعزيزات عسكرية واغذية وادوية لقوات الحامية هناك، فالمدينة كانت محاصرة بثمانية كتائب من قوات الخوارج، واستخدمت القيادة العامة سلاح الطيران لتخفيف الحصبار وانزال احتياجات الحامية. ولكن تقارب وتداخل خطوط القتال في المنطقة حال دون نجاح طلعات سيلاح الطيران. ولجأت القيادة إلعامة لاستخدام جرارات النقل النهرى، لكن انشغال الجرارات بنقل الاغاثة للجنوب في ذلك الوقت حال دون نقل الاحتياجات بالسرعة المطلوبة. وظلت قوات الحامية صامدة لفترة طويلة وانسحبتْ بعد نفاذ ذخيرتها وسقوط أكثر من مئة شهيد، ولم يجد الخوارج في المدينة سوى الجرجي، ومن ضمنهم قائد الحامية، العقيد محجوب محمد موسى، الذي امر قواته بالانسحاب بعد أن دافع عن المدينة والمنطقة دفاع الابطال. وبالنسبة للموقف في مدينة توريت، فأن القوات المسلحة تستخدم الطلعات الجوية لتسهيل وصبول المؤن

والتعزيزات العسكرية، والقيادة العامة على اتصال مستمر بقائد المنطقة). ودعى وزير الدفاع لوقف الخلافات الحزبية والمطالب النقابية وتركيز الجهود لدعم القوات المسلحة وطالب بأعادة ترتيب الميزانية وأعطاء بناء القوات المسلحة اولوية قصوى. وأكد أنه ينبغى استمرار البحث عن الحلول السلمية لوقف الحرب مع استمرار دعم وتأهيل القوات المسلحة. وأشاد بزيارة محمد عثمان الميرغني لوزارة الدفاع ومساندته للقوات المسلحة واهتمام رئيس الوزراء وجهده المتواصل لدعم القوات المسلحة (١٦) واكد سيد أحمد الحسين، الزعيم الاتحادى، أن الظروف القاسية التي تعيشها القوات المسلحة ناجمة عن ضعف القيادة السياسية، وطالب باستمرار مساعى السيلام ودعم القوات المسلحة (١٧) ومع تدهور الاوضياع الامنية في الجنوب ودارفور، ودخول عدد كبير من النقابات والاتحادات في اضرابات عن العمل، مع كل ذلك لم تهتد الحكومة إلى ضرورة مراجعة سياساتها الاقتصادية وموقفها من إتفاقية السلام، ولأن وزير الدفاع ظل يتابع الوضع الامنى بحس العالم العسكرى والمسؤول السياسي ويرى تدنى مستوى علاقات السودان مع الدول الشقيقة والصديقة راح يتحدث عن ضرورة البحث عن حلول سلمية في مواجهة دعوات التصعيد والحسم العسكري، لكن دعاة الحرب لم يكونوا على استعداد لسماع حديثه حول السلام. وبسبب موقفه هذا تعرض لأعنف واقذع هجوم من صحف الجبهة وقادتها ووزرائها. فقد عقب حسن الترابي، وزير الخارجية، على حديث وزير الدفاع قائلا: أن أخر ما كانوا ينتظرونه من وزير الدفاع الحديث عن السلام، فاذا كان وزير الدفاع قد نصب نفسه داعية للسلام. . فماذا يفعل وزير وزارة السلام؟ وطلب منه أن يكف عن تكرار الحديث عن السلام وأن يلتفت إلى مهامه كوزير دفاع ويترك مهمة السلام للآخرين. (١٨)

وتحت هذا الضغط السياسى والاعلامى قدم عبدالماجد حامد خليل، بعد عودته من زيارة غير معلنة لدول عربية مجاورة، استقالته لرئيس الوزراء وأورد أربعة اسباب اجبرته على ذلك هي:-

۱- انتهاج سياسة خارجية ادت إلى اضعاف قدرة السودان على استقطاب العون العسكرى والاقتصادى، مؤكدا أن إلصلات الخارجية ذات أهمية بالغة في الحصول على العتاد العسكرى والأمنى، سواء كمنحة أو بالشراء نقدا . وهُذَا ينعكس سلبا على قدرات القوات المسلحة.

٢- عدم استجابة الحكومة لمبادرة السلام والتباطؤ فى التحرك فى هذا الاطار، مما انعكس على سمعة السودان فى الخارج وموقف الدول منه، خاصة مما للقضية الامنية من انعكاسات خارجية.

٣- هيمنة الحموة الإسلامية على صناعة القرار الحكومي وتوجيهه الوجهة التي تريدها مما قيد حركة الحكومة داخليا وخارجيا المورية هذه الواقف المشتددة.

٤- تضييق دائرة المشارخة في الحكم وفي صناعة القرار مما خلق استقطابا حادا، خاصة بعد خروج الاتحادي الديمقراطي من الحكومة.(١٩)"

أحدثت الاستقالة هزة عنيفة في الوضع السياسي برمتة وذلك لانها جاءت بعد استقالة وزير الداخلية ووزير الدولة بوازة المالية والتخطيط، ولأن وزير الدفاع شخص مستقل اختاره رئيس الوزراء بنفسه لهذا المنصب ثقة في قدراته على القيام بالمهمة، وما كان له أن يستقيل لو أن المؤسسة الحاكمة اعطت رأيه التقدير والوزن المناسب، ولأن القضايا التي أثارها في خطاب استقالته قضايا سياسية ملحة وعاجلة ظلت قوى سياسية عديدة ترددها، بل ظلت مجموعة كبيرة من قيادات حزب الأمة نفسه تقول بها. وقد أشار محمَّد عثمان الميرغني إلى الآثار التي ترتبت على انحياز سياسة السودان في المنطقة، وذكر أنه لمس ذلك خلال جولة عربية قام بها بتكليف من مجلس رأس الدولة.<sup>(٢٠)</sup> وفي نفس الوقت عقدت هيئة القيادة العامة اجتماعا ضم ١٥٠ ضابطا من رتبة عقيد فما فوق لبحث الأوضاع الامنية في الجنوب، خاصة في الاستوائية ومنطقة توريت. وتوصل الاجتماع إلى مذكرة تعبر عن وجهة نظر القوات المسلحة في الأوضاع السياسية والعسكرية بالبلاد سلمت بعد منتصف ليلة ٢٠ فبراير ١٩٨٩ لرئيس مجلس رأس الدولة، القائد الأعلى للقوات المسلحة، ورئيس الوزراء، رئيس مجلس الدفاع الوطنى. وجاءت المذكرة في واحد وعشرين نقطة مصاغة صياغة مركزة ومتينة، وفي إطار الشرعية الدستورية، كمسعى لا صلاح الاوضاع الداخلية ومعالجة مهددات الأمن الوطني للسودان انطلاقا من مسئولية القوات المسلحة الدستورية التي تنص عليها المادة<sup>(١٥)</sup> مـــن الدستور المؤقت، التي تقول (قوات الشعب المسلحة جزء لا يتجزأ من الشعب، ومهمتها حماية أمن البلاد وسلامة اراضيها وحماية اهداف ومكتسبات ثورة رجب/ إبريل الشعبية) (٢١) وعلى هذا الاساس عرضت المذكرة الوضع السياسي والعسكري بدقة فائقة وضعت القيادة السياسية في البلاد أمام خيارين لا ثالث لهما، وتمثلت أهم محاورها في النقاط التالية:

(\* ثان الحرب التى نخوضها فى جنوب العبودان قد اظهرت بعدا استراتيجيا جديدا وفريدا لم يشهده عالمنا المعاصر، لقد توحد المعسكران الغربى والشرقى فى دعم واسناد حركة التمرد التى نواجهها أن الكتلة الشرقية تقدم كل متطلبات القتال والتدريب والتوجيه لحركة الخوارج، بينما يوظف المعسكر الغربى كل امكانياته المادية والاعلامية لخدمة اهداف حركة التمرد، بل تمكن المعسكر الغربى من فرض

حصار وترهيب على الدول المعتدلة فى العالم العربى حتى لا تجود علينا بالقليل من الحتياجاتنا الدفاعية الحالية، بينما ظل دعم المعسكر الغربى يذهب إلى معسكرات الخوارج براً وجوا تحت مظلة الاغاثة. وخلاصة القول فى هذا الجانب هو أن حصارا اقتصاديا واعلاميا قد فرض على السودان، وأن التأثير المباشر لذلك تدفعة قواتنا المسلحة دما وارواحا فى ميادين القتال كل يوم.

ودون خوض عميق في مايحدث في الجبهة الدخلية، فجميعنا ندرك الحجم والإبعاد والمؤثرات، ولكننا نركز على جانبين هما: التأثير المباشر على الأمن القومي السوداني والتأثير على ادارة العمليات العسكرية وعلى تماسك ووحدة القوات السلحة.

## • الأمن القومي السوداني .-

أن مهددات الأمن القومى السودانى عديدة، لكن نشير إلى أكثرها خطورة وهي:-

- التناحر الحزبي وغياب التوجه القومي.
- -الانهيار الاقتصادي والقضخم والغلاء
- نمو المليشيات المسلحة والاختلال الامني.
  - افرازات الحرب في الجنوب.
- تفكك المجتمع السوداني وانتشار الفساد.
- افرازت الصراع المسلح الدائر في دارفور.

#### • القوات المسلحة:-

- انهيار البنيات الاساسية والاقتصادية في المجتمع وتأثيره المباشر على القوات المسلحة وتركيبتها القومية.
- المحاولات المستمرة لاختراق القوات المسلحة من جهات سياسية في الداخل وبتوجيه من الخارج.
- انقسامات الجبهة الداخلية في اسناد ودعم القوات المسلحة، وافرازات ذلك واضحة على أمن العمليات وتأثير الحرب النفسية على الروح المعنوية..)
  - واستمرت المذكرة في طرح حججها ومطالبها وحددتها في النقاط التالية:-
- لقد اشرنا مسبقا إلى ضعف قدراتنا الراهنة التى تسبب فيها اساسا غياب السياسات الدفاعية المدروسة طوال السنوات الماضية، وتفاقمت الآن نتيجة للاستنزاف المستمر بسبب الحرب وتأثير الحصار الاقتصادى والعسكرى المفروض

محمد على جادين

علينا اليوم إننا، وبكل وضوح، قد طلبنا من مجلس الدفاع الوطنى توفير احتياجاتنا العسكرية المطلوبة الآن، وليس غدا، حتى يمكننا من احداث التفوق العسكرى واعادة التوازن، ومع تقديرنا الكامل لكل الجهود التى بذلتها الحكومة والتحرك النشط الذي قامت به وزارة الدفاع وهيئة القيادة العامة على كافة الاتجاهات الا أن ذلك كله لم يحقق النتائج الايجابية المأمولة والمطلوبة لتوفير كافة احتياجات القوات المسلحة اللازمة للقتال، لانها اصطدمت بواقع مرير سببته السياسات الداخلية والخارجية للدولة.

- -استنادا على ما تقدم فانه من الأهمية بمكان التأكيد بأن ما سيرد من مقترحات وتوصيات يمثل الرأى العام العسكرى، بعد استقصائه بواسطة الاجهزة المختصة وبعد التفاكر واجماع آراء القادة في كل المستويات.
- أن وحدة الصف وتماسك القوات المسلحة هدف مقدس لا يقبل المساومة أو المزايدة، وأن القوات المسلحة ذات التوجه القومى المتجرد هي صمام الأمان الوحيد لتماسك ويحدة ومستقبل الوطن.
- أننا جميعا، قيادة وقاعدة، منتشرون في كل بقاع السودان، يجب أن نؤكد، بوضوح لا لبس فيه، أننا مع خيار الشعب السوداني الاصيل في الحفاظ على الديمقراطية، كما اكدنا ذلك في السادس من ابريل ١٩٨٥، واننا نرفض كل انواع الديكتاتورية وسنظل أبدا اوفياء لواجبنا المقدس في حفظ وصون وحدة وسيادة الوطن.
- أن ادارة الصراع المسلح لا تنفصل ابدا عن ادارة السياسات المتوازنة للدولة. وعليه يجب أن تهدف الدولة إلى كسر طوق الحصار الاقتصادى والعسكرى المفروض علينا من الغرب والشرق، وذلك بانتهاج سياسات متوازنة تمكننا من استقطاب العون الاقتصادى والعسكرى الذى نحتاجه اليوم.
- أن تماسك ووحدة الجبهة الداخلية يتطلب تطبيق توجه قومى بعيدا عن المزايدات السياسية والتناحر والتأمر، وهذا يتطلب في المقام الأول توسيع قاعدة المشاركة في الحكم للخروج من هذا المنعطف الصعب.
- في الختام ليس هناك أكثر من التأكيد، مرة أخرى، أننا جميعا أمام مسؤولية تاريخية ستسالنا عنها الاجبال القادمة، وهي أن نحافظ على أمن ووحدة وتماسك القوات المسلحة، لا نقبل ابدا المزايدات باسمها ولا نعرضها ابدا للتضحية والخسائر نتيجة لقصور الامكانيات ولا سباب موضوعية أخرى لا يمكن أن تسأل عنها القوات المسلحة. وعليه، ومع تأكيد الولاء لله وللأرض وللشعب نرفع لكم هذه المذكرة النابعة من اجماع القوات المسلحة لاتخاذ القرارات اللازمة في ظرف

اسبوع. (۲۲) . . )

جاءت المذكرة من المؤسسة العسكرية كمؤسسة ومن قيادتها العامة وليس من مجموعة مغامرين، وقدمت بطريقة اصولية في إطار النظام الديمقراطي القائم استنادا إلى دور القوات المسلحة الذي حدده الدستور. وانطلاقا من هذه الحقائق جاء تفاعلها مع ازمة الحكم، التي ظلت تعيشها البلاد منذ أكثر من عام، كهزة عنيفة أدت إلى اعادة ترتيب توازن القوى وحركة الصراع السياسي والاجتماعي في البلاد. ونتيجة لذلك توزعت نظرة القوى السياسية للمذكرة بين ثلاثة مواقف هي:

- بعض القوى السياسية نظرت اليها نظرة ايجابية لانها خلقت حالة توقد وطنى، حيث بدأت الروح تعود من جديد لأمكانية التطور نحو نظام ديمقراطى تحرسه القوات المسلحة. وهى ظاهرة جديدة وحضارية فى تاريخ العسكريين السودانيين عندما يخاطب الجيش القيادات السياسية عبر مذكرات تؤمن على الخيار الديمقراطى والشرعية الدستورية. وهذه الحالة من التوهج الوطنى أعادت الثقة لقوى كثيرة فى متانة النظام الديمقراطى، فبدأت اجتهادات فكرية سياسية جادة للبحث عن سبيل للخروج من الأزمة.
- بعض القوى ظلت تنظر للمذكرة كمقدمة لتدخلات عسكرية مستمرة فى الحياة السياسية، فلا هى دعوة للانقلاب العسكرى ولا هى ابتعاد عن التدخل فى الشؤون السياسية، وبوزت دعوات لتبنى النموذج التركى فى الحكم.
- بعض أخر من القوى السياسية، هى الجبهة الإسلامية بالتحديد، نظرت اليها بتوجس عصبى، واعتبرت انها هى المستهدفة من كل كلمة فى المذكرة، وأن تحرك القوات المسلحة هو الاستيلاء على الحكم خلال اسبوع. (٢٢)

انطلقت هذه المواقف من تجربة الانقلابات العسكرية في السودان، ومن مواقع القوى السياسية المختلفة في حركة الصراع السياسي والاجتماعي في البلاد. ولكن استطالة أزمة الحكم التي ظلت تعيشها البلاد وتراكمات حركة الصراع السياسي خلال فترة مابعد الانتفاضة، جعلت معظم القوى السياسية والنقابية تتعامل مع الحدث دون حساسيات ودون وضع اعتبار لشكليات العلاقة مع المؤسسة العسكرية في نظام ديمقراطي ليبرالي. ولذلك جاء في رد رئيس الوزراء على المذكرة أن "الرقم العسكري اصبح جزءا من المعادلة السياسية في البلاد جنبا إلى جنب مع الجمعية التأسيسية والنقابات والاتحادات والاحزاب السياسية". وجاء رده في اجتماع مع القيادة العامة في ٢٢ فبراير، حيث علق على سبع فقرات من المذكرة على النحو الآتي:-

- في الفقرة الأولى أكد أن هناك نقاطا وردت في المذكرة لا خلاف عليها، هي أن

الجبهة الداخلية غير موحدة مما يؤثر سلبا على مهام الدفاع، أن الحرب الحالية تدور في غير مشاركة كاملة من الشعور العام في البلاد، أن القوات المسلحة تنقصها مقومات اساسية لا سيما في السلاح الجوى والدفاع الجوى والبحرية، أن التمرد في الجنوب يحظى بظروف تأييد غير عادية ومن مصادر مختلفة

- وفي الفقرة الثانية قال أن الدول التي دعمتنا عسكريا في عهد الحكم المايوى هي الولايات المتحدة والمملكة العربية السعودية، وأن العون الامريكي قد انخفض منذ السنوات الاخيرة للحكم المايوى بسبب انخفاض العون العسكري عموما، وفي الفترة الاخيرة لأن السودان لم يعد منحازا للسياسة الامريكية. الآن يحظى السوادن بدعم عسكري من ثلاث دول عربية وبصفقات تسليح كبيرة مع عددمن الدول المتوسطة.
- الفقرة الثالثة: السوق الأوروبية المشتركة لم تدعم السودان عسكريا، لكن دعمها المدنى لم ينقطع بل تزايد في مجالات عديدة.
- الفقرة الرابعة: الاختلافات على الساحة السياسية ترجع لظروف موضوعية، وتوجد في كل البلدان ذات التكوين الوطنى غير المكتمل، أذ توجد خلافات دينية وثقافية وعرقية وجهوية. ووضع السودان في هذا المجال هو الاختلافات الحزبية والمنهجية والعقائدية.
- الفقرة الخامسة: الدعم العسكرى بحجم كبير كان في سنة ١٩٧٠ و١٩٧٦ فقط.
- الفقرة السادسة: الالتزام الذي جاء في المذكرة بالحفاظ على الديمقراطية التزام ايجابي في حد ذاته، كذلك لا بديل له لأن الانقلاب العسكري سهل والثورة عليه ممكنة وحدثت، وعلينا أن نجنب البلاد هذه الدوامة. وتوسيع قاعدة المشاركة في الحكم مبدأ صحيح وقد سعينا اليه وحققنا درجات منه واخيرا انسحب الحزب الاتحادي لانه اشترط شرطا املائيا، وهذا يحول دون الاتفاق، والآن لعل الخطر المتزايد على البلاد يجعل القوى السياسية تفكر بحرص وجدية أكثر لتوحيد الجبهة الداخلية.

وفي الفقرة الاخيرة: أكد رئيس الوزراء ان نهاية المذكرة غير موفقة لانها تشبه الانذار وتفتح بأبا المغامرين، وحول السياسة الخارجية قال: لقد رمينا بالانحياز لايران وهذا غير صحيح، لأننا دعونا لوقف الحرب العراقية الإيرانية وراهنا على غلبة اتجاه السلام داخل إيران. وقد حدث ذلك وقد اكدنا في كل مجال أننا من حيث المذهب سنة ومن الانتماء القومي عرب لكننا نرى ضرورة التعايش المذهبي والقومي. وهذا ماتتجه اليه البلاد العربية الآن. واتهمنا بانحياز لليبيا. الحقيقة اننا

جربنا أضرار العداء لليبيا ورأينا أن تقوم علاقتنا معها على التفاهم، وقد حدث واستطعنا أن نلعب دورا ايجابيا في الصلح الليبي التشادي، ونعمل الآن لصلح مصرى ليبي، وأكدنا أن علاقتنا بهذه الجارة لا تتم على حساب جارة أخرى، وحققنا لبلادنا مصالح عديدة. فالعلاقات الطيبة مع ليبيا تقوم على المصالح المشتركة وليس التبعية. وعلاقتنا مع السعودية طيبة وأكدنا حرصنا على العلاقة مع مصر، لكن مصر تقف على الحياد في حربنا في الجنوب بحجة أنها مشكلة داخلية رغم توضيحنا لهم بانها عدوان تسنده قوى خارجية.

وفى تطور لاحق اعلن مجلس الوزراء أن الحكومة اتخذت قرارات وخطوات هامة تتعلق بمذكرة القوات المسلحة وانها ستنشر المذكرة مع رد رئيس الوزراء عليها وتوضيح حجم الدعم الذى وجدته القوات المسلحة خلال الفترة السابقة وانها تلتزم بتقديم المزيد واعطاء اولوية قصوى للصرف على المجهود الدفاعى. ومن جهة أخرى اصدر حزب الأمة بيانا اعلن فيه أنه يعتبر المذكرة ظاهرة غير قابلة للتكرار مع الثقة بان المقصود ليس خلق قوة سياسية من القوات المسلحة وتأمين ضرورة توفير الدعم اللازم للقوات المسلحة، وعلى صعيد الجبهة الداخلية أكد البيان:-

١- تبنى الدعوة لتوسيع قاعدة المشاركة في الحكم.

٢- السعى لتحقيق ذلك عن طريق صيغة مقبولة، ومن جانبه اقترح حكومة كل
 الجمعية.

٣- أن تحصر الحكومة المقترحة برنامجها في برنامج محدد للسلام والأمن والاقتصاد والاعداد للانتخابات العامة.

٤- التزام احزاب الحكومة المقترحة بميثاق شرف.

واستعرض البيان الجهود التى بذلت لتحقيق السلام ومبادرة الاتحادى الديمقراطى وتحفظات رئيس الوزراء حولها، وقال البيان: انه وصلهم الآن ما يؤكد قبول وجهة نظرهم، ولذلك قرر الحزب الأتى:-

١- قبول المبادرة مع التحفظات المتفق عليها.

٢-انعقاد المؤتمر الدستوري في أقرب وقت ممكن. (٢٤)

واضيح من محتويات هذا البيان أن تطورا كبيرا قد حدث في موقف حزب الأمة، وأن هذا الموقف يتعارض، في بعض جوانبه، مع توجهات الصادق المهدى التي برزت خلال رده على مذكرة القوات المسلحة، خاصة في الموقف من إتفاقية السلام وتوسيع قاعدة الحكم.

أما الجبهة الإسلامية، الشريك الثانى في الحكم، فقد اصدرت بيانا ركز في معظمه على خيار الحرب دون أي اشارة إلى قضية السلام، وذلك بالدعوة للتعبئة

العامة وتكييف حركة الاقتصاد والقوانين والاجراءات المالية والادارية لتلبية احتياجات القوات المسلحة، توظيف الأعلام الحكومي والصحف لخدمة المعركة، رسم الحدود الفاصلة بين العدو والصديق، واتخاذ اجراءات حاسمة ضد الطابور الخامس والجمعيات الطوعية التي تقدم العون للمتمردين، الشروع فورا في تنفيذ الخدمة الوطنية الالزامية، استنفار القوى البشرية القادرة على حمل السلاح ودعوة النقابات والفئات لتجميد مطالباتها العادلة وتزكية العمل والإنتاج وتوجيه الامكانيات لدعم القوات المسلحة. (٢٠) وهكذا تجاهلت الجبهة الإسلامية القومية قضية السلام وقضية توسيع قاعدة المساركة في الحكم والقضايا الأخرى التي طرحتها المذكرة، وأرادت مخاطبة القوات المسلحة عن طريق الدعوة لتكوين حكومة حرب وتسخير كل وأرادت مخاطبة القوات المسلحة عن طريق الدعوة لتكوين حكومة حرب وتسخير كل امكانيات البلاد لتلبية احتياجات الحرب، ومحاصرة خصومها السياسيين من خلال اتهامهم بالطابور الخامس لحركة التمرد. وبذلك وضعت نفهسا خارج مجرى التفاعلات التي أحدثتها مذكرة القوات المسلحة أو على الأصح في مواجهتها.

وفي الجانب الآخر أعلن الحزب الاتحادي الديمقراطي في أول بياناته:-

- ١- التمسك بالديمقراطية كخيار وحيد لشعب السودان.
- ٢- التمسك باتفاقية السلام السودانية كمطلب استراتيجي.

٣- أخذ الحزب علما بمذكرة القوات المسلحة، ويرى أن المذكرة مشاركة بالرأى من مؤسسة قومية هامة، ويشيد بالروح الايجابية والمقترحات البناءة وحرص القوات السلحة على الشرعية الدستورية.

3- التمسك بضرورة توسيع قاعدة الحكم باشراك كل القوى السياسية داخل وخارج الجمعية والاتحادات والنقابات وقيام حكومة مصالحة وطنية هدفها: قبول وتنفيذ اتفاقية السلام وعقد المؤتمر الدستورى، منح أولوية مطلقة لدعم القوات المسلحة بكل السبل المكنة لتمكينها من اداء مهامها فى الدفاع عن الوطن، وضع وتنفيذ خطة مفصلة لمعالجة الضائقة المعيشية ورفع معاناة المواطنين، انتهاج سياسة خارجية متوازنة تنأى بالسودان عن المحاور وتمد جسور الصداقة والتعاون مع كافة الاشقاء والاصدقاء تحقيقا للمصالح الوطنية العليا، الاعداد للانتخابات العامة فى موعدها ولتحقيق هذه الاهداف طالب الحزب باستقالة الحكومة القائمة كخطوة تمهيدية ضرورية. (٢٦)

ووصف حزب البعث المذكرة بانها انعكاس لعجز الحكومة عن أدارة أبسط مسئوليات وواجبات الحكم وانشغالها بمصالحها الحزبية والطبقية الضيقة، وطالب باستقالة الحكومة القائمة وتكوين حكومة اتحاد وطنى شاملة لتضطلع بمهام دعم القوات المسلحة وإيقاف الحرب الأهلية على أساس إتفاقية الميرغني/ قرنق واصلاح

الوضع الاقتصادى وتخفيف الضائقة المعيشية وانتهاج سياسة خارجية متوازنة والمحافظة على النظام الديمقراطى (٢٧) وفي هذا الإطار جاءت افتتاحية (الميدان) وتصريحات ومواقف الاتحادات والنقابات والاحزاب السياسية الأخرى (٢٨) وبدعوة من الحزب الاتحادى الديمقراطى اجتمعت احزاب المعارضة والاتحادات والنقابات في (جنينة السيد على) بالخرطوم في يوم ٢٦ فبراير أصدرت بيانا مشتركا أشارت فيه للتحديات التي تواجه البلاد، وفي مقدمتها الحرب الأهلية الجارية في الجنوب، وتردى الاحوال الأمنية في مختلف انحاء البلاد، انتهاك الحقوق الاساسية والحريات العامة، وتدهور الحالة المعيشية، وتخبط السياسة الخارجية، وارجعت كل في الي تخبط الحكومة القائمة ومماطلتها وتسويفها في التصدي لواجبات ومسئوليات الحكم. واعلن البيان تأييد الاحزاب والنقابات والاتحادات الموقعة عليه لبيان الاتحادي الديمقراطي الداعي لحل الحكومة القائمة وتكوين حكومة مصالحة وطنية، وأضاف إلى برنامجها:

١- حل المليشيات ووقف التدهور الأمنى في إقليمي دارفور وكردفان واشاعة الطمأنينة ووقف التدخل الاجنبي.

٢- اعادة النظر في قانون الانتخابات بتخصيص دوائر لتمثيل القوى الحديثة.

٣- تصحيح الاوضاع التى نشات عن سياسة التشريد فى الخدمة المدنية والمحافظة على استقلالها وحيادها (٢٩)

٤- الاهتمام بدور المرأة واشراكها في الحياة العامة السياسية والاقتصادية. وفي الوقت نفسه اعلنت الهيئة الشعبية لحماية الديمقراطية واللجنة الوطنية لدعم مبادرة السلام عن تأييدها لمذكرة القوات المسلحة واستقالة الحكومة وتكوين حكومة انقاذ وطني. (٣٠)

وبذلك تصدر الحزب الاتحادى الديمقراطى قوى المعارضة السياسية والنقابية وتحولت جنينة السيد على إلى مركز لنشاطها وحركتها، وانفتح الطريق إلى تكوين حكومة جديدة موسعة هدفها إيقاف الحرب الأهلية وتحقيق السلام ومواجهة مشاكل البلاد الاساسية. ونتيجة للتغيير الكبير في توازن القوى الذي أحدثته مذكرة القوات المسلحة وتحرك قوى المعارضة السياسية والنقابية، وضح أن الاغلبية البرلمانية وحدها لا تكفى لتقرير مصير البلاد، حيث دخلت الجمعية التأسيسة والحكومة القائمة في حالة شلل تام وتحول مركز النشاط السياسي إلى القوى السياسية والنقابية المؤثرة في الشارع السياسي. ونتيجة لذلك قام وفد يمثل تجمع الاحزاب والنقابات والاتحادات، ضم كلا من تاج السر محمد صالح، الحزب الاتحادي، بدر الدين مدثر، حزب البعث، التجاني الطيب، الحزب الشيوعي، صمويل

محمد على جادين

أرو، كتلة الاحزاب السودانية الافريقية، بمقابلة الصادق المهدى، رئيس الوزراء، ونقل له رأى التجمع حول ضرورة حل الحكومة القائمة وبدء المشاورات لتكوين حكومة اتحاد وطنى على أساس البرنامج الذى حددته بيانات الاحزاب والنقابات، واستمع رئيس الوزراء لوجهة نظر الوفد ووعد بمقابلته بعد القاء خطابه فى الجمعية التأسيسية يوم الاثنين ٢٧فبراير.(٢١)

## • الطريق إلى حكومة الجبهة الوطنية المتحدة:-

في يوم ٢٧ فبراير أعلن رئيس الوزراء أمام الجمعية التأسيسية، تحت ضغط القوات المسلحة وقوى الانتفاضة السياسية والنقابية، استعداده، لتوسيع قاعدة الحكم بالصورة التي ترضى طموح القوى السياسية، الا انه قال: أن ذلك يحتاج إلى مشتاورات واستعة وسند سياسي من الاحزاب والنقابات، وسند من القوات المسلحة التى يرجو منها الالتزام القاطع بالدفاع عن الديمقراطية وحماية شرعيتها والمشاركة في مناقشة القضايا القومية عن طريق مجلس الدفاع الوطني، وأن على النقابات أن لا تلجأ إلى الإضرابات في ظروف الحرب وأن تحصر مطالبها في اطار مبادىء العقد الاجتماعي، واكد أنه في حالة عدم توفر التجاوب والسند العسكري والنقابي، الذي يطمئن إليه بما يمكنه من توسيع، قاعدة المشاركة في الحكم، فانه سيتقدم باستقالته للجمعية يوم الاحد القادم (٣/٥) وذلك دون أن يحدد الخطوط العريضة لسياساته وموقفه من قضية السلام. (٢٢) واعلن سيد أحمد الحسين أن الخطاب ليس فيه جديد، وكان المطلوب منه تحديد موقف قاطع من الأزمة بتقديم استقالة حكومته وفتح الطريق لمشاورات تكوين الحكومة الموسعة. (٢٢) وأكد تجمع الاحزاب والنقابات والاتحادات نفس الاتجاه، ورفض منح رئيس الوزراء أي تفويض مالم يعلن قبوله للبرنامج الذي طرحته لقيام حكومة مصالحة وطنية (٢٤) وفي الوقت نفسه اصدرت القيادة العامة للقوات المسلحة بيانا تضمن الاتي:-

۱- أنها سبق أن اوضحت في مذكرتها وقوفها مع الديمقراطية، خيار الشعب السوداني، وإنها تعمل وفق منطوق المادة (۱۵) من الدستور المؤقت.

٢- انها تؤكد أصرارها على ضرورة تنفيذ كل ماجاء فى مذكرتها المعنونة للقائد
 الاعلى للقوات المسلحة ورئيس مجلس الدفاع الوطنى.

٣-- أن القوات المسلحة، بكل قياداتها وتشكيلاتها المقاتلة، ترفض التلميح بوجود تقصير أو عدم انضباط عسكرى، وتؤكد أن الدعم الفورى والمستمر هو الحل لأعادة التوازن العسكرى الاستراتيجي.

٤- أن القوات المسلحة تحت قيادة القائد الاعلى للقوات المسلحة لا تفوض مطلقا

مسئولياتها وصلاحياتها المنصوص عليها في الدستور لأي سلطة سياسية أو امنية أخرى. (٢٥)

وهكذا فشل رئيس الوزراء في أن يحصل على التجاوب أو التفويض الذي طلبه من القوات المسلحة والنقابات والاتحادات والاحزاب المعارضة دون أن يقدم لها برنامجا أو ميثاقا محددا للحكم واضعا نفسه بذلك في موقف حرج يفرض عليه تقديم استقالة حكومته. والواقع أن الصادق المهدى قد تعود أن يحل حكومته في ظروف أزمات أقل شأنا من الأزمة السياسية التي فجرتها مذكرة القوات المسلحة. فقد حل مجلس الوزراء باكملة في مايو١٩٨٧ بسبب خلافاته مع وزير التجارة السابق، د. ابو حريره، وظل يدير دفة الحكم منفردا بمساعدة وكلاء الوزارت لعدة اسابيع. وفي مارس ١٩٨٨ قام أيضا بحل مجلس وزرائه وتولى ادارة شؤون الحكم مع الوكلاء لاكثر من شهر كامل إلى أن وافقته الاحزاب المشاركة على اشراك الجبهة الإسلامية القومية في حكومة الوفاق. ولكنه رفض تقديم استقالة حكومته في ظروف أكبر ازمة سياسية واجهتها البلاد في فترة الديمقراطية الثالثة، وذلك رغم تدهور الأوضاع الأمنية في الجنوب وسقوط توريت، اكبر المراكز العسكرية في الاستوائية، ومحاصرة مدينة جوبا، وانعكاسات كل ذلك على الوضع الداخلي والوضع العسكرى. (٢٦) وفي الوقت نفسه (لم يتقدم ببرنامج محدد وأسس واضحة لتوسيع قاعدة الحكم، وهو الركن الاساسى في الازمة القائمة، لأن الاغلبية البرلمانية العادية لو كانت قادرة على حل المشكلة لما نشأت اساسا، فهو يتمتع بها بدرجة کافیة).<sup>(۲۷)</sup>

وعلى أثر ذلك بادر مـجلس رأس الدولة بدعوة رؤساء الاحراب والنقابات والاتحادات لمناقشة الأزمة السياسية والوصول إلى مخرج سريع في اطار النظام الديمقراطي والشرعية الدستورية. وبعد مناقشات امتدت لعدة أيام توصلت اجتماعات القصر إلى برنامج، سمى (البرنامج المرحلي)، تضمن سبع نقاط كأساس لحكومة جديدة موسعة، تفاصيلة كما يلى:-

 ١- الحفاظ على الشرعية الدستورية والنظام الديمقراطى القائم على التعددية الحزبية واستقلال القضاء وسيادة حكم القانون وكفالة الحريات العامة وحقوق الإنسان.

٢- شئون الأمن والسلام:-

أولا: اتباع سياسة دفاعية وأمنية تقوم على الآتى:-

i – انتهاج سياسة دفاعية وأمنية تقوم على تأكيد قومية القوات السلحة ودعمها وتأهيلها سلما وحربا لتأمين سلامة الوطن وحماية نظامه الديمقراطي.

محمد على جادين

ب- تكون القوات النظامية هي الجهة الوحيدة المسلحة في البلاد، وتحل كل المليشيات القائمة ويحرم وجودها وينزع أي سلاح غير مرخص به رسميا، على أن تشرف القوات المسلحة على تنظيم عمليات الدفاع الشعبي في مناطق العمليات التي اضطر المواطنون فيها لحمل السلاح دفاعا عن النفس.

- ج- دعم القوات النظامية الأخرى.
  - د. دعم وحدة الجبهة الداخلية.

ثانيا: تحقيق السلام وعقد المؤتمر الدستورى في اسرع فرصة في إطار القبول الرسمي بمبادرة السلام السودانية المبرمة في ١٦ نوفمبر ١٩٨٨.

٣- حل ازمة الاقتصاد الوطنى والاهتمام بقضایا الإنتاج والتنمیة وفق مقررات المؤتمر الاقتصادی الوطنی.

3- تحسين الاحوال المعيشية بتوفير السلم الاساسية والتحكم في الأسمار ومحاربة الفساد والسوق الاسود وتأهيل الخدمات الأساسية من صحة وتعليم وبنيات أساسية واغاثة واعادة استقرار النازحين.

- ٥- انتهاج سياسة خارجية متوازنة تخدم:-
  - أ-المصالح الوطنية العليا.
  - ب- الوحدة والتنمية والتحرر.
  - ج-- تحقيق أهداف هذا البرنامج.
- ٦- الاعداد للانتخابات العامة وفق قوانين تضمن تمثيل القوى الحديثة.

ووافقت على هذا البرنامج كل الاحزاب السياسية، بما فيها حزب الأمة، ولم تشارك الجبهة الإسلامية القومية في اعداده وصياغته لانها رفضت مبدأ الحكومة الموسعة من النقابات والاحزاب داخل وخارج الجمعية، واصرت على اضافة الالتزام الإسلامي واصدار قوانين إسلامية وفي لحظة التوقيع على البرنامج وصل الصادق المهدي إلى القصر الجمهوري واجتمع مع عضوي مجلس رأس الدولة، ميرغني النصري ود باسفيكو، بحضور عمر نور الدائم، مندوب حزب الأمة في اجتماعات القصر، وعرض ملاحظاته حول البرنامج، رغم أن مندوب حزب الأمة قد وافق على البرنامج بكامله، وتمثلت في اضافة كلمة (بتوضيحاتها) في نهاية الفقرة (٢) ثانيا، أضافة (بعيدا عن المحاور) في الفقرة(٥) بعد كلمة متوازنة، أضافة كلمة (والخطوات اللاحقة) في نهاية الفقرة (جديدة) في الفقرة (١) بعد كلمة قوانين، اضافة (والخطوات اللاحقة) في نهاية الفقرة(٣)، واضافة فقرة سابعة تقول: (أن تقوم بتنفيذ هذا البرنامج حكومة موسعة من النقابات والاتحادات والاحزاب داخل وخارج الجمعية). وبعد انتهاء مراسيم من النقابات والاتحادات والاحزاب داخل وخارج الجمعية). وبعد انتهاء مراسيم من النقابات والاتحادات والاحزاب داخل وخارج الجمعية). وبعد انتهاء مراسيم من النقابات والاتحادات والاحزاب داخل وخارج الجمعية). وبعد انتهاء مراسيم من النقابات والاتحادات والاحزاب داخل وخارج الجمعية). وبعد انتهاء مراسيم من النقابات والاتحادات والاحزاب داخل وخارج الجمعية).

واسعة من النقابات والاتحادات والاحزاب داخل وخارج الجمعية لحماية الديمقراطية ودعم القوات المسلحة وتحقيق السلام. (٢٨)

وفى اليوم التالى عقد رئيس الوزراء مؤتمرا صحيفا أكد فيه استمراره في منصبه بعد أن تلقى تأكيدات من مجلس رأس الدولة بالتزام القوات المسلحة بالديمقراطية والشرعية الدستورية والتزام النقابات والاتحادات بوقف الاضرابات. وقال انه ليس هناك علاقة بين الالتزام وتنفيذ البرنامج المرحلى وروى أنه كان يتجول يوم الجمعة الماضي مع د. تاج الدين في العاصمة وقابل شيوخا واطفالا وجد منهم دفئا وطالبوه بعدم الاستقالة، وأنه استلم رسالتين، واحدة من رجل دين مسيحى وأخرى من رجل دين مسلم، يطالبانه بعدم تقديم استقالته لأنه الوطنى الغيور على بلاده، واضاف انه باع نفسه لمشاعر أهل السودان. وأكد رئيس الوزراء انه سيبدأ من اليوم مشاوراته مع القوى السياسية المختلفة للوصول إلى اتفاق حول توسيع قاعدة المشاركة في الحكم. وقال أن الجبهة الإسلامية ستشارك في الحكومة القادمة، وجميع الاطراف مقتنعة بضرورة توحيد الجبهة الداخلية وتحقيق اكبر قدر من وحدة الصف. واضاف انه استلم استقالات وزراء حكومته وسيتخذ القرار الخاص بشأنها بعد اكتمال مشاورات تكوين الحكومة القادمة. ووصف الاجماع السياسي الذي وجده البرنامج المرحلي بانه شبيه بالاجماع الذي أدي إلى تكوين حكومة الوفاق!! وحول السياسة الخارجية قال أن الحكومة الحالية ظلت تتبع سياسات خارجية غير منحازة واعلن أن اتصالات تجرى الأن لحسم قضية السلام، ودعى إلى استمرار التكامل العسكري الشعبي لمواجهة قضايا البلاد.(٢٩) وفي اليوم التالى سافر إلى ليبيا في زيارة لم تكن متوقعة.

وهكذا اثبت الصادق المهدى عدم جديته فى التعامل مع الأزمة. فقد اراد، بمؤتمره الصحفى، أن يحتفظ بسياساته وتحالفاته القديمة، وأن ينجح فى نفس الوقت فى التغلب على الأزمة التى نشأت نتيجة لتلك السياسات والتحالفات. وذلك يعنى أنه اراد الالتفاف حول البرنامج المرحلى والتملص من الالتزام به قبل أن يجف المداد الذى كتب به. ففى مؤتمره الصحفى لم يعلن التزاما قاطعا بالبرامج، وحين تحدث عن السلام تجاهل بالكامل اتفاقية السلام السودانية وتحدث عن اتصالات تجرى لحسم قضية السلام، وعندما تحدث عن القوات المسلحة والنقابات أكد أن تبيدها لا يرتبط بتنفيذ البرنامج، وأشار إلى أن الجبهة الإسلامية ستشترك فى الحكومة القادمة وهى لم توقع على الميثاق. وبكل جرأة شبه الاجماع الذى وجده البرنامج المرحلى بالاجماع الذى وجدته حكومة الوفاق!! وهو بذلك يتناقض مع موقف حزبه الذى شارك فى اعداد البرنامج ووقع عليه . . حيث أكد الحزب (أن

التوقيع على البرنامج المرحلي هو أساس الاشتراك في الحكومة الموسعة وأن أي تمييع في هذا الظرف الحرج الذي تمر به بلادنا سيفقد القيادات السياسية مصداقيتها ويعرض الممارسة الديمقراطية لهزة أعنف من التي عايشتها بعد مذكرة القوات المسلحة. (٤٠). .) ولذلك اجمعت الاحزاب والنقابات الموقعة على البرنامج على رفض ما طرحه رئيس الوزراء واعلنت تمسكها بالبرنامج دون أي تعديل وضرورة استقالة الحكومة القائمة كخطوة تمهيدية للبدء في مشاورات تكوين الحكومة الموسعة، ودعت مجلس رأس الدولة لتحمل مسؤوليته ومواصلة اجتماعاته مع قوى البرنامج المرحلي لمناقشة تكوين الحكومة الجديدة. (٤١) ومن جهة أخرى أشارت بعض المصادر أن حزبي الأمة والجبهة اتفقا على اضافة نص يشير إلى (ضرورة الالتزام الإسلامي والتأصيل القانوني) وذلك لفتح الطريق لمشاركة الجبهة الإسلامية في الحكومة الموسعة. وأكد الترابي، في تصريحات صحفية، أن مشاورات الحزبين مستمرة حول قضية الشريعة ومبادرة السلام. (٤٢) واعلن على الحاج أن الجبهة ترفض من حيث المبدأ اشراف مجلس رأس الدولة على صياغة سياسات الدولة، لذلك رفضت التوقيع على برنامج القصر وانها ستشترك في الحكومة الجديدة دون الترام بهذا البرانامج. (٤٢) وفي التاسع من مارس طلبت القيادة العامة الاسراع بتكوين الحكومة الموسعة واشارت إلى إنها كانت تتوقع استقالة الحكومة بعد الاتفاق على البرنامج المرحلي. (٤٤) وبعد يومين اضطر رئيس الوزراء لتسليم مجلس رأس الدولة استقالات وزراء حكومته (٤٥) ولكن دوامة المشاورات استمرت إلى اكثر من عشرة أيام بعد ذلك. ووصف أحمد بهاء الدين الكاتب المصرى المعروف هذه الدوامة بقوله (أن أهل بيزنطة في الخرطوم يتناقشون حول جنس الملائكة وإذا ماكانت البيضة قبل الدجاجة أم الدجاجة قبل البيضة، في وقت تحصد فيه الحرب في الجنوب الاخضر واليابس وتطحن الأزمة الاقتصادية الملايين من ابناء وبنات السودان. (٤٦) والحقيقة أن هذه الدوامة ترجع إلى صرار رئيس الوزراء على عدم تقديم استقالة حكومته، وعلى رعاية مشاورات تشكيل الحكومة الموسعة، بعيدا عن مجلس رأس الدولة الذي اشرف على مناقشات البرنامج المحلى. لذلك كون عدة لجان للاتصال بالاحزاب والنقابات والاتحادات. وبدلا من مناقشة اسس تكوين الحكومة راحت تلك اللجان تناقش التفاصيل وتفرض شروط حزب الأمة. فقد عرض د.ابراهيم الأمين على الحزب الشيوعي وحزب البعث تمثيلهما في الحكومة بمنصب وزير دولة، ولكن العرض وجد رفضا قاطعا، وأكد الحزبان أن الحديث عن توزيغ المناصب سابق لأوانه وأن المطلوب الآن هو الاتفاق حول أسس تكوين الحكومة الموسعة تحت اشراف مجلس رأس الدولة. (٤٧) واشترط د بشير عمر على الاتحادات

414

والنقابات الالتزام بايقاف الاضرابات وعدم ترشيح عناصر معروفة بانتمائها الحزبي كأساس لمشاركتها في الحكومة الموسعة، ولكن النقابات رفضت هذه الشروط وتمسكت بحقها في تحديد ممثليها في الحكومة الجديدة وبتقاليدها النقابية العريقة في التجارب مع القضايا الوطنية الكبرى دن فرض أو املاء من أحد (٤٨) ونتيجة لذلك قطعت الاحزاب والنقابات مشاوراتها مع حزب الأمة وارسلت مذكرة لمجلس رأس الدولة تناشده فيها القيام بدوره لوضع حد للتباطئ القاتل الذي يمارسه رئيس الوزراء وحزب الأمة في مواجهة الأزمة السياسية الراهنة، وتطالبه بحل الحكومة القائمة ودعوة القوى السياسية والنقابية لتشكيل الحكومة الموسعة. (٤٩) ومع اشتداد ضنغوط الاتحادات والنقابات والقوى السياسية والقوات السلحة ومطالبتها بحل الحكومة والأسراع بتكوين الحكومة الموسعة، أعلن مجلس رأس الدولة استقالة وزراء الحكومة ودعا القوى السياسية للاسراع بتكوين الحكومة الموسيعة، على اسباس البرنامج المريحلي، من النقابات والقوى السياسية داخل وخارج الجمعية. (٥٠) ويذلك تحركت الأزمة خطوة هامة إلى الامام، وبقى عليها أن تتخطى عقبات أخرى تمثلت في الالتزام الحقيقي بالبرنامج المرحلي من كافة القوى الموقعة عليه، وتشكيل الحكومة الموسعة من عناصر مخلصة مؤمنة بأهدافه، وبدون مناورات ومطاولات وضغوط حول المناصب.(٥١)

في نهاية الاسبوع الثالث للازمة السياسية أعلن رئيس الوزراء أمام الجمعية التأسيسية أنه بدأ مشاوراته لتكوين حكومة الجبهة الوطنية المتحدة وتمثل فيها الاحزاب حسب وزنها البرلماني بالاضافة إلى تمثيل النقابات. ورحب بالبرنامج المرحلي الذي وقعته الاحزاب والنقابات في القصر الجمهوري وأنه سيكون الحد الأدني للمشاركة في الحكم، وأن الاحزاب غير الممثلة في الجمعية ستكون مشاركتها من خلال التضامن، وطالب النقابات بالكف عن الاضرابات اذا شاركت في الحكومة. وحول القوات المسلحة أكد أنه سيوسع مجلس الدفاع الوطني ليتيح فرصة اوسع لمشاركة القوات المسلحة في مناقشة القضايا السياسية والامنية. وحول السلام أكد أن السعي له سيكون بمخاطبة الحركة والتوجه نحو المؤتمر الدستوري انطلاقا من مبادرة السلام السودانية الموقعة بين الميرغني وقرنق في الدستوري انطلاقا من مبادرة السلام السودانية الموقعة بين الميرغني وقرنق في والقوات النظامية الاخرى. وعن التوجه الإسلامي قال هو خيار الاغلبية وأن المؤتمر الدستوري هو منبر الاتفاق حول هذا الامر. وتحدث عن دور رأس الدولة في مواجهة الارمة وعن توازن القوى خارج الجمعية تشكل واقعا لا يمكن تجاوزه ولا بد من الديمقراطية وأن هناك قوى خارج الجمعية تشكل واقعا لا يمكن تجاوزه ولا بد من

محمد على جادين

استيعابها ضمن الشرعية الدستورية. وهي ظاهرة لم تشهدها الفترات الديمقراطية السابقة. وفي نهاية الخطاب أكد أنه يعتبره آخر كلمة في هذا الصدد (٢٥)

ويبدو واضحا أن الخطاب اشتمل على أكثر من نقطة إيجابية وحسم عددا من القضايا التي ظلت تمثل محاور للصراع والخلاف خلال الفترة السابقة، فقد أعلن رئيس الوزراء قبول مبادرة السلام والالتزام بالبرنامج المرحلي وبتكوين حكومة موسعة من داخل وخارج الجمعية (وفي ذلك اعتراف ضمني بأن الاجهزة القائمة لم تعد مؤهلة لمواجهة الازمة وحدها)، واشار إلى اعداد قانون انتخابات يضمن تمثيل القوى الحديثة. (٥٢) ولكنه رفض تمثيل الأحزاب خارج الجمعية، وجاء معمماً في بعض فقراته، وفرض شروطا على تمثيل النقابات. ومع ذلك، وصف الحزب الاتحادى بأنه إيجابي، ووصفه الحزب الشيوعي بأنه يحمل أكثر من تفسير، واعلن حزب البعث أن رئيس الوزراء لم يقطع بالالتزام بالبرنامج المرحلي ولم يحسم صيغة الحكومة الموسعة وأنه أفصح عن اصراره على التمسك بمنهج المناورات والمطاولات والهروب من مواجهة الازمة بشكل مباشر. (٤٥) ووصف اتحاد المنهيين الخطاب بأنه يخلو من حسن النية ويعكس تردد رئيس الوزراء تجاه البرنامج المرحلي، واعلن اتحاد العمال عدم مشاركته في الحكومة الموسعة مؤكدا دعمه لها لتنفيذ البرنامج المرحلي. ويبدو أن الصادق المهدى كان مترددا بين الاستجابة لضغوط الظروف الاستثنائية التي فرضتها استطالة أزمة الحكم ومذكرة القوات المسلحة وبين ضغوط موازناته الخاصة في إطار حركة الصراع السياسي الجاري في البلاد خلال تلك الفترة والأرث التاريخي لصراعات وعلاقات الانصار والختمية. ونتيجة لذلك (كان يجرى عدداً من الموازنات بين خيارات تطلبه وخيارات يطلبها، خيارات يختارها بأرادته وخيارات تفرض عليه، بين شرعية دستورية يؤمن بها وشرعية تفرضها عليه قوى البرنامج المرحلي، وكان عليه أن يختار بين قصر يحرجه بخياراته وجمعية تأسيسية يحرجها بقراراته).(٥٥) ولذلك جاءت استجابته في إطار الشرعية وعلى أساس اصراره على رعاية مشاورات تشكيل الحكومة الموسعة بشكل مباشر وعدم تركها لمجلس رأس الدولة وتجمع الاحزاب والاتحادات الموقعة على البرنامج. ومن جهة أخرى أعلن د. حسن الترابي، الأمين العام للجبهة الإسلامية القومية، عدم مشاركة الجبهة في الحكومة الموسعة وأنها ستقف في المعارضة لأن البرنامج المرحلى اغفل الالتزام الإسلامي عمدا وتخاذل عن الدفاع الوطني وتنكر للشرعية الدستورية وارتهن للقروض الاجنبية، وأشار إلى أن هناك ضغوطا اجنبية خططت لابعاد الجبهة والشريعة وأن المخطط الاجنبي خرب الوفاق الوطني، وأكد أن الجبهة لم تعزل أنما اعتزلت، واوضح أن الجبهة ستعمل على تحقيق اهدافها خلال المرحلة

القادمة بقوة وفعالية أكثر. (٢٥) وصرح زين العابدين الهندى بأن الحزب الاتحادى لا يرحب ولا يتفاءل بابتعاد الجبهة عن الحكومة الموسعة، خاصة وأن ظروف البلاد تتطلب وحدة الجبهة الداخلية. (٧٠) والواقع أن الاسباب التي طرحتها الجبهة لابتعادها عن الاجماع الوطنى لاتصمد أمام المنطق. فأتهام جميع القوى السياسية والنقابية الموقعة على البرنامج المرحلي بالخضوع لضغوط أجنبية والتورط في مخطط أجنبي أمر لا يسنده دليل، ويدخل فقط في باب التبريرات. ورفض إتفاقية السلام التي رحبت بها كل القوى السياسية لا يمكن أن يكون موقفا مسئولا. أما الحديث عن (الشريعة) فان إتفاقية السلام لم تقل بالغائها وانما بتجميدها حتى المؤتمر الدستوري . وفي الوقت نفسه للمرء أن يتساءل كيف صبرت الجبهة على عدم تطبيق الشريعة لمدة عام كامل وهي في الحكم، مع أنها اشترتطت اصدار القوانين الإسلامية قبل الخريف كشرط لدخولها حكومة الوفاق؟ وإذا كان الأمر كذلك فانه يعنى شيئا واحدا هو أن للجبهة مشروعا سياسيا مختلفا عن ما تريده أغلبية أهل السودان بأحزابهم ونقاباتهم. (٨٥) ولكن ليس صحيحا أن الجبهة قد اعتزلت وهي المجنونة بشهوة السلطة، وليس صحيحا أنها عزلت، إذ أن كل الاحزاب الأخرى طالبت بمجهود جماعي للخروج من ازمة الحكم التي ظلت تعيشها البلاد بتوسيع قاعدة المشاركة في الحكم. وأذلك فان الخط السياسي الذي نال اجماع كل أهل السودان بأحزابهم ونقاباتهم هو الذي فرض عليها العزلة، لانه لا يتوافق مع مصالح الفئات الطفيلية التجارية والمصرفية التي تمثلها (٥٩) ولذلك (خرجت الجبهة مهزومة في ظل تغييرات سياسية متسارعة، واحست أن هذه التغييرات تجري في غير صالحها، فهي تشهد الاتحادي الديمقراطي وقد بدأ يحصد ثمار سياسات هادئة باتجاه التحالف مع كل القوى الداعية لايقاف الحرب وتحقيق السلام في وقت تقترب فيه مواعيد الانتخابات العامة واضحى الافق مليئا بالاحتمالات. ولم تكن قادرة على أن تعتق نفسها من اغلال الازمة وتفكير الأزمة عندما راحت تبحث عن خيارات أخرى غير المعارضة البرلمانية) (٦٠)

ادت هذه التطورات إلى تنشيط المشاورات السياسية لتكوين الحكومة الموسعة التى التزم رئيس الوزراء ببرنامجها. وفي هذا الإطار دعت احزاب ونقابات البرنامج المرحلي مجلس رأس الدولة لا كمال مهمته بالاشراف المباشر على مشاورات تكوين الحكومة وعدم تركها للمشاورات الثنائية. (۱۱) ولكن ذلك لم يحدث، حيث كان هناك، منذ البداية، مركزان للمشاروات، مركز يقوده رئيس الوزراء من خلال لجان مشتركة من حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي، ومركز آخر يقوده مجلس رأس الدولة. لذلك تمددت المشاورات بسبب المناورات والمطاولات والصراعات الحزبية حول المناصب

الوزارية فقد اتفقت الاحزاب والنقابات الموقعة على البرنامج المرحلي على تخصيص وزارات للاتحادات والنقابات، واسناد وزارتي الدفاع والداخلية إلى شحصيات وطنية يتفق عليها بالتشاور مع القوات المسلحة والشرطة، وتخصيص وزارات لكتلة الاحزاب الافريقية الجنوبية، وثلاثة وزارات للاحزاب الاخري، وبقية المواقع توزع بين حزبي الاتحادي والأمة، وتبني الحزب الاتحادي هذا الاقتراح (۱۲) ولكن اصرار رئيس الوزراءعلي رعاية المشاورات وتركيزه بشكل خاص على اللجنة المشتركة بين الحزبي الأمة والاتحادي، أدى إلى حصر المشاورات في دوائر ضيقة وأخضعها إلى مناورات وصراعات خفية بين قيادات الحزبين التقليديين. فعندما انتهت اللجنة المشتركة من مشاوراتها وقدمت تقريرهاالنهائي لرئيس الوزراء، رفضه الأخير لاسباب تتعلق بتوزيع الحقائب الوزارية، الأمر الذي تسبب في اعادة المشاورات إلى نقطة البداية. (۱۲) ولكن بعد اجتماع طويل بين السيد محمد عثمان الميرغني والسيد الصادق المهدي اعلن عن اتفاق الحزبين على المسائل المتعلقة بالتشكيل الوزاري (۱۲)

وفي ٢٥ مارس، أي بعد حوالي شهر من تفجر الأمة، أعلن الصادق المهدي عن تشكيل حكومت الخامسة، وضمت ٨ وزراء من حزب الأمة، ٦ للاتحادي الديمقراطي، ٤ للأحزاب الجنوبية، وزيرا واحد للحزب القومي، وواحد لليسار داخل الجمعية ووزيرين للاتحادات النقابية وشخصية قومية لوزرارة الدفاع. (٦٥) ولكن هل كان هذا التشكيل الوزارى يمثل مخرجا للأزمة السياسية التي فجرتها مذكرة القوات المسلحة وسياسات الحكومات الائتلافية السابقة؟ هل كان يجسد فعلا فكرة الحكومة الموسعة التي طرحتها قوى واحزاب البرنامج المرحلى؟ هناك أولا نقطة شكلية لكنها هامة جدا، هي أن التشكيل الوزاري جاء نتيجة للاتفاق الذي تمّ بين حزبى الأمة والاتحادى حول توزيع المناصب الوزارية المختلفة بعد مشاورات امتدت اربعة اسابيع تقريبا، وليس نتيجة لاتفاق تجمع احزاب واتحادات البرنامج المرحلي، كما هو واضح من تسلسل الاحداث وتطوراتها. فقد سيطر منطق الشرعية على تحركات الصادق المهدى وتكتيكاته في مواجهة الأزمة منذ البداية ورفض التفاعل مع ظروف الأزمة وتوازن القوى الجديد الذي فرضته مذكرة القوات المسلحة، وذلك بهدف المحافظة على المواقع الهامة التي ظل يحتلها حزب الأمة في السلطة وعلى بعض سياساته وتحالفاته السابقة، ومن هنا كان اصراره على المشاورات الثنائية مع الحزب الاتحادي الديمقراطي والاحزاب الاخرى. ومن خلال رعايته المباشرة لتلك المشاورات ظل يمارس ضغوطه لاضعاف تمثيل الاتحادات النقابية واليسار في الحكومة الموسعة. صحيح أن رئيس الوزراء كان قد اشرك كل القوى السياسية

والنقابية، بما فى ذلك الجبهة الإسلامية، فى مشاوراته، ولكن اتفاقه مع محمد عثمان الميرغنى هو الذى حسم أمر التشكيل الوزارى. وهذا يعنى أن حكومته الخامسة هى، بشكل رئيسى، عودة إلى ائتلاف الحزبين التقليديين مع بعض التحسينات المضافة، وذلك للأسباب الآتية:-

اولا: انه تم بعيداً عن مشاركة كافة القوى السياسية والنقابية المعنية والاشراف الفعلى لمجلس رأس الدولة.

ـ ثانيا: اشتمل على تمثيل ضعيف للاتحادات النقابية.

ثالثًا: تجاهل تمثيل الاحزاب خارج الجمعية.

رابعا: ادخل وزارتي الدفاع والداخلية في حلبة الصراع الحزبي حول المناصب الوزارية.

خامسا: أن الحزبين التقليدين استخوذا على حوالي ٦٥٪ من مقاعد مجلس الوزراء، وأن التشكيل الوزاري ضم عناصر معادية للبرنامج المرحلي، وكان لها دور رئيسى في خلق الأزمة، ومعروفة بعلاقاتهة الحميمة بالجبهة الإسلامية ومعاداة الحركة الجماهيرية والحل السلمي لايقاف الحرب الأهلية، في مقدمتهم عمر نور الدائم، وزير المالية، ومبارك الفاضل، وزير الداخلية ود. ابو صالح وزير الأعلام. (١٦) والواقع أن تعيين هذه العناصر وجد معارضة واسعة داخل حزب الأمة نفسه. فقد أعلن د. مادبو أن الصادق المهدى هو الذي اختار وزراء حزب الأمة، حسب تقييمه الشخصى وليس حسب المعايير التي حددها المجلس الرئاسي للحزب (١٧) وأكد بكرى عبديل أن تأخير مبيارك الفياضل وعبمير نور الدائم عن اداء القيسم مساءه ٢ مارس، ووجود وزارتين شاغرتين من وزارات حزب الأمة، يوكد وجود خلافات كبيرة حول التشكيل الوزاري. (٦٨) وكانت كتلة نواب الغرب قد اشترطت ان لا يعين في الوزارة أي عنصر تحوم حوله شبهة فساد أو محسوبية، ووافقهم الصادق المهدى في بداية المشاورات، ولكن التشكيل الوزاري يؤكد أن رئيس حزب الأمة فضل أن يسند ظهره على (أهل البيت والثقة) دون أن يلتفت إلى وجهات نظر المؤسسات الحزبية، وكانت هذه الاختلافات والصراعات قد تسببت في تأخير اعلان التشكيل الوزاري خمس مرات. (٦٩) وفي نفس الاتجاه سجل ادريس البنا، عضو مجلس رأس الدولة، تحفظة على وزراء حزب الأمة وعدد من وزراء الاحزاب، لانه لا تتوفر فيهم المعايير التي حددها المجلس لاختيار وزراء الحكومة الموسعة. (٧٠) ومن جهة أخرى رفع حزب البعث مذكرة لمجلس رأس الدولة وللاحزاب والاتحادات الموقعة على البرنامج المرحلي، حدد فيها ملاحظاته حول التشكيل الوزاري وطالب بتحويل البرنامج إلى مهمات عمل مفيصلة ومحدده وباستمرار تجمع الاحزاب

والنقابات كهيئة شعبية تعمل على مراقبة التزام الحكومة بتفنيذ البرنامج المرحلى ومنع أى محاولة للتراجع عنه أو الالتفاف عليه (٧١) وأكد الحزب الشيوعي أن العبرة ليست في صياغة البرامج، بل في الالتزام بتنفيذها (٧٢)

ومع كل هذه الملاحظات لا يمكن التقليل من شأن انتصار قوى تجمع الاحزاب والاتحادات الموقعة على البرنامج المرحلي في تكوين حكومة الجبهة الوطنية المتحدة. فهذه القوى هي التي فرضت استقاله حكومة ائتلاف حزبي الأمة والجبهة وصياغة البرنامج المرحلي وشاركت في مشاورات تكوين الحكومة الموسعة. وبالاضافة إلى ذلك جاء تشكيل حكومة الجبهة الوطنية في ظروف متغيرات سياسية هامة أدت إلى تغيير اساسى فى توازن القوى فى البلاد لصالح قوى الانتفاضة، ولكن ذلك لا يعنى أن تكوين الحكومة، على اساس مذكرة القوات المسلحة والبرنامج المرحلي، هو نهاية المطاف والانتصار النهائي على قوى الردة واعداء الديمقراطية والسلام والتقدم. فأمام تنفيذ مثل هذا البرنامج هناك عقبات كثيرة، لأن قوى الردة كانت تتمتع بامكانيات سياسية واعلامية واقتصادية واسعة، ولا يمكن أن تستسلم بسهولة، رغم هزيمتها السياسية وابعادها عن مواقع السلطة. ولكن قوى البرنامج المرحلي، أيضا كانت تتمتع بامكانيات واسعة رغم جوانب الضعف التي ميزت تكوين الحكومة الموسعة. لذلك شهدت الفترة اللاحقة صراعا عنيفا ومتشعباً بين قوى الديمقراطية والسلام والتقدم وقوى الردة والديكتاتورية والتصعيد العسكري . . فكيف سار حكومة الجبهة الوطنية المتحدة؟ وكيف واجهت الجبهة الإسلامية هذه التطورات المعادية لمسالحها وتطلعاتها؟

## • إتفاقية السلام:-

فى ٢٧ مارس القى الصادق المهدى خطاب حكومته الخامسة، أمام الجمعية التأسيسية، وأكد فيه أن فترة العام، التى تبقت من عمر الجمعية، سيتواصل فيها العطاء بتركيز على مهام محددة، وأن التغييرات التى لجأ إليها ليست مناورة سياسية، بل أوجبتها ظروف محددة صحبتها مداولات ومشاورات أثرت الفكر السياسي في السودان. وأكد أن "الحوار اظهر مدى التقارب بين القوى السياسية والفكرية، وأن النقطة التى اختلفنا حولها لم تكن في مبدأ التأصيل الإسلامي، بل في توقيت اجراءاته وبين أن الخلاف نشأ حول: هل تقتضى ظروف الحرب والمخاطر التي تهدد الديمقراطية نفسها اجراء تعديل في توقيت القرار التشريعي؟وهل يمكن التأنى في اصدار القرار التشريعي لحين حسم أمر المؤتمر الدستورى؟ وأجاب رئيس الوزراء عن تساؤلاته، بقوله، "إذا انعقد المؤتمر الدستورى

محمد على جادين

سيتم فيه اعطاء كل ذى حق حقه، وأن لم ينعقد يتأكد للجميع استحالة قيامه، ومن ثم يمضون في تشريعاتهم كافلين حقوق المجموعات الوطنية الأخرى. واستعرض الخطاب المناخ الدولى المتجه نحو السيلام، وأشار إلى تطور العلاقات السودانية الاثيوبية، وناشد جون قرنق وزملاءه أن يتجاوبوا مع غرفة عمليات السلام، التي كلفها مجلس الوزراء بالعمل على الاعداد لعقد المؤتمر الدستورى انطلاقا من مبادرة نوفمبر ١٩٨٨، وأن يسمع منهم قراراً إيجابياً يدفع السودان نحو السلام وإيقاف الحرب والاستقرار، وفي الوقت نفسه ناشد الارتريين أن يعملوا يدا واحدة من أجل السلام. وحول توحيد الجبهة الداخلية أكد رئيس الوزراء انها وسيلة من وسائل تدعيم عملية السلام، ولكنه قال: تنقصها لبنة، مشيراً بذلك إلى عدم مشاركة الجبهة الإسلامية في الحكومة الموسعة. واضاف: أننا سوف نمد الجسور لتكملة الوحدة الوطنية، وإن رئيس الجمعية يرمز إلى تلك اللبنة الغائبة حتى يكتمل البناء، وإنه يتوقع أن تمنحه الجميعة رئاستها لتوحيد الصف، وأشار إلى أن توقعه هذا خاطر وطنى لم يطبخه مع أحد، واعترف أن الدروس المستفادة من التجربة تؤكد أن اتخاذ القرار في القضايا الكبري لا تكفي فيه الأغلبية البرلمانية وحدها، بل لابد من مشاركة القوى الأخرى داخل وخارج الجمعية. (٢٢) وفي الثالث من ابريل اجازت الجمعية الخطاب، وعلق على عثمان محمد طه، زعيم المعارضة، بقوله" أن اعتبار خطاب الحكومة يتضمن تأييداً لمبادرة السلام السودانية ويرجىء (القوانين الإسلامية إلى ما بعد المؤتمر الدستوري أمر غير جائز استناداً للمادة ٦٨ من لائحه الجمعية التي لاتخول عرض أي موضوع أمام الجمعية سبق أن نظرت فيه واصدرت قراراً حوله (٧٤)) وذلك بهدف خلط الاوراق ووضع العراقيل أمام عملية السلام قبل ان تبدأ تحركها. وكان خطاب رئيس الورزاء نفسه قد ساعد على ذلك عندما شكك فى انعقاد المؤتمر الدستورى وفى اهميته التاريخية، يقوله، (إذا انعقد المؤتمر فسيتم الاتفاق فيه على اعطاء كل ذى حق حقه، وإن لم ينعقد تأكد للجميع استحالة قيامه ومن ثم يمضون في تشريعاتهم كافلين حقوق المجموعات الوطنية الأخرى)، وهو قول يذكرنا بما كان يردده البعض حول امكانية عقد المؤتمر الدستوري بدون مشاركة حركة تحرير شعب السودان، ويؤكد في الوقت نفسه، نوايا رئيس الوزراء وبعض قيادات حزب الأمة لعرقلة مسيرة السلام. فقد أدلى بكرى عديل بتصريحات تتناقض تماما مع مواقفه السابقة، حيث أعلن أن ارجاء القوانين الإسلامية لحين انعقاد المؤتمر الدستوري هو لاعطاء الحركة الشعبية فرصة أخيرة لأثبات مصداقيتها أمام الرأى العام والا فليس هناك ما يمنع الجمعية التأسيسية من الرجوع عن قرارها ومواصلة مناقشة القانون الجنائي لسنة ١٩٨٨. (٧٠)

وهكذا وضعت الجبهة الإسلامية أولى العراقيل أمام مسيرة السلام عندما قدمت مشروع القانون الجنائى للجمعية لمناقشته فى مرحلة القراءة الثالثة كمسالة عاجلة وهامة ومصيرية، وذلك رغم أنه بقى فى الجمعية منذ سبتمبر ١٩٨٨. وعندما اجلت الجمعية مناقشة المشروع إلى ما بعد المؤتمر الدستورى، قدم رئيس الجمعية استقالته وانسحب نواب الجبهة، واتهموا الذين صوتوا مع التأجيل بالردة عن الإسلام، واعلن بعضهم (أما الشريعة واما سنقاتل). وبذلك انتصرت ارادة السلام فى أولى معاركها مع دعاة الحرب والتصعيد العسكرى. ولكن تصريحات بعض قيادات حزب الأمة جعلت الكثيرين يتشككون فى موقف الحزب من عملية السلام.

يعتبر الجهد الذي بذلته حكومة الجبهة الوطنية المتحدة لتحريك عملية السلام جهدا متميزاً مقارنة بجهود الحكومات السابقة التي أعقبت انتفاضة ١٩٨٥. ففي أول اجتماع لمجلس الوزراء، في ٢٦ مارس، اصدر قراره بالموافقة على إتفاقية السلام السودانية بتوضيحاتها (٧٦) وكلمة (بتوضيحاتها) هذه، كانت موضوع خلاف اثناء مناقشات البرنامج المرحلي، ووافقت القوى النقابية والسياسية الأخرى على وضعها بعد مبادرة السلام نتيجة لاصرار حزب الأمة، وهو اصرار ينطلق من اسباب ذاتية هدفها التأكيد على تحفظات رئيس الوزراء على الاتفاقية . وعقب الاجتماع أعلن وزير الثقافة والاعلام أن مجلس الوزراء شكل لجنة وزارية للسلام، برئاسة سيد أحمد الحسين، نائب رئيس الوزراء ووزير الخارجية، وعضوية كل من: د. بشير عمر، وزير الطاقة، باولينو زيزي، وزير الشباب، محمد حماد كوة، وزير السياحة، د. حماد بقادى، الفريق(م) يوسف أحمد يوسف، السفير على نميرى ود. تسير محمد أحمد على (٧٧) ورحبت حركة تحرير شعب السودان بقرار المجلس، ولكنها عادت في وقت لاحق لتقول أن القرار لا يعتبر موافقة على المبادرة، واشارت إلى أن كلمة (توضيحاتها) تعنى بعض التحفظات. وفسر المراقبون هذا التراجع بأنه جزء من ضغوط الحركة على الحكومة (VA) ولكنها حسمت موقفها في بيان لجون فرنق أكد فيه موافقة الحركة على قرار مجلس الوزراء بقبول مبادرة السلام، ووصف القرار بأنه خطوة في الطريق الصحيح، واعلن انهم يتوقعون بعد ذلك أن تقر الجمعية التأسيسية ماتوصل إليه المجلس ليأخذ القرار شكله التشريعي، ثم تبدأ بعد ذلك مرحلة التنفيذ. (٧٩)

وفى أول اجتماع للجنة الوزارية للسلام قررت تكوين وفد للاجتماع بقيادة الحركة الشعبية فى ادريس ابابا لأبلاغها بقرار الحكومة حول مبادرة السلام، وقررت، أيضا، ترشيح تيسير مدثر المحامى، عضو اللجنة السياسية لحزب البعث العربى الاشتراكى، للانضمام لعضويتها بهدف توسيع المشاركة والاستفادة من

خبرته. وصدر قرار وزارى بقبول الترشيح. (٨٠) واعلن د. بقادى، مقرر اللجنة انه فى حالة قبول الحركة قرار الحكومة فان خطوات عاجلة ستتخذ لتشكيل اللجنة التحضيرية لعقد المؤتمر الدستوري، بمشاركة الحركة وكل القوى السياسية في البلاد، وأن مهام هذه اللجنة تتمثل في تحديد زمان ومكان انعقاد المؤتمر وتحديد جدول اعماله وتكوين اللجان الفنية لمناقشة وقف اطلاق النار ورفع حالة الطوارئ. وأضاف أن اللجنة الوزارية ناقشت خطة تحركها الداخلي والخارجي لتهيئة المناخ اللازم لتحقيق السلام، وإن التحرك الخارجي سيكون في الإطار العربي والافريقي والإسلامي. وحول الايضاحات الخاصة بالمبادرة اشار إلى أنها تتعلق بالاتفاقات العسكرية ومسائلة وقف اطلاق النار ورفع حالة الطوارىء.(٨١) وشكلت اللجنة وفداً ضم د. بقادى والفريق(م) يوسف ود. تيسير للاتصال بقيادة الحركة في إديس اباباً. (٨٢) وحمل الوفد معه موافقة الحكومة على المبادرة ونبذة عن جهود ومساعى السلام في الفترة السابقة واتفاق الاحزاب الجنوبية المشاركة في الحكومة وخطاب رئيس الوزراء بعد تشكيل الحكومة وموافقة الجمعية على الخطاب (٨٢) واعلنت اللجنة الوزارية انها ستلبغ جامعة الدول العربية ومنظمة الوحدة الافريقية ودول الجوار بخطوات الحكومة نحو السلام. (٨٤) وبعد جولة مفاوضات استمرت ليومين، اعلن وزير الاعلام أن اجتماعات الطرفين تمخضت من بيان مشترك تضمن الترحيب بتكوين حكومة الجبهة الوطنية المتحدة وتكوين اللجنة الوزارية للسلام. وعند عودته للخرطوم أعلن الوفد المفاوض أن الرحلة حققت اهدافها تماما، وأن الوفد عقد سلسلة اجتماعات في اطار مهمته الرئيسية، وهي نقل موافقة الحكومة على المبادرة للحركة الشعبية. واضاف أن الاجتماعات اتسمت بالجدية والمسؤولية وشهدت نقاشاً مستفيضاً حول الوثائق التي حملها الوفد، واشار إلى أن هذه الاجتماعات هي المرة الأولى التي يتم فيها لقاء بين الحكومة والحركة، وأكد أن قرار الجمعية التأسيسسية يتأجيل مناقشة القانون الجنائي إلى حين انعقاد المؤتمر الدستورى يشكل خطوة ايجابية كبيرة لعملية السلام. (٥٠)

وفى حلبة الشد والجذب بين الرغبة فى تحقيق السلام والعقبات الكبيرة التى تعترض مثل هذا التوجه، وقبل أن تكتمل اخبار الجولة الأولى للمفاوضات، فرضت قوى التصعيد العسكرى والسياسى نفسها لتضع عراقيل اضافية أمام عملية السلام. فقد واصلت الحركة الشعبية توسيع عملياتها العسكرية فى الجنوب، واستمرت فى الاستيلاء على مواقع جديدة رغم موافقتها على مبادرة السلام وموقفها الايجابى من الخطوات التى اتخذتها الحكومة فى طريق السلام، ورغم ترحيبها بخطة اغاثة المتضررين من الحرب فى الجنوب، التى اعدت بمبادرة من

محمد على جانين

الحكومة وبمشاركة اليونسيف والدول المانحة. ويبدو أن الحركة كانت تحاول تقوية مركزها التفاوضي والضغط على الحكومة لتنفيذ شروطها. ونتيجة لذلك اضطر سيد أحمد الحسين أن يعلن أن التصعيد العسكري الذي تقوم به الحركة لا يتماشي مع المساعي الجارية لتحقيق السيلام، واشار إلى أن التصعيد العسكري لا يخدم سوى اعداء السيلام، وأكد أن الحكومة لا تسعى لتحقيق السيلام بأي ثمن وان احلال السيلام ضرورة حيوية ولابد من تحقيقه لانتشال البلاد من الهاوية. (٢٨) وبجانب ذلك قام جون قرنق، رئيس الحركة، بجولة شملت عدداً من البلدان الاوروبية وامريكا بحجة اقناع اصدقاء حكومة الخرطوم للضغط عليها من أجل قبول وامريكا بحجة اقناع اصدقاء حكومة الخرطوم للضغط عليها من أجل قبول السياسية عن تحديد موعد لمواصلة الاجتماعات المشتركة مع اللجنة الوزارية منذ السياسية عن تحديد موعد لمواصلة الاجتماعات المشتركة مع اللجنة الوزارية منذ الاعلامية بين الطرفين دون مبرر موضوعي. وفي ذلك أكد وزير الخارجية أن روح السلام تقتضي من الحكومة والحركة عدم تبادل الحملات الاعلامية لأن ذلك يخلق مناخاً ضاراً لسير عملية السلام. (٨٩)

نتيجة لكل ذلك وتراخى الحركة في تحديد موعد سريع للاجتماع المسترك، قررت اللجنة الوزارية للسلام تجميد اتصالاتها معها وعدم ارسال أي وفودا أو اشخاص لمقابلة قياداتها قبل تحديد موعد للاجتماع المشترك. (٨٩) وفي هذه الاجواء نشطت القوى المعادية السلام لتصبعيد الموقف ودفعه في اتجاه القطيعة وافشال عملية السلام . . ووجدت نشاطات وتوجهات هذه القوى استجابات متفاوته وسط بعض وزراء الحكومة وقيادات حزب الأمة، خاصة العناصر المرتبطة بالجبهة الاستلامية. فقد اعلن وزير الاعلام أن الحركة غير جادة في تحقيق السلام لأن الاتفاقيات العسكرية مع مصر وليبيا لا تمس سيادة السودان والحدود مجمدة أصلاً . . فماذا تريد؟ (٩٠) واتهمت الحركة في بياناتها لجنة السلام بانها تضيع وقتها في التجوال في العواصم (الاجنبية)، وبدلا من ذلك كان عليها أن تعمل على تنفيذ مبادرة السلام (٩١) وفي مواجهة قوى التصعيد المضاد، التي كشفت عن عدائها السافر لعملية السلام، قامت قوى البرنامج المرحلي بتنظيم نشاطها وحملاتها الاعلامية والسياسية لدعم جهود السلام. . فأقامت مهرجانا خطابياً في ميدان المدرسة الاهلية في امدرمان، تحدث فيه قادة الاحزاب والنقابات عن ضرورة السلام، وتهيئة الظروف لعقد المؤتمر الدستورى للخروج بالبلاد من أزمتها الخانقة. وفى اليوم التالى سيرت موكباً جماهيرياً من ميدان الشهداء حتى حدائق ٦ ابريل تأييداً لمساعى السلام وشجباً لدعاة الحرب والتصعيد العسكري. وعلى صعيد

النشاط السياسى والخارجى قررت اللجنة الوزارية ارسال سبعة فود، من داخل اللجنة وخارجها، لعدد من الدول العربية والافريقية لاطلاع حكوماتها وشعوبها على الجهود التى تبذلها الحكومة من أجل تحقيق السلام وقامت بإعداد ورقة تضمنت تاريخ مشكلة الجنوب وتطورات مساعى السلام خلال سنوات ما بعد الانتفاضة لعرضها فى ندوات ومحاضرات وفى اجهزة الاعلام المختلفة بهدف تنوير الرأى العام والجاليات السودانية فى البلدان الشقيقة. وشملت الجولات: ليبيا، تونس، جامعة الدول العربية، يوغندا، مصر واليمن الجنوبية. وحملت الوفود رسائل من مجلس رأس الدولة لرؤساء تلك الدول واستطاعت أن تشرح خطوات السلام التى تقوم بها الحكومة وتجد تجاوبا واسعاً فى كل البلدان التى زارتها. ونتيجة لتصريح من وزير الدفاع تحدث فيه عن مؤامرة كينية/ اسرائيلية ضد أمن السودان، رفضت السلطات الكينية استقبال وفد اللجنة الا بعد جهود دبلوماسية مكثفة (٩٢) وتراس الوفد وزير الخارجية نفسه الذى أكد حرص الوفد على لقاء الرئيس أرب موى لأنه الجارية فى الاطلاع على مجهودات الحكومة من أجل السلام ومهتم بمتابعة الأحداث الجارية فى السودان (٩٢)

وفى الأول من مايو ١٩٨٩ اعلنت الحركة الشعبية عن وقف اطلاق النار من طرف واحد لمدة شهر واحد ينتهى فى نهاية الشهر، ما لم يتم تمديده، واشترطت " أن يبقى الجيش السودانى فى مواقعه الحالية لحين تنفيذ مبادرة السلام، وبعد ذلك فان وقفا شاملاً لاطلاق النار سوف يتم انجازه من قبل لجنة فنية مشتركة، وأكدت فى بيانها انها تعلن وقف اطلاق النار فى أول مايو تضامنا مع عمال السودان واعترافاً بمساهمتهم وتضحياتهم فى ثورة اكتوبر وانتفاضة ابريل". (١٤٠) ويبدو أن هذه الخطوة قد جاءت نتيجة لضغوط اطراف عربية وافريقية عديدة لدفع الحركة للاستجابة للخطوات التى اتخذتها الحكومة وقطع الطريق على دعاة الحرب والتصعيد العسكرى ومواصلة مفاوضات السلام. (١٠٥) وربما لشعور الحركة متأنة موقفها التفاوضي بعد أن تمكنت من أحتلال عدد من المواقع والمدن فى شرق الاستوائية وأعالى النيل.

وفى ٢٠ مايو أعلن د. بقادى، مقرر اللجنة الوزارية للسلام، أن اللجنة تلقت رسالة من الحركة الشعبية تعلن فيها موافقتها على عقد اجتماع مشترك فى أديس ابابا يوم ١٠ يونيـو١٩٨٩، وأكد أن اللجنة تعتبر هذه الموافقة خطوة ايجابية، ووصفها بأنها تمثل الخطوة العملية الأولى للدخول فى مفاوضات تنفيذ بنود المبادرة السودانية للسلام، وأوضح "أن اللجنة ستواصل اتصالاتها غير المباشرة مع الحركة لتحديد اسماء ممثليها فى الاجتماع، وعلى ضوء ذلك سنحدد ممثلينا". (٢٦)

وفى نفس اليوم أعلن الصادق المهدى أن الحكومة ستخطو خطوتين نحو السلام إذا اقدمت الحركة بخطوة واحدة. (٩٥) وهكذا تجدد الأمل بمواصلة مساعى السلام، حيث حددت الحركة اسماء ممثليها برئاسة د. لام اكول وعضوية ستة عناصر من قيادتها، وحددت اللجنة الوزارية برئاسة سيد أحمد الحسين وعضوية ممثلين لاحزاب الأمة والاتحادى والبعث والاحزاب الجنوبية، بالاضافة إلى وفد المقدمة الذى ضم د. بقادى والفريق يوسف ود. تيسير. (٩٥) وكانت اللجنة قد رسمت استراتيجية محددة للحوار وراعت توسيع التمثيل السياسى فى اختيار اعضاء الوفد المفاوض. وتزامنت هذه التطورات مع تحرك سياسى واعلامى واسع نظمته قوى البرنامج المرحلى لتنشيط عملية السلام فى مواجهة التصعيد المضاد. (٩١)

ولكن . . ماذا عملت اللجنة الوزارية للتحضير للجولة الثانية من المفاوضات؟ ماذا كان تصورها لخطوات تنفيذ بنود المبادرة والدخول في مرحلة الاعداد لعقد المؤتمر الدستورى الوطنى؟؟ كانت أهم الخطوات المطلوبة تتمثل في إلغاء الاتفاقيات العسكرية وتجميد الحدود. ولرئيس الوزراء تحفظاته وفهمه الخاص لهذه القضايا. ففي مسالة الحدود أكد أن القاعدة الذهبية في التعامل مع هذه المسالة هي الالتزام بنصوص المبادرة، ودعى القانونيين للاجتهاد والتفسير الملتزمين بنص المبادرة. وفي الوقت نفسيه قامت اللجنة الوزارية بتشكيل لجنة قانونية، ضمت السادة عثمان الطيب، خلف الله الرسيد، محمد ابراهيم خليل، عبدالمجيد أمام، أبيل ألير، أمين قرنفلي ويفع الله الرضى، وهم من كبار القانونيين السودانيين، وذلك للاستعانة بهم فى تقديم توصيات محددة بخصوص البنود القانونية فى المبادرة (١٠٠) وجاءت توصياتها بتجميد العمل بمواد الحدود في المحاكم واستبدالها بالمواد المقابلة لها في قانون العقوبات لسنة ١٩٧٤، وأن ذلك يعنى اصدار تشريع من الجمعية التأسيسية (١٠١) ولكن التوصية لم تجد طريقها للتنفيذ بسبب تلكوء الحكومة في اتخاذ القرار بشانها. ومن جهة أخرى لم يتخلى رئيس الوزراء عن رأيه القائل بأن إتفاقية الدفاع المشترك مع مصر لا وجود لها لأن ميثاق الأخاء مع مصر قد ألغى كل ماقبله من اتفاقيات بين البلدين.(١٠٢) ولم يغير رأيه الا بعد أن أعلن الرئيس المصري، حسني مبارك، أثناء زيارة السيد أحمد الميرغني، رئيس مجلس رأس الدولة، للقاهرة، بأن مصر لم تلغ الاتفاقية وكذلك حكومة السودان، وأوضح أن الاتفاقية جاءت لمصلحة السودان وأن ميثاق الأخاء حل محل ميثاق التكامل بين البلديين (١٠٢) وبعدها أعلن الصادق المهدى أن الحكومة ستكتب رسمياً لجمهورية مصر لإلغاء الاتفاقية حتى يكتمل الجانب الشكلي لموقف السودان لأن الموقف السياسي واضع منذ انتفاضة ١٩٨٥ (١٠٤) واما الموقف من البروتكول العسكري مع

محمد على جادين

ليبيا فإن رئيس الوزراء كان يقول، في بعض الاحيان، أنه انتهى بأنتهاء الفترة الانتقالية وفي أحيان أخرى يقول أنه (محضر اتفاق عسكرى)تم تنفيذه بالكامل ولم يعد له وجود (٥٠٠٠) ولذلك وجدت اللجنة الوزارية نفسها، في عشية الجولة الثانية للمفاوضات، بدون اجابات قاطعة وخطوات عملية محددة لتنفيذ بنود الاتفاقية، دون أي سبب موضوعي سوى تلكوء سلطة اتخاذ القرار

بعد تحديد موعد الجولة الثانية اصدرت الأمانة العامة لمجلس الوزراء في نفس يوم بدء الاجتماع المشترك بياناً أعلنت فيه أن الحكومة المصرية وافقت على طلب السودان إلغاء اتفاقية الدفاع المشترك بالتراضى بين البلدين، واوضحت أن رئيس الوزراء كان قد بعث برسالة مكتوبة إلى جمهورية مصر يطالب فيها اعتبار رسالته الخطاراً من حكومة السودان بالغاء الاتفاقية. واضاف البيان أن رئيس الوزراء المصرى رد بموافقة حكومته وأكد تطلع بلاده لتحقيق السلام في السودان. واعلن البيان، أيضا، أن السودان وليبيا قد اتفقا في ديسمبر ١٩٨٨، خلال زيار العقيدابوبكر يونس للخرطوم، على اعتبار محضر الاتفاق العسكرى بين البلدين، الذي حرر في عام ١٩٨٥، قد تم تنفيذه بالكامل في وقته المحدد ولم يعد له وجود، كما اتفقا على اعلان سياسي لتنظيم العلاقات بين السودان وليبيا لمصلحة الشعبين. واضافت الأمانة العامة أن العقيد يونس أكد في تلك الزيارة، حرص بلاده على السيدام في السيودان. (١٠٠١) ويلاحظ أن البيان استبدل عبارة (البرتكول العسكرى) ب (محضر اتفاق عسكرى). ويبدو أن صدور هذا البيان في نفس ذلك اليوم، كان يستهدف تعزيز الموقف التفاوضي لوفد اللجنة الوزارية. فإلى أي مدى نجحت المفاوضات الثانية؟

فى البيان المسترك أعلن الطرفان اتفاقهما المبدئي على عقد المؤتمر الدستوري الوطنى في ١٨ سبتمبر١٩٨٩، وعلى عقداجتماع مشترك آخر في العاصمة الاثيوبية في الرابع من يوليو لمتابعة تنفيذ بنود المبادرة، كما اتفقا على الخطوات التي اتخذتها الحكومة في ما يتعلق بإلغاء إتفاقية الدفاع المشترك مع مصر، واصرت الحركة على تأكيد ذلك بقرار من الجمعية التأسيسية. أما محضر الاتفاق العسكري مع ليبيا، فقد اختلفت حوله الاراء، حيث أكد وفد اللجنة الوزارية أن الاجراء الذي اتخذ يفي بالمطلوب، بينما رأت الحركة أنه غير كاف، وفي مسئلة تجميد الحدود اصرت الحركة أيضاً على اصدار قرار من الجمعية لتأكيد التجميد. وفي ختام البيان المشترك ناشد الطرفان كافة القوى السياسية والنقابية بالاستمرار في العمل من أجل الالتزام بالخطوات التي تم الاتفاق حولها لتمهيد الطريق أمام عقد المؤتمر الدســــــوري (١٠٠٠) ووصف رئيس الوزراء نتائج الاجتماع بأنها خطوة في طريق

السلام، وأكد أن الحكومة ستعمل من أجل التوصيل إلى إتفاق حول تجميد الحدود استنادا إلى نصوص المبادرة. واعرب وزير الخارجية عن تفاؤله بالتوصل إلى اتفاق وأكد أن السلام ضروره حتمية بالنسبة للحكومة والحركة والشعب السوداني، وحول عدم التوصل إلى إتفاق لوقف إطلاق النار اوضع أن ذلك لن يتم إلا بتنفيذ بنود المبادرة وذلك لأن المبادرة إتفاق متكامل، واشار إلى أن الاجتماع تطرق لوقف اطلاق نار خارج المبادرة لاستمرار عمليات الأغاثة لكنه لم يتم التوصل إلى إتفاق نهائي، واعرب عن أمله في استمرار حالة الهدوء السارية. (١٠٨) وبذلك اصبح واضحا أن هناك واجبات عاجلة بدون انجازها لن تتحرك عملية السلام إلى مراميها. وفي هذا الإطار أكد مجلس الوزراء التزامه بتنفيذ بنود الإتفاقية، وكلف اللجنة الوزارية بوضع استراتيجية عمل شاملة، استعدادا لاجتماع الرابع من يوليو (١٠٩) وعلى صعيد حركة تحرير شعب السودان، أكد جون قرنق أن الحركة لا تدعو إلى انفصال الجنوب بل إلى وحدة السودان على أساس جديد يقوم على إعادة بناء السلطة المركزية لمصلحة جميع فئات الشعب السوداني، وذلك حتى لا يتكرر ما حدث عام ١٩٨٣ عندما مزق نميري إتفاقية الحكم الذاتي، وحول الخسائر البشرية الكبيرة التي تسببها الحرب أكد أن ذلك هو ثمن العدالة والمساواة وأن ما حدث يحدث في مختلف انحاء العالم وحدث في السودان من قبل (١١٠)

هكذا دخلت مفاوضات السلام في مراحلها الحاسمة. لذلك دعت اللجنة الوزارية الاحزاب والنقابات لوضع تصوراتها حول اللجنة التحضيرية للمؤتمر الدستورى. وفي الوقت نفسه قامت بوضع سيناريو كامل ينبغي أن يكون عليه اجتماع الرابع من يوليو، اطلع عليه رئيس الوزراء، وتوقع مقرر اللجنة أن يتم في الاجتماع المشترك حسم كافة نقاط الخلاف، وأن تحدد اللجان العسكرية الخاصة بالنظر في وقف اطلاق النار ورفع حالة الطواري، (١١١) وبانجازها هذه الخطوات تنتهي أعمال اللجنة الوزارية للسلام ويتم تشكيل اللجنة التحضيرية للمؤتمر الدستوري.

هكذا بعد مطاولات ومناورات وتصعيد وتصعيد مضاد تمكنت عملية السلام من تجاوز عقبات عديدة وبدأت تدخل مراحلها الحاسمة. وكان التفاؤل كبيراً بعد أن اتخذت الحكومة كل الخطوات الضرورية للوصول إلى إتفاق كامل، يدخل عملية السلام في مرحلة الاعداد للمؤتمر الدستوري . ولكن ماذا كان يجري في الجانب الآخر؟ هل يمكن أن تسمح قوى التصعيد والتصعيد المضاد، دعاة الحرب والديكتاتورية، بوصول قطار السلام إلى محطاته الحاسمة؟ الواقع أن تطور الاحداث، منذ السادس من ابريل١٩٨٥ وحتى يونيو/ ١٩٨٩، كان يمثل، في جوهره، صراعاً معقداً ومتشعباً بين قوى السلام والديمقراطية ودعاة الحرب والديكتاتورية.

. وبعد تكوين حكومة الجبهة الوطنية المتحدة اتخذ هذا الصراع اشكالاً حادة وعنيفة، يساعدنا في متابعة فصله الأخير الاطلاع على مستوى الاداء العام للحكومة من خلال الجانب الاقتصادي.

## • حكومة الجبهة الوطنية والاصلاح الاقتصادى:-

بجانب قضية السلام اعطى البرنامج المرحلي اهتماما خاصا لقضايا الاصلاح الاقتصادى. فالبند الثالث من البرنامج يدعو إلى "حل أزمة الاقتصاد الوطنى والاهتمام بقضايا الإنتاج والتنمية وفق مقررات المؤتمر الاقتصادى الوطني والخطوات اللاحقة". والبند الرابع يدعو إلى "تحسين الأحوال المعيشية بتوفير السلع الأساسية والتحكم في الأسعار ومحاربة الفساد والسوق الأسود وتأهيل الخدمات الأساسية من صحة وتعليم وبنيات أساسية وأغاثة وإعادة استقرار النازحين. "وهذه البنود واضحة في توجهاتها الرئيسية المناقضة لتوجهات حكومة الوفاق وسياساتها الاقتصادية المتضمنة في ميزانية ١٩٨٩/٨٨. وكان من المتوقع أن تقوم الحكومة باعلان سياسات اقتصادية جديدة انطلاقا من مقررات المؤتمر الاقتصادى والبرنامج المرحلي. لكن ذلك لم يحدث. فقد بدأ اعداد ميزانية ١٩٩٠/٨٩ على أساس موجهات الميزانية السابقة. واعلن وزير المالية أن مجلس الوزراء قرر استمرار السياسات المالية والاقتصادية السارية. وفي منتصف مايو دعى المجلس إلى عقد مؤتمر اقتصادى جديد لمناقشة الوضع الاقتصادى والخروج ببرنامج مفصل تلتزم به الحكومة. (١١٢) وكل ذلك يدل على أن الحكومة كانت مصرة على الاستمرار في السياسات السابقة. ولذلك تجاهلت قضايا الاصلاح الاقتصادي واكتفت بتركيز معظم جهودها في عملية السلام. ونتيجة لذلك تتابعت أزمات السلم الأساسية واستشرى الغلاء والسوق الأسود. وفي منتصف يونيو رفع التجمع الوطنى مذكرة لمجلس الوزراء جاء فيها (أن الضائقة المعيشية وصلت حدوداً لا يمكن احتمالها ولم يحدد مجلس الوزراء أي اجراءات أو خطوات عملية وجادة لرفع المعاناة عن كاهل المواطنين، في الوقت الذي استشرى فيه الفساد والنشاط الطفيلي) ودعى الحكومة إلى (اتخاذ خطوات لتوفير السلع الاساسية والتحكم في الاسعار وضرب مواقع الفساد والنشاط الطفيلي) (١١٣) ومن جهة أخرى ظل وزير المالية يسير في نفس توجهات وسياسات حكومة الوفاق السابقة. ونتيجة لذلك أعتمد على الجهاز المصرفي لتوفير ٥,٥ مليار جنيه لتغطية عجز الميزانية العامة، وارتفع عجز ميزان المدفوعات إلى أكثر من مليارين، وعجزت الدولة عن استقطاب مدخرات المغتربين ودخل السوق الأسود في منافسة مع السوق الحر أدت إلى

محمد على جادين

ارتفاع سعر الدولار إلى ٢٢ جنيها مقارنة بالسعر الرسمى البالغ ١٢ جنيها.(١٤) والواقع أن تجاهل الحكومة لقضايا الاصلاح الاقتصادي وتخفيف الضائقة المعيشية لم يأت من فراغ، بل بسبب ضعف تكوينها ووجود عناصر مؤثرة في داخلها ظلت تعمل على عرقلة تنفيذ البرنامج المرحلي، خاصة جانبه الاقتصادي، وفي مقدمتهم وزير المالية نفسه، الذي أصبر رئيس الوزراء على إعادة تعيينه بحجة متابعة اعداد الميزانية ومواصلة المفاوضات مع الدول المانحة وصندوق النقد الدوليي. (١١٥) وبرز ذلك، بشكل واضح، في ميزانية ١٩٩٠/٨٩، التي اشرف على اعدادها. فقد كشف الأداء الفعلى لميزانية ١٩٨٩/٨٨ ارتفاع المصروفات العامة المتوقعة من ٥ر٩ إلى ١٢ مليار جنيه، وانخفاض الايرادات المتوقعة من ٩,٥ إلى ٦, ٥مليار، وبذلك ارتفع العجز الكلى المتوقع من ٣,٦ إلى ٦,٤ مليار. (١١٦) وهـو لا شك عجز كبير مقارنة بعجوزات الميزانيات السابقة، قامت الحكومة بتغطيته من الجهاز المسرفي(٢,٧) والمسادر الخارجية (٧ر٢ مليار). وبرر وزير المالية هذا العجز بضخامة الأنفاق على الحرب الأهلية ومتطلبات مواجهة كوارث الامطار والسيول. ولكن مع الاقرار بتأثير هذين العاملين إلا أن هناك حقائق لا يجب اغفالها. وأولى هذه الحقائق أن حكومة الوفاق قد رفضت إتفاقية السلام السودانية وإن اداءها اثناء كوارث الامطار والسيول كان ضعيفا ومتدنياً. وفي انتفاضة ديسمبر١٩٨٨ اعلنت الجماهير رفضها لسياسات الحكومة تجاه قضية السلام والاصلاح الاقتصادي وتخفيف الضائقة المعيشية، وقدمت النقابات بدائل مدروسية لمواجهة الوضيع الاقتصادي المتردي، سبجلتها في مذكراتها المختلفة؛ ولكنها رفضت هذه البدائل كما رفضت من قبل مقررات المؤتمر الاقتصادي. ولذلك لم يكن مفهوما أن تسير حكومة الجبهة الوطنية في نفس تلك السياسات وتتجاهل البرنامج المرحلي وتتمسك بنصائح وتوصيات خبراء صندوق النقد الدولي، فقد قدرت ايرادات ميزانية ٨٩/٠/٩٩ بحوالي ٨,٦ مليار، وقدرت المصروفات العامة بحوالي ٦, ٦١ وبذلك ارتفع العجز المتوقع إلى حوالي ١٣ مليار جنيه. وهنا لابد أن نتسناءل عن اسباب هذا الارتفاع الكبير في المصروفات العامة؟ بعض الاوساط الاقتصادية تؤكد أن وزير المالية قد عمد إلى تضخيم المصروفات العامة والعجز المتوقع في الميزانية بهدف الضغط على القوى السياسية والنقابية، الموقعة على البرنامج المرحلى، من أجل تمرير سياسات معينة اتفق حولها مع مؤسسات التمويل الدولية والدول المانحة في فترة سابقة (١١٧) أي أنه اراد الالتفاف حول موجهات البرنامج المرحلي والبدائل التي طرحتها الاتصادات النقابية. وبغض النظر عن ذلك، وإذا سلمنا بأن تضخم المصروفات الحكومية الجارية حقيقة موضوعية لا يمكن تجاهلها،

فأن وزير المالية، وخبراء الصندوق، كانوا يحاولون معالجته بتشريد اعداد كبيرة من العاملين في جهاز الدولة وتصفية مؤسسات القطاع العام، ويتجاهلون الامكانيات الفعلية لتخفيض المصروفات العامة في مجالات محددة اشارت إليها مذكرات الاتحادات النقابية والاحزاب السياسية المعارضة بعد انتفاضة ديسمبر١٩٨٨. إذ أن تضخم الانفاق الحكومي يرجع، بشكل رئيسي، إلى ازدياد الانفاق الاستهلاكي البذخي غير المرتبط بتحريك عجلة الانتاج، وليس بسبب الانفاق على الخدمات الاجتماعية والاقتصادية، كما يعكسه تدنى هذه الخدمات. وفي الوقت نفسه تريد وزارة المالية أن تحمل جماهير الشعب عبء عجوزات ميزانياتها من خلال المزيد من الضرائب وزيادة اسعار السلع الأساسية. والواقع أن التدهور المالي والاقتصادي، الذي عكسته ميزانية ١٩٩٠/٨٩، هو نتاج السياسات الاقتصادية التي ظلت تتبعها حكومات ما بعد الانتفاضة، وخاصة حكومة الوفاق، لأنها جميعها بدأت من حيث انتهت السياسات المايوية. ولمواجهة هذا الموقف الصبعب اضطر وزير المالية لعرض الميزانية على رؤسناء الأحزاب السبياسية والاتحادات النقابية للتشاور حول سياساته واجراءاته المقترحة لتخفيض عجز الميزانية واصلاح الوضع الاقتصادى. وتمثلت مقترحاته في تخفيض الصروفات العامة حوالى ثلاثة مليار، انشاء صندوق لدعم القوات المسلحة يساهم فيه المواطنون فى القطاعين العام والخاص عن طريق شراء سندات ادخار حكومية، اصدار قوانين ضرائب جديدة على الميسورين وزيادة اسعار بعض السلع الاساسية (١١٨) وهيى مقترحات تشير إلى اتجاه وزير المالية لتحميل أعباء تغطية العجز لجماهير الشعب الكادحة من خلال ما أسماه سندات الادخار وزيادة اسعار بعض السلع الاساسية وفرض ضرائب جديدة. وبالاضافة إلى ذلك تقول بعض المصادر أن الميزانية قدرت التزامات سداد الديوان الخارجية بحوالي ٧. ٧ مليون دولار، أي حوالي ٤ مليار جنيه، وهذا المبلغ يمثل حوالي ٤٠٪ من العجز الكلى للميزانية. وإذا التزمت وزارة المالية بسداد ما لا يزيد عن ١٠٪ من عائدات الصادرات وتسديد المبالغ التي تتوقف عليها تدفقات نقدية أو عون سلعى، مثلاً، لكان من المكن تقليل العجز بحوالى ٣ مليار جنيه. وتضيف هذه المصادر أنه كان من المكن، أيضًا، تخفيض المبالغ التي رصدت لاستيراد سلع تستفيد منها فئات محدودة من المجتمع، وكذلك مصروفات السفر والعلاج بالخارج، وكان يمكن، أيضا، تخفيض مصروفات الفصل الثاني بنسبة كبيرة خاصة مصروفات القصر الجمهورى والجمعية التأسيسية وأمانة مجلس الوزراء. واضافت أن تقديرات الايرادات تعبر عن عدم جدية الحكومة في تحميل الفئات المسورة عبء الأزمة الاقتصادية، وهاجمت الميزانية لأغفالها تماما

كيفية معالجة السياسات النقدية واصلاح النظام المصرفى، الأمر الذى سيؤدى إلى عواقب وخيمة (١١٩) ومن جهة أخرى أكدت الاتحادات والاحزاب السياسية رفضها للميزانية لأنها تقليدية وتجاهلت البدائل التى قدمتها هذه القوى بعد انتفاضة ديسمبر ١٩٨٨ والواقع أن الميزانية وجدت معارضة كبيرة داخل القوى المشاركة في الحكومة نفسها. وفي محاولة لادخال تصحيحات جزئية ومحددة توصلت قوى البرنامج المرحلي إلى الموافقة على اجازة الميزانية مع الالتزام بالآتي:-

أولاً: أن لايعقب اجازة الميزانية تخفيض في سعر الجنيه ولا زيادة في الاسعار ولا تشريد أو توفير للعاملين بالدولة.

ثانيا: أن تشكل لجنة من داخل الجمعية التأسيسية للبحث في كل قضايا الفساد، وأن ترفع تقريراً بما تتوصل إليه المناقشته في الجمعية.

ثالثا: أن تطرح سندات الادخار الحكومية اختيارياً، لا اجبارياً، تساهم في شرائها الأحزاب والنقابات وتنظم حملة شعبية لتشجيع المواطنين على شرائها لامتصاص الفائض من السيولة.

رابعا أن يكون التشاور مع الأحزاب والنقابات واصحاب العمل منهجا ثابتاً في تقرير السياسات الاقتصادية ذات التأثير الواسع في معيشة المواطنين (١٢٠)

هذا وكانت جريدة الميدان قد شرحت موقف الشيوعيين بقولها (. . لسنا راضين عن الميزانية الجديدة. لكنها في نفس الوقت ميزانية فرضتها ظروف سياسية معينة. ولولا ذلك لكانت أسوا، ولو كانت الجبهة الإسلامية في الحكم، لجاءت الميزانية بأعباء أشد قسوة على المواطنين البسطاء وبمكاسب ومغانم أكبر للفئات الطفيلية. لقد دعونا وعملنا من أجل ميزانية أفضل هدفها إيقاف التدهور المالي والاقتصادى، ولكن تركيبة حكومة الجبهة الوطنية فرضت هذه الميزانية بعيوبها غير الخافية (١٢١) أما الجبهة الإسلامية القومية فقد حددت موقفها في خطاب زعيم المعارضة، الذي اشار إلى أن المعالجات التي وردت في خطاب الميزانية تدعو للسخرية وأن اخفاقات الحكومة في المجال الاقتصادي من بشائر البرنامج المرحلي. وقال أن حكومة الوفاق التي شاركت فيها الجبهة الإسلامية، رفعت ميزانية القوات المسلحة بنسبة ١٧٠٪ بينما رفعتها الحكومة الراهنة بحوالى ٥٤٪ فقط. واضاف أن حلفاءنا في حكومة الوفاق رضخوا للنقابات خوفاً منها وتمسكاً بالسلطة، الأمر الذي أدى إلى تغطية زيادات الأجور من النظام المسرفي. وقال أن الحكومة عملت بأقتراحهم عندما رفعت سعر السكر المستورد إلى ثلاثة جنيهات. واضاف أن الحكومة تحدثت عن تخفيض الأنفاق الحكومي ولكنها رفعت الدعم المركزي للحكم الاقليمي إلى ٢,٩ مليار جنيه معظمها مرتبات وإجور. وتحدث عن الفساد في توزيع السكر والاطارات ورخص السيارات. وختم خطابه دون أن يتقدم بأى اقتراحات محددة لتعديل الميزانية. (١٢٢) وفي الوقت نفسه أكدت الاتحادات النقابية تمسكها بالبرنامج المرحلي

وضرورة تنفيذ بنوده، مع التركيز على السلام وتخفيف الضائقة المعيشية ودعم القوات المسلحة وتخفيض الانفاق الحكومي. (١٢٢)

ونتيجة لتجاهلها لقضايا الاصلاح الاقتصادى واجهت حكومة الجبهة الوطنية المتحدة مطالبات نقابية عديدة. فقد هدد اتحاد مزارعى الجزيرة بالاضراب عن العمل إذا لم تستجب الحكومة لمطالبهم بزيادة اسعار القطن المعلنة وتوفير مستلزمات الإنتاج واعادة النظر في علاقات الإنتاج السائدة والغاء الديون المتراكمة على المزارعين، التي بلغت أكثر من ٤٠٠ مليون جنيه لأسباب لا علاقة لهم بها، ودفع تعويضات للمزارعين المتضررين من عدم توفر مياه الري في الموسم السابق بعد أن قاموا بكل عمليات التحضير للزراعة (١٢٤) كذلك هدد اتحاد العمال بالاضراب عن العمل إذا لم توافق الحكومة على تطبيق زيادات الأجور في القطاع الخاص بأثر رجعي ابتداء من يوليو ١٩٨٨. وحذرت النقابات والاتحادات من أي زيادات في السيعار أو تشريد للعاملين بالدولة، وطالبت بتركيز الاسعار والتحكم في السوق وتوفير السلع الأساسية.

وبجانب ذلك حاول النائب العام إعادة فتح ملفات الفساد وتقارير لجان التحقيق في المصارف الخاصة الأجنبية والمشتركة ولكنه لم يتمكن من تقديمها للمحاكم. وكشف وزير التجارة بعض المارسات المشبوهة في اجراءات التصدير والاستيراد، وزعم انها حرمت البلاد من ملايين الدولارات، ووجه الاتهام لوزير التجارة الخارجية السابق، مبارك الفاضل. ونتيجة لذلك طلب الأخير تكوين لجنة فنية لتقصى الحقائق. وقام رئيس الوزراء بتكوين اللجنة ولكنها لم تعلن نتائج تحقيقاتها في الوقت الحدد.

وهكذا، كان اداء حكومة الجبهة الوطنية في المجال الاقتصادي ضعيفاً ومتناقضاً مع الاهداف المعلنة في البرنامج المرحلي، وذلك بسبب وجود عناصر مؤثرة داخل الحكومة نفسها كانت تعمل على عرقلة تنفيذ الجوانب الاقتصادية في البرنامج ولذلك يمكن القول أنها ركزت جهودها، بشكل رئيسي، في قضية السلام كما وضحنا في صفحات سابقة

### • الانقلاب على السلام والديمقراطية.

بتكوين حكومة الجبهة الوطنية المتحدة عادت الجبهة الاسلامية القومية إلى عزلتها مرة أخرى، رغم مغازلات الصادق المهدى وبعض قيادات حزب الامة. فقد أدى البرنامج السياسي، الذى نال إجماع القوى السياسية والنقابية في البلاد، إلى هزيمتها واخراجها من الحكم وفرض عليها الابتعاد عن حلفائها في حكومة الوفاق والعودة إلى العزلة. واوحى لها تفكير الازمة ان اخراجها من الحكم كان من خلال احراجها بإستبعاد التوجه الإسلامي من البرنامج المرحلي والتآمر الاجنبي. وبدأت

تحس ان التغييرات السياسية الجارية في أرض الواقع تسير في غير صالحها، خاصة بعد دخول اليسار والجنوب في المعادلة السياسية. ولذلك حددت هدفها الرئيسى في عرقلة عملية السلام، التي بدأت بإعلان الحكومة لقبولها بإتفاقية السلام السودانية. وبدأت أولى محاولاتها في هذا الاتجاه بتقديم مشروع القانون الجنائي لسنة ١٩٨٨ لمناقشته في الجمعية التأسيسية في مرحلة القراءة الثالثة، وذلك بإعتباره مسالة هامة وعاجلة ومصيرية. وتزامن ذلك مع بدء الاتصالات الحكومية مع الحركة الشعبية لتنشيط مساعى السلام. وكان القصد من ذلك اجهاض عملية السلام من خلال ابتزاز نواب حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي، مع ان مشروع القانون بقى في داخل الجمعية منذ سبتمبر ١٩٨٨، وأدت مناقشاته إلى خلافات واسعة بين أحزاب حكومة الوفاق نفسها. وعندما أجلت الجمعية مناقشة المشروع إلى ما بعد انعقاد المؤتمر الدستورى اتهمت الجبهة النواب الذين صوتوا مع التأجيل بالردة عن الإسلام(١٢٥). وادى ذلك إلى مضاعفة شعورها بالعزلة والهزيمة وإلى اندفاعها في طريق اثارة الفتنة، عن طريق ما اسمته ثورة (المساجد والمصاحف)، فإنسحب نوابها وقاطعوا اجتماعات الجمعية واستقال رئيس الجمعية وتواصلت مظاهرات ثورة الساجد والمساحف. وفي أبريل أعلن د. حسن الترابي، الأمين العام للجبهة، الجهاد ضد ما اسماه حكومة الشتات والطابور الخامس ودعى إلى اسقاطها. وجاء في حديثه: (ان الديمقراطية كانت اشكالاً وصيارت الآن اشيلاء وانتهت في السودان تماما)، وإن سياحة العمل السياسي لم تعد تستوعب الجبهة الاسلامية القومية. .)، وندد بقيادة الاحزاب التقليدية ووصفهم بأنهم (زعانف وأوشاب وعملاء)، ودعى إلى وراثة جماهير الانصار والختمية لأن الجبهة أولى بهم من حزبي الأمة والاتحادي(١٢٦). وفي الوقت نفسه تواصلت المظاهرات في وسط العاصمة بالنهار، وبالليل في الأحياء السكنية. ووصفت جريدة الراية هذه المظاهرات بأنها تطالب بالتطبيق الفورى للشريعة وتدعو لاسقاط حكومة الردة بكل الطرق المشروعة(١٢٧). وأشارت جريدة ألوان إلى أن (الذين يتحدثون عن الإسلام واصفين تعاليمه بأنها تدعو للسلام وتحض على المحبة والتسامح ينسون ان هذه التعاليم نفسها تدعو إلى القتال وتحض على الجهاد)(١٢٨). وانتقد الصادق المهدى، رئيس الوزراء، اسلوب المظاهرات والدعوة للجهاد في غير مجلها، واشار إلى أن النظر للتطبيقات الاسلامية لا ينبغي أن يقوم على المزايدات السياسية والمناورات الحزبية الضبيقة، واكد أن الاسلام لا يطبق في السودان إلا بموافقة الاغلبية ويقناعتها وليس بالمزايدات والمناورات(١٢٩) وبجانب ذلك قامت الجبهة بتكوين تنظيم اسمته (الهيئة الشعبية للدفاع عن الدين والوطن)، ضم ممثلين لنقابات واحزاب وقبائل وطرق صوفية وعسكريين متقاعدين وشخصيات قومية، واختير المشير سوار الذهب، رئيساً له، وذلك بهدف: ﴿ مواجهة الأخطار المحدقة بالوطن﴾.

ووصفت جريدة الراية هذه الخطوة بقولها:- "يأتى تكوين هذه الهيئة للدفاع عن الوطن وحماية وجوده وهويته بعد أن تألبت عليه العديد من القوى الخارجية والداخلية واتفقت على مخطط يستهدف تمزيق البلاد ومحو هويتها الحضارية عن طريق اضعاف القوات المسلحة وتثبيط روحها المعنوية وتمكين حركة التمرد من فرض ارادتها على العباد والبلاد. ومع تسارع رضوخ حكومة الشتات والطابور الخامس واستسلامها للتآمر الدولي على بلادنا وعقيدتنا يتعاظم الواجب الشعبى لاسناد المحاربين المدافعين عن الوطن"(١٣٠) وهكذا عملت الجبهة على تعبئة كوادرها وجماهيرها في مختلف القطاعات للدفاع عن قوانين غائبة اصلاً تحت شعارات الجهاد وثورة المساجد والمصاحف، ولكنها فشلت في حشد المصلين أيام الجمع وفي تنظيم مظاهرات طلابية وشعبية قادرة على احداث تحولات في اتجاهات الجماهير أوحتى على لفت الانظار (١٣٠١)

وفي بداية يونيو اجتمع مجلس شورى الجبهة، وهو أعلى سلطة في التنظيم، للمداولة حول الوضع السياسي القائم. وقبل يوم من بدء اجتماعاته جاء في إفتتاحية جريدة الراية: (انهار كل شيء في السودان حينما تربع على كراسي الحكم رجال اختاروا طريق الضلال، فلم يرفعوا رؤوسهم بعز الدين وانما نكسوها بفعل ضغط الاقليات والمعسكرات الخارجية. فكان الاستسلام والمذلة. لقد عريد المتمردون واكتسب الطابور الخامس شرعية واصبح اشباه الرجال والجواسيس والعملاء يتأمرون على السودان علانية وفي وضح النهار. وامام هذا الانهيار الشامل لابد ان تقوم الجبهة بدورها لانقاذ البلاد، وهو دور لو تعلمون عظيم(١٢٢). وفي السادس من يونيو أعلن د. الترابي قرارات مجلس الشوري وتحدث في مؤتمر صحفي عن الوضع السياسي في البلاد، وذلك بحضور أركان المكتب السياسي ومجلس الشورى في الجبهة. وهو امر أوحى بأن المؤتمر الصحفى هو مؤتمر (فوق الطارئ) وان مضمونه يحمل أهمية خاصة لم تحملها المؤتمرات الصحفية السابقة، حيث أعلن الترابى التعبئة القصوى والجهاد واستنفار كل اجهزة الجبهة وامكانياتها وحشد مؤیدیها فی اتجاه عمل سیاسی من نوع خاص وعلی مستوی مختلف، لم يفصح عنه امينها العام، في كلمته امام الصحفيين اثار الترابي اربع مسائل سياسية سماها (ثغرات) في جدار السياسة السودانية، حددها في الآتي:

أولا: ان تدبيراً دولياً ينعقد (الآن) للأطاحة بالنظام الحاكم في السودان، ويتخذ وسائط داخل الحكومة القائمة نفسها. ووجه اتهاماً مبطناً لمصر عندما قال إن الرئيس السابق نميري يتمتع بحريات واسعة في مصر. والجهات التي تقابل نميري ليست بعيدة عن الجهات التي أعلنت عدم رضائها عن الوضع في السودان وتريد ان تتجاوز النظام الحاكم".

ثانياً: ان من نتائج اتفاقية الميرغني/قرنق ما حصل من تمدد للتمرد وتقلص

السيادة الحكومية على الارض والجو والمحاصرة الدبلوماسية للسودان. وفي هذا الجانب وصف المفاوضات، التي كان من المقرر ان تبدأ في ١١ يونيو، بين الحكومة والحركة الشعبية بأنها جولة جديدة من المناورات. وأضاف ان لجنة السلام الحكومية لا تحمل فكرة موضوعية لمحاورة جون قرنق ومستقبل العلاقات معه، ووصف الذين يتولون المفاوضات عن الحكومة بأنهم :أوصياء دوليون".

ثالثاً: ان هناك عناصر غالبة فى الحكومة تريد إضعاف القوات المسلحة وتعمل ضد أى عمل لتقوية الجيش. وفى هذا الجانب قال "إن الحكومة انخذلت فى عمليات الدفاع عن الوطن مما أدى إلى أن تولى الجهد الشعبى الخاص عمليات الدفاع". وأضاف، كاشفاً عن جزء من الوجه العسكرى للجبهة وعن حجم المليشيات الموجودة فى البلاد.. "إن فى السودان الآن بضعة وعشرين تشكيلاً مقاتلاً للدفاع عن أرضه، والحكومة يمكن أن تحيط بهذه القوى لو أجازت قانون الدفاع الشعبى".

رابعاً: ان اتفاقية السلام لا تهدف إلى تجميد قوانين الشريعة، بل تحاول من خلال لجنة (العلمانيين) القانونيين ان تبرر اصدار قانون إلغائها نهائياً. وفي هذا الجانب اصدر الترابي فتواه بردة احزاب الحكومة عندما قال (إن هذا هو الوداع الأخير لأحزاب الحكومة للشريعة الإسلامية مما يعنى الردة الدينية عن الإسلام والانتكاس السياسي).

هذا هو ما طرحه مجلس الشوري، على لسان د.حسن الترابي، من مبررات للتعبئة القصوى والجهاد ضد حكومة الجبهة الوطنية المتحدة، وضد قيادات احزابها، ومن ضمنهم السيد/ الصادق المهدى، زعيم طائفة الانصار، والسيد/ محمد عثمان الميرغني، زعيم طائفة الختمية. ولكن ماذا يعنى إعلان التعبئة القصوى والجهاد بشكل محدد؟ كيف تحول الجبهة هذا الإعلان إلى خطوات عملية محددة في اطار الشرعية الدستورية والنظام الديمقراطي القائم؟ ذلك ان الجهاد في الفقه الاسلامي يحمل معنى قتال المسلمين للكفار الذين لا يتمتعون بحماية الذمة أو الهدنة، والعودة إلى عقيدة الجهاد كمبرر لمقاتلة اناس هم مسلمون ويعتقدون ويعتقد الجميع انهم مسلمون، تتطلب منطقاً آخر غير ما جاء في حيثيات المؤتمر الصحفي المذكسور(١٩٣٠) واستخدام تعبير (الجهاد) بمعنى النضال والعمل من اجل أهداف محددة يتطلب، أيضاً، تحديداً دقيقاً لهذه الاهداف ولأسلوب العمل (هل هو العمل في اطار النظام الديمقراطي أم هو الاسلوب الانقلابي؟) والواضح أن الامين العام للجبهة لم يجب على هذه الاسئلة، بل ترك الباب مفتوحاً لكل الاحتمالات المكنة. وفي ذلك يقول الترابي: (في خاطرنا عدة احتمالات لصائر السودان. والجبهة الإسلامية في كل الأحوال ستتمكن من تقديم مشروعها الإسلامي لانقاذ السودان وترشيد مسيرته إلى الامام). وحول هذه الاحتمالات يشير إلى أن (الاحتمالات الأخرى تقع خارج الخيار الديمقراطي الدستوري، وتشمل حكومة شتات نقابي

يسارى لا يجمعها إلا حب السلطة ولا يمكن ان تجد على شيء ولا ان تتقدم بالسودان إلى شيء، ومادام هذا الاحتمال قد تجاوز القنوات الدستورية فسيغرى معارضيه بمعاملته بمثل قواعد اللعبة، وينتهى الأمر إلى مثل الاحتمالات الاخرى، ومنها الصيغة العسكرية السافرة، كأن يدب علينا انقلاب عسكرى كامل يحمل الضباط إلى السلطة ليتحملوا المسئولية أيضاً..)(١٢٤) ماذا تريد الجبهة بالتحديد؟؟ ماهو تصورها لمشكلة البلاد ومشكلة الحرب الاهلية الجارية في الجنوب بشكل خاص؟ أجاب الترابي على هذا السؤال في المؤتمر الصحفي بقوله (الجبهة هي الجهة السياسية الوحيدة في السودان التي طرحت شيئاً متكاملاً موثقاً ومكتوباً باللغة العربية والانجليزية، طرحت الحل الفيدرالي لقسمة السلطة، وحلاً لقسمة الثروة، وحلاً لا مركزياً لقضايا الثقافة والقانون. هذا هو رأينا في الحل النهائي لمشكلة السودان. أما رأينا في الطريق إلى السلام فإنه يرتكز إلى دعامتين، الأولى: تقوية الجبهة الداخلية بصورة تيأس جون قرنق من الانتصار في الحرب، بغير ذلك سيتمادى في غروره ويرفع راية السلام مناورة لكسب المزيد على حساب الحكومة. والدعامة الثانية هي عزل الجهات الاجنبية، حتى الدول المجاورة لها مصالح خاصة في علاقاتها بالسودان وليس لها مصلحة في حل مشاكله، ودخول هذه العناصر سيدخل ابعادأ جديدة على قضايا النزاع الداخلي ويعقدها ولن تجد دريقها إلى الحل أبدأ، لذلك لابد من الاستقلال، أما أن يتولى هؤلاء الوصاية على حركة التمرد وعلى حكومة السودان فلا يمكن ان تجد مشاكلنا حلاً، الحل النهائي مكتوب عندنا ومــوثق..) (١٣٥) ولكن كيف يتم ذلك؟ في إطار الحوار بين كافة القوى السياسية والنقابية، كما حدث بعد انتفاضة ديسمبر ١٩٨٨ ومذكرة القوات المسلحة؟ أم عن طريق تمسك كل حزب برأيه ورؤيته لمشكلات البلاد وفرضها بقوة السلاح على القوى والاحزاب الأخرى؟ هل يمكن ان يقبل المنطق السليم اتهام الجميع بالعمالة والطابور الخامس وان الجبهة هي الحزب الوحيد المبرأ من كل عيب؟ الواقع ان مثل هذا المنطق واستمرار نواب الجبهة في مقاطعة جلسات الجمعية التأسيسية وارتفاع ضجيج شعارات الجهاد المقدس، كل ذلك لا يعنى سوى يأس الجبهة من الصراع السياسى السلمى في إطار النظام الديمقراطي واستبداله بتكتيك انقلابي معروفة وسيلته وبدايته ونهايته.

فى ١٨ يونيو أعلنت القيادة العامة للقوات المسلحة انها رصدت محاولة انقلابية، خططت لها العناصر المايوية من ضباط عاملين بالقوات المسلحة وبعض المدنيين، تستهدف قلب نظام الحكم والاستيلاء على السلطة وإعادة نميرى إلى الحكم، وانه تم ايقاف كل الضباط الذين وردت أسمائهم ووضعوا رهن التحفظ العسكرى وسيشرع في التحقيق معهم فوراً(١٣٦). وشملت الاعتقالات ١٤ ضابطاً، منهم ٦ عمداء وعقيدين وستة رواد وعدداً من المدنيين من قيادات الاتحاد الاشتراكي

وأقرباء الرئيس السابق نميرى. وقدم رئيس الوزراء تفاصيل حول المحاولة فى خطاب له أمام الجمعية، أوضح فيه انه وردت معلومات للقوات المسلحة اكتملت يوم ١٨/٦ لتنفيذ المحاولة يوم ١٨/٨ أثناء وجود القيادات التنفيذية داخل الجمعية بإطلاق قذائف مدفعية عليها، ثم الاستيلاء على الإذاعة، وتتحرك وحدات إلى كل من منطقة الشجرة ووادى سيدنا ومنطقة شمبات والقيادة العامة، وعقب الاستيلاء على السلطة يتم احضار نميرى وتجرى تصفية كل المعارضين وبعد ذلك تتم تصفية نميرى نفسه (١٢٧). وأكد رئيس الوزراء ان وجود نميرى في مصر لابد ان يحسم إما بإبعاده أوتسليمه للسلطات السودانية وان علاقة السودان مع مصر يجب ان تقوم على الحق والعدل (١٢٨).

وكانت جريدة الوطن قد نشرت مقابلة صحفية طويلة مع نميري في ٦/١٦، وجدت معارضة واسعة من القوى السياسية وخاصة من نقابة الصحفيين، واعتبرته نوعاً من التبشير بعودته للحياة السياسية في البلاد ومقدمة لمحاولة انقلابية مايوية. المهم ان اخبار المحاولة الانقلابية شغلت الرأى العام والقوى السياسية في البلاد، وسادت شكوك كثيرة حول القصة بكاملها، وانتشرت اسئلة عديدة عن الجهة التي سربت معلومات المحاولة للإستخبارات العسكرية، خاصة أن بيان القيادة العامة يقول "أنها رصدت، وماهى مصلحتها في ذلك؟ والرواية التي اوردها رئيس الوزراء أمام الجمعية اثارت مزيداً من الاسئلة والشكوك. وهناك مصادر تقول ان الماولة كانت جزءاً من سيناريو كامل أعدته الجبهة الإسلامية للتخلص من مجموعة من الضباط كان من المكن ان يقفوا عقبة في طريق نجاح انقلاب ٣٠ يونيو(١٣٩) وربما يشير إلى ذلك إهتمام صحافة الجبهة وقياداتها بمتابعة أخبار المحاولة والتشكيك في صحتها واتهام احزاب الطائفية بمحاولة تصفية القوات المسلحة. ففي ٢٤ يونيو التقى على عثمان محمد طه بالفريق فتحى احمد على، القائد العام للقوات المسلحة، وطالب بالأسراع في التحقيق مع الضباط المتهمين في المحاولة. واوضح أنه استمع إلى تنوير من القائد العام حول المراحل التي مر بها النشاط المايوي حتى المحاولة الأخيرة، وإن القائد العام اشار إلى أن الاعتقالات كانت وقائية (١٤٠).

وفى ٢٥ يونيو عقدت "الهيئة الشعبية للدفاع عن الوطن والعقيدة" اجتماعها الثالث مع الضابط والجنود المتقاعدين، واستعرض الاجتماع خطة لتدريب الشباب بالعاصمة المثلثة وارسال وفود للاقاليم للوقوف على الحالة الامنية في جنوب كردفان والنيل الابيض والأزرق (١٤١). وفي رد فعل معارض لما كان يجرى بإسم الهيئة الشعبية وصف السيد محمد عثمان الميرغني الهيئة بقوله " لقد قامت هيئة مزعومة تدعى الدفاع عن الوطن والعقيدة، وهي تنازع القائد العام صلاحياته بإستدعاء الاحتياط من الضباط المتقاعدين.. (٢٤٢) وفي ٢٨ يونيو القي زعيم العارضة خطابه حول الميزانية، ووجه خطابه للقوات المسلحة عندما قال: " أن الميزانية المرصودة

للجيش ضعيفة جداً بينما يصرف معتمد العاصمة وحكام الاقاليم الاعتمادات بلاضوابط (١٤٤٠) ووصف توجه الحكومة نحو السلام بأنه وهم وسراب (١٤٤٠).

واكملت الجبهة تحركها السياسى العلنى بدعوة الشعب للخروج فى مظاهرات ضد السياسات التى أعلنها وزير المالية ولاسقاط "حكومة السفه والفساد والاستسلام" (١٤٥) وخطت خطوة عندما حركت فى ٢٨ يونيو بعض طلاب المدارس فى الخرطوم فى مظاهرات كانت ابرز هنافاتها" (سكر سكر ولى العسكر ..) (عيش ... عيش ... ولى الجيش) (١٤٦).

فى الجانب الآخر، كانت اللجنة الوزارية للسلام تعمل على ترتيب مستلزمات اجتماعها المشترك مع الحركة الشعبية فى الرابع من يوليو ١٩٨٩. ففى يوم ٢٨ عقد رئيس الوزراء اجتماعاً مع اللجنة اعلنت الامانة العامة لمجلس الوزراء أن المجلس سيعقد جلسة طارئة يوم الجمعة ٢٠/٠، دون أن تكشف عن الموضوعات التى ستناقش فى الاجتماع المذكور. ولكن الاوساط الصحفية أكدت أن الاجتماع سيكرس لقضية السلام والجولة الثالثة للمفاوضات مع الحركة (١٤٠١) وفى يوم الخميس ٢٠/٠ عقد رئيس الوزراء إجتماعاً أخر مع أعضاء اللجنة الوزارية ووعدهم بأن مجلس الوزراء سيتخذ القرارات المطلوبة، حسب التوصيات التى وضعتها اللجنة، فى اجتماعه الطارئ صباح الجمعة ٢٠/٠. وفى ذلك يقول السيد الصادق المدى (... أن ملف الحكومة الخاص بإجتماع ١٩٨٩/١/٤ قد تم تحضيره على النحو التالئ: أن رئس الوزراء المصرى، عاطف صدقى، رد على قرارنا الخاص بإلغاء اتفاقية الدفاع المشترك بالموافقة، واعلنت ليبيا، على لسان العقيد ابوبكر يونس، أن البرتوكول الليبي السوداني قد استنفذ مدته أما مسألة تجميد الحدود، فقد رأينا، في نهاية الأمر، تفسير التجميد كالآتي:

- توقيع العقوبة على الجرائم الحدية تعزيراً دون الحد وتقنين ذلك الإجراء.

- يصدر مجلس رأس الدولة عفواً عن المحكومين بالقطع وذلك على اساس ان العيوب الموجودة في قوانين سبتمبر شبهة تدرأ الحد.

- الذين عليهم ديات، وظلوا السجن لمدة طويلة، لأنهم لا يستطعون دفعها، تدفع الدولة دياتهم من ديوان الزكاة . .).

وبهذه السياسات والاجراءات أزالت الحكومة معظم العراقيل الاساسية فى طريق الوصول إلى اتفاق شامل فى جولة المفاوضات الثالثة. وبذلك مهدت الطريق تماماً للاتفاق على عقد المؤتمر الدستورى الوطنى فى موعده المحدد.

وهكذا "انتصب مشروعان في الساحة، مشروعان نجاح احدهما يقتل الآخر: مشروع السياسية تقريباً وأغلبية أهل مشروع السياسية تقريباً وأغلبية أهل السيودان، ومشروع الانقلاب وهو ما كانت تعد له سراً الجبهة الاسلامية القومية (١٤٨) وأهم نقطة في هذا السياق هي وقت الانطلاق وزمن الوصول، حيث

حددت قوى السلام والديمقراطية يوم ١٨ سبتمبر كمحطة نهائية ويوم ٤ يوليو كمحطة وسطى. وحددت قوى الانقلاب على الديمقراطية والسلام يوم ٣٠ يونيو كموعد حاسم. ولأن السلام "قضية معقدة ومتشابكة، فإن دعاته يحتاجون إلى وقت لحل وفك التناقضات ثم يتجهون لبناء السلام. ولأن الانقلاب اجبراء سهل، خصوصاً على الديمقراطية، حيث تكون الاعصباب في حالة استرخاء سائب والحكومة لا تحفل كثيراً بمسائل الأمن، فإن مخططى الانقلاب لا يحتاجون إلا لقوة قليلة العدد من الضباط والجنود لاحتلال المواقع الاستراتيجية وإذاعة البيان الأول بشرط الحفاظ على عنصر السرية كاملاً.. (١٤٩) وهكذا استغلت قوى الانقلاب ظروف الغفلة والاستخفاف بتأمين مستلزمات حماية الديمقراطية والسلام، التي كانت سائدة وسط القيادات السياسية والقيادة العامة للقوات المسلحة، لتنفيذ مشروعها. وفي صباح الجمعة ٦/٣٠ أعلنت إذاعة امدرمان استيلاء الجيش على السلطة وطلبت من جماهير الشعب (انتظار بيان هام من القيادة العامة). وفي العاشرة صباحاً جاء البيان الأول باسم (ثورة الانقاذ الوطني) بقيادة العميد عمر حسن احمد البشير، معلناً إجهاض الديمقراطية وقطع الطريق على عمليةالسلام. وبذلك عاد السودان إلى حكم العسكر والديكتاتورية والاستبداد، تحت شعارات الانقاذ والاكتفاء الذاتي والتوجه الحضاري والشريعة السمحاء ..بدلاً من ... شعارات الاستقرار والتنمية وشعارات الاشتراكية والديمقراطية الجديدة والوحدة العربية التي رفعتها الانظمة العسكرية السابقة. ومع اختلاف الشعارات (فإن ما يجمع انقلاب ١٩٨٩ بالانقلاب العسكري الأول يتمثل في ان قسماً من البرجوازية السودانية قد وجد استحالة في تنفيذ مشروعه في مناخ ديمقراطي ليبرالي، بسبب المعارضة الواسعة التي وجدها من القوى الشعبية والفئات الأخرى . . . وفي كلتا الحالتين قامت الشريحة البرجوازية التابعة بتنظيم وتنفيذ الانقلاب"(١٥٠)..) ويجمعها أيضاً، أن انقلاب ١٩٥٨ كان افضل الانقلابات التي شهدها السودان وانقلاب ١٩٨٩ كان أسوأها (١٥١). وعلى أي حال ذلك موضوع آخر يتطلب متابعة أخرى ودراسة خاصة للإنقلاب ونظامه في اطار حركة الصراع السياسي والاجتماعي في البلاد والمتغيرات الاقليمية والدولية.

### هوامش الفصل السادس:

- (۱) الايام ۲۶/۱/۱۸۹۹.
  - (۲) نفسه.
  - (٣) الايام ١٩٨٩/٢.
- (٤) (الايام) ١٩٨٩/١/٢٥ ، اصوات واصداء، محجوب محمد صالح
  - (٥) نفسه. الاخوان، العسكر.
  - (٦) حيدر طه، مصدر سابق، ص٢٤٨.
    - (۷) الايام ۱/۲/۱۸۹۱.
    - (٨) الهدف ١٩٨٩/١/٤.
  - (٩) السياسية، صحيفة يومية، الخرطوم، ١٩٨٩/١/١٣.
    - (۱۰) الميدان، ۱۹۸۹/۲/۱۰.
    - (١١) الهدف ١٩٨٩/١/١٥.
  - (١٢) الاضواء، صحيفة اسبوعية، الخرطوم، ١٩٨٩/٢/١٦.
    - (۱۳) الميدان ۱۹۸۹/۲/۲۱.
- (١٤) الصادق المهدى: الديمقراطية عائدة وراجحة مس، ص ١٢٨.
  - (١٥) الهدف ٢٩/١/١٩٨٩.
    - (١٦) الايام ١/٢/١٨٩١.
      - (۱۷) نفسه.
  - (۱۸) حیدر طه، مصدر سابق، ص ۲٤۸.
    - (١٩) الايام ٢٠/٢/٩٨٩.
- (٢٠) الايام ١٩٨٩/٢/٢٢ ، اصوات واصداء، محجوب محمد صالح.
  - (۲۱) نفسه.
  - (۲۲) حيدر طه، مصدر سابق، ص ۲۵۲.
    - (۲۳) نفسه.
    - (٤٢) الايام ٢٦/٢/١٩٨٩.
  - (۲۰) حیدر طه، مصدر سابق، ۲۰۱–۲۰۷.
    - (٢٦) الايام ٢٦/٢/١٩٨٩.
      - (۲۷) الهدف
    - · (۲۸) الدستور ۲/۲/۱۹۸۹.
      - (٢٩) الايام ۲۸/۲/۱۹۸۹.

محمد على جادين

- (۳۰) الایام ۲۷/۲/۱۹۸۹.
- (۲۱) الهدف ۱۹۸۹/۳/۱.
- (۲۲) الایام ۲۸/۲/۱۹۸۹.
  - (۲۳) نفسه.
- (37) الايام ١/٦/ ١٩٨٩.
  - (۳۵) نفسه.
- (٣٦) الايام ١٩٨٩/٣/١، اصوات واصداء، محجوب محمد صالح.
  - (۳۷) نفسه.
  - (۸۳) الایام ٥/٣/٩٨٩١.
  - (۲۹) الايام ٦/٦/١٨٩١.
  - (٤٠) السياسة ٢/١٨٩/٢.
    - (٤١) الهدف ٧/٣/١٩٨٩.
      - (٤٢) الايام ٨/٣/٩٨٩١.
  - (٤٣) الدستور ١٩٨٩/٣/١٢.
    - (٤٤) الهدف ١٩٨٩/٣/١٠.
    - (٥٥) الآيام ٢١/٦/ ١٩٨٩.
  - (٤٦) الاهرام، صحيفة يومية، القاهرة ١٩٨٩/٢/٤.
    - (٤٧) الهدف والميدان، ١٩٨٩/٣/١٣.
      - (٤٨) الهدف ٨/٣/٢٨٩٠.
      - (٤٩) الميدان ١٩٨٩/٣/١٢.
      - (٥٠) الايام ١٩٨٩/٣/١٢.
        - (٥١) الايام ٦/٣/٩٨٩٠.
      - (۲۰) الهدف ۱۹۸۹/۳/۱۶.
      - (٥٣) الايام ١٩٨٩/٣/١٥.
      - (٥٤) الهدف ١٩٨٩/٣/١٥.
    - (٥٥) فضل الله على فضل الله، مصدر سابق.
      - (٥٦) الايام ١٩٨٩/٣/٠٠
        - (۷۰) نفسه.
      - (۸۰) الايام ۱۹۸۹/۳/۱۷.
      - (٥٩) الميدان ١٩٨٩/٣/١٦.
  - (٦٠) حيدر طه، الاخوان والعسكر، مس.، ص ٢٦١.
    - (۱۲) الهدف ۱۹۸۹/۳/۱۹۱.
    - (٦٢) الهدف ١٩/٣/١٩.

- (٦٢) الايام ١٩/٦/٩٨٩٠.
- (١٤) الايام ٢١/٣/١٨٩١.
- (٥٥) الآيام ٢٣/٦/١٨٨٩.
- (٦٦) الدستور ١٩٨٩/٤/٣، مذكرة حزب البعث حول التشكيل الوزارى.
  - (۷۲) الایام ۲۷/۳/۹۸۹۱.
  - (٦٨) الهدف ۲۷/۳/۹۸۹.
  - (٦٩) الدستور ٢/٤/١٩٨٩.
  - (۷۰) الايام ۲۷/۳/۹۸۹۱.
  - (۷۱) الهدف ۲۲/۱۲/۱۹۸۹.
  - (۷۳) الدستور ۲/٤/۱۹۸۹.
  - (۷٤) الدستور ۱۹۸۹/۳/۱۰.
  - (٥٧) الدستور ١٩٨٩/٥/١٩٨.
    - (۲۷) الايام ۲۷/۳/۹۸۹.
    - (۷۷) الدستور ۲/۱۹۸۹.
    - (۷۸) الدستور ۸/٥/۹۸۹.
    - (۲۹) الايام ۲۱/۳/۲۸۹۸.
    - (۸۰) الدستور ۲/٤/۹۸۹.
      - (۸۱) الايام ۳/٤/۹۸۹۱.
        - (۸۲) نفسه:
    - (۸۳) لليدان ۱۹۸۹/٤/۱۱.
      - (٤٨) الايام ٣/٤/٩٨٩١.
    - (٥٥) الهدف ١٩٨٩/٤/١٤.
  - (٨٦) الدستور ١/٥/١٩٨٩.
    - (۸۷) الهدف ۹/۲/۸۹۸.
  - (۸۸) الميدان ۱۹۸۹/۰/۱۹۸۹.
  - (۸۹) الایام ۲۱/۰/۹۸۹۱.
  - (٩٠) الميدان ١٩٨٩/٥/١٧.
  - (٩١) الدستور ٨/٥/٩٨٩.
  - (۹۲) الميدان ۲۱/٥/۱۹۸۹.
    - (۹۳) نفسه.
  - (٩٤) الدستور ٨/٥/١٩٨٩.
    - (۹۰) نفسه.
  - (۹۱) الميدان ۲۱/٥/۱۹۸۹.

- (١٣٠) الراية ١٧/٥/١٩٨٩.
- (١٣١) حيدر طه: الاخوان والعسكر، م.س.،ص ٢٦٣.
  - (١٣٢) الراية ٢/٢/١٩٨٩.
  - (۱۳۳) حیدر طه: م.س.، ص ۲۲۷–۲۲۹.
    - (١٣٤) السياسة ٢/٣/١٩٨٩.
      - (١٣٥) الراية ١٩٨٩/٦/٨.
      - (١٣٦) الايام ١٩/٦/١٨٩١.
  - (۱۳۷) حیدر طه: مصدر سابق، ص ۲۸۱.
    - (۱۳۸) الراية ۲۲/۲/۱۹۸۹.
  - (۱۲۹) حيدر طه: مصدر سابق، ص ۲۸۲.
    - (۱٤٠) الراية ٢٥/١/١٩٨٩.
    - (۱٤۱) الراية ۲٦/٦/١٩٨٩.
- (١٤٢) حيدر طه: الاخوان والعسكر، م.س، ص ٢٨١.
  - (۱٤۳) نفسه. ص ۱۸۲.
  - (۱٤٤) الراية ۲۹/۲/۱۹۸۹.
  - (١٤٥) عنوان إفتتاحية الراية ١٩٨٩/٦/٢٧.
    - (١٤٦) حيدر طه، س.س.، ص ٢٨٤.
      - (١٤٧) الايام ٢٩/٦/٩٨١.
      - (۱٤۸) حيدر طه، م.س.، ص ۲۷۲.
        - (۱٤۹) نفسه.
- (۱۰۰) د. عبدالجليل مكى، التبعية والسلطوية (مقال) كتابات سودانية، العدد الثانى، ١٩٩٢، ص ٦٠.
  - (١٥١) الصادق المهدى: الديمقراطية عائدة..، ص ٣.

# الفصل السابع

خاتمة واستنتاجات

بانقـــلاب ٢٠ يونيو ١٩٨٩ دخل السودان من جديد فى نفق الديكتاتورية وحكم البطش والقـمع والارهاب باسم القـوات المسلحة والشعارات العزيزة على شعبه. وفى ذلك يقول الصادق المهدى: (لقد عملت على عقد تحالف أساسى بين كيان الانصار وحركة الاخوان المسلمين لتحقيق توجه اسلامى

سودانى عريض، بوسائل شعبية وديمقراطية. وقام التحالف وحقق بعض أهدافه ولكنه انتكس بسبب اختلافنا حول مشروع نميرى الاسلامى فنحن رفضناه وهم قبلوه وتحمسوا له ورغم هذا الانتكاس استأنفنا التحالف فى فترة الديمقراطية الثالثة ولكنهم أطاحوا به عندما شهروا السلاح علينا وإستولوا على السلطة وانفردوا بها عازلين كل القوى الوطنية والاسلامية الأخرى وأقاموا نظاماً حزبياً فوقياً وقهرياً..)، (١) فهل يعنى ذلك فشل التجربة الديمقراطية فى السودان..أم..أن ما حدث هو تأمر فئات سياسية وإجتماعية محددة استهدف اجهاض التجربة وقطع الطريق على عملية السلام؟

الواقع ان متابعتنا في الصفحات السابقة تؤكد ان الديمقراطية الثالثة لم تجد الفرصة الكافية لانضاج جوانبها الايجابية وتأكيد جدارتها واستفادتها من دروس وخبرات التجارب الديمقراطية السابقة. فتطور الاحداث، بعد إنتفاضة ديسمبر الممكرة القوات المسلحة في فبراير ١٩٨٩ واتفاق القوى السياسية والنقابية على البرنامج المرحلي وتكوين حكومة الجبهة الوطنية المتحدة، كان يسير في اتجاه ايقاف الحرب الاهلية وتحقيق السلام من خلال المؤتمر الدستوري الوطني وتعديل قانون الانتخابات ليتضمن تمثيل القوى الحديثة. وذلك يمثل تطوراً إيجابياً هاماً لم تشهده التجارب الديمقراطية السابقة، ونقطة تحول في تفكير الأحزاب التقليدية ونظرتها لقضية تطوير النظام الديمقراطي ولأزمة الحكم في السودان. وكانت الاحداث تسير، أيضاً، في اتجاه ترسيع وتعميق اسلوب الحوار السلمي الديمقراطي والتفاعل الايجابي بين مختلف القوى السياسية والنقابية، كما أكدت ذلك تجربة المؤتمر التداولي حول بدائل زيادات الأجور والمناقشات والمشاورات التي

أعقبت مذكرة القوات المسلحة وأوصلت إلى اتفاق هذه القوى حول البرنامج المرحلي وتكوين الحكومة الموسعة. صحيح ان هذه التطورات لم تلغ الخلافات الفكرية والسياسية الكبيرة وسط أطراف الحركة السياسية والنقابية، ولكنها وضعتها على عتبة طريق جديد، اساسه البرنامج المرحلي واحترام التعددية السياسية وإصلاح النظام الديمقراطي وايقاف الحرب الاهلية وتحقيق السلام عن طريق عقد المؤتمر الدستورى الوطنى لمناقشة كل القضايا الأساسية وبناء سودان ديمقراطي موحد ومستقل ومتفاعل مع محيطه الجغرافي والتاريخي والحضاري. والخطوة الحاسمة في هذا الاتجاه تمثلت في المؤتمر الدستوري، وذلك لأن هذا المؤتمر، بجدول اعماله والقوى التي ستشارك فيه، يعبر عن حاجة عميقة إلى عقد سياسى واجتماعي جديد يولد عبر المعاناة التي ظل يعيشها أهل السودان طوال سنوات ما بعد الاستقلال، ويؤدى إلى تغييرات أساسية في مراكز السلطة السياسية وتوزيع الثروة وتوسيع المشاركة في الحكم. وبهذا المعنى فإن المطلوب لم يكن تكراراً لمؤتمر المائدة المستديرة أواتفاقية أديس أبابا ١٩٧٢ أو لنظام الحكم الاقليمي المشوه الذي فرضه النظام الديكتاتوري المايوي، بل هو مؤتمر دستوري لمواجهة كافة قضايا مرحلة ما بعد الاستقلال. صحيح أن هناك خلافات فكرية وسياسية واسعة حول هذه القضايا، لكن ذلك لا يعنى استحالة الوصول إلى تسوية وطنية تاريخية تضع البلاد على عتبة طريق جديد، تحت ضغط الأزمة الوطنية الشاملة التي تعيشها البلاد، وضغط التطورات الإيجابية التي أعقبت انتفاضة ديسمبر ١٩٨٨ والعلاقات المتطورة بين مختلف القوى السياسية والنقابية، وضغط الظروف الاقليمية والدولية المتجهة نحو الانفراج ونهاية مرحلة الاستقطاب. ولكن بجانب كل ذلك يمكن القول أن التجربة الديمقراطية الثالثة كانت قاصرة ولم تتمكن من الاستفادة من دروس وخبرات التجارب السابقة ويتمثل ذلك في الملاحظات التالية:

۱- انها لم تتمكن من الاستفادة من دروس التجارب السابقة فى اتجاه استيعاب التنظيمات السياسية والاجتماعية المختلفة فى المؤسسة النيابية بشكل متوازن يعكس حقيقة دور هذه التنظيمات فى الحياة العامة وتوازن القوى فى المجتمع وضرورات حركة التطور الوطنى لبناء سودان ديمقراطى موحد ومستقل وفاعل فى محيطه العربى والافريقى. ويرجع ذلك، بشكل رئيسى، إلى عجز مؤسسات الفترة الإنتقالية عن تحقيق مهامها المحددة فى ميثاق الانتفاضة. لذلك كانت النتيجة عودة أحزاب القوى المهيمنة التقليدية إلى كراسى الحكم من جديد، بسبب قانون إنتخابات رجعى وتقليدى ومتخلف، يقوم على أساس الصوت الواحد للشخص الواحد. أما قوى الانتفاضة السياسية والنقابية، القوى الحديثة التى تحملت أعباء النضال ضد

الحكم الديكتاتوري واسقاطه وإستعادة الديمقراطية، فقد وجدت نفسها بعيدة عن مراكز السلطة تواصل نضالها في مواجهة الفئات الحاكمة من أجل الحياة الحرة الكريمة واستكمال انجاز أهداف الانتفاضة. وهكذا تحولت الديمقراطية إلى مجرد غطاء لسيطرة القوى المهيمنة التقليدية، المتمثلة في الفئات الرأسمالية والقيادات الطائفية والقبلية وبيروقراطية الدولة البرجوازية، على جهاز الدولة. وهي نفس القوى التي ظلت تستند عليها الأنظمة السياسية، المدنية والعسكرية، المتعاقبة طوال فترة ما بعد الاستقلال. وبذلك تحولت الديمقراطية والحقوق الأساسية للمواطنين إلى مجرد ممارسات شكلية وموسمية لا معنى لها في الواقع العملي (لأنه يستحيل تحقيق كامل الحقوق المدنية والسياسية من غير التمتع بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية)(٢) وبذلك أيضاً فقدت التجربة الديمقراطية أهم شروطها المتمثلة في ارتباطها بالقوى الحية في المجتمع، صاحبة المصلحة الحقيقية في الديمقراطية وإشاعة الحريات العامة، وهي غالبية جماهير شعب السودان. ونتيجة لهذا الفصل التعسفي بين الديمقراطية السياسية والديمقراطية الاقتصادية والاجتماعية وسيطرة الأنظمة الديكتاتورية على السلطة طوال معظم سنوات ما بعد الاستقلال، وسيادة نمط التنمية الرأسمالي التبعي، ظل السودان، طوال فترة ما بعد الاستقالال، يعيش أزمة حكم حقيقة ومتفاقمة، وظل تاريخه طوال هذه الفترة، يتميز بصراعات الفئات المختلفة للقوى المهيمنة من أجل السيطرة على السلطة، وصراعات هذه الفئات، في مجموعها، مغ الحركة الجماهيرية الديمقراطية. وفي هذا الاطار عاش السودان في دوامة الانقلابات العسكرية والتجارب الديمقراطية القاصرة والبعيدة عن قاعدتها الاجتماعية الحقيقية.

٧- ان ممارسات أحزاب القوى المهيمنة، خلال التجارب الديمقراطية السابقة عموماً، كانت مليئة بالمارسات الانتهازية وغير المبدئية. فهى دوماً تتردد وتتلكا وتعجز عن تنفيذ برامجها التى تطرحها أثناء معركة الانتخابات أو عند وصولها إلى كراسى الحكم. وخلال التجربة الديمقراطية الثالثة، بالتحديد، طرحت برامج إصلاحية فى إطار البنيان الرأسمالى التبعى المتخلف، ولكنها ترددت فى تنفيذها وتجاهلت حاجات جماهير الشعب وضرورات مواجهة الأزمة الوطنية الشاملة التى تعيشها البلاد. فبرامج الحكومة الانتلافية الأولى والثانية لم يكن ينقصها وضوح الرؤية بقدر ما كانت تنقصها المصداقية وربط القول بالعمل. ولذلك كانت دوامة التحالفات السياسية وسط احزاب القوى المهيمنة فى الحكومات الائتلافية المختلفة تعبر فقط عن صراعات شخصية وحزبية وطبقية لا علاقة لها بمصالح الوطن والشعب. وهذا الخلل الفكرى والسياسي هو الذي دفع هذه الاحزاب إلى التركيز والشعب. وهذا الخلل الفكرى والسياسي هو الذي دفع هذه الاحزاب إلى التركيز

على صراعاتها حول المناصب والمصالح الضيقة. وانعكس ذلك في تبادل المواقف بين حزبي الأمة والاتحادي الديمقراطي في العلاقة مع الجبهة الإسلامية القومية، وفي الموقف من مساعي السلام وايقاف الحرب الاهلية طوال سنوات التجرية الديمقراطية الثالثة، وذلك بدون أي سبب موضوعي سوى المناورات السياسية وعقدة التنافس بين الختمية والأنصار. وانعكس، أيضاً، في موقف الجبهة ومناوراتها حول قوانين سبتمبر وخلطها بقضية الشريعة واستلهام التراث العربي الإسلامي في الإصلاح التشريعي، وفي تجاهلها للقضايا الوطنية الأخرى. وهذا ما دفع احد قيادات حركة النهضة التونسية إلى أن يقول: (.. نشعر ان الجبهة قد غمرتها معارك القانوني الجنائي والتشريع حتى اصبحت صورة الإسلام المعروفة عندها ذات منحي قانون جنائي. وهذا لا استطيع ان أوافق عليه، لأن صورة الإسلام المعروفة أرحب وأوسع مع ذلك..)(٢) ولذلك ظلت التجربة الديمقراطية الثالثة، والتجارب السابقة، عاجزة عن تحقيق الأهداف التي تطلعت إليها جماهير الشعب السوداني.

٣- ظلت بعض قيادات احزاب القوى المهيمنة التقليدية تتمشدق بشعارات الديمقراطية الليبرالية المستمدة من النموذج البريطاني والموروثة من دستور الحكم الذاتي ١٩٥٦/٥٤ في مواجهة قوى الحركة الجماهيرية الديمقراطية وقوى المعارضة السياسية، كما حدث، مثلاً، اثناء انتفاضة ديسمبر ١٩٨٨ وغيرها. وهو تمشدق مردود لأن الديمقراطية الليبرالية في السودان تفتقد أساسها الاقتصادي الاجتماعي المرتبط بالثورة البرجوازية والنظام الراسمالي الناجز. ولذلك ظلت هذه الاحزاب تضيق بالحريات العامة وتعمل على تقييدها خوفاً من قوى المعارضة الشعبية ودفاعاً عن مصالحها الضيقة. فالتجارب التي شهدتها بلادنا هي استنساخ لديمقراطية وستمنستر البريطانية دون مراعاة لخصوصية الواقع السوداني المتخلف، شبه الاقطاعي شبه الراسمالي التابع. ومع ان الديمقراطية كمنهج واليات وأساليب وقواعد تحكم النظام السياسي، لها تطبيقاتها المتعددة المرتبطة بظروف وشروط البيئة المطبقة فيها، فإن الاحزاب التقليدية لم تكتف فقط بالعجز عن توطين الديمقراطية وربطها بخصوصية واقع السودان وضرورات تطوره وتقدمه، بل عجزت حتى عن المحافظة على نسختها البريطانية وصبياغة دستور ديمقراطي دائم للبلاد، الذي يمثل أهم وإجبات أي جمعية تأسيسية. لذلك ظلت القوى الشعبية تتحمل العبء الأساسي في النضال من أجل الديمقراطية وتوسيع الحريات العامة ومسئولية حماية النظام الديمقراطي وتطويره لتلبية احتياجات التطور الوطني.

٤- إن الممارسة السياسية في التجارب السابقة، بشكل عام، وفي التجربة

الديمقراطية الثالثة، بشكل خاص، تعكس نزوعاً قوياً وسط احزاب القوى المهيمنة لتقييد النشاط الحزبى والنقابى والصحفى، وذلك بسبب ضيق هذه الاحزاب بالديمقراطية وتبرمها من المعارضة والرأى الآخر. ولذلك ظلت بإستمرار تتردد فى تصفية قوانين الأنظمة العسكرية المقيدة للحريات العامة والمعادية للديمقراطية نفسها، بل عملت على تعديل الدستور المؤقت نفسه بهدف تقييد الحريات العامة ووضع إجراءات الدولة فوق القانون، وبالتالى إقامة ديكتاتورية مدنية . ومع هذا التوجه العام تعكس المارسة العملية وجود ثلاثة تيارات وسط هذه الاحزاب:-

- (i) تيار مستنير يتمسك بالديمقراطية والحريات العامة ويعمل على التفاعل مع الحركة الجماهيرية الديمقراطية والأحزاب اليسارية والتقدمية فى اطار المصالح الوطنية العليا والبنيان الاقتصادى الاجتماعى القائم. وتمثل هذا التيار خلال الفترة الديمقراطية الثالثة فى قوى الانتفاضة داخل حزبى الأمة والاتحادى الديمقراطى، التي لعبت دوراً هاماً كانت له تأثيراته فى المجرى العام لحركة الصراع السياسى والاجتماعى فى البلاد، كما سبق ان شرحنا.
- (ب) تيار يتجه إلى تقييد الحريات العامة والنشاط الحزبى والنقابى والصحفى مع المحافظة على الاطار الشكلى للنظام الديمقراطى، وتمثل هذا التيار فى محاولات تعديل الدستور وتنظيم النشاط الحزبى والنقابى والصحفى تحت تبريرات مختلفة، وبرز، بشكل واضح، فى أوساط قيادات حزب الأمة.
- (ج) تيار يتجه لإقامة ديكتاتورية مدنية مكشوفة، وتمثله، بشكل واضح، فئات الرأسمالية الطفيلية التجارية والمصرفية التي نمت وتطورت في ظل النظم الديكتاتورية. وهذا التيار ظل يمثل المصدر الرئيسي للإنقلابات العسكرية في السودان وخاصة إنقلاب ٣٠ يونيو ١٩٨٩، وبرز، بشكل واضح، في ممارسات الجبهة الإسلامية وحكومة الوفاق الخاصة بتصفية قيادات الخدمة المدنية وإنتهاك استقلال القضاء وتقييد الحريات العامة كما وضح أيضاً في مشروعها لقانون الصحافة والمطبوعات والقانون الجنائي الذي مثل نقطة انطلاقها لإقامة نظام ديكتاتوري تحت غطاء الإسلام وشريعته السمحاء.

ولكن. هل يعنى ذلك أن نكفر بالديمقراطية والحريات العامة والحقوق الأساسية للمواطن؟؟ الواقع أن حيثيات التجربة الديمقراطية الثالثة، والتجارب السابقة عموماً، تؤكد أهمية الديمقراطية لمواجهة قضايا البناء الوطنى في السودان. وإذا كان عصرنا الرهن يفرض التوجه لبناء النظم السياسية على ركائز ديمقراطية تقوم على اختيار الشعب ومشاركته الفعالة في تقرير مصيره في إطار الفصل بين السلطات وسيادة حكم القانون وإحترام التعددية السياسية والثقافة والتداول السلمي للسلطة

وضمان الحريات العامة والحقوق الأساسية لكافة المواطنين دون تمييز، فإن الحاجة إلى ذلك في السودان ترتبط، بالإضافة إلى ذلك، بضرورات يفرضها واقعه وتركيبته الوطنية وضرورات تطوره الاقتصادى والاجتماعى، وتتمثل أهم هذه الضرورات في الآتى:

١- واقع التمايز الثقافى والاثنى والتاريخى بين الشمال بهويته العربية الإسلامية والجنوب بهويته وثقافاته الافريقية ودياناته المسيحية والتقليدية. وهو واقع موضوعى افرزته عوامل تاريخية عديدة، والاعتراف به كحقيقة وواقع يفرض الديمقراطية كإطار وحيد المحافظة على الوحدة الوطنية وتعزيزها وتأكيد حق المجموعات الوطنية فى المحافظة على ثقافاتها وتطويرها وفى التفاعل الطوعى والإيجابي فيما بينها فى إطار سودان موحد وعلى هدى تجاربها فى التعايش والتفاعل فيما بينها طوال تاريخها فى هذه الارض. فكما يقول الشاعر المرحوم صلاح أحمد ابراهيم: (نحن فى السودان عرب ومستعربون وأفارقة اصلاء، موروثنا الأساسى موروث عربى اسلامى ومن حوله أقوام أفارقة اقحاح لهم لغاتهم وثقافاتهم الخاصة. ومن خلال تفاعل وتلاقح هذه المجموعات تنهض خصوصية وثقافاتهم الخاصة الخاص للسودان. وفى المجرى العربى الكبير والمجرى الافريقى الكبير يقدم السودان عطاءه الخاص، قل أوكثر، بإعتزاز ومحبة، وعلى ابنائه ان يعرفوا ان وطنهم بهذا التنوع أجمل. ولهذا شرط ومناخ، لكى يعطى أفضل مالديه، اسمه الاحترام المتبادل، اسمه الديمقراطية، يبدأ بالإعتراف بواقع التنوع وحق الآخر في الإختلاف..)(4).

٢- إن الحركة السياسية السودانية الحديثة ظلت، منذ نشأتها وحتى الآن، تتميز بالحيوية والنشاط رغم ما ظلت تواجهه من حملات القمع والاضطهاد ومحاولات الحكومات المتعاقبة لتقييدها وإعادة صياغتها فى اطر بيروقراطية تابعة لأجهزة الدولة والفئات الحاكمة. وتميزت، أيضاً، بتعدد وتنوع احزابها وحركاتها وبنضالها المتواصل من أجل الديمقراطية وتوسيع الحريات العامة. ولذلك ظلت قضية الديمقراطية تحتل مكاناً هاماً وسط قضايا التطور الوطنى، وضاعف من اهميتها ضرورة إستكمال انجاز اهداف فترة ما بعد الاستقلال، التى لا سبيل لتحقيقها إلا عن طريق اشاعة الديمقراطية وتوسيع الحريات العامة لتمكين جماهير الشعب من تعبئة امكانياتها والمشاركة الحقيقية فى تقرير مصيرها. وهذا ما اكدته تجرية فترة ما بعد الاستقلال، حيث سيطرت النظم الديكتاتورية العسكرية على البلاد لأكثر من الوطنية وضياع سيادة البلاد واستقلالها. وطوال فترة الديمقراطية الثالثة ظلت هذه الوطنية وضياع سيادة البلاد واستقلالها. وطوال فترة الديمقراطية الثالثة ظلت هذه

محمد على جادين

القضية تحتل مكاناً هاماً فى نشاط وإهتمامات القوى السياسية والنقابية فى مواجهة إحتمالات الردة ومحاولات الفئات الحاكمة لتقييد الحريات العامة والنشاط الحزبى والنقابى والصحفى.

٣- إن تجربة السودان، طوال فترة ما بعد الاستقلال، تؤكد ارتباط الديمقراطية وإشاعة الحريات العامة بقضايا التغيير الاقتصادي والاجتماعي لمصلحة غالبية جماهير الشعب. وانعكس ذلك في ان النضال من أجل الديمقراطية وتوسيع الحريات العامة ظل يمثل هدفاً أساسياً للقوى السياسية والنقابية طوال هذه الفترة، سواء كان ذلك خلال عهود الحكومات العسكرية أو المدنية، وعكسته، أيضاً، الإرادة الشعبية العليا التي فجرت ثورة أكتوبر ١٩٦٤ وانتفاضة مارس/أبريل ١٩٨٥ واسقطت الديكتاتورية الأولى والثانية واعادت الديمقراطية الثانية والثالثة. وانعكس، أيضاً، في ان القوى المهيمنة لم تستطع ان تفرض خططها الاقتصادية الاجتماعية (الخطة العشرية ١٩٧١/٦١ والخمسية المعدلة ١٩٧٧/٧٠ والستية ١٩٨٣/٧٧ والاستراتيجية القومية الشاملة ٩٢-٢٠٠٢ والبرامج اللاحقة) إلا في ظرف مصادرة الديمقراطية والديكتاتورية، بينما فشلت في فرضها خلال الفترات الديمقراطية الثلاث. وذلك لان ظروف الديمقراطية تمكن القوى الشعبية من تنظيم نفسها وتعبئة امكانياتها وتوسيع تحالفاتها من أجل تحقيق اهدافها والتأثير في دوائر واسعة وسط اقسام القوى المهيمنة نفسها. وبرز كل ذلك بوضوح خلال فترة الديمقراطية الثالثة، حيث تداخلت وتشابكت قضية الديمقراطية وتوسيع الحريات العامة مع مختلف القضايا الوطنية، واصبحت تمثل المدخل الرئيسي لدفع حركة التطور الوطني في اتجاه استكمال انجاز اهدافها.

لكل هذه الظروف ظلت قضية الديمقراطية وتوسيع الحريات العامة تمثل جوهر أهداف مرحلة مابعد الاستقلال والمدخل الأساسى لبناء سودان موحد ومستقل وظهرت هذه الحقيقة، جلية، خلال فترة الديمقراطية الثالثة، فقد ادى فشل وعجز الحكومات الائتلافية المتعاقبة فى تنفيذ برنامجها المعلن، وتراجع الصادق المهدى من موقع الوسط إلى موقع اليمين والتحالف مع الجبهة الإسلامية القومية، إلى حالة من الاحباط واليأس وسط قطاعات واسعة من جماهير الشعب. وظلت قوى الردة والديكتاتورية تعمل على تغذية هذه الحالة تمهيداً لمخططها الهادف إلى إجهاض الديمقراطية وفرض ديكتاتورية فاشية على انقاضها. ومع ذلك ظلت قوى الانتفاضة، السياسية والنقابية، ترفع راية الدفاع عن الديمقراطية وفضح مخططات قوى الردة ومواجهة ازمة الحكم فى اطار النظام الديمقراطي واستناداً إلى مواثيق وشعارات مارس/ابريل ه١٩٨ والتضحيات الكبيرة التي قدمتها جماهير الشعب في مقاومة مارس/ابريل ١٩٨٥ والتضحيات الكبيرة التي قدمتها جماهير الشعب في مقاومة

النظام الديكتاتوري المايوي واستقاطه واستعادة الديمقراطية. ولذلك فهو يمثل مكسباً هاماً من مكاسب الانتفاضة، والدفاع عنه يمثل خط الدفاع الأول عن مواثيقها وشعارتها. وإذا كانت احزاب القوى المهيمنة قد عادت إلى الحكم بعد انتخابات ١٩٨٦، فقد جاء ذلك نتيجة لظروف وعوامل محددة وليس قدراً محتوماً.. ولذلك فإن عودتها لم تطلق يدها لتفعل ما تشاء ولم تمنع قوى الانتفاضة من القيام بدورها والتأثير في توازن القوى وفي السياسات الحكومية، بل مكنتها من تفجير أول إنتفاضة حقيقية، في ظل نظام ديمقراطي تعددي، فرضت على الحكومة التراجع عن اجراءاتها. صحيح ان الديمقراطية الليبرالية لها عيوبها ونواقصها الواضحة والبارزة في بلد متخلف مثل السودان، وعموم بلدان العالم الثالث، ولكن ذلك لا يعنى الاستخفاف بالحريات العامة والتعددية السياسية والحقوق الأساسية للمواطنين أوالتفريط فيها لأي سبب كان هروباً من تحمل أعباء الاصلاح الديمقراطي وتطوير التجربة الديمقراطية وربطها بالانجاز والقوى الاجتماعية الحية والحقوق الاقتصادية والاجتماعية. صحيح، أيضاً، ان القوى المهيمنة، في عمومها، هي التي ظلت تستند عليها الانظمة السياسية المدنية والعسكرية المتعاقبة، طوال فترة ما بعد الاستقلال، ولكن ذلك لا يلغى دور الاحزاب التقليدية في مقاومة الانظمة العسكرية. وإذا كان الفارق بين الديمقراطية والديكتاتورية يتعدى الشكل إلى المضمون الاقتصادى الاجتماعي، فإن الشكل نفسه (برلمان، احزاب، صحافة الخ) له قيمة دستورية ووظيفية بغض النظر عن فشل الفئات الحاكمة، ومن الصعوبة القول بتقارب الديكتاتورية مع الديمقراطية في هذا الجانب<sup>(ه)</sup> كما تحاول اقناعنا بعض الكتابات (٦) وكما وضع في فشل التجارب الاشتراكية في الاتحاد السودفيتي والمعسكر الاشتراكي السابق وتجارب الحكم الشمولي في العالم الثالث. ولذلك كان تمسك القوى السياسية والنقابية بالنظام الديمقراطي ومحاولة تطويره بما يتماشى مع خصوصية الواقع السوداني وضرورات تطوره وتقدمه. وفي هذا الجانب تضمن البرنامج المرحلي بندأ خاصأ بتعديل قانون الانتخابات لضمان تمثيل القوى الحديث. وبدأت حكوة الجبهة الوطنية المتحدة في إستطلاع آراء القوى السياسية والنقابية حول هذه القضية. وفي مايو ١٩٨٩ عقدت نقابة المحامين ندوة حول الموضوع، شاركت فيها كل القوى السياسية وعدد من النقابات والاتحادات. واتفق المشاركون على ضرورة عقد مؤتمر وطنى لمناقشة القضية والتوصل إلى مقترحات محددة حول قانون الانتخابات وتطوير التجربة الديمقراطية(٧). وفي وقت لاحق تضمن ميثاق التجمع الوطني الديمقراطي، الذي وقعته الاحزاب والنقابات في اكتوبر ١٩٨٩، بندأ خاصاً بالاصلاح الديمقراطية. وكل ذلك يؤكد توجه الحركة السياسية السودانية، بمختلف تياراتها، إلى تأكيد التزامها بالديمقراطية والتعددية السياسية وتوسيع الحريات العامة. وبالتالي لا يمكن عزل كل ذلك عن دروس

الديمقراطية الثالثة وخبراتها.

### هوامش الفصل السابع

- (١) الصادق المهدى، محنة الإسلام في السودان، الشرق الاوسط ١٩٩٣/٢/١٥.
- (٢) الإعلان الصادر عن المؤتمر الدولي لحقوق الانسان المنعقد في ١٩٦٨/٥/١٣.
  - (٢) الهاشمي الحامدي، دعوة لإنفتاح الاتجاه الإسلامي، الايام ١٩٨٩/٢/١٨.
    - (3) حوار مع الشاعر صلاح احمد ابراهيم، الدستور (3) (3)
- (٥) الدستور ١٩٨٨/١٢/١٩، د. محجوب التيجاني، حوار ساخن حول الديمقراطية والقوى الحديثة ود ولة الجلابة.
- (٦) انظر ورقة د. طه البطحاني في مؤتمر اركويت الحادي عشر، نوفمبر ١٩٨٨، معهد الدراسات الإضافية، جامعة الخرطوم، ود. عبد الغفار محمد احمد، السودان، الوحدة في التنوع ود. تيسير محمد احمد، زراعة الجوع في السودان.
- (٧) الدستور ٥/٦/٩٨٩، شارك في الندوة ممثلون للاحزاب الآتية: الاتحادي، الأمة، الشيوعي، البعث، المؤتمر الوطني وكتلة الاحزاب الجنوبية، ونقابات المحامين والصحفيين وأساتذة جامعة الخرطوم.

## القهــــرس

٥		مدخل ومقدمه
17	الملامسح الأساسية للواقع الوطني في السنوات الأخيرة للحكم المايوي	الفصل الأول
٤٥	الطريق الى انتفاضة مارس / ابريل ١٩٨٥	الفصل الثاني
V9	مؤسسات الانتقال - الطموح والإنجاز	الفصل الثالث
179	الحكومة الائتلافية ٨٦-١٩٨٨ برنامج الوسـطوأزمة القيـادة	الفصل الرابع
Y10	- حكومة الوفاق وأزمة الإسلام السياسي.	الفصل ا لخامِ
Y9Y	حكومة الجبهة الوطنية المتحدة وإتفاقية السلام	الفصل السادس
TE9	خانمة واستنتاجات	الفصل السابع